

迄今中国**唯一**一本

案例分析  城市的**MPA式**教案

数字南海

中国信息化城市先驱

◎ 梁钢华 著

广东人民出版社

数字南海

中国信息化城市先驱

[题记]

昔日“农业学大寨”、“工业学大庆”的口号，

曾响彻大江南北。

真实纪录了中国曾经有过的历史脚步

在人类无可避免地迈入信息时代的今天，

一股“信息学南海”的热潮，

迅速地在全国各地蒸腾。

半年之内，

江泽民、朱镕基、尉健行等中央高层领导

先后亲临视察，

几十位部级干部莅临“取经”，

这个市还被请进北京中南海“传经” 在本书，

新华社记者与您全景式解读“南海启示录”，

为历史留下深深的足迹

图书在版编目 (CIP) 数据

数字南海：中国信息化城市先驱/梁钢华著. —广州：
广东人民出版社，2002.11

ISBN 7-218-04062-4

I. 数… II. 梁… III. 信息技术—新技术应用—
南海市—调查报告 IV. G202.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 061012 号

责任编辑	倪腊松 崔肇钰 王秀燕
封面设计	郭 炜
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
经 销	广东新华发行集团股份有限公司
印 刷	肇庆市科建印刷有限公司
开 本	850 毫米 × 1168 毫米 1/32
印 张	8.5
插 页	8
字 数	200 千
版 次	2002 年 11 月第 2 版 2002 年 11 月第 2 次印刷
书 号	ISBN 7-218-04062-4/G·1031
定 价	18.00 元

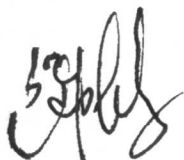
如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印公司联系。

售书热线：(020) 83790067 83791084

序

一

与时俱进 开拓未来



20

多年的改革开放，使广东成了经济大省。近 10 年的信息化浪潮，又崛起了一个信息大省：广东 2001 年全省电子信息产品制造业产值 2917.77 亿元，软件产业产值超过 100 亿元，邮电业务总量 1004.06 亿元，固定电话用户 1706 万户，移动电话用户达到 2416 万户，有线电视用户超过 800 万户，互联网络用户人数约为 351 万户，在全国名列前茅。

以信息技术应用为核心的广东南海市信息化建设更是取得了丰硕的成果，在全国乃至世界产生了很大的影响。2001 年下半年江泽民总书记、朱镕基总理先后亲临南海市视察，对南海市信

息化建设成就给予了高度评价。

南海市在企业特别是传统产业的信息化领域实施了“四个一工程”：建立一批行业创新中心、一批行业电子商务网站、一批企业管理信息系统、一批现代物流中心，使企业的技术创新能力、素质和竞争力大大提高。在社会管理的信息化方面，南海市的市—镇（区）—村三级电子政务工程同步推进，农村管理、计划生育、教育、卫生、统计、税务、社会保障等信息系统分别为国家、省的推广或试点项目，国土、公安、法院、供电等部门信息系统建设也走在全国、全省的前列，“一站式”行政服务中心和市属行政事业单位会计核算中心、镇（区）财政结算中心更是科技创新与体制创新的结合。信息的产业化也形势喜人，南海软件科技园成为广东省四大软件园之一。教育信息化使南海逐步建成了学前教育、学校教育、职业教育、终身教育和网上教育协调发展的大教育格局，“学习型社会”促进了全市各层次人口素质的提高。在智能化小区基础上建设的信息化社区使人们的日常生活起居充分融入信息化氛围，将大大提高南海人的生活素质。南海市已初步构建了一个有中国特色的社会主义信息化社会的雏形。信息化建设的“南海模式”将为广东乃至全国起到良好的示范作用。

新华社记者梁钢华同志近年来一直关注南海的信息化建设，并从多个角度采写了众多报道南海市信息化建设的稿件。他通过深入采访，在积累和提炼大量资料的基础上，写出了《数字南海：中国信息化城市先驱》一书，书中详实地记载了南海信息化之路，有血有肉，脉络清晰，就连熟知南海信息化情况的我看完之后还是被震动：我深深感受到了那一个个熟悉的“故事”背后的热忱与艰辛。

与时俱进，以信息化带动工业化，促进社会生产力跨越式发展，最终实现现代化，是南海人实践“三个代表”重要思想的具体体现。我为南海有着这样一个执著于信息化的领导班子而喝

彩，为南海有着这样一群为信息化工作辛勤耕耘的同志而赞叹，为那些积极投身信息化事业、与南海人一起奋斗的外来有识之士而欢呼。

江泽民总书记强调指出：“实现四个现代化，哪一化也离不开信息化。”实践证明，信息化建设是把制度创新和技术创新有机结合的有效途径，是实现社会主义现代化强大的技术支撑。信息化建设的实践完全符合江总书记“三个代表”的重要思想。我相信，信息化建设必将成为推进南海、推进广东、推进全国社会主义现代化建设的强大动力。今天，信息网络技术的作用已不容置疑，中国信息化之路也必然越走越宽。仔细阅读《数字南海：中国信息化城市先驱》这本书，南海市实实在在的信息化建设实例、南海人的探索与奋斗精神一定会给各位读者带来有益的启迪。

2002年7月 广州

SHI ZI NAN HAI

注：本序作者卢钟鹤是广东省人大常委会常务副主任。

序 二

可贵的追踪与凝炼

杨健

改

革开放，是 20 世纪末席卷中国大地的历史大潮。在这波澜壮阔的大潮中，广东借天时、地利、人和，勇当时代弄潮儿，成为中国改革开放的先行地区，演出了一幕幕扣人心弦、威武雄壮的现代活剧。短短 20 多年时间，广东由一个经济落后的省份，迅速成为当今中国发展最快的经济大省。“南海信息市”，正是广东大地近年如雨后春笋般涌现的新产业形态的一个鲜活典型，也是广东经济建设巨大成就的一个生动实例。

作为国家通讯社驻广东的机构，新华社广东分社的记者们有幸成为这个伟大变革时代的亲历者和见证者。

他们倾力调研，真实记录了中国改革开放最前沿地带发生的一切。梁钢华同志是这支队伍中的佼佼者之一，他最近的专著——《数字南海：中国信息化城市先驱》一书，就是一位新华社记者追踪捕捉社会热点问题，扎实开展调查研究取得的丰硕成果。

南海是一方人杰地灵的热土。在近代，这里诞生过陈启沅、康有为、詹天佑等历史名人，为推动中国历史进程做出过不可磨灭的贡献。改革开放特别是1992年“撤县设市”以来，南海大地发生了翻天覆地的变化，从过去珠江三角洲典型的“桑基鱼塘”式的农业地区，演变成为综合实力居全国同级前茅的新兴城市。更令世人瞩目的是，1995年以来，南海以率先基本实现社会主义现代化的目标，引领全国风气之先，在国内首先全面启动信息化建设工程，取得了辉煌成就，得到了党中央、国务院的高度重视。

为了将南海这个中国信息化先行市的伟大实践和有益探索的经验推向全国，梁钢华同志以强烈的社会责任感和历史使命感，深入调查研究，通过新华社内部和公开报道等形式对南海进行了强势聚焦报道。仅2002年上半年，他就发表了20多篇有关南海信息化的内部和公开报道，给全国各地的信息化建设提供了许多有益启示。梁钢华在这些报道的基础上，进而将南海信息化经验作全景式透析，并扩充撰写成书，其间表现出的探索精神和敬业精神，是难能可贵的。

值得一提的是，本书是一部真实展现中国第一个信息化城市发轫、推进的整个过程的纪实性著作。书里立体透视了在风云激荡的时代，我国的一个基层县级市如何奋起并成为全国信息化建设先驱的鲜活史实，向人们形象地昭示了信息化在中国历史进程中所显示的巨大作用。这本书是总结信息化经验，研究信息化走势，为中国改革开放鼓与呼的一本力作。它不但给我们带来了许多有关南海国家试点的重要信息，勾画了这个试点市信息化的轮

廓和走势，还为我们提供了观察思考问题的新视野、新角度。实际上，书中第七章汇集的一些报道许多在内部发表时就曾受到了各级领导的重视。例如，南海创建“电子法院”的报道，引起全国法院和整个司法界的重视。

这本书在写作角度和手法上做了有益的探索与创新。作者不是站在南海看南海、论南海，而是以一个中央级新闻单位记者特有的新闻敏感和理论高度，放在全球走势、全国趋势这样的历史背景下研究南海、透析南海，因而使“数字南海”的探索和经验更具有全国性的指导意义。在书中，作者运用了大量的案例分析、人物对话、访谈、自述等写作手法，熔政论体、新闻体、纪实体于一炉，图文并茂，极大地增强了书本的可读性。

事物在发展，探索无止境。我相信，这本通过对中国信息化先行市进行认真观察思考而凝炼成的专著，对全国各地在信息化热潮中不断探索、寻觅、拼搏的干部、企业家、研究人员及广大青年，定能有所启迪。

2002年7月 广州

注：本序作者杨健是新华社广东分社社长、高级记者。

目 录

序一 与时俱进 开拓未来/1

序二 可贵的追踪与凝炼/5

引言/1

第一章 迈入信息时代

——全球世纪新走势/7

一、世纪巨变：信息时代/8

我们生活在“地球村”/8

无心插柳反成“鼻祖”/9

万维网“缩”小了世界/9

惊人的“数字联合国”/11

二、各国竞搭“信息列车”/12

信息化是什么/12

数字化魔力/14

别了，集权时代/15

全球数字大比拼/16

三、被阳光遗忘的角落/19

从“南北差距”到“数字鸿沟”/19

美国的“数字阴谋”/21

第二章 赶搭信息世纪列车

——中国的机遇与挑战/23

一、千年机遇垂青中国/24

捕捉“数字机遇”/24

中央倾注信息化/25

二、信息化：中国“助推器”/27

强国的必由之路/27

中国网民冲刺全球第一/28

“政府上网”掀热潮/29

引爆产业革命/31

企业竞上网/31

三、中国数字化差距/33

呼唤信息忧患意识/33

数字化差距/34

裂变的“数字鸿沟”/35

从“城乡二元”到“信息多元”/36

电子商务，加油！/37

四、用网络管治国家/37

入世呼唤“电子政府”/37

引爆行政革命/38

杜绝“豆腐渣网站”/40

外国先进经验可鉴/41

电子政务商机无限/42

五、“数字城市”，您准备好了吗？/43

“数字城市”：一个时髦论题/43

“数字城市”呼之欲出/44

用数字接管生活/46

打破“画地为牢”弊病/48

打造中国“数字城市”群/49

第三章 数字维新

——探寻南海国家试点轨迹/53

一、“让信息兴南海”/54

二、“小虎”旋风/57

三、茶艺馆里的“地下活动”/59

- 四、筑建数字网络/61
- 五、小镇试点/63
- 六、“三网合一”旋涡/64
- 七、缔造现代“电子政府”/67
- 八、实用的电子商务/72
- 九、告别“夕阳工业”/76
- 十、打造“南海硅谷”/79
- 十一、绘制数字化蓝图/83
- 十二、管财管人良性互动/84
- 十三、建设全民信息化社会/87
- 十四、磨砺再上路/92
- 附一：南海市概况/94
- 附二：南海荣膺信息化试点市历程/94

第四章 南海震撼

——中央及各界关注南海国家
试点纪实/97

一、总书记的祝贺/98

- 二、总理的关怀/100
- 三、进中南海“演绎”/101
- 四、中央会议上的亮点/102
- 五、尉健行嘉许“网络反腐”/103
- 六、中央领导赞誉声声/104
- 七、中央部委频频造访/110
- 八、国内各地忙“取经”/120
 - 哈尔滨考察团/120
 - 深圳考察团/121
- 九、频往中央机关汇报/122
 - 轰动国家行政学院/122
 - 中纪委的热烈掌声/123
 - 科技大会的“围追堵截”/124
- 十、南海品牌扬名世界/125
 - 硅谷推介/126
 - 汉城“布道”/127
 - 安南竖起大拇指/128

第五章 问鼎信息文明

——与“信息书记”邓耀华的
对话/129

- 一、南海荣誉得益于国家重视/130
- 二、蹬“风火轮”奔明天/132
- 三、网络文明比工业文明先进/133
- 四、信息化是“一把手工程”/135
- 五、真正的网络不是泡沫/137
- 六、网站应服务并提升传统产业/140
- 七、同一舞台上的不同乐队/141
- 八、善于吸纳外国网络文明/143
- 九、“网络反腐”威力无穷/144
- 十、“我追求信息文明”/146
- 十一、“学历”、“博士”、“上网”/148
- 十二、“让南海的天空充满数据”/149

第六章 乘势而上 打造数字南海

——“信息市长”陈仲元访谈
录/151

- 一、成绩尽在“四化”中/151
- 二、信息化——南海的旗帜/154
- 三、“三招式”化解发展难题/155
- 四、每年财政投入不少于3个亿/157
- 五、狠抓成果转化,增强城市竞争力/159

第七章 可从南海学什么

——新华社报道的南海启示
录/163

一、核心·模式·关键/164

核心是实实在在抓应用/164

“省钱”的发展模式/168

突破认识屏障——“信息书记”自述/172

二、“网络反腐”，真神/176

“让猫偷不到鱼吃”/177

堵死诱发腐败之财/178

利用网络作反腐宣传/180

领导首肯“网络反腐”/181

三、透析信息产业“南海模式”/182

“信息市”催生“产业蛋糕”/183

“借鸡生蛋”的模式/184

如何塑造竞争优势/186

信息厅长点评“南海奇迹”/187

四、“电子法院”传奇/188

“效率整整提高了9倍”/189

几剂“猛药”促进司法公正/191

带出“多赢”效应/192

信息化：司法公正“助推器”/193

“电子法院”经验引起重视/196

五、增强信息化群众基础/196

信息化革新民众生活/197