

国家软科学研究项目

柳新华 吕志国等著

创新 与 发展

创新

两个区域
经济转变的
关键灵魂

经济日报出版社

国家软科学研究项目

创新 与 发展

创新

区域经济的灵魂
两个转变的关键

柳新华 吕志国等著

经济日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

创新与发展/柳新华等著. —北京:经济日报出版社,1999

ISBN 7-80127-446-6

I. 创… II. 柳… III. 技术革新—影响—区域发展

N. F062.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 03891 号

创新与发展

著 者	柳新华、吕志国等
责任编辑	陈 华
责任校对	刘 辉
出版发行	经济日报出版社
社 址	北京市宣武区白纸坊东街 2 号 邮编 100054
经 销	全国新华书店
印 刷	烟台市牟平第四印刷厂
规 格	889×1230 毫米 32 开
字 数	120 千字
版 次	1999 年 3 月第一版
印 次	1999 年 3 月第一次印刷
印 张	6.7
印 数	1000 册

ISBN7-80127-446-6/G·195

定价:20 元

版权所有 盗印必究

国家软科学研究项目[Z98002]
《创新与区域经济发展研究》

课题承担单位:

中共烟台市委党校
山东烟台市政府调查研究室

课题组负责人:

柳新华 吕志国
初炳玉 刘德生

研究 人 员:

柳新华 吕志国 邢守润
刘惟洲 柴建明 秦桂建
梁兴英

课题
评审
委员会

主 任:李京文 研究员 中国社科院数量经济
研究所所长
副主任:段瑞春 研究员 国家科技部副秘书长
于景元 研究员 中国软科学研究会副
秘书长
秘书长:戴桂英 研究员 国家计委政策法规司
副司长
委 员:(排名不分先后)
刘大椿 教 授 中国人民大学科技发
展战略专业
季任钧 教 授 南开大学经济研究所
柳卸林 研究员 中国科技促进经济发
展研究中心
黄震中 研究员 中国科技信息研究所
苏 竣 副教授 清华大学 21 世纪发
展研究院

目录

上 篇

创新与区域经济发展

一、问题的提出及研究背景	(3)
(一)国际性区域经济正在形成	(4)
(二)国内区域经济发展格局逐步清晰	(5)
(三)区域经济发展举世关注	(6)
(四)创新是区域经济可持续发展的根本动力	(8)
(五)区域经济创新是国家创新体系的重要组成部分 ...	(12)
资料 1 国际两大区域经济组织发展概况	(13)
资料 2 我国七大经济区域	(18)
二、创新在区域经济发展中的地位 and 作用	(24)
(一)区域经济、创新和区域经济创新的基本概念	(24)

(二)创新有助于区域优势的巩固、延伸和形成新优势	(25)
(三)创新可以促进区域经济发展战略的科学决策	(27)
(四)创新能够推动区域经济增长方式的转变	(29)
(五)创新是区域经济可持续发展的有利保障	(33)
(六)创新对区域经济的协调发展具有重要意义	(34)
案例 1 珠江三角洲经济增长中心	(37)
案例 2 长江三角洲经济增长中心	(41)
案例 3 山东半岛和环渤海经济增长中心	(46)

三、区域经济创新的目标取向及原则

(一)突出求新	(51)
(二)注重特色	(53)
(三)互联互通	(55)
(四)因地制宜	(58)
(五)调控与引导相结合	(59)
案例 1 寿光市、烟台市实施农业产业化 出新招,走新路	(61)
案例 2 区域特色经济兴浙江	(65)
案例 3 上海、苏南六城市科学定位优势互补	(68)
案例 4 老区经济发展走出新道路	(71)

四、区域经济创新的主要任务

(一)区域经济发展战略创新	(76)
(二)区域经济发展模式创新	(80)
(三)区域经济格局创新	(83)
(四)区域经济主体创新	(87)
(五)区域经济发展环境创新	(92)

案例 1	发展战略创新使华南四省区经济崛起 ...	(97)
案例 2	江苏创建沿江高新技术产业开发新模式	(101)
案例 3	广西致力构建五大经济区域	(104)
案例 4	沈阳创造力开发活动成为推动国企 发展的内在动力	(106)
案例 5	硅谷的创新环境	(109)

五、实现区域经济创新与发展的对策措施 (113)

(一)	解放思想,更新区域经济发展观念	(113)
(二)	构建区域经济创新体系	(117)
(三)	研究和制定推进区域经济发展的政策措施	(123)
(四)	为区域经济创新培养选就人才队伍	(127)
(五)	区域经济创新应确立以知识经济 为主的高新技术产业为主攻方向	(130)
(六)	加强面向未来区域创新网络建设	(132)

案例 1	台州市创新机制寻求经济腾飞	(133)
------	---------------------	-------

案例 2	深圳市建立技术创新体系 全力发展高新技术产业	(137)
------	---------------------------------	-------

案例 3	上海市采取创新措施,促进高新 技术发展	(141)
------	------------------------------	-------

案例 4	日本积极调整宏观科技政策	(144)
------	--------------------	-------

六、《创新与区域经济发展》研究课题评审意见 (148)

下 篇

创新与两个根本转变

一、创新在两个根本转变中的战略意义	(154)
(一)创新对实现两个根本转变具有关键作用	(154)
(二)创新是实现两个根本转变的动力之源	(156)
(三)创新是实现两个根本转变的必然选择	(158)
二、创新在两个根本转变中的战略取向	(161)
(一)机制创新求转变	(161)
(二)制度创新促转变	(165)
(三)技术创新推转变	(170)
(四)管理创新载转变	(175)
三、创新在两个根本转变中应采取的战略措施	(180)
(一)进一步解放思想,加速观念更新	(180)
(二)营造创新主体,建立与社会主义市场经济体制 相适应的创新机制	(183)
(三)制定鼓励创新的政策措施,调动各个方面的创 新积极性	(185)
(四)大力开发人才资源,培养造就宏大的创新人 才队伍	(187)
(五)领导干部要率先垂范,带头进行创新	(189)
案例 1 宝钢:高起点创新赢得竞争优势	(191)
案例 2 海信:技术创新为企业插上腾飞翅膀 ...	(195)
案例 3 张裕:老名牌创新结硕果	(198)

案例 4 双良:依靠创新占市场	(201)
案例 5 新昌:创新、创特、创优脱贫崛起	(204)
主要参考资料	(207)
后记	(209)

上 篇

创新与区域经济发展

一、问题的提出及研究背景

知识经济即将到来,经济发展面临新的挑战 and 机遇,如何增创区域经济新优势,推动和加快区域经济的持续发展,正是摆在我们面前的一道新课题。

就我国而言,区域经济是全国经济的重要组成部分。区域经济发展的快与慢、好与差,对全国经济的发展密切相关,可以说没有区域经济的持续、快速、健康发展,全国经济的运行速度和质量不会提高。但是,由于受传统观念的影响,区域经济的发展没有得到应有的重视,尤其对区域经济的创新,很少有人研究,更不要说实际操作了,致使区域经济发展盲目性、雷同化的问题日益严重。1997年我们在研究市域经济发展时,对这一问题有了一定认识,并联系实际,作了一些初步探讨。1998年年初,柳新华同志参加了《科技日报》和中国软科学研究会共同举办的题为“面向知识经济时代,建设和完善国家创新体系的战略与对策”研讨会,并在会议上就区域经济创新的前期研究情况发了言,得到了与会科技界、理论界的领导和专家的肯定。会后,这一研究工作得到了国家科技部、山东省科委等有关部门的重视和支持,先后列入了国家和山东省1998年软科学研究项目课题。

为了进一步搞好研究工作,中共烟台市委党校和烟

台市政府调查研究室调整充实力量,成立了项目课题组。在一年时间里,课题组从探讨创新与区域经济发展的关系入手,对区域经济创新的内涵、目标取向及原则、主要任务及对策措施,作了较为系统的研究,完成了《创新与区域经济发展》研究课题,旨在引起有识之士对区域经济发展与创新的关注和重视,在理论上深入研究,在行动上采取措施,将区域经济创新纳入国家创新体系之中,推动区域经济持续、快速、健康、有序发展,迎接面向 21 世纪知识经济时代的挑战。

(一)国际性区域经济正在形成

80 年代以来,特别是进入 90 年代,随着科学技术的飞速发展、经济增长方式的不断变革,国际经济发展区域化、一体化和集团化已成为当代经济的一大趋势和不可阻挡的历史性潮流。经过十几年的发展,目前世界上已基本形成了亚太经合组织、欧洲联盟和北美自由贸易区三大经济区并立的局面。这三大经济区域不仅包括几乎所有的发达国家,而且还吸纳了部分发展中国家。他们的经济规模(按国内生产总值计算)占全世界的 3/4。其中欧洲联盟拥有成员国 15 个,目前正在根据马斯特里赫特条约的规定,加速一体化进程,并于 1999 年 1 月实行单一货币。亚太经合组织发展到 21 个国家和地区,经济合作与发展的势头强劲,正在向着 2020 年实现贸易和投资自由化的方向迈进。北美自由贸易区在目前有 3 个成员国的基础上,决定 21 世纪初把这个自由贸易区扩大到全美

洲,以增强区域经济发展的活力和竞争能力。

除了这三大经济区外,世界各地次区域经济一体化组织建立方兴未艾。如亚州的“东南亚国家联盟”、“南亚区域合作联盟”、中东的“阿拉伯合作委员会”、拉丁美洲的“南方共同市场”、“加勒比共同体”、非洲的“西非经济共同体”、“南部非洲发展直辖市会议”等。据有关资料显示,目前世界上已建立的大小区域经济组织已达 35 个之多,并呈继续发展和扩大的态势。国际区域经济格局的形成,对促进各组织成员之间的优势互补、经济合作,推动经济的持续发展起到了积极的作用。

(二)国内区域经济发展格局逐步清晰

改革开放以来,随着国民经济市场化程度和经济开放度的不断提高,我国以区域经济为特征的布局结构逐步展现,总体思路和格局不断清晰。主要表现在两个方面:

1. 以行政区划为重点的区域经济(包括省域、市域和县域经济),得到了各级的高度重视,并在理论和实践上有了较大突破。经过近 20 年的探索和发展,在改革开放大潮的洗礼中相继涌现出一大批各具特色的区域发展模式。如经济特区模式、沿海开放城市模式、广东模式、上海模、苏南模式、温州模式、胶东模式等。这些地区经济的崛起,对本地经济及全国经济的发展起到了巨大的推动和示范作用。目前,以行政区划为特点的区域经济仍是现阶段我国区域经济发展的重要层面。

2. 跨行政区划的区域经济蓬勃兴起,方兴未艾。跨行政区划的区域经济,是按照市场经济发展规律和经济的内在联系,以及地理自然特点,突破行政区划界限,在已有经济布局的基础上,以中心城市和交通要道为依托,形成的经济区域。90年代以来,为适应生产力发展的需要,我国一些省市及不少专家学者相继提出了一些建立跨地区经济区域的战略构想,并做了大量的研究工作。为了进一步促进全国经济布局的合理化,党中央、国务院在1996年3月八届人大四次会议通过的《中华人民共和国“九五”计划和2010年远景目标纲要》中,对我国建立跨省市经济区域作了科学的规划。提出:要“按照统筹规划、因地制宜、发挥优势、分工合作、协调发展的原则”,在全国逐步形成七个跨省市的经济区域。这七大经济区是:长江三角洲及沿江地区、环渤海地区、东南沿海地区、西南和华南部分省区、东北地区、中部五省地区、西北地区。《纲要》还对这些经济区域的功能定位、产业取向、发展目标和重点提出了明确的要求。这不仅标志着我国区域经济进入了有计划、有目标、有重点向高层次、广领域发展的阶段,同时也表明区域经济在全国经济发展中具有的重要地位和作用,在上上下下形成了共识。

(三)区域经济发展举世关注

国内外区域经济蓬勃发展的强劲势头及区域经济对全局经济所展现的巨大推动力和影响力,引起了国际国内有识之士的高度重视。特别是面对着科学技术对经济

拉动力的日益加大,市场竞争日趋激烈新形势的挑战,如何更好地加快区域经济的发展,成为政治界、经济界和学术界关注和研究的热点。西方发达国家在这一领域起步较早,并基本形成了比较系统的现代区域经济理论。80年代以来,随着对外交流与合作的深入和扩大,我国区域经济学界和生产力布局等学界在体制转换、经济转型中审时度势,从我国国情出发,学习借鉴国外先进的生产力布局与区域研究的相关理论,在区域经济的实证研究中取得了大量成果。这些研究成果集中表现在地区性经济发展思路 and 战略的研究、区际协调发展的研究及区域差异的研究三个方面。其中不少研究成果相继进入了决策层次,对制定规划、指导实践起到了很好的作用。

综览众多的研究成果,回顾总结区域经济发展的历程和基本经验,展望和审视未来区域经济发展中面临的形势、环境和趋向,从中我们可以得到这样的启示:第一,区域经济是宏观经济布局中的重要一极,区域经济的发展质量和水平直接影响和关系到宏观经济的全局。第二,在信息化经济、系统化经济、知识化经济已经或将成为现代经济社会主导的大背景下,一个国家、一个地区、一个城市的兴衰主要取决于以下因素:

(1)能否根据国际国内经济发展的趋势,结合本地的实际,谋划出切实可行的经济发展思路和高瞻远瞩的经济发展战略,并创造性地予以实施;

(2)能否适应世界经济发展的潮流,抓住机遇,有力地实行全方位的开放策略,勇敢地参与国际分工与合作;

(3)能否适应生产力发展需要,有效地改革经济体制,增创体制新优势,建立起充满生机与活力的市场经济体系;

(4)能否善于运用和吸收世界新技术革命的成果,打出自己的优势和特色,增强自主创新能力和竞争能力,敢于跳跃,勇于赶超;

(5)能否加强智力投入,提高全民文化素养和技术水平,培养和造就具有时代特色和创新意识的新型高素质人才;

(6)能否育贤、举贤、用贤,使经济工作真正掌握在德才兼备的能人手中。

以上所述,尽管内容广泛,涉及到体制、机制、科技、教育、策略、方针政策等方方面面,但归结起来,从其实质和内涵中可以理出一个基本观点,就是:加快区域经济发展的核心问题在于如何发挥优势、用好优势,增创优势和持续不断地再造发展优势;而“发挥”、“用好”、“增创”、“再造”要获得真正意义上的优势,关键在于创新。由此可见,创新是增强经济整体素质和竞争能力,实现区域经济持续、健康、快速、协调发展的动力之源和根本所在。

(四)创新是区域经济可持续发展的根本动力

把创新提升到区域经济可持续发展的动力和根本来认识、来对待,并非权宜之计,这是历史的经验、现实的要求,也是实现我国全局性、区域性跨世纪宏伟目标的迫切需要。