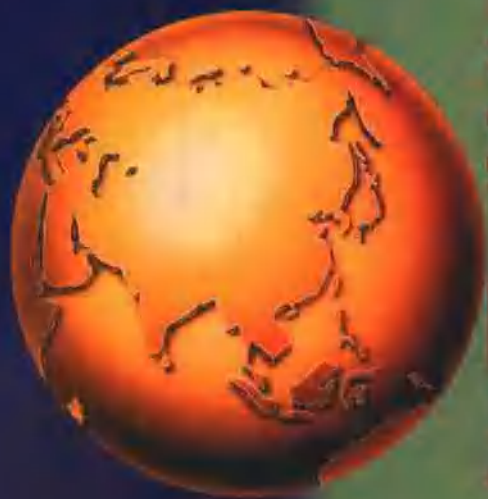


85C75

主 编 / 王顺柱

副主编 / 赵 郅 / 崔 伟 / 包素红



走进新世纪的

俄罗斯、欧盟与中国

当代世界出版社

本书由北京外国问题研究会名誉会长、
意大利社会活动家姜·埃·瓦洛里
(GIANCARLO ELIA VALORI)资助出版

走进新世纪的 俄罗斯、欧盟与中国

主 编:王顺柱

副主编:赵 郅

崔 伟

包素红

当代世界出版社

图书在版编目(CIP)数据

走进新世纪的俄罗斯、欧盟与中国/王顺柱 主编. - 北京:当代世界出版社, 2001.8

ISBN 7-80115-447-9/D·117

I. 走… II. 王… III. ①中俄关系-研究-文集 ②中外关系-欧洲联盟-研究-文集 IV. D822.35-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 051842 号

出版发行: 当代世界出版社

地 址: 北京市复兴路 4 号(100860)

网 址: <http://www.worldpress.com.cn>

编务电话: (010)83908400

发行电话: (010)83908410(传真)

(010)83908408

(010)83908409

经 销: 全国新华书店

印 刷: 三河实验小学印刷厂

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

印 张: 13.75

字 数: 340 千字

版 次: 2001 年 8 月第 1 版

印 次: 2001 年 8 月第 1 次

印 数: 1~1000 册

书 号: ISBN 7-80115-447-9/D·117

定 价: 22.00 元

如发现印装质量问题,请与承印厂联系调换。

版权所有,翻印必究,未经许可,不得转载!

世纪之交的回顾与展望

王 顺 柱

(代序)

一、历史的回顾

20 世纪给人们留下了太多的记忆。这不仅由于是当代人们所亲身经历且又刚刚过去的时期，更由于是这 100 年里发生的诸多重大事件改变了社会发展进程和人类的命运，乃至对新世纪人们的思维与活动将继续产生深远的影响。20 世纪无疑是人类社会发展史上最重要的一个世纪。

对于 20 世纪这 100 年的往事，不同的人们会从不同的领域，以不同的视角去研究和总结，并得出不同的结论。但在回顾 20 世纪时，以下几个问题是不会被忽视的。

战争与和平。战争不是 20 世纪特有的现象，但在这短短的 100 年中人们经历了两次世界大战和长达 40 多年的冷战状态，使战争与和平成为 20 世纪的主题。1914 ~ 1918 年的帝国主义世界大战，共有 30 个国家 13 亿人口被卷入，约占当时世界人口的 75%，7500 万人被送上战场，死伤 3000 余万，由于战争死于饥饿和灾害者也多达 1000 万人。1939 ~ 1945 年的第二次世界大战是人类有史以来规模最大的战争，约 3500 万人战亡，另有 1000 万人民死于纳粹集中营……战争给人类造成了空前的浩劫，各国人民为争取和平付出了沉重的代价。维护和平制止战争的理念将铭刻在世界各国几代人的心中。

欧洲是两次世界大战的策源地，给人类带来苦难。欧洲也是科学社会主义的发源地，给人类带来希望。战争的辩证法就在于民众在被置于苦难深渊的同时也积蓄了反对战争的巨大力量。在马克思、恩格斯《共产党宣言》、《资本论》等科学社会主义的影响下，列宁领导俄国于1917年十月革命取得胜利，在世界六分之一的土地上建立了第一个社会主义国家，开创了人类历史的新纪元，并对世界历史的发展产生巨大影响。随着第二次世界大战的结束，在世界各地出现一个包括中国在内的社会主义阵营。20世纪是社会主义制度在人类社会诞生并发展的世纪。在俄国革命和中国革命的影响下，国家独立、民族解放运动波澜壮阔，20世纪也是旧的殖民主义统治衰亡的世纪。

20世纪是科学技术发展与世界经济增长最快的世纪。电力科学技术革命，使世界工业告别了蒸汽机走上电气化道路。内燃机的出现促进了汽车、飞机、石油、钢铁工业的发展。以原子能、电子计算机和空间技术的发明和应用为标志的第三次技术革命推动了世界工业现代化。技术革命带动着产业革命，改变着经济增长方式，也在不断改变着人们推动经济发展的思维方法与行为规则。欧洲的经济与科技发展走在世界的前列，但很难说多数欧洲国家是真正独立的，他们受到美国太多的影响与牵制。当人们告别20世纪的时候，知识经济化、经济全球化使帝国主义不必以武力争夺资源和市场。传统的战争方式依然存在，新的没有硝烟的战争和新的殖民主义悄然而至，国家安全概念被注入了新的内容。

20世纪是人类社会发展过程的一个重要阶段，既有物质文明与精神文明的飞跃，也有遗留给新世纪的问题。国际社会的基本矛盾没有减少，其中最突出的是东西南北四大关系。少数发达国家制定的游戏规则剥夺了多数发展中国家人民享受现代文明的权利，南北差距呈继续扩大态势。冷战后的国际政治新秩序和国

际经济新秩序都在逐步形成过程中。对全球战略格局有影响的大国都调整了自己的发展战略，迎接新世纪的挑战。

二、未来的展望

人类已经进入 21 世纪。科学的迅猛发展会带动技术革命周期的变化，并对社会生活产生深刻影响，使我们很难预测今后 100 年的形态。冷战对峙时期所掩盖的诸如民族、宗教等种种矛盾日渐显现，地区冲突连绵不断，霸权主义日趋扩张，但和平与发展仍将是时代的主题，霸权主义与反霸权主义的较量将长期存在。作为抑制霸权主义的国际战略格局多极化发展的趋势不会逆转，地处欧亚大陆的欧盟、俄罗斯与中国将对多极化世界格局的形成起重要作用。

我们今天所看到的欧洲已经不是冷战时期的欧洲。1992 年《马斯特里赫特条约》的签署翻开了欧洲新的一页。欧元的诞生标志着欧洲经济与货币联盟的建设已见成效。今后 10 年或更长一段时期内，欧盟各国将全力以赴稳定欧元，发展区域经济，致力于信息产业等新经济方面的合作，确保欧洲经货联盟的完善与发展。同时进一步加快推行共同外交与防务政策的步伐，加大内部机构改革和欧盟东扩的力度，组建独立于北约的快速反应部队，继续朝着建立政治、军事联盟的方向发展。

目前欧盟的国内生产总值与美国旗鼓相当，欧元已成为世界第二大货币，随着中东欧国家陆续入盟总人口将是美国的两倍。欧盟政治、经济、军事等实力的上升和自主意识的进一步增强，将使其逐步减少直至摆脱在军事安全上对美国的依赖，从而取得在国际事务中与美国平等的地位。到那时，人们就会看到真正独立的欧洲，真正欧洲人的欧洲。

俄罗斯经过 10 年痛苦的煎熬，普京总统决心使其在 21 世纪初期重振经济恢复大国地位。普京总统政治上在叶利钦建立“民

主国家”框架下，将努力建立一个强大而有效的政权体制，遏制分裂倾向、加强法律和秩序、统一社会思想，以确保国家长治久安和实现富民强国的总体发展战略；在经济上将努力落实“俄联邦政府中长期社会经济政策基本方针”和《俄罗斯联邦 2010 年前发展战略》，有目标、分阶段地走富民强国道路；在外交上体现直接为经济增长和国家复兴服务的基本方向，将在保持叶利钦后期外交框架基础上，相应调整外交政策，对西方以军事潜力为依托开展务实外交避免对抗，对东方在继续改善和发展关系的同时寻求新的突破。今后一个时期内，俄罗斯将“集中政治、经济、军事各种手段解决符合俄国家利益实际需要的外交任务”，为确保国家安全和经济发展创造外部条件。俄罗斯在未来 10 年内有望成为一个稳定、复苏、有所作为的国家，恢复到苏联解体前的水平则需要更长的时间。今后 10 年是俄罗斯的关键时期，普京的经济战略能否顺利实施，取决于他本人的政治意志、政府的行为能力、民众支持的程度及国际环境的变化。丰富的资源、高素质的人才、雄厚的科研潜力和强大的军事能力，决定了俄罗斯在本世纪再创辉煌只是时间问题。俄罗斯的振兴有利于促进地区和平与稳定，有利于建立公正合理的国际新秩序。

中国在新年伊始仍高扬社会主义旗帜，进入向现代化建设第三步战略目标迈进的新征程，将坚定不移地推进改革开放和经济建设，坚定不移地贯彻祖国“和平统一、一国两制”的方针，坚定不移地奉行独立自主的和平外交政策。到本世纪中叶，中国将基本实现现代化，实现中华民族的伟大复兴。富强、民主、文明的社会主义中国，将对建立和平稳定、公正合理的国际政治经济新秩序和促进人类社会的共同繁荣作出更大的贡献。中国、俄罗斯、欧盟合作关系的深化将成为欧亚大陆和平与发展的重要力量。

美国为世纪做出过重大贡献，但也给世界造成过太多的麻

烦，在今后比较长的时期，仍将以其雄厚的经济实力、领先发展的尖端技术水平和强大的军事，稳居唯一超级大国地位。美国不会自动放弃在各个领域推行霸权主义。但是，随着时间的推移，与欧盟、俄罗斯、中国等综合实力的差距将相对缩小，国内政治因素对其实施新世纪全球战略的掣肘也会日益突出，从而导致美国主控世界的实际能力会继续降低。旧的冷战时期虽然早已结束，但一些当政的美国领导者所奉行新的孤立主义和冷战政策，将背离国际社会争取和平与发展的主流，对世界对美国都会造成不利的影响。

21 世纪不会安宁。和平与发展之所以是时代的主题，因为制止战争争取和平与缩小南北差距争取共同发展依然是人类面临的主要任务。当告别旧世纪的时候，我们应当看到，一些危害国际安全与发展的消极因素也渗入到新世纪；以科技为先导的综合国力的竞争将更趋激烈；围绕欧亚大陆与“两洋”地缘政治与经济争夺会更加明显；伴随着国际关系的组合，“单极”与“多极”矛盾会愈益激化；在国际新秩序的建立过程中，发达国家与发展中国家较量的力度会越来越大；美国霸权主义与其他发达国家的矛盾也会更加突出；随着国际战略的失衡，军备竞赛会在高科技领域激烈进行。

多极化战略格局是新世纪和平与发展的积极因素，也是历史发展的必然趋势，曾经创造人类文明辉煌的中国、俄罗斯、欧洲各国与亚、非、拉广大发展中国家，能够为建立公正合理的国际政治经济新秩序，为共享和平、共同发展作出新的贡献。

《走进新世纪的俄罗斯、欧盟与中国》一书是北京外国问题研究会编撰的有关对俄罗斯、欧盟及中国与俄罗斯、欧盟关系的论文集，作者多为长期从事对俄罗斯和欧盟政治、经济、文化等研究的高级学者。北京外国问题研究会作为专门从事对世界各国政治、经济、文化及重大国际热点问题研究，并与许多国家研究

机构和专家学者有着很好的交流合作关系的学术团体，在新世纪之初将本文集敬献给读者，以促进对国际问题的研究工作。

北京外国问题研究会名誉会长姜·埃·瓦洛里是意大利著名的经济学家和社会活动家，与多个国家的领导人有很好的关系，被巴黎市政府授予荣誉市民，现任意大利高速公路公司董事长、欧洲高速公路联合会主席。他对华友好，积极支持北京外国问题研究会的学术研究工作。

北京外国问题研究会常务理事黄永久教授和秘书处的工作人员对论文集的编辑出版也做了大量工作，在此一并表示感谢。

2001 年 1 月 1 日

于 北 京

目 录

世纪之交的回顾与展望(代序)	王顺柱 (1)
从苏联的苏维埃制到俄罗斯的总统制	赵龙庚 (1)
俄罗斯总统普京推行新政简评	董晓阳 (15)
普京时代的俄罗斯对外政策	耿丽华 (36)
俄罗斯复兴战略中的经济政策走向及发展前景	陆柏春 (47)
俄罗斯金融工业集团走势前瞻	赵立枝 (59)
转型时期的俄罗斯远东军事工业综合体	马蔚云 (68)
简析俄罗斯农业生产结构的变化	乔木森 (80)
俄罗斯市场经济条件下教育的私有化趋向	肖 魁 (94)
当代俄罗斯社会思潮透析	张树华 (110)
俄罗斯的欧亚主义	陈训明 (141)
俄国与西方:俄罗斯观念的历史考察	白晓红 (149)
叶利钦现象析	郑异凡 (162)

欧盟增强实力地位的三大课题：聚合、集合、联合

.....	张伯里 (177)
欧洲议会的权力及其运行机制	刘文秀 (187)
欧洲安全格局中的欧安组织	朱立群 (205)
欧盟共同外交与安全政策机制及其能力评估	陈玉刚 (216)
欧盟对经济全球化的态度及其内部举措	吴 弦 (229)
经济全球化背景下的欧盟市场进入战略	吴 弦 (246)
论欧洲联盟的社会政策	田德文 (259)
欧元对区内制度结构的影响	袁元伦 (276)
论欧元过渡期与国际金融新潮中的欧洲金融市场重组	张纪康 (296)
论西欧公共企业改革	戎殿新 (312)
欧洲国家的社会危机与公民资格重建	吴晓玲 (332)
自由主义的极限——浅析英、法、德、意四国中左政治 格局	何世健 (349)
历史比较中的欧洲“第三条道路”	张世鹏 (360)
美国——欧盟关系探析	赵怀普 (375)
中俄战略协作伙伴关系及其美国因素	李静杰 (390)
美国因素：影响中欧关系的恒定基数	肖元恺 (413)

赵龙庚

从苏联的苏维埃制 到俄罗斯的总统制

【内容摘要】俄罗斯独立后，总统和最高苏维埃围绕实行苏维埃制或总统制开展了一场激烈的斗争。俄罗斯实行的是“超级总统制”，总统享有巨大权力。总统制运作的实践表明，它在一定条件下有利于局势的稳定，同时也存在缺陷和隐患。俄罗斯总统制不会发生逆转性变化，但随着改革的深入发展，会作出符合国情的修改。

苏联解体前，国家的政体是议行合一的苏维埃制，人民代表大会是最高权力机构。俄罗斯独立后于1991年修改宪法，开始设立总统职位；同年7月10日叶利钦就任总统。1993年“十月事件”后，最高苏维埃被解散，新宪法最终确立了俄罗斯的总统制。

一、原苏联时期的苏维埃制

早在十月革命前，列宁就提出“一切权力归苏维埃”的口号。革命胜利后，苏维埃成了各级国家权力机关，苏维埃制成为国家议行合一的政体，其间苏维埃体制本身有过重要调整。1918

年俄联邦宪法首次从法律上确立了苏维埃体制，即全俄苏维埃代表大会（国家最高权力机构）；州、省、县、乡苏维埃代表大会；市、村、镇苏维埃。1922年苏联成立后改为：苏联苏维埃代表大会（国家最高权力机构）；加盟共和国和自治共和国苏维埃代表大会；省、县、乡苏维埃代表大会；市、村、镇苏维埃。1936年苏联宪法对苏维埃体制作了重要调整，取消了苏维埃代表大会制，确立了苏维埃制，即苏联最高苏维埃（国家最高权力机构）、加盟共和国和自治共和国最高苏维埃、边疆区、州、自治州、专区、市、村、镇苏维埃。1977年苏联宪法因苏联变成了“全民国家”，将劳动者代表苏维埃改称人民代表苏维埃，最高苏维埃及其主席团仍是国家最高权力机构。

然而，由于违背了列宁的初衷，在苏联历史上长期存在着党政不分、以党代政的严重现象。在各级权力机构中，党实际上包揽了一切权力。在上层，权力集中在党的中央委员会，集中在党的政治局，集中在总书记身上。这样，苏维埃实际上成了党的附属机构，只起到“橡皮图章”的作用。

戈尔巴乔夫执政后开始实行“民主化”改革。1988年6月，他在苏共第十九次代表会议上针对旧体制权力的过分集中的弊病，强调政治体制改革的根本问题是要打破“僵化的权力体制”和“强制性的权力结构”；“在党和国家之间正确地分配权力”，“恢复人民代表苏维埃的充分权力”，“任何一个国家问题、经济问题或是社会问题，如越过苏维埃是不能得到解决的”。^①为此，本次代表会议对苏维埃体制又作了重大调整，即恢复历史上的代表大会制度，建立新的最高权力机构——苏联人民代表大会。这项组织措施旨在提高国家最高层权力机构的作用，赋予它解决国家“最重要的宪法问题、政治问题和社会经济问题”的权力，从而避免一切由党中央发号施令的做法。1988年12月修改后的苏联宪法正式确认，新的苏维埃体制由苏联人民代表大会和苏联最

高苏维埃、加盟共和国和自治共和国人民代表大会和最高苏维埃、地方人民代表苏维埃——边疆区、州、自治州、自治专区、区、市、市辖区和村、镇人民代表苏维埃——组成。1989年5月25日召开的第一次苏联人民代表大会正式成立了苏联最高权力机构——苏联人民代表大会，并选举戈尔巴乔夫为最高苏维埃主席。

新的苏维埃体制经过近一年的实践表明，其权力结构仍存在“重大缺陷”：一是缺乏“明确的权力关系体系”。改革后的苏维埃体制导致形成了“党—国家政权结构”，并未使党完全摆脱“直接的国家管理工具和经济管理工具”的地位。二是最高苏维埃成了“纯粹的议会机构”。在实行政治多元化和多党制的条件下，“议员们的各种潮流、思想和团体在最高苏维埃聚集、产生和联合”，“形成了意见不一致的政治观点多种多样的局面”，许多问题议而不决，延误了解决的时机。三是最高权力机构缺乏执行法律的有效机制。由于在最高权力阶层缺乏“把立法活动和执法活动联结在一起的牢固环节”，即“执行法律和其他国家决定的机制”，一年多来最高苏维埃通过的一系列法律文件未得到很好贯彻，实际成了一纸空文。四是最高苏维埃主席的权力有限。苏联最高苏维埃主席一方面受到苏联人民代表大会和最高苏维埃的约束（宪法规定，最高苏维埃有权废除最高苏维埃主席的决定），另一方面，由于苏共中央总书记兼任此职，他还受到中央政治局和中央委员会的牵制。因此，最高苏维埃主席“缺乏在必要时采取行政措施的权力”。

鉴于这种情况，戈尔巴乔夫在1990年2月召开的苏共中央全会上强调，“有必要在最高决策层重新配置力量，以保障改革进程的活力”，为此，“必须刻不容缓地”“设立总统职位”。1990年3月14日，苏联人民代表大会通过了《关于设立苏联总统职位和苏联宪法修改和补充法》。15日，大会选举戈尔巴乔夫为第

一任总统。

根据总统法及有关报道，苏联设立总统职位进一步完善和发展了苏维埃制度。其一，确保了最高权力中心向最高苏维埃转移。过去的国家“集体元首”即最高苏维埃主席和最高苏维埃主席团在权力的运用上往往要受到多方掣肘。现在的总统法赋予了总统相当广泛的权力，如行政人事权、立法提案和否决权、紧急处置权、统帅武装力量权、外交权等。时任最高苏维埃主席的卢基扬诺夫说，“总统的权力属于最高苏维埃”，总统拥有的这些巨大权力使得有可能在国家最高层解决“党政职能分开”的问题，使国家摆脱党的控制，从而保证最高权力中心转移到最高代表机关手中。其二，加强了最高苏维埃的立法和监督职能。卢基扬诺夫说，确立总统职位后，作为最高立法机构的最高苏维埃不仅没有削弱，反而更强有力了，因为它把部分职能交给了总统，可以把腾出来的精力加强立法和监督；“总统的权力有助于加强立法机构所通过的各项决定的权威性和执行效力”^①。其三，完善了国家最高权力的运行机制。在设立总统职位的条件下，作为最高权力机构的苏联人民代表大会，作为立法机构的最高苏维埃和作为执行管理机构的政府这三者之间的职能分工更加明确。而总统是把立法活动和执法活动联结在一起的“牢固环节”，这就在最高一级从组织上加强了“统一的苏联国家政权的职能”，并使代表机构的各项法律和决定的实施得到了保障。

可悲的是，戈尔巴乔夫在总统的座椅上还未坐热，他苦心炮制的苏维埃体制的改革方案及其短暂的实践便随着苏联的解体而烟消云散了。随着苏维埃国家的消亡，运行了 70 多年的苏维埃制也寿终正寝。

二、俄罗斯总统制确立的背景及经历的斗争

俄罗斯独立后实行的总统制源于苏联时代的苏维埃制。俄罗

斯独立前仍沿用戈尔巴乔夫改革时的苏维埃体制。人民代表大会是最高权力机构，最高苏维埃是常设的立法机构。叶利钦于1990年5月29日当选为俄罗斯最高苏维埃主席。苏联总统职位的设立为俄罗斯开了绿灯。1991年5月，俄罗斯第四次人民代表大会通过了《俄罗斯联邦总统法》和俄罗斯联邦宪法修正案；同年6月12日，俄罗斯举行全民投票直接选举俄罗斯总统，叶利钦以57.3%的得票当选为俄罗斯第一任总统。叶利钦任总统后仍实行苏维埃制。

围绕俄罗斯总统制的最终确立，在叶利钦总统前后，俄国内两种对立的政治力量展开了激烈的斗争。俄罗斯独立后，以叶利钦为代表的民主力量力主走西化道路，用美国式的总统制共和国模式改造俄罗斯。1990年10月12日，当时俄罗斯最高苏维埃主席叶利钦领导的俄联邦宪法委员会制定的《俄罗斯联邦宪法草案》就提出把“俄罗斯苏维埃社会主义共和国”更名为“俄罗斯联邦”，取消“苏维埃”和“社会主义”两个定语，建立三权分立的美国式总统制共和国，规定“总统是联邦国家元首和行政首脑”，拥有极其广泛的权限。后由于俄罗斯人代会的坚决抵制而告吹。叶利钦任总统之初，从苏联沿袭下来的俄罗斯宪法仍规定，人民代表大会是国家最高权力机构，拥有解决国内外一切重大问题的权力。这与叶利钦准备在俄罗斯确立总统制的主张是不相容的。因此，叶利钦认为，该宪法是推行“民主改革”的最大障碍，是产生政权危机、经济危机和社会危机的重要原因。他迫切要求制定一部总统制宪法，在俄罗斯实行总统制。而当时以俄罗斯最高苏维埃主席哈斯布拉托夫为代表的最高苏维埃势力则坚持实行苏维埃制。这样总统和最高苏维埃围绕制定确立国家政体的宪法进行了一场针锋相对的斗争。

（一）总统和最高苏维埃分别提出对立的宪法草案。1991年11月联邦宪法委员会（叶利钦和哈斯布拉托夫分任委员会的主

席和副主席)起草了一个宪法草案。该草案曾获叶利钦的首肯和俄罗斯第六次人代会(1992年4月18日)原则通过。但后来叶利钦又对它不满意,主要原因是该草案强调实行“高效力议会和高效力总统”体制,总统和议会拥有平等权力,主张三权分立,相互制约,反对总统个人集权。随后,叶利钦决定于1993年4月25日就是否信任总统等问题举行了全民公决。叶利钦抓住公决获胜的机会,于同年4月29日提出了总统制宪法草案。该草案主张实行法国式总统制,即总统有权解散议会,决定大选,全民公决以及发布紧急状态令,除政府总理由总统任命并经议会批准外,所有其他内阁成员均由总统直接任命。最高苏维埃为与总统抗衡,于1993年5月8日公布了宪法委员会再次起草的宪法草案。

(二)叶利钦召开制宪会议,单方面制定宪法草案。在总统和最高苏维埃谁也说服不了谁的情况下,叶利钦决定以全民公决为后盾,于1993年6月5日召开了包括总统、总理、政府部长、议会党团代表、各联邦主体代表、商品生产者、企业家等在内的700多人参加的制宪会议。历时38天的制宪会议对总统宪法草案作了500多处修改,并吸收了宪法委员会宪法草案的某些条款,最后在哈斯布拉托夫等许多最高苏维埃成员缺席的情况下,以433票赞成,63票弃权、62票反对的绝对多数通过了宪法草案。该草案得到了欧洲“通过法律实行民主”委员会等组织的国际鉴定。

(三)叶利钦炮轰“白宫”,解散最高苏维埃,最终以全民公决方式通过俄总统制宪法。1993年7月16日,俄制宪会议通过的宪法草案公布供全民讨论。随后一段时间,围绕肯定和否定该宪法草案以及经改方针、私有化等重大问题,总统和最高苏维埃进行了激烈的较量。双方互不相让,尖锐对峙,最后发展到白热化程度,迫使叶利钦最终运用武力解散了俄罗斯最高苏维埃。