

技术基础丛书

国防专利

丛书主编 怀国模 本册主编 林建成



国防工业出版社

<http://www.ndip.cn>

技术基础丛书

国防专利

丛书主编 怀国模

本册主编 林建成

国防工业出版社

·北京·

图书在版编目(CIP)数据

国防专利 / 林建成主编. —北京: 国防工业出版社,
2005.5
(技术基础丛书/怀国模主编)
ISBN 7-118-03870-9

I . 国... II . 林... III . 国防工业 - 专利 - 概况 -
中国 IV . TJ - 18

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 024351 号

国防工业出版社出版发行

(北京市海淀区紫竹院南路 23 号)

(邮政编码 100044)

腾飞印刷厂印刷

新华书店经售

*

开本 787×960 1/16 印张 10 121 千字

2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月北京第 1 次印刷

印数: 1-3000 册 定价: 20.00 元

(本书如有印装错误, 我社负责调换)

国防书店: (010) 68428422

发行邮购: (010) 68414474

发行传真: (010) 68411535

发行业务: (010) 68472764

周
易
本
義

邵
子
序

《技术基础丛书》
编审委员会

丛书主编 怀国模

丛书副主编 刘成海

编委 安卫国 王峰 闫宇华

刘传贤 宫宏光 孔宪伦

郭群芳 周星如

《国防专利》 编写组成员

本册主编 林建成

编写人员 (以姓氏笔画为序)

王 平 白元群 李仲篪

李秀春 杨建兵 桂立昌

龚雅民

序

在世纪之交，总装备部组织编写回顾军用标准化、国防计量、军工质量管理、科技情报、成果管理、国防专利等技术基础工作的历史丛书，总结改革开放二十年来的经验，这是一件非常有意义的事情。

军用标准化、国防计量和质量管理是发展国防科技、研制生产和使用武器装备不可缺少的技术基础，是订货、科研、试验、生产和使用的共同依据。它保证军工产品质量安全可靠，量值准确一致，实现产品系列化、组合化、通用化，是武器装备现代化的必要条件。它们对促进国防科技进步，提高部队作战能力和后勤保障能力都具有十分重要的作用。

改革开放以来，在党中央、国务院、中央军委的领导下，国防科技和武器装备进入了前所未有的发展时期，技术基础工作从政策方针上、组织管理上得到统一和加强。1982年国防科工委成立，统一管理国防科技技术基础工作，按照科研、生产、使用三结合的原则建立和健全了管理机构和技术体系。制定并由国务院、中央军委颁布了“军工产品质量管理条例”、“国防计量监督管理条例”、“军用标准化管理办法”，使工作走上了规范化、法制化轨道。可以说，改革开放后的

二十年,是国防技术基础工作由分散走向统一,由封闭走向开放,由经验管理走向科学管理和法制管理的二十年,是建国以来我国国防科技技术基础工作最有成效的时期。认真总结这一时期的经验,以供后来者吸收借鉴,是一笔无形的宝贵财富。

21世纪,我们要完成祖国统一大业,要跻身世界先进行列,国防现代化任务光荣而又艰巨。现代科学技术迅猛发展,多个学科间的融合和渗透更加突出和重要;科学技术和人文社会科学的结合更加紧密,这些都对国防科技技术基础工作的发展提出了新的要求。希望国防科技和武器装备管理的广大同志借鉴和坚持过去二十年成功的经验和做法,在新的管理体制和机制下,开拓创新,不断提高国防科技技术基础的技术水平和管理水平,更好地为发展国防科技和武器装备服务,为实现国防现代化做出更大贡献。

刘华清

前　　言

军用标准化、国防计量、军工质量管理、科技情报、成果管理、国防专利是国防科技技术基础的重要组成部分。1982年国防科工委成立后，在国务院、中央军委的领导下，将国防科技的技术基础工作统一管理起来。经过二十年来的不懈努力，借鉴国外经验，结合国情，制定了我国自己的军用标准，并得到有效的贯彻实施；建立起使用、科研、生产统一的计量传递体系，有效地保证了科研、试验、生产任务，为国防科技和武器装备的发展提供了有力的技术支撑；确立了“一次成功、系统管理、预防为主”的现代质量观念，对军工科研生产单位进行了质量体系认证，实行有效的全面质量管理，保证了军民品的质量，取得了良好的军事和经济效益，走出了一条自己发展的道路。

二十年的实践，积累了不少经验，这是一个认识—实践—再认识不断探索的过程，它使我们对技术基础各项工作的重要性和规律性有了更加深刻的认识，自觉性不断提高。这些经验和认识，来之不易，值得很好地总结，供后人借鉴。

从2000年上半年开始，组织从事技术基础创业和实践的一批老同志撰写回顾军用标准化、国防计量、军工质量管理等丛书，以总结历史经验，启示未

来。这不但是老同志回顾艰苦创业历程精神上的慰藉，也是他们从工作岗位退下来以后对历史的交代和再做一次贡献的心愿。

参加这次编写的同志都是国防科技技术基础工作的开拓者和主要活动的实践者。为使该丛书能起到总结过去、启迪未来的作用，本着尊重历史、实事求是，既要客观地肯定成绩，也要历史地分析缺点和不足；立足全局，客观公正；既要客观地回顾历史事实，又要力求作理性的升华的要求；大家以认真负责的态度完成撰写工作。

经过近两年的努力，这套丛书现在出版了，它首先是军内外广大工程技术人员、技术基础工作人员创造的，也是作者们辛勤笔耕的结果，还与有关部门和许多同志的支持分不开。在此，向多年来为技术基础工作做出奉献的同志们致敬，向为本书的编写和出版给予支持的同志们表示感谢。

孙荫梧



目 录

1	绪言
3	第一章 概论
3	第一节 专利与专利制度
3	一、专利的基本概念
4	二、专利制度的基本概念
5	第二节 专利制度的建立和发展
5	一、专利制度的发展历程
7	二、我国专利制度的建立
7	三、我国专利制度的发展
8	第三节 保密专利制度
8	一、保密专利制度的概念
9	二、外国保密专利制度的建立
9	三、外国保密专利管理概况
12	四、我国国防专利制度
13	五、国防专利制度的地位与作用
16	第二章 国防专利工作的发展历程
16	第一节 酝酿筹备阶段
16	一、酝酿阶段

18	二、筹备阶段
19	第二节 初创阶段
19	一、制定《国防专利条例》
20	二、国防专利工作体系建设
20	三、受理与审查工作
21	四、国防专利实施工作
21	五、宣传和培训工作
22	第三节 发展阶段
22	一、宣贯《国防专利条例》
23	二、工作体系建设
24	三、制定规章
25	四、受理与审查工作
26	五、其他国防专利工作
26	六、重新制定《国防专利条例》
28	第三章 《国防专利条例》及其配套规章
28	第一节 《国防专利条例》的制定
28	一、制定《国防专利条例》的必要性
28	二、制定《国防专利条例》的指导思想
28	三、制定《国防专利条例》的原则
29	四、《国防专利条例》的制定过程
30	第二节 《国防专利条例》的主要内容
30	一、《国防专利条例》的框架结构
31	二、《国防专利条例》的主要内容
36	第三节 《国防专利条例》的配套规章

36	一、国防专利收费项目和标准
36	二、申请国防专利费用减缓办法
37	三、国防专利补偿办法
37	四、专利申请保密审查
37	第四节 《国防专利条例》的重新制定
37	一、重新制定《国防专利条例》的必要性
38	二、制定新《国防专利条例》的指导思想和原则
38	三、制定新《国防专利条例》的简要过程
39	四、新《国防专利条例》的主要变化
43	第四章 国防专利代理
43	第一节 国防专利代理的特点和作用
43	一、国防专利代理的特点
43	二、国防专利代理的主要作用
44	第二节 国防专利代理制度
44	一、我国专利代理制度
46	二、国防专利代理制度
46	第三节 国防专利代理工作
46	一、国防专利代理工作体系的建立与发展
48	二、国防专利代理机构的指定工作
54	第五章 国防专利的申请和审批
54	第一节 国防专利申请
54	一、工作概况
55	二、国防专利申请统计分析
58	三、国防专利申请量有待进一步提高

59	第二节 国防专利审批
59	一、审批工作的特点和原则
61	二、审批保障体系
63	三、审批工作概况
66	第六章 国防专利的保密、解密与补偿
66	第一节 国防专利的保密与解密
66	一、国防专利的保密
70	二、国防专利的解密
70	第二节 国防专利补偿
71	一、制定补偿办法
72	二、补偿费的评定和发放
73	三、国防专利补偿工作的作用与问题
75	第七章 国防专利纠纷处理与法律服务
75	第一节 国防专利纠纷处理
75	一、国防专利纠纷的概念
76	二、国防专利纠纷的处理
77	三、国防专利纠纷处理案例
79	第二节 国防专利法律服务
79	一、法律服务的概念
80	二、法律服务工作及典型案例
84	第八章 宣传培训与经验交流
84	第一节 宣传培训
84	一、管理骨干培养
85	二、代理人培养

85	三、管理人员培训
86	四、宣传普及
86	第二节 经验交流
87	一、国际交流与考察
88	二、学术探讨与经验交流
89	三、理论研究
92	第九章 国防专利信息交流与实施
92	第一节 国防专利信息交流
92	一、地位与作用
92	二、基本做法
93	第二节 国防专利实施
93	一、基本概念
98	二、国防专利实施概况
101	第三节 组团参加全国发明展览会
101	一、工作概况
102	二、主要成绩
103	第四节 国防专利信息交流与实施的几点思考
105	第十章 国防专利工作的基本经验和展望
105	第一节 基本经验
106	一、转变观念、增强认识,是开展国防专利管理工作的思想基础
106	二、将国防专利纳入主渠道是做好工作的保证
106	三、借鉴国外先进经验,走有自己特色的道路
107	四、领导重视是做好工作的前提

107	五、完善的法规体系和工作体系是开展工作的保障
108	六、高素质的工作队伍是做好工作的关键
108	七、促进装备建设发展是工作的永恒主题
108	第二节 未来展望
 附录	
110	一、国防专利大事记
125	二、国防专利条例
133	三、国防专利局第一号通告
136	四、国防专利局第三号通告
140	五、国防专利局第四号通告
142	六、国防专利局第五号通告

绪　　言

纵观人类社会发展史,科学技术作为第一生产力,推动社会不断进步。到了近代,“知识就是力量”为社会所接受,由此而产生了知识产权的问题。随着工业时代的来临和市场经济的发展,知识产权逐步成为一种制度,迄今已逾几百年。时至今日,世界逐步进入到知识经济时代,知识产权已经成为社会发展的基础之一。目前,世界已有182个国家实行了知识产权制度。

在我国,改革开放以来,国家开始建立知识产权制度。经过20多年的努力,我国颁布了包括《中华人民共和国专利法》在内的一系列知识产权方面的法律、法规,形成了成龙配套的知识产权体系。加入世贸组织以后,党和国家更加重视知识产权工作,十六大报告明确提出,“在关键领域和若干科技发展前沿掌握核心技术和拥有一批自主知识产权。”

国防是一个国家赖以生存和发展的基础,是一个国家关键及核心技术密集的领域。为维护国家安全、促进国防科研发展,在国防领域中引入以专利为核心的知识产权制度,是国际上通行的做法。目前,世界上大多数国家,特别是发达国家,都建立有各自的保密专利制度。

我国在建立专利制度的同时,就考虑到要建立具有中国特色的保密专利制度——国防专利制度,并一直在进行着积极的实践。1990年7月30日,《国防专利条例》经国务院、中央军委批准颁布,标志着我国国防专利制度的正式确立;2004年9月17日,国务院总理温家宝、中央军委主席江泽民签署第418号令,颁布了新的《国防专利条例》,翻开了国防专利事业的新篇章。