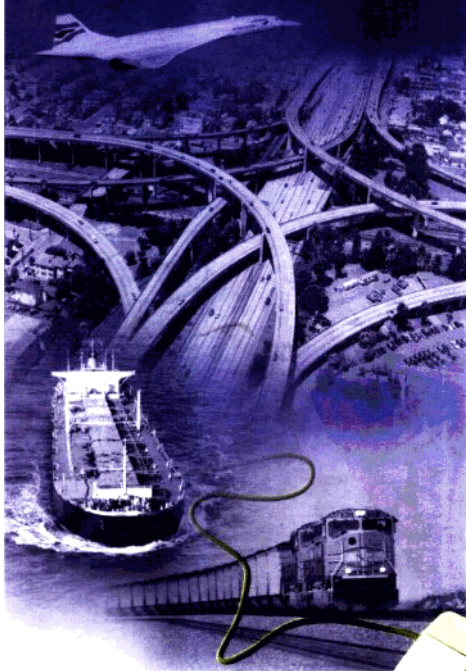


山东省交通运输现代化 **战略研究**

主 编 高洪涛
副主编 孙云早 刘福臣



山东人民出版社

课题领导小组成员名单

组 长	高洪涛	山东省交通厅副厅长
副组长	孙云早	山东省交通厅运输安全处处长
	伊大迈	山东省交通厅科技教育处处长
	徐晓红	山东省交通厅规划基建处处长
成 员	范正金	山东省交通厅办公室主任
	赵建修	山东省交通厅体改法规处处长
	路 康	山东省交通厅财务审计处处长
	刘玉忠	山东省交通厅公路局局长
	王 栋	山东省交通厅港航局局长
	孔卫国	山东省交通厅道路运输局局长
	朱东辉	山东省交通科研所所长
	于志群	山东省高速公路有限公司副总经理
	张京平	山东航运集团有限公司总经理
	景维民	山东省济南汽车运输总公司总经理

前 言

(一)

中共山东省委、省政府确定了到 2015 年全省总体上基本实现现代化的奋斗目标。交通运输是国民经济的基础产业,必须率先实现现代化,为全省现代化建设发挥先导和支撑作用。山东省交通厅从经济社会发展全局和交通实际出发,确定了到 2010 年全省交通运输基本实现现代化的目标。这是摆在我们面前光荣而艰巨的任务。

“九五”特别是“九五”后 3 年,山东交通基础设施建设取得了历史性突破,道路水路运输得到长足发展,为基本实现交通运输现代化奠定了坚实的基础。但是,从总体上说,山东交通运输现代化程度还很低;交通基础设施总量不足,智能化、信息化水平较低;运输方式和组织形式相对落后,呈现出典型的二元经济形态,面临着工业化和信息化的双重任务。

未来的十年,是交通运输行业大调整、大发展的关键时期。中国加入 WTO 以及西部大开发战略的逐步实施,使山东交通运输特别是国际货物运输区位优势日益显著;经济社会

的快速发展,特别是新材料、新工艺和信息技术、智能技术的日新月异,使交通运输产业结构调整升级的速度进一步加快;同时,费税改革、体制改革、与国际规则全面接轨等体制变革,对交通运输发展也将产生深刻的影响。可以预见,山东交通运输现代化进程必将在空前竞争和变革的环境中发展,困难与希望同在,挑战与机遇并存。

艰巨的任务、落后的现实、复杂的环境决定了我们不能简单地重复西方国家走过的历程,更不能在全球化、信息化的大潮中随波逐流、被动适应,而是要在学习借鉴的基础上走主动赶超、跨越发展的道路。

(二)

制定和实施正确的战略,是实现跨越发展的关键。开展交通运输现代化战略研究,确定科学的战略目标,选择正确的发展道路,发挥后发优势,加快实现交通运输现代化,是山东省交通厅立足新世纪,研究和规划未来 10 年交通运输发展的重要举措。

2001 年 3 月,山东省交通厅成立了交通运输现代化战略研究小组,组织厅有关处室、公路局、道路运输局、港航局和山东省交通科研所、山东省交通规划设计院、吉林大学、中国港口协会、《中国港口》杂志社等 11 个单位的专家和研究人員参与研究。经过深入调查,广泛征求意见,召开国内知名专家咨询论证会,几易其稿,形成了由总报告和目标体系、公路现代化、道路运输现代化、水路运输现代化、综合运输现代化 5 个

分课题报告构成的《山东省交通运输现代化战略研究报告》，于2002年1月通过了专家评审。

本课题研究过程中始终突出了“高、新、实、行”四字方针。“高”，即研究队伍层次高，研究报告水平高，研究内容立意高。站在当今世界交通运输发展的制高点上，研究交通运输的现代化问题。“新”，即研究方法新，研究内容新，实施的措施新。用新材料、新方法，研究新问题，得出新结论，拿出新办法，开创新局面。“实”，即研究报告针对性强。紧紧扣住山东交通运输业的实际，脚踏实地，分析存在的问题，拿出解决问题的切实措施。“行”，即研究报告制定的措施有可行性、可操作性，对推进山东交通运输的现代化起到积极的作用。

《报告》是集体智慧的结晶。近一年来，以各种方式为本次研究提供意见的领导、专家多达100多人次。交通部公路局副局长王盈嘉，交通部科学研究院院长周伟，交通部科学研究院总工程师陈锁祥，交通部公路科研所研究员路成章，山东省社会科学院研究员马传栋，北方交通大学教授刘凯，北方交通大学教授邵春福，大连海事大学教授孙光圻，哈尔滨工业大学教授裴玉龙，西南交通大学教授罗霞，上海海运学院教授任兴源，长沙交通学院教授管楚度等同志，在《报告》形成过程中，都提出了许多很有价值的意见和建议。在此，我们向省内所有关心和支持这项工作的领导和专家表示衷心的感谢。

(三)

战略的价值在于运用。对实践的认识，只有回到实践中

去,才能得到检验,也只有回到实践中,才能实现其价值。为了便于指导工作和学习参考,课题组将山东省交通运输现代化战略研究课题的总报告和5个分报告编印成书,正式出版。相信本书会对加快实现山东交通运输现代化发挥应有的作用。

在我国已加入WTO,科技进步日新月异,经济全球化进程不断加快的新时期,预测10年以后的发展情况是很困难的,而且交通运输现代化问题又是一个比较抽象、至今未有明确表述的新课题,对交通运输现代化战略的认识不可能一蹴而就,加之研究时间紧,资料、水平所限,书中不足甚至谬误之处在所难免,诚请读者指正。

课题组

2002年5月

目 录

山东省交通运输现代化战略研究总报告	(1)
一、基础条件和环境分析	(4)
(一)发展成就	(4)
(二)存在的突出问题	(7)
(三)环境分析	(9)
二、发展目标和战略思路	(13)
(一)发展目标	(13)
(二)战略思路	(14)
三、战略对策	(16)
(一)网络化对策	(16)
(二)国际化对策	(19)
(三)智能化、信息化对策	(21)
(四)人才对策	(23)
(五)可持续发展对策	(24)
四、保障措施	(25)
(一)转变政府职能,加强交通行业宏观 管理	(25)
(二)加快立法,强化执法,依法治理交通	(26)

- (三)拓宽渠道,建立长期、稳定的投资、筹资政策 (26)
- (四)加强文明建设,为交通发展提供精神动力 (27)
- (五)加强领导,保障交通发展战略的组织实施 (27)

分课题报告之一:山东省交通运输现代化目标体系

- 研究报告 (29)
- 一、现代化概论 (32)
 - (一)什么是现代化 (32)
 - (二)何谓“中国基本实现现代化” (33)
 - (三)何谓“中国交通基本实现现代化” (34)
 - (四)何谓“山东基本实现现代化” (35)
 - (五)何谓“山东交通基本实现现代化” (37)
- 二、山东省交通发展现状在国内和国际的定位分析 (38)
 - (一)定位方法简述 (38)
 - (二)国内定位分析 (39)
 - (三)国际定位分析 (47)
- 三、山东省交通运输现代化目标体系结构的设计 (51)
 - (一)设计原则 (51)
 - (二)山东省交通运输现代化目标体系的结构 (52)

四、山东省交通运输现代化目标体系各目标值的确定	(59)
(一)基本思路	(59)
(二)基本方法简述	(60)
(三)山东省交通运输现代化目标体系表	(63)
附件	(66)
分课题报告之二:山东省公路现代化战略研究报告	(93)
一、公路现代化的涵义与评价标准	(96)
(一)公路现代化的涵义与计量	(96)
(二)公路现代化的评价指标与标准	(110)
二、山东省公路现代化现状评价	(124)
(一)公路现代化评价方法的使用条件	(124)
(二)山东省公路现代化评价的参考系统	(125)
(三)山东省公路现代化评价及结果分析	(126)
(四)山东省公路发展的现状与问题分析	(140)
三、山东省公路发展需求与发展目标研究	(144)
(一)山东省公路发展需求预测	(145)
(二)山东省公路发展战略思想	(149)
(三)山东省公路发展战略目标	(151)
四、山东省公路现代化建设方案	(151)

(一)公路基础设施建设方案	(151)
(二)公路支持系统建设方案	(153)
五、山东省公路现代化建设对策研究	(166)
(一)改变观念,增强公路现代化建设的紧 迫意识	(166)
(二)大力发展高新产业,促进经济模式现 代化	(167)
(三)加强公路规划研究,将规划上升到法 的高度	(167)
(四)加大投入,进一步扩大路网规模	(168)
(五)加快高等级公路建设,提高公路的平 均技术等级	(168)
(六)以人为本,提高公路发展的可持 续性	(168)
(七)改革投融资机制,为公路建设提供充 裕资金	(169)
(八)改革公路建、管、养体制,提高公路的 好路率	(169)
(九)加大投入,提高公路工作的科学化、 信息化程度	(170)
(十)大力发展农村公路,促进农村经济繁 荣发展	(170)
(十一)大力引进公路方面的相关人才,加 强对公路专业人才的培训	(171)

分课题报告之三:山东省道路运输现代化战略

研究报告	(173)
一、道路运输现代化的涵义及其指标体系	(176)
(一)道路运输现代化的涵义	(176)
(二)道路运输现代化指标体系的 确定	(178)
(三)发达国家道路运输现代化水平	(183)
(四)山东省道路运输现代化目标 体系	(189)
二、山东省道路运输现状及存在的主要问题	(198)
(一)山东省道路运输现状	(198)
(二)山东省道路运输存在的主要 问题	(202)
三、山东省道路运输现代化建设的影响因素	(206)
(一)经济社会发展对道路运输 的影响	(206)
(二)“费改税”对道路运输的影响	(211)
(三)国际经济及我国加入 WTO 对道 路运输的影响	(214)
(四)其他运输方式对道路运输 的影响	(217)
四、山东省道路运输现代化战略重点	(222)
(一)对外开放战略	(223)
(二)实施信息化战略	(227)

(三)实施旅客运输快速化战略	(231)
(四)实施向现代物流转化战略	(237)
(五)实施可持续发展战略	(244)
五、实现道路运输现代化战略重点的政策、 措施	(247)
(一)改革投融资机制,筹集道路运输发展 资金	(247)
(二)积极调整市场结构	(250)
(三)提高从业人员素质	(254)
(四)改善行业管理	(256)
(五)强化运输安全,保护消费者利益	(259)

分课题报告之四:山东省水路运输现代化战略

研究报告	(263)
一、山东省水路运输现代化的外部环境	(266)
(一)经济全球化和中国加入 WTO 的 机遇与挑战	(266)
(二)国家及山东省经济发展对水路 运输的新要求	(270)
(三)国内外水路运输市场竞争的新 动态	(277)
二、山东省水路运输现代化的战略目标	(280)
(一)目标定位	(280)
(二)目标选择	(281)
(三)指标预测	(283)

(四)目标体系	(284)
(五)现状与目标的差距	(289)
三、山东省水路运输现代化的战略思路	(294)
(一)指导思想	(294)
(二)基本原则	(294)
(三)主要思路	(295)
四、山东省水路运输现代化的战略组合	(298)
(一)主导战略	(298)
(二)战略重点	(302)
五、山东省水路运输现代化的战略措施	(304)
(一)持之以恒地搞好水路运输	
结构调整	(304)
(二)集中全力发展集装箱运输	(312)
(三)积极开拓港航现代物流	(316)
(四)大力推进港航信息化和科技	
现代化	(321)
(五)建立和完善与国际接轨的水路	
运输市场	(328)
(六)切实加强队伍建设和行业文明	
建设	(339)
六、实施港航现代化战略的近期工作	(343)
(一)建立实施港航现代化战略的	
机构和机制	(343)
(二)进一步细化港航现代化发展	
战略	(344)

分课题报告之五:山东省综合运输现代化战略

研究报告 (345)

一、山东省综合运输实现现代化进程的背景及

总体评价 (348)

(一)山东省综合运输现代化发展

的时代背景 (348)

(二)山东省综合运输现状及特点 (350)

(三)山东省实现综合运输现代化

的优势 (355)

(四)山东省综合运输现代化存在的突出

矛盾与制约因素 (356)

二、山东省实现综合运输现代化的环境和需求

分析 (361)

(一)经济全球化及加入 WTO 对山东省综

合运输现代化的影响 (361)

(二)山东省国民经济发展对综合运输需求

趋势分析 (363)

(三)山东省综合运输中各运输方式

发展方向 (366)

三、道路、水路运输在综合运输现代化发展中的地

位和作用 (369)

(一)道路运输在综合运输现代化发展中

的特点及发展优势 (369)

(二)水路运输在综合运输现代化发展中的

特点及地位	(372)
(三)道路运输、水路运输未来竞争环境的	
总体发展趋势	(374)
四、山东省综合运输现代化发展战略构想和基本	
战略选择	(376)
(一)指导思想	(376)
(二)战略发展目标	(376)
(三)战略布局	(381)
(四)战略实施步骤	(381)
(五)战略选择	(383)
五、山东省综合运输现代化发展战略实施对策 ..	(388)
(一)优化协调发展交通基础设施	(388)
(二)开展有序竞争和实施协调发展,促进	
综合运输现代化	(390)
(三)加强技术创新,促进运力结构现代化	(392)
(四)建立综合运输大交通行业信息	
系统	(395)
(五)推进综合运输智能交通系统的研究和	
开发	(399)
(六)充分发挥道路、水路运输在综合运输	
现代化发展中的作用	(403)
(七)树立大交通观念,构筑综合运输大通道	
.....	(408)
六、山东省实现综合运输现代化发展的政策	
措施	(409)

-
- (一)加强政府宏观调控职能,建立大交通
管理体制 (409)
 - (二)深化改革,建立综合运输市场机制 (411)
 - (三)加大对外开放力度 (413)
 - (四)改革投融资体制 (413)
 - (五)以科技进步作为促进交通运输现代化
的动力 (415)
 - (六)加强人才培养,促进产学研结合 (416)
 - (七)大力发展农村交通 (416)

山
东
省
交
通
运
输
现
代
化
战
略
研
究
总
报
告