

阳信县总体规划

阳信县人民政府农业区划办公室

山东科学技术出版社

山东省阳信县总体发展规划

(1988—2000年)

阳信县农业区划办公室

山东科学技术出版社

山东省阳信县总体发展规划

阳信县农业区划办公室

*

山东科学技术出版社出版发行

(济南市玉函路 邮政编码250002)

济南市东郊印刷厂印刷

*

787×1092毫米16开本 15.5印张 4插图343千字

1990年11月第1版 1990年11月第1次印刷

印数: 1—3000

ISBN7—5331—0806—X/2.35

定价: 11.00元

(内部发行)

研究制定长远规划，
为发展阳信经济服务。

董学军

一九九〇年八月

序 言

阳信县县长

盖国强

《山东省阳信县总体发展规划》，是山东省农业区划委员会下达的研究课题。在县委、县政府的领导下，组织了22个部、委、办、局的66名科技人员，经过一年多艰苦、细致的工作，现已完成了研究任务，经组织有关专家技术鉴定认为：“该项研究采用的方法先进，科学性和实用性较强，达到了国内同类研究的先进水平”。

在治理整顿和各项改革不断向纵深发展的形势下，要使我县经济持续、稳定、协调发展，必须高瞻远瞩，加强宏观决策。为了避免决策中的盲目性，按照客观规律和自然规律，制定一个科学的、能体现我县特点的总体规划，是振兴我县经济的迫切需要，是领导总揽全局、实现科学决策和管理的有效途径。上述指导思想是制定本规划所遵循的依据。

县是城乡结合部，是宏观经济和微观经济的结合部，是国家、省、县三级经济层次的基础环节。因此，县级总体规划是一项十分庞大而又复杂的社会系统工程，必须利用系统科学的理论与方法，进行多学科、多专业的综合研究。本“规划”研究制定过程，即是在系统理论的指导下，运用运筹学、系统动力学等有关科学知识，采用模型群的研究方式，借助电子计算机，对总体和各子系统分别进行了系统诊断、仿真模拟、布局优化等研究，力求使规划系统、科学、先进、实用。基本上做到了既有理论根据，又有发展重点；既有长远方向，又有实施步骤。在总体优化方案指导下，形成

以总体功能最佳为目的的各业协调而又脉络清晰的结构系统，因而使这项研究具有较强的科学性和先进性。

“规划”立足于本县客观实际，认真剖析了我县经济、社会系统现状，找出了制约因素、潜力和优势，并展望了未来的发展趋势。提出了“重工、强农、兴商，坚持改革开放，以经济效益为中心，狠抓结构调整、科技进步，努力开拓、艰苦创业，使经济持续、稳定、协调发展”的指导思想。确立了“以农为本，发展工业和乡镇企业，发展教育，依靠科技，城乡一体，一、二、三产业协调发展，贸、工、农综合经营”的道路。五大农业生产基地建设和八大工业生产体系的开发，符合阳信的客观实际，战略重点明确。

“规划”按照国家、省、地的总体发展战略构想，科学地确定了我县到2000年主要工农业产品产量和各项事业发展的主要目标，体现了改革的要求。对处理好工业和农业、城镇和农村、生产和消费、经济发展和社会发展等各种关系，有计划地发展商品经济，具有十分重要的指导意义和实践意义。“规划”的制定，给全县广大干部、群众展现出一幅振兴阳信的宏伟蓝图，是今后各级各届领导实现宏观决策和科学管理可借鉴的重要资料。

“规划”研究的目的全在于应用。该项研究既有长远战略目标，又有分阶段中短期规划。我们要严格按照“调查——区划——规划——实施”的科学程序，把实施规划、实行民主决策和科学决策有机地结合起来，按照“规划”对各行各业提出的发展目标，认真组织实施。对实施中出现的新问题和新情况，及时反馈、不断修正、完善，动员全县人民，齐心协力，奋力开拓，矢志不渝地把规划变成现实。

1990年3月20日

《山东省阳信县总体规划》编写人员

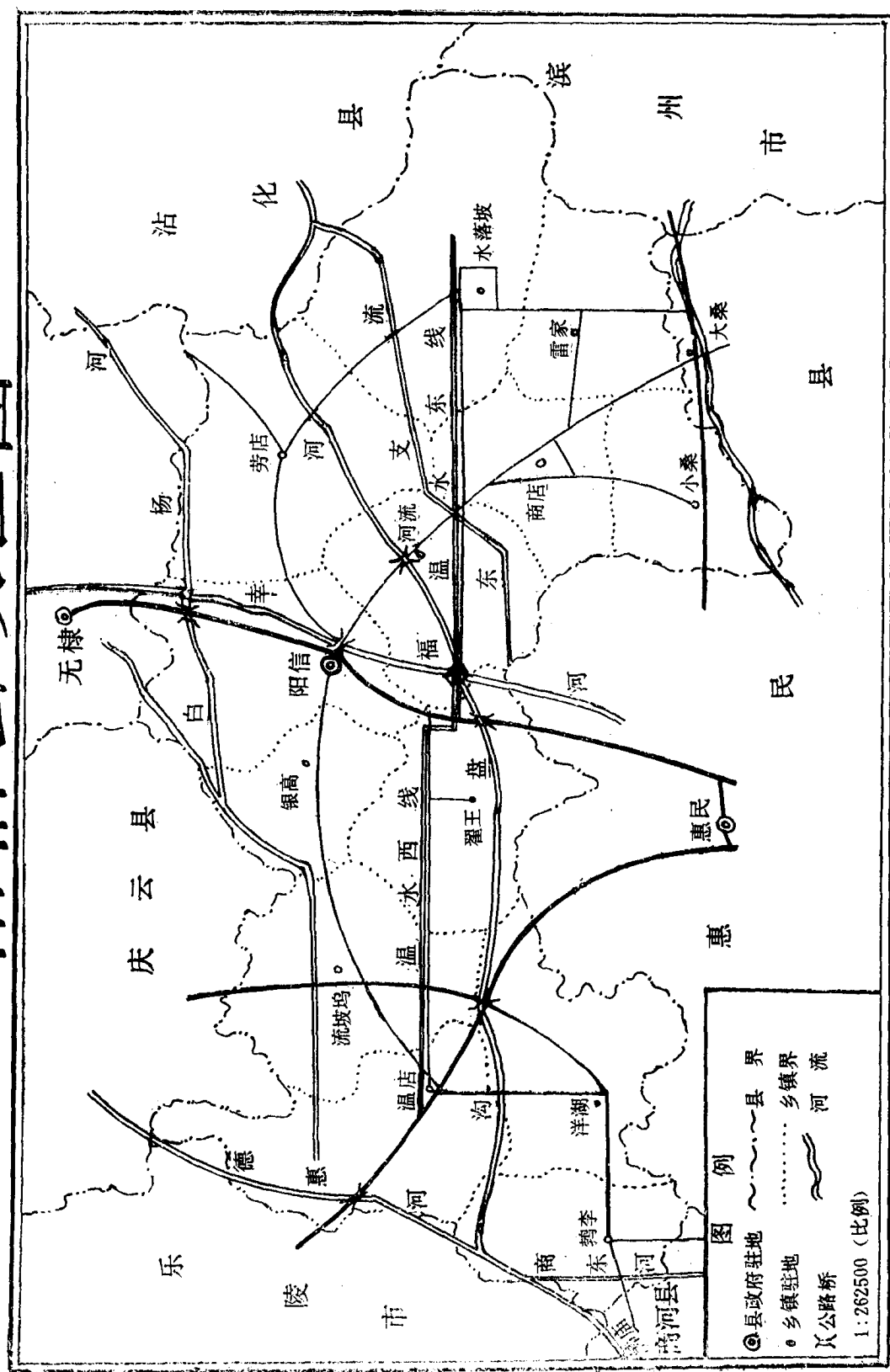
主 编：张传友

副 主 编：李俊田 史荣山 张凌云 梁清明

编写人员：（按姓氏笔划顺序排列）：

丁济国	马 明	王之彦	王文丛	王立平	王洪军
文守贤	尹希堂	史荣山	刘洪春	刘宝德	刘养荣
刘道清	刘建华	任文宝	曲金波	闰利玲	纪述彬
李玉来	李俊田	李惠民	张志远	张长军	张传友
张凌云	宋福祥	谷延杰	何晓军	何玉柱	陈玉亭
吴俊兰	苟延武	赵雪兰	赵兴叶	郝思英	商兴山
郭长喜	高茹岭	袁风安	梁清明	曹美德	韩秀海
韩培云	杨水利	杨玉阁	董佃民	翟新文	

阳信县政区图



目 录

第一章 总论..... (1)

第一节 总体规划..... (1)

第二节 总体规划工作报告 (24)

第三节 总体规划技术工作报告 (27)

第四节 总体动态仿真..... (31)

第五节 投入产出模型..... (39)

第六节 人口状况及预测..... (43)

第二章 农、林、牧、渔 (79)

第一节 种植业..... (79)

第二节 林果业..... (88)

第三节 畜牧业..... (93)

第四节 渔业..... (99)

第三章 水利、农机 (105)

第一节 水利..... (105)

第二节 农业机械化..... (118)

第四章 工、商、交 通 (133)

第一节 县属工业..... (133)

第二节 乡镇企业..... (141)

第三节 商业..... (146)

第四节 外贸..... (150)

第五节 供销..... (153)

第六节 交通运输..... (158)

第五章 邮 电、电 力 (166)

第一节 邮电..... (166)

第二节 电力..... (169)

第六章 科、教、文、卫 (174)

第一节 科技..... (174)

第二节 教育..... (178)

第三节 文化..... (186)

第四节 卫生..... (188)

第七章 广播电视、城建、 环保及能源..... (196)

第一节 广播电视..... (196)

第二节 城建..... (200)

第三节 环保..... (204)

第四节 能源..... (206)

第八章 专题..... (214)

第一节 15万亩鸭梨基地建设规划 (214)

第二节 枣农间作发展规划 (217)

第三节 椿粮间作可行性研究 (221)

第四节 膳食结构优化研究 (226)

附 录 (236)

一、《山东省阳信县总体规划》 技术鉴定意见..... (236)

二、鉴定委员会名单..... (237)

三、课题顾问、领导小组人员名单 (238)

第一章 总 论

第一节 总体发展规划

为贯彻党的十三大路线、方针、政策，进一步深化改革，振兴阳信经济，在县委、县政府的领导下，在上级部门的指导与帮助下，运用系统工程的原则和方法，对全县的国民经济和社会发展进行了综合论证和科学预测。通过建模选优，仿真模拟等定性、定量研究，以总体功能最佳，经济、社会、科技协调发展为目的，制定了具有科学性、先进性和实用性的阳信县总体发展规划，为阳信的发展找出了途径，绘出了宏伟蓝图。

一、系统内部环境及运行机制评述

1. 自然概况

阳信县地处鲁北平原，黄河下游，位于北纬 $37^{\circ}26'$ — $37^{\circ}43'$ ，东经 $117^{\circ}15'$ — $117^{\circ}52'$ ，东西长48.5公里，南北宽26.5公里，总面积为792.492公里²。北连云、无棣，南接惠民、商河，西邻乐陵县，东与沾化县、滨州市接壤，全县地势平坦，由西南向东北逐渐倾斜，地面高程6—12米，比降 $1/8000$ — $1/10000$ ，呈现着黄河冲积淤积后的微地貌景观。县境内有沟盘河、白杨河、东支流三条发源于本县的季节性排涝河道。由西向东流入秦口河，属徒骇河流域水系。幸福河纵贯县境中部，是目前效益最大的一条引黄地下渠。

全县辖3镇，10乡，821个行政村，10万户，39.62万人，每公里²500人。

其中农业人口37.79万人，占总人口的95.37%，农业劳动力15.6万人，总耕地面积74.096万亩，人均耕地1.86亩。

阳信县历史悠久，源远流长，远在母系氏族时期，当地即有人定居。古往今来，几经沧桑。在漫长岁月中，经祖辈世代代的辛勤劳动开发，把一个自然生态系统改造成为现在的复合人工生态系统。阳信县系历史上有名的农桑之乡，桑蚕“信绸”曾誉满齐鲁。新中国建立后发生了很大变化，除保留了传统的生产外，开发了新的产业产品。农业生产中粮食作物以小麦、玉米为主，经济作物以棉花为主。水果生产有很大的发展，梨、苹果、桃、杏、葡萄、枣等，品类繁多。阳信是誉满中外的鸭梨之乡，鸭梨被评为全国优质水果，畅销国内外。阳信的另一大特产是香椿，品质好、产量高、面积大。

阳信县工业基础比较薄弱，十一届三中全会以后发展较快，形成了纺织、造纸、食品加工、工艺美术、金属制品等多种行业。餐具远销欧美、东南亚等国家和地区。“中华退龄酒”荣获全国食品保健协会“银鹤奖”，产品畅销全国。近几年乡镇企业也出现了欣欣向荣的新局面。总之，阳信县正沿着一个健康发展的轨道前进。

2. 资源评价

(1) 土地资源比较丰富，土壤肥力低：根据1987年土地详查，全县总面积

119.33万亩，其中耕地74.1万亩，果园4.6万亩，林地0.39万亩，水域11.03万亩，未利用荒碱地9.6万亩，交通占地2.6万亩，村庄、厂矿占地17万亩。全县人均耕地1.86亩，高于全省1.32亩的水平。土壤质地以轻壤和中壤土为主，轻壤土可利用面积70.6万亩，占全县可利用面积的79.3%，中壤土可利用面积20万亩，占可利用面积的20.2%。土壤分类以潮土为主，pH值在7.0—8.5之间。按全国土地评级标准，农业用地82.73万亩，占可利用面积的92.94%。农业用地土层深厚，易于耕作，适宜多种农作物和林木生长。但是目前土壤肥力低，全县平均有机质含量0.686%；碱解氮平均41.13ppm；速效磷7.35ppm，小于5ppm的占31.24%；速效钾平均83.9ppm，土地有较大的开发潜力。

(2) 农村劳动力资源充裕，但文化素质较差：随着总人口的增长，劳动力有较大的增加。1987年有劳动力15.6万人，比1980年的14.48万人增长了7.7%，农村中约有4万人长期剩余，占总劳动力的26%，为发展第二、第三产业提供了劳动力条件。但是，劳动力素质差，全县劳动力文盲、半文盲和小学文化程度的占2/3，初中文化程度占26%，高中及职工高中程度的占7.9%。科技人才匮乏，现在全县拥有农林技术员160人，平均万亩耕地2人。劳动力素质差，直接影响农业新技术、新成果的推广应用，制约农业生产的发展。

(3) 农副产品开发潜力大：1987年粮食总产1.48亿公斤，其中小麦0.63亿公斤，玉米0.7亿公斤，棉花1575万公斤，肉类总产量245.8万公斤，鲜果2377.7万公斤。近几年来水果生产发展迅速，阳信鸭梨1985年与1989年被评为全国优质水果，

荣获金杯奖，定为11届亚运会专用水果，连续四年被评为省优质水果。鸭梨年产量1505万公斤，具有较高的经济效益，有着广阔的市场，畅销国内外。阳信又是我国小枣集中产区之一，年产量80万公斤，历史最高产量达124万公斤，小枣肉厚、含糖量高，是重要的出口产品。阳信香椿集中产区有1000多亩，全国最大的香椿种植面积就在这里，年产量在30万公斤以上。

畜牧业较兴旺，并且具有屠宰加工能力，牛羊肉畅销北京、天津、济南等大城市，是山羊板皮生产基地县。全县粮食作物有26万吨饲用秸秆和1万吨杂草，还可以开发盐碱地种牧草，用于发展畜牧业。

农副产品的加工能力低，有待进一步开发。全县的玉米、棉花等大宗农副产品可作为工业原料，但目前多以原材料调出，棉柴、麦秸等被大量废弃，若进行加工，产值可增加几倍。阳信县食品、纺织、饲料等行业，都具有充足的原料和广阔的发展前景，丰富的农副产品，有待加工。

(4) 气候资源：阳信县属温带东亚季风大陆性气候，四季分明，雨热同季，历年平均气温12.2℃，无霜期平均185.1天，高于10℃活动积温4081.8℃，年平均日照时数为2780.8小时，太阳辐射总量为536千焦/厘米²，属于全国光能高值区。光照、温度适于多种生物繁衍生长，蕴藏着巨大的开发潜力。阳信县平均干燥度为1.6，属半干旱区气候，降雨量不能满足农作物的生长需要，而且降雨年际及年内分布不均，旱涝灾害经常发生，这是影响农业生产稳定发展的主要障碍因素。

(5) 水资源不足，影响农业生产：地上水资源由降水所形成的径流和县外过境客水及引黄河水所组成。降水是我县地表水主要来源，多年平均降水量621.4毫

米,最多1033.7毫米,最少341毫米,年内月份分布不均匀,降水年际变化大,多数年份形成春旱、夏涝、秋又旱的状况。地表水可利用水资源多年平均为0.0838亿米³。可利用地上水总量为1.661亿米³。

地下水位埋深3米左右,最深不过4米,浅层淡水底界面埋深在50米以上,10米以上的仅占总面积的21.6%,咸水区占44.2%,很大一部分耕地在干旱季节不能用地下水灌溉,地下水净补给利用量为0.5452亿米³。全县常年需水3.275亿米³,尚缺水1.0668亿米³。

3. 现状分析

阳信县自新中国建立以来,经过三十多年的奋斗、创业,在曲折的道路上不断发展,十一届三中全会以来,改革使阳信县呈现出勃勃生机,社会各业竞相发展。

(1) 三大产业持续发展:1987年社会总产值37130.6万元,是1980年的3.44倍,年平均递增率19.31%。全县国民收入18610万元,人均国民收入467元,平均年递增率12.9%。第一产业总产值22478万元,比1980年增加了14912.6万元,平均年增长率为16.83%。粮食总产1.48亿公斤,比1980年增加了0.74亿公斤,棉花1575万公斤,增加了1400万公斤,农民纯收入277元。农村实现了粮食自给有余,农副产品商品率提高,农林牧副渔业都有较大发展。第二产业总产值10763万元,年递增率26.35%,其中工业产值9908万元,建筑业855万元。工农业总产值32386万元,工农业产值比为0.44:1。工业产值比重较小,有待进一步解放思想,开发新路子,要有更大的增长速度。第三产业总产值3890万元,是1980年的3.4倍,年递增19.3%,运输、邮电业总产值1621万元,商业饮食服务业总产值2269万元。

一、二、三产业的产值各占总产值的

61%, 29% 和 10% (见表1-1~1-4)

(2) 农业内部结构得到调整,产量产值不断提高:阳信县是一个农业县,农业总产值占社会总产值的50.37%,农业生产的好坏直接影响着人民生活水平的提高,影响着国民经济的发展。农村实行了家庭承包责任制后,进行了产业结构的调整,在种植业方面,改变了单纯抓粮食的格局,扩大了棉花种植面积,1987年棉花播种面积25.18万亩,比1980年增加了16.97万亩,粮田面积减少了6.5万亩,总产却增加了0.74亿公斤。棉花生产的迅猛发展,增加了农民的经济收入,彻底改变了以往只抓粮食生产而造成的贫困状态。以鸭梨为主的水果生产发展迅速,在农业生产的发展中占有很重要的地位。

但是,要想使第二、第三产业有更大的发展,人民生活水平到2000年达到小康水平,需要进一步调整结构,改善生产条件,促进农业生产的更大发展(见表1-5)。

(3) 教育、科技、文化事业有较大的发展:全县现有高中3处,职业高中1处,初中27处,各类学校在校生达到46956人,教职员工2367人。6周岁儿童入班率55%,学龄前教育,儿童入托率城镇48%,农村18%。教育事业有较大改观,90%以上的学校达到了六配套标准,小学生从黑屋子、土台子的状况中解脱出来。但还存在着教育投资少,设备质量差、师资差的状况。

全县有各类科技人才2806人,其中自然科学方面273人,社会科学方面179人,1987年每万人拥有科技人员68人。

全县有文化馆1处,吕剧团1个,杂技团1个,影院3处。广播电台1处,通播率92%;电视差转台2座,覆盖半径15

表1-1

三大产业产值、比重、速度演变表

单位: 万元

项 年 度	第一产业			第二产业			第三产业			社会总产值		
	产 值	比重 (%)	增长速度	产 值	比重 (%)	增长速度	产 值	比重(%)	增长速度	产 值	比重(%)	增长速度
1980	7565.4	70	100	2092.8	19	100	1130.03	11	100	10788.23	100	100
1981	9370	69	123.85	3062.05	23	146.31	1149.2	8	101.70	13581.25	100	125.89
1982	14223.2	71	180.00	4490.5	22	214.57	1382.6	7	122.35	20096.3	100	186.28
1983	17481	68	231.06	6763.05	26	323.16	1383.4	6	122.42	25627.45	100	237.55
1984	20653	62	272.99	10615.25	32	507.23	2228.5	6	197.21	33496.75	100	310.50
1985	19062	57	251.96	11803.9	35	564.02	2827.8	8	250.24	33693.7	100	312.32
1986	18105	59	239.31	9761.3	32	466.42	3019.7	9	267.23	30886	100	286.29
1987	22478	61	297.12	10762.5	29	514.28	3890.1	10	344.25	37130.6	100	344.19
备	7年平均年递增速度: 第一产业16.83%, 第二产业26.35%, 第三产业19.32%, 社会总产值19.31%											
注												

表1-2

三大产业国民收入、比重、速度演变表

单位: 万元

项 年 度	第一产业			第二产业			第三产业			国民收入		
	净产值	比重 (%)	增长速度	净产值	比重 (%)	增长速度	净产值	比重(%)	增长速度	净产值	比重(%)	增长速度
1980	6683.9	84.0	100	576.3	7.2	100	699.3	8.8	100	7959.5	100	100
1981	7991.4	84.3	119.6	734.9	7.7	127.6	761.9	8.0	109	9488.2	100	119.2
1982	8640.9	83.3	129.3	856.3	8.3	148.6	880.5	8.4	125.9	10377.7	100	130.4
1983	11552	84.0	172.8	1307.6	9.5	226.9	889.5	6.5	127.2	13749.1	100	172.7
1984	13677	81.0	204.6	1888.1	11.1	327.8	1326.3	7.9	189.7	16891.4	100	212.2
1985	12344	79.9	184.7	1683.8	10.9	272.2	1425.2	9.2	203.9	15453.0	100	194.2
1986	11722	75.4	175.4	2235.5	14.4	388.0	1592.9	10.2	227.9	15550.4	100	195.4
1987	14168	76.1	212.0	2650.7	14.3	460.0	1791.1	9.6	256.2	18609.8	100	233.8
备	7年平均年递增速度: 第一产业12.00%, 第二产业24.40%, 第三产业14.40%, 国民收入12.90%											
注												

表1-3

工农业产值、比重、速度演变表

单位: 万元

年 度 项 目	工 业			农 业			工 农 业		
	产 值	比重(%)	增长速度	产 值	比重(%)	增长速度	产 值	比重(%)	增长速度
1980	2418	24.2	100	7565	75.8	100	9983	100	100
1981	2818	25.9	116.5	8069.7	74.1	106.7	10887.7	100	109.1
1982	3448	27.7	183.9	11631	72.3	153.7	16079	100	161.1
1983	6784	31.2	280.6	14941	68.8	197.5	21725	100	217.6
1984	13396	44.7	554.0	16595	55.3	219.4	29991	100	300.4
1985	9950	39.0	411.5	15588	61.0	206.1	25538	100	255.8
1986	8193	35.6	338.8	14815	64.4	195.8	23008	100	230.2
1987	9914	38.3	410.0	15950	61.7	210.8	25864	100	259.1
备 注	7年平均年递增速度: 工业22.33%, 农业11.24%, 工农业14.56%								

表1-4

工农业净产值、比重、速度演变表

单位: 万元

年 度 项 目	工 业			农 业			工 农 业		
	净 产 值	比重(%)	增长速度	净 产 值	比重(%)	增长速度	净 产 值	比重(%)	增长速度
1980	502.7	7.0	100	6683.9	93.0	100	7186.6	100	100
1981	649	8.1	129.1	7991.4	91.9	119.6	8640.4	100	170.2
1982	756.7	8.0	150.5	8640.9	92.0	129.3	9397.6	100	130.8
1983	1167.2	9.2	232.2	11552	90.8	172.8	12719.2	100	177.0
1984	1431.6	9.5	284.8	13677	90.5	204.6	15108.6	100	210.2
1985	1401.8	11.4	278.9	12344	88.6	184.7	13745.8	100	191.3
1986	1719.9	14.7	342.1	11722	85.3	175.4	13441.9	100	187.0
1987	2248.8	13.7	447.3	14168	86.3	212.0	16416.8	100	228.4
备 注									

农业内部结构演变表

表1-5

单位：万元

项 目 年 度	种 植 业		林 业		畜 牧 业		副 业		渔 业		合 计	
	产 值	比重(%)	产 值	比重(%)	产 值	比重(%)	产 值	比重(%)	产 值	比重(%)	产 值	比重(%)
1980	6258.9	82.7	90.3	1.2	584.9	7.7	627.7	8.3	3.6	0.1	7565.4	100
1981	6717.3	83.2	41.1	0.5	840.3	10.4	467	5.8	4	0.1	8069.7	100
1982	9137.5	78.6	46.5	0.4	972	8.35	1471	12.6	4	0.05	11631	100
1983	12240	81.9	119	0.8	916	6.1	1659	11.1	7	0.1	14941	100
1984	14367	86.6	102	0.6	1020	6.1	1100	6.6	6	0.1	16595	100
1985	12255	78.6	301	1.9	1791	11.5	1232	7.9	9	0.1	15588	100
1986	11993	79.9	238	1.6	1524	10.4	1041	7.0	13	0.1	14815	100
1987	12797	80.2	198	1.2	1762	11.2	1171	7.3	22	0.1	15950	100
备 注												

公里。这些为丰富广大群众的文化生活，促进精神文明的建设起了重大作用。全县共有县、乡医院15处，床位627张，卫生技术人员747人，千人拥有床位1.57张。

(4) 改革振兴了阳信：阳信县从分析县情入手，进行了一系列的配套改革。转变政府职能，建立适应有计划商品经济的管理体制，为农业生产发展创造了良好的条件；引入竞争机制和市场机制，激发了商品经济的发展；改革与发展结合、城市改革与农村改革相结合、改革与治理整顿相结合，探索出了适合自己县情的经济发展路子。全县经济又上了一个新台阶，出现了蓬勃发展的势头。

4. 运行机制评述

全县是一个社会、经济与生态相结合的开放大系统，处于这个大系统的子系统，相互制约、相互影响，同时又与大系统和环境密切相关。为使该系统结构合理、有序，能够按照既定的方向运行，对

系统的运行机制进行了深入分析，找出问题，建立了系统诊断模型。通过模拟运算，反馈修正，系统当前存在的主要问题有以下几点：

(1) 经济系统结构不合理，调整步伐需加快：党的十一届三中全会以后，进行了产业结构的调整，各产业部门的产值比例发生了变化，由单一抓农业，转到注重总体经济效益，工业产值有了很大增长。农业生产由单纯抓粮食转到粮经作物一起抓，商品经济迅速发展。由于受长期以来形成的思想意识和地域客观条件的影响，还不可能实现优化，达到合理，因此系统的结构仍需进一步加快调整。例如，工业和农业占工农业总产值的比重，1980年分别为31.8%和68.2%，1987年为38.3%和61.7%，工业产值比重有所增加，但农业的比重仍然很大，还没有摆脱以农业为主的经济状况，工业没有突破性进展。从三大产业来看，一、二、三产业

产值占社会总产值的比, 1980年分别为70%、19%、11%, 1987年分别为61%、29%、10%; 二、三产业的比重上升不快。从农业内部结构看, 1980年农林牧副渔的比重为82.4%、1.4%、11.6%、4.5%、0.1%; 1987年的比重为80.2%、1.2%、11.2%、7.3%、0.1%。种植业比重最大, 其他各业之和仅占1/5。近几年农业内部调整只是种植业的调整。忽视了其他各业的调整。阳信县现有2.5万亩的交通占地, 11万亩水域, 大部分沟渠坝没有植树, 没有形成规模的农田林网, 林业的生产潜力没有发挥出来, 不但经济效益不理想, 而且影响到生态环境。畜牧业也存在着较大的生产潜力没有挖掘出来, 现在的饲料利用率为60%。林业和畜牧业是农业内部的薄弱环节, 这是今后农业调整的着眼点。

(2) 宏观调控不够, 要着重加强协调发展: 宏观决策的科学性和民主性是系统协调发展的保证, 只有实现科学化决策, 才能克服工作中的主观盲目性。当前系统主要表现为重经济、轻科技; 重产值, 轻效益; 重建设, 轻管理。对投资大的项目缺乏可行性研究, 前期论证停留在主观意识经验决策上, 致使投资大, 效益低, 使系统运行受阻。缺乏商品经济意识, 商品经济观念淡薄。只注重了生产项目的建设而科技、信息、咨询等一系列服务性建设没有充分重视, 没有形成完整的服务体系, 使生产项目缺乏牢固的基础和健康发展的保障。对科学教育事业重视不够, 没有真正认识教育是强国之本, 是振兴阳信之本, 教育投资不足。农业生产的商品化、专业化生产程度低, 没有形成系统为农业生产服务的体系, 农民扩大再生产受到很大的阻碍, 影响了农业的发展。

(3) 经济、社会、科技发展不协

调: 在县级大系统中, 只有经济、社会、科技协调发展, 才能相互促进, 才能使整体功能得到强化, 否则就会削弱整体功能。十一届三中全会以来, 大抓了经济建设, 工农业生产发展较快, 乡镇企业也出现了生机, 但在一定程度上忽略了社会 and 科技的发展。近几年人口增加较快, 1980年总人口37.68万人, 出生率12.19‰, 自然增长率4.93‰。根据人口抽样调查资料, 1988年总人口达41.21万人, 出生率上升到18.98‰, 自然增长率上升到12.84‰。由于人口的增加, 给经济建设带来一定影响, 耕地、生活必需品相对减少, 并且给教育、就业等都带来很大压力。

在经济建设中, 产值的增加主要靠劳动力和资金的增加, 科技进步的作用较小。教育与科技事业的发展, 远远不能满足经济发展的需要。1987年工业科技投资的经济效益为1:15.1, 科技进步作用50.61%。农业科技进步作用占37.12%, 科技推广率不足40%。由于科技与经济发展不适应, 导致了劳力、能源、资金的浪费, 经济建设达不到预期的目的。要想使全县大系统全面腾飞, 必须清醒地认识到科技进步的作用, 注重发挥科学技术的作用, 在管理和科技上进行投资、进行研究。

思想政治工作没有得到应有的强化, 影响了经济建设的速度和效益。

(4) 系统内部关系松散, 影响系统整体功能的发挥: 县级大系统中, 当各子系统处于紧密联系、相互照应、协同共存的情况下, 就会产生出大于子系统之和的整体效益, 产生最佳功能。如果子系统联系松散、相互制约, 处于分离独立的状况下, 则会削弱各子系统的功能, 影响整个大系统的正常运行。而阳信县的子系统间

正是处于关系松散的状况。从农业与工业之间的关系看,一方面,工业没能充分利用农业产品进行深加工增值,既影响了农业生产,又影响了整个县的国民经济;另一方面,农业所需的生产资料,也得不到满足供应,养殖业与饲料加工业、食品工业之间,相互促进的作用也很小,没有建立起密切的联系与服务关系,影响了这些行业的发展。由于不同的行业由不同部门管理,不同的隶属关系,不同的所有制形成,使之难以进行信息交流、工艺协作和工作协作,形不成一条龙生产,系列产品少。农村有较多剩余劳力,由于缺乏信息和技术而不能向二、三产业转移,影响着系统功能的发挥,影响着资源优势的开发利用。

(5)三大制约因素影响系统的发展:目前资金、能源、人才是制约阳信县经济、社会发展的三大因素。

阳信工业基础薄弱,要振兴经济就需要增加新生产行业,就需要扩大生产规模,就需要大量的资金。资金一方面数量不能满足需要,另一方面是利用不合理。1987年全县固定资产总投资2937万元,生产性投资2111万元,非生产性资金占总投资的39.1%,大量资金不能进入生产领域,影响了有限资金的利用率。

能源不足严重影响着工农业生产。1987年能源总供应量为55021.9吨标准煤,需求量为99359.9吨标准煤,尚缺44338.1吨,占44.62%。人口素质差,人才奇缺是当前很重要的制约因素。从全县劳动人口看,文化水平大部分为小学以下文化程度,这些人只能从事简单劳动,不能掌握现代化生产技能,只能从事传统的农业劳动,不能很好地向二、三产业转移。据有关资料,我国1985年科技人员占总人口的3%,而阳信1987年科技人员仅占全县人

口的0.7%,农业科技人员占农业人口的0.04%,全县工业企业中,科技人员21名,其中只有两名大学生。工业企业缺乏高层次的管理人才和技术人才,从而导致生产效益低,产品质量差。全县技术人员中,有很多人脱离了专业技术岗位,在党政机关的20.3%,现有科技人员没有充分发挥技术专长。

信息不灵,信息咨询服务事业发展慢,缺乏引进与输出,没有形成系列化服务,因此不能充分发挥资源优势。

二、规划的战略目标与战略步骤

通过对系统的环境辨识、资源评价及系统诊断,找出了系统的优势、劣势和潜力,弄清了存在的问题和障碍因素。在此基础上,进行了总体优化设计。

1.指导思想与原则

阳信县经济建设的指导思想是:重工、强农、兴商,坚持改革、开放,以经济效益为中心,狠抓结构调整、科技进步,努力开拓,艰苦创业,使经济持续、稳定、协调发展。这个指导思想包括以下基本点。

(1)以改革总揽全局,围绕治理整顿、全面深化各项改革,使改革与经济发展相互适应,相互促进,打破过去封闭、半封闭的自然经济格局,大力发展商品经济。

(2)坚决贯彻执行“农业是国民经济的基础”的战略思想和“坚决不放松粮食生产,积极开展多种经营”的方针,狠抓粮棉,大上林果业和畜牧业,实现农业的全面发展。

(3)利用、保护资源,充分发挥资源优势,大力开发新的资源,抓住优势,重点突破,不断开拓经济途径。

(4)抓好县办工业和乡镇企业,创