

主编 李捷之 岳春先 陈兴元

历代地方官吏治绩举要

石油大学出版社

历代地方官吏治绩举要

主编 李捷之 岳春先 陈兴元

石油大学出版社

主 编	李捷之	岳春先	陈兴元		
副主编	孙德祯	傅鸿志	宋淑平	高 峰	
编 委	王乃云	刘 勇	孙孟奎	孙德祯	李志锦
	李捷之	杜文正	邹立盛	宋向前	宋淑平
	陈兴元	岳春先	高 峰	韩立君	傅鸿志
	樊晶章	滕国忠			
编 者	王乃云	王志芳	成坤志	刘 勇	孙孟奎
	孙德祯	李 岩	李志锦	杜文正	邹立盛
	宋向前	宋淑平	张利民	陈兴元	岳春先
	赵 红	高 峰	韩立君	傅鸿志	樊晶章
	滕国忠				

历代地方官吏治绩举要

主编：李捷之 岳春先 陈兴元

石油大学出版社出版

(山东省东营市)

新华书店发行

博兴县印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 12.75 印张 319 千字

1996 年 9 月第 1 版 1996 年 9 月第 1 次印刷

印数 1—4500 册

ISBN 7—5636—0859—1/Z·70

定 价：18.00 元

前 言

中华民族不仅有着悠久的历史,也有着渊源流长、光辉灿烂的历史文化。中国古代史籍是中华民族古代文化瑰宝的重要组成部分。它记人记事博大精深,从不同的侧面反映了我国古代社会面貌及其发展规律。弘扬和继承古代优秀文化传统,“古为今用”,这是史学研究的主题。而研究历代优秀地方官吏的治绩,廓清其历史地位与作用,总结其治理的历史经验,为振兴中华服务,则是一个崭新的研究课题。

我国古代吏职中地方官吏的出现,可追溯到西周奴隶社会。西周以王城外百里至二百里的范围内的区域为远郊,设六遂,一遂设五县。县正为一县的行政长官,隶属于遂大夫。遂大夫为一遂的行政长官,隶属于地官司徒。至东周后期,各诸侯国开始在边地设郡,面积比县大,但因地广人稀,地位比县低。及至战国时代,边郡逐渐繁荣,在边郡分设县,于是产生了郡、县两级制。其实,地方官吏僚层形成于秦朝。秦灭亡六国后,建立了我国历史上第一个封建王朝,实行中央集权的郡、县制,“分天下为三十六郡”,郡下设县,郡的行政长官为郡守,县的行政长官为县令或县长。自此,郡、县两级制地方官吏,在秦朝全国范围内正式确立。到了东汉末年,逐渐有了州、郡、县三级地方官吏。州的行政长官为刺史,是地方最高行政长官。后经唐、宋、元、明的沿革,到了清朝,又形成了省、州府、县三级地方官吏制。除此之外,历代封建王朝在地方设置总揽一方军政的派出机构中的官吏,也属于地方官吏的范畴。

从战国到晚清,历史赓续两千多年。其间,历代封建王朝为了

加强其统治,实现其长治久安的愿望,便划分了一层层的地方行政区,设立了一级级的地方官吏。整个封建统治集团的构成,从帝王到地方官吏,就象一座“金字塔”。地方官吏是其基础和主体,对于封建王朝起着决定其存亡命运的作用。必须明确的是:历代封建地方官吏,就其本质来说,是封建统治的工具,是为封建统治阶级服务的。然而,由于他们家庭出身、个人性情、文化素质、道德修养、为政思想、人生经历等诸方面的不同,以及所受封建帝王制约程度、所辖地区社会现实与自然环境的差异等等,因而他们治理地方必然有不同的社会效应。某些皇子、宗室与异姓、异族大臣出任地方高级军政长官,或为了争夺帝位,或为了争夺政治集团的权益,或为了争夺个人的权势和私利,而在辖区内,发展割据势力,发动叛乱,搞分裂,造成社会混乱,陷人民于水火;某些地方官吏仗势权势,横征暴敛,胡作非为,贪赃枉法,鱼肉百姓,刑政苛暴,搞得民不聊生。这都激化了阶级矛盾,动摇了封建统治,甚至激起人民武装起义,最终导致封建王朝覆灭。而一些优秀地方官吏,对人民群众寄予一定程度的同情,在封建统治“礼法”所允许的范围内,顺乎历史潮流,采取一些开明和进步的举措,实施惠民政策,为民兴利除弊,致使社会相对时空的安定、经济繁荣、人民安居乐业。历代地方官吏的为政实践,不仅直接影响到民众的生活,而且关系到封建王朝的兴盛与衰亡,关系到中华民族的发展进程。这是已为历史所证明了的。

历代优秀地方官吏的治绩各具特色。概括起来大致是:抗击侵略,保家卫国;反对分裂,维护统一;进谏匡君,为民请命;锐意改革,兴利除弊,造福百姓;劝课农桑,兴修水利,发展生产,富民强国;抗洪抗旱,赈济灾民,安定民生;崇学重教,培养人才;移风易俗,推进文明;惩治贪污,制止受贿,拒腐防患;执法严正,奉法一心,诛锄恶暴,为民申冤,清除奸盗,维护治安;折节下士,选贤授能,经国安邦等等。他们爱国爱民,应乎朝廷的需要,顺乎民众的

愿望,在治军、治政、治吏、治人、治水、治农、治教等方面取得了辉煌的业绩,为社会的发展做了巨大贡献,赢得了人民的爱戴。历代优秀地方官吏在为政的实践中,表现了济世安民的远大抱负、“立功立事”的雄心壮志、“勇于任事”的进取精神、死于国事的赤诚忠心、“为官一任,造福一方”的崇高追求、“为政爱人,尤憎豪猾”的爱憎情感、克己为公的奉献精神、坚守正义的高风亮节、“富贵不能淫,威武不能屈”的坚贞品格、躬行节俭的良好作风、廉洁自律的高尚美德等等。历代优秀地方官吏正是由于具有这样美好的思想、品德、气节、作风和精神,才创造了彪炳史册的业绩,取得了令人称颂的治绩。他们治理地方尊重客观实际、求真务实的思想方法、恪尽职守的为政风范、艰苦奋斗的创业精神,及其提高自身素质以安定社会、发展生产、繁荣经济的历史经验,这是“不同时代,不同阶级的人都可以接受、利用和借鉴”的。

马克思主义认为,历史具有继承性,今天的中国是历史中国的一个发展阶段。对传统文化中优秀的东西,对于构成民族精神基础和主干内容,必须加以弘扬和继承,把民族传统文化与现代社会有机结合起来,使其在建设社会主义精神文明中发挥作用。我们力求以马克思主义的立场、观点和方法,按照可以利用、借鉴又有可读性的标准,从篇幅宏瀚、记人记事广博的“二十六史”中,遴选出自先秦至晚清 168 位优秀地方官吏,摘其治绩突出的史料,进行说明、注释、翻译,编著成《历代地方官吏治绩举要》。目的在于使各级地方领导从历代优秀地方官吏的治绩中汲取力量,获得借鉴,得到启迪。从而“鉴往知来”,超越历代优秀地方官吏为政的最高境界,强化公仆意识,加强思想政治修养,努力改造世界观、人生观;密切联系群众,一切为了群众,一切依靠群众,全心全意为人民服务,为人民掌好权、用好权;实事求是,因地制宜,创造性地贯彻执行党中央的路线、方针、政策;摒弃拜金主义、享乐主义、极端个人主义,筑牢拒腐防变的思想防线,真正过好名位关、权力关、金

钱关、色情关和人情关；以豪迈民族情感去建设现在，开拓未来，为中华腾飞做出更大贡献。

由于我们水平的限制，在史料的选择方面，可能不甚全面精当，“说明”所阐发的角度和深度也可能不尽适宜，“注释”和“译文”也难免有值得斟酌之处，敬请方家和读者批评、指正。

编写此书，具体分工如下：张利民负责《史记》，宋淑平负责《汉书》，宋向前负责《后汉书》，孙德祯、成坤志负责《三国志》，孙孟奎负责《晋书》，李志锦负责《宋书》、《南齐书》、《梁书》、《陈书》，王乃云负责《魏书》、《北齐书》，高峰负责《周书》、《南史》、《北史》，韩立君负责《隋书》，杜文正负责《旧唐书》，刘勇负责《新唐书》，李岩负责《旧五代史》、《新五代史》，邹立盛、樊晶章、王志芳、张利民、滕国忠负责《宋史》，陈兴元、赵红负责《辽史》、《金史》、《元史》、《新元史》，岳春先负责《明史》，傅鸿志负责《清史稿》。全书编写计划由李捷之提出，与岳春先、陈兴元研究拟定，编委讨论通过。初搞完成后，主编、副主编进行了审阅、修改，最后由李捷之修改、定稿。李峰参与了“说明”部分的定稿工作。

编者
1996年6月

目 录

先秦 两汉

西门豹治邺·····	(1)
李牧防御匈奴·····	(5)
文翁治蜀·····	(8)
赵广汉抑制豪强·····	(1 1)
韩延寿听讼·····	(1 6)
黄霸治颍川郡·····	(1 9)
张敞除盗·····	(2 3)
龚遂安定渤海·····	(2 5)
召信臣为民兴利·····	(2 9)
王尊治水·····	(3 1)
薛宣整顿吏治·····	(3 3)
何并除害·····	(3 7)
董宣强项不屈·····	(3 9)
鲁恭尚德治·····	(4 1)
张禹理讼劝农·····	(4 4)
苏章惩治受贿故友·····	(4 7)
虞诩刺举不屈·····	(4 8)
孟尝到任合浦珠还·····	(5 2)
李膺诛杀贪残官吏·····	(5 4)

张奂击败南匈奴鲜卑与东羌·····	(5 6)
刘宠受一大钱·····	(6 0)
贾琮安定交趾·····	(6 1)
盖勋刚直除贪非贤不举·····	(6 4)

三 国 晋 南 北 朝

司马芝秉公执法·····	(6 6)
刘馥单枪匹马定扬州·····	(7 1)
梁习安定边塞·····	(7 2)
杜畿富民教民·····	(7 4)
郑浑劝农·····	(7 6)
仓慈匡革·····	(8 0)
裴潜治代郡·····	(8 2)
田豫威震沙漠·····	(8 3)
徐邈致力于民富国强·····	(8 6)
邓艾广田蓄谷·····	(8 8)
董和刹奢侈之风·····	(9 1)
张寔安定越嶲郡·····	(9 3)
顾邵知人善任·····	(9 6)
陆胤安定南疆·····	(9 8)
杜预济世·····	(101)
王宏教示督劝百姓生产备荒·····	(108)
唐彬灭吴与御鲜卑·····	(110)
刘琨恢复晋阳生机·····	(113)
山遐惩治不法豪强·····	(115)

陶侃治荆州·····	(117)
邓攸赈救饥民·····	(120)
张闾立曲阿新丰塘·····	(122)
范宁崇学敦教·····	(124)
刘义欣治理豫州·····	(126)
刘怀慰安定民生·····	(128)
沈瑀惩治豪族权右·····	(130)
江革为治严正·····	(131)
褚玠除残去暴·····	(134)
崔亮建造浮桥·····	(137)
李崇置鼓楼防盗·····	(138)
李崇抗洪·····	(140)
杨逸赈给灾民·····	(142)
宋世良除盗·····	(144)
苏琼勤政爱民·····	(146)
薛慎教化少数民族·····	(150)
韩褒捕盗·····	(152)
柳庆守正明察·····	(154)
司马悦审理刑狱·····	(157)
裴侠清慎奉公·····	(158)

隋 唐 五代

杨尚希谏隋文帝罢诸郡·····	(162)
韦鼎惩治劫盗·····	(164)
梁彦光改变人情世俗·····	(165)
达奚长儒赤手抗敌·····	(169)

令狐熙治汴州·····	(170)
薛胄发奸擿伏·····	(172)
刘旷化行所部·····	(174)
荣毗奉法一心·····	(175)
公孙景茂厉风敦俗·····	(177)
庠狄士文执法如山·····	(179)
梁毗退金感化蛮夷·····	(181)
辛公义革除畏病弃亲陋俗·····	(183)
李大亮靖边安民·····	(185)
韦仁寿安抚南宁州·····	(186)
张俭肃边·····	(188)
薛大鼎决疏河渠·····	(191)
贾敦颐惠民·····	(192)
狄仁杰辨冤止暴·····	(194)
薛季昶惩处奸官暴吏·····	(197)
姜师度修筑漕渠·····	(199)
韦景骏治漳河·····	(201)
李元纁执正不挠·····	(203)
齐浣兴开漕路·····	(204)
李皋造福百姓·····	(206)
李元谅安边防侮·····	(208)
范希朝安定边塞·····	(210)
殷侗惠民体国·····	(212)
庞承鼎冒死弹劾贪官·····	(216)
段秀实舍己止暴·····	(218)
韩依刑罚以行贿求官的豪强·····	(222)
许孟容抗旨抑豪强·····	(224)
韦丹流惠江南·····	(226)

韦宙为民办好事·····	(228)
崔碣断冤案·····	(230)
李存进智造浮桥·····	(232)
张希崇明断疑案·····	(234)
张全义治洛阳·····	(236)

宋 辽 金 元

何承矩献御边要策·····	(238)
赵昌言抗洪抢险·····	(240)
范正辞追贼平狱·····	(242)
乐黄目谏选官·····	(244)
张纶兴利除害·····	(246)
种世衡雪夜访蕃部·····	(249)
范仲淹抚羌安边·····	(250)
包拯治开封府·····	(252)
赵尚宽治唐州·····	(254)
陈希亮为政严而不残·····	(256)
朱寿昌智使杀人犯正法·····	(258)
陈襄扣钟辨盗·····	(260)
富弼救灾·····	(261)
曾巩疾奸急盗·····	(264)
元绛断讼平狱·····	(265)
苏轼抗洪抢险·····	(268)
苏轼筑堤西湖·····	(270)
石公弼明法断案·····	(273)
宗泽败金兵·····	(275)

赵开理财·····	(278)
高登重教兴学·····	(282)
洪浩愿以一身易十万人命·····	(284)
王刚中败金兵·····	(285)
洪遵率民筑圩·····	(288)
黄干修筑安庆城·····	(290)
赵希言治仁和县·····	(293)
汪纲大搞水利·····	(294)
余玠痛革积弊·····	(297)
高斯得惩办陈衡老·····	(302)
李庭芝治扬州·····	(305)
杨佖以己俸建长桥·····	(307)
杨惟中除暴·····	(308)
董文炳解囊资助县民·····	(311)
赵璧铲凶顽·····	(312)
昂吉儿谏裁冗简政·····	(314)
脱脱惩处权贵豪强·····	(316)
虞槃惩巫·····	(318)
胡长孺敢纠官贪·····	(320)
乃蛮台救济饥民·····	(322)
韩镛破除迷信推行教化·····	(324)
林兴祖为民除害·····	(326)

明 清

方克勤勤政爱民·····	(329)
青文胜以死为民请命·····	(331)

徐均惩治惯于行贿的莫大老·····	(333)
易绍宗誓死抗倭·····	(334)
周新善于断狱·····	(336)
况钟治苏州·····	(338)
鲁穆秉公执法·····	(341)
杨继宗治嘉兴府·····	(344)
徐有贞治河不求近功·····	(346)
王竑救灾·····	(349)
郑晓破倭·····	(352)
蒋瑶巧拒勒索·····	(354)
周思兼办案·····	(356)
海瑞巡抚应天十府·····	(359)
邹维琰大败荷兰侵略者·····	(362)
郑成功收复台湾·····	(363)
于宗尧除漕运之弊·····	(365)
陈紫芝弹劾张汧贪暴·····	(367)
张瑾革除公费·····	(369)
张克疑惩处不法富豪·····	(371)
陶元淳不蒲伏武臣·····	(372)
佟国珑兴利除害·····	(374)
路振扬谏广开行贿受贿自首门路·····	(377)
陈德荣开发贵州·····	(379)
戴敦元废止厘头银·····	(382)
林则徐禁鸦片·····	(383)
曹瑾御侮报国·····	(386)
王仁福抢河险以身殉职·····	(388)
冯子材抗法·····	(390)
孙葆田不畏强权决大狱·····	(393)

先秦 两汉

西门豹治邺

节选自《史记·滑稽列传》的补录。作者为西汉褚少孙。西门豹，复姓西门，名豹，战国时魏国人。魏文侯时，任邺令，以破除当地“为河伯娶妇”的迷信陋习著称于世，是一位战斗的无神论者。本文记叙了西门豹治邺的政绩。西门豹到邺县任县令后，通过会见长老，了解到邺县之所以田地荒芜、城镇萧条、人烟稀少、民不聊生，就是由三老、廷掾、祝巫相勾结，假借防止漳河水患，为河伯娶妇，搜刮钱财，残害百姓造成的。到了为河伯娶妇的那一天，西门豹至河上，“以其人之道还治其人之身”，将巫姬及其三个弟子，先后投入河中，又将三老投到河内，拆穿了为河伯娶妇的骗局，打击了邪恶势力，惩处了贪官污吏。接着，西门豹征发民工修筑了十二条水渠，既能减少漳河水患，又能引水灌溉农田，发展农业生产，百姓因此富裕起来。西门豹为官恪尽职守，除害兴利，泽被后世，千百年来，一直为人们所称赞乐道。

魏文侯时，西门豹为邺令^①。豹往到邺，会长老^②，问之民所疾苦。长老曰：“苦为河伯娶妇^③，以故贫。”豹问其故，对曰：“邺三老、廷掾常岁赋敛百姓^④，收取其钱得数百万，用其二三十万为河伯娶妇，与祝巫共分其余钱持归^⑤。当其时，巫行视小家女好者，云是当为河伯妇，即娉取^⑥。洗沐之，为治新缣绮縠衣，闲居斋

戒^⑦；为治斋宫河上，张缙绛帷^⑧，女居其中。为具牛酒饭食^⑨，行十余日。共粉饰之，如嫁女床席，令女居其上，浮之河中。始浮，行数十里乃没。其人家有好女者，恐大巫祝为河伯取之，以故多持女远逃亡。以故城中益空无人，又贫困，所从来久远矣。民人俗语曰‘即不为河伯娶妇，水来漂没，溺其人民’云^⑩。”西门豹曰：“至为河伯娶妇时，愿三老、巫祝、父老送女河上，幸来告语之^⑪，吾亦往送女。”皆曰：“诺。”

至其时，西门豹往会之河上。三老、官属、豪长者、里父老皆会，以人民往观之者三二千人^⑫。其巫，老女子也，已年七十。从弟子十人所，皆衣缙单衣^⑬，立大巫后。西门豹曰：“呼河伯妇来，视其好丑。”即将女出帷中^⑭，来至前。豹视之，顾谓三老、巫祝、父老曰：“是女子不好，烦大巫姬为入报河伯^⑮，得更求好女，后日送之。”即使吏卒共抱大巫姬投之河中。有顷，曰：“巫姬何久也？弟子趣之^⑯！”复以弟子一人投河中。有顷，曰：“弟子何久也？复使一人趣之！”复投一弟子河中。凡投三弟子。西门豹曰：“巫姬、弟子是女子也，不能白事，烦三老为入白之。”复投三老河中。西门豹簪笔罄折^⑰，向河立待良久。长老、吏傍观者皆惊恐^⑱。西门豹顾曰：“巫姬、三老不来还，奈之何？”欲复使廷掾与豪长者一人入趣之。皆叩头，叩头且破，额血流地，色如死灰。西门豹曰：“诺，且留待之须臾。”须臾，豹曰：“廷掾起矣！状河伯留客之久，若皆罢去归矣^⑲。”邺吏民大惊恐，从是以后，不敢复言为河伯娶妇。

西门豹即发民凿十二渠^⑳，引河水灌民田，田皆溉。当其时，民治渠少烦苦^㉑，不欲也。豹曰：“民可以乐成，不可与虑始^㉒。今父老子弟虽患苦我，然百岁后期令父老子孙思我言^㉓。”至今皆得水利，民人以给足富。

【注释】

①魏文侯（？——前396），战国时魏国国君，名斯，前445——前396年

在位。邺(yè夜):魏邑名,在今河北临漳西南。 ②会:召集。长(zhǎng掌):老;年高而又有德望的人。 ③河伯:河神。 ④三老:官名,掌管地方上的教化。廷掾(yuàn院):辅佐县令的官。 ⑤祝巫:祝,庙祝,庙里替人告神求福的人。巫,女巫,用舞蹈降神替人祷告消解灾祸的人。 ⑥媼(pīn聘):通“聘”,行聘,订婚。取:通“娶”。 ⑦缯(zēng增):古代丝织品的总称。绮(qǐ启):有花纹的丝织品。縠(hú胡):绉纱一类的丝织品。闲居:单独居住。斋戒:古人在祭祀前,沐浴更衣,不喝酒,不吃荤腥,以此表示虔诚恭敬称为斋戒。 ⑧治斋宫:建造斋戒的房子。张:张挂。缁(tí提):黄红色的丝织品。绛(jiàng降):大红色。帷:帐子。 ⑨具:各办。 ⑩即:假使。云:助词,表示“据说是如此”的语气。 ⑪幸:希望。 ⑫官属:指廷掾。豪长者:豪绅,当地有势力的人物。里父老:乡里有点名望的老人。里,古代居民编制单位,二十五家为一里。以:与,及,连词。 ⑬弟子女:即女弟子。所:许,大约。衣(yì义):穿。单衣:即襌(dān单)衣,单层的薄衣,祭祀时穿的一种礼服。 ⑭将:扶,持。 ⑮姬(yù玉):老妇的通称。报:禀报。 ⑯趣(cù促):通“促”,催促。 ⑰簪笔簪折:形容西门豹极其虔诚恭敬的样子。簪笔,插笔于冠或笏以备书写。簪折,弯腰鞠躬如石磬。 ⑱傍(páng旁):通“旁”。 ⑲状:看情况。若:你们。 ⑳发:征发。 ㉑少:稍微。 ㉒以:与。虑始:商量创造新的事业。 ㉓期:必然,一定。

【译文】

魏文侯的时候,西门豹任邺县县令。西门豹到了邺城,就召集年高而又有德望的人,问他们老百姓感到痛苦的是什么。那些人说:“苦于给河神娶媳妇,因为这个缘故百姓很贫困。”西门豹问这件事情的原因。回答说:“邺县的三老、廷掾经常每年向老百姓征收捐税,收取百姓的钱有几百万,只用其中的二三十万给河神娶媳妇,剩下的钱就同祝巫瓜分了拿回家去。当着该给河神娶媳妇的时候,巫婆就出来四处巡查,看到贫苦人家的姑娘有长得漂亮的,就说这个姑娘该做河神的媳妇,立即下聘礼,把人抢去。让她洗澡洗头,穿上给她缝制的新绸绢衣服,单独居住,静静地斋戒;在