

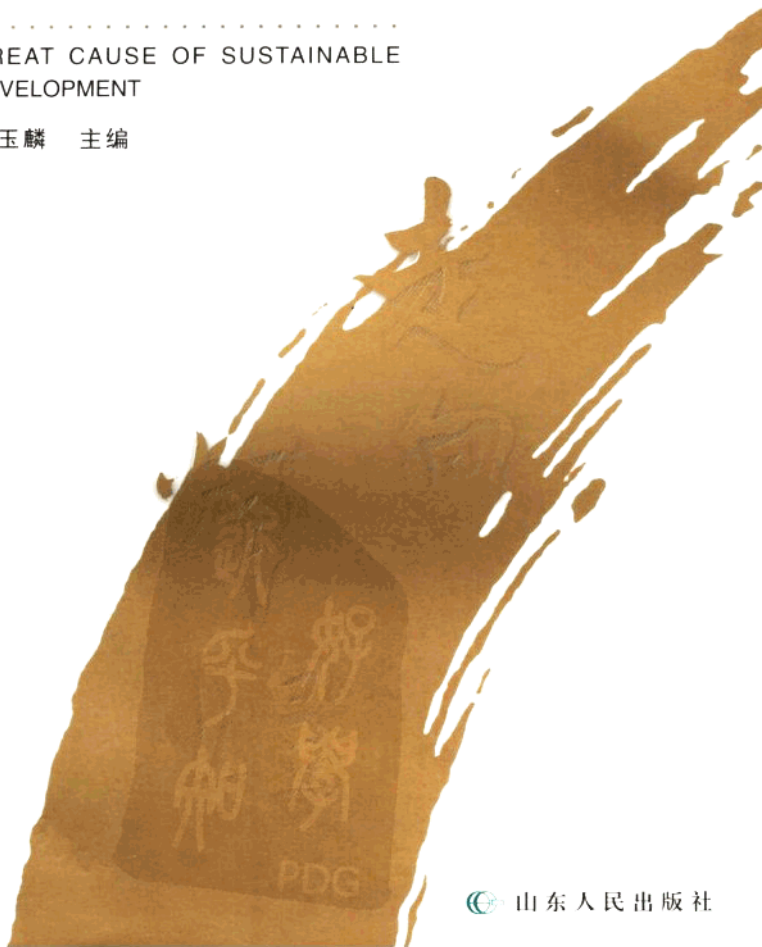
绿色工程

可持续发展的千秋伟业

• GREEN PROJECT

• GREAT CAUSE OF SUSTAINABLE
DEVELOPMENT

• 吴玉麟 主编



 山东人民出版社

总 序

陈光林

世纪交替之际，迎来了中华人民共和国成立 50 周年大庆。半个世纪的历程，山东省经济、社会和人民生活水平发生了翻天覆地的变化。特别是改革开放以来，山东人民在党的十一届三中全会路线的指引下，抓住机遇，深化改革，发挥优势，扩大开放，加快发展，取得了辉煌的成就。1998 年与 1978 年相比，国内生产总值增长 8.4 倍，年均增长 11.9%；农业稳步发展，增长 2.5 倍，增加值年均增长 6.5%；工业在提高素质和效益的基础上，增长 12.9 倍，增加值年均增长 14.1%；第三产业加快发展，增长 12.7 倍，增加值占国内生产总值的比重由 13.8% 提高到 34.5%。

山东是中国农业最发达的省份之一，新中国成立 50 年来，山东农业的发展一直居于全国前列。改革开放以来，山东的农业在实行和完善家庭承包责任制的基础上，调整生产结构，加快

• 绿色工程 •

实施农业产业化战略,优先发展有利于提升农产品竞争力的资源生态型农业,有力地促进了农业和农村经济的全面发展。1998 年全省粮食总产量达到 4300 万吨,比 1978 年翻了一番。作为中国北方最大的“菜篮子”,蔬菜、水果、肉类、油料等产品产量均居全国首位。80 年代末异军突起的乡镇企业,正在进行二次创业,产品质量和管理水平明显提高,成为发展农村经济和增加农民收入的重要支柱。山东海岸线长达 3000 多公里,占全国的 1/6;近海面积 17 万平方公里,比陆地面积还要大;沿海滩涂 483.5 万亩,居全国第二位。90 年代初,省委、省政府把“建设海上山东”作为一项跨世纪战略工程,不断加大开发力度,一条经济发达、生活富裕、环境优美的环渤海经济带正在形成。

经过 50 年的艰苦奋斗,山东工业有了长足发展。50 年来,全省国有工业基本建设投资 2293 亿元,1998 年全省独立核算工业企业固定资产原值 4575 亿元,是 1952 年的 586 倍。1979 ~ 1998 年全省独立核算工业企业累计实现利税 4274 亿元。1998 年实现税收和利润均居全国第二位。产业结构不断升级和优化,机械、化工、纺织、建材、冶金、煤炭、医药等行业产值和效益均居全国前列,黄金产量占全国的 1/3。大中型企业、骨干企业集团发展迅速,海尔、轻骑、工程机械等八大骨干企业集团和 136 户省重点企业集团年销售收入占全部乡及乡以上工业销售收入的 42.3%,成为带动全省经济结构调整的主力军。产品不断创新,质量不断提高,适销对路产品不断增加,全省有 100 多种有较高知名度和美誉度、有较高市场占有率和市场竞争力的品牌产品享誉国内外。

新中国成立 50 年来,山东的交通、邮电、水利、电力等基础

设施发展迅速,日趋完善。山东交通驰名全国,全省形成了“三纵三横一环”的公路交通网络。公路通车里程 6.4 万公里,其中高速公路至 1999 年 7 月达 1085 公里,是全国第一个高速公路超千公里的省份。铁路网络比较完备,京沪铁路、京九铁路纵贯南北,胶济铁路、兖石铁路横跨东西,8 条支线与之相联,全省铁路通车里程已达 2866 公里。海运和航空亦具规模,省内沿海港口 26 处、205 个泊位,其中万吨级泊位 63 个。青岛、烟台、日照等 8 个港口为国家对外开放一类港口。全省已建机场 9 个,济南、青岛机场为国际机场,开通国内外航线百余条。邮电通信发展迅速,光缆通信、数字传输和程控电话应用广泛,已与世界 180 多个国家和地区开通了国际直拨电话,电话装机 662.9 万户,居全国第四位。山东水利、电力基础设施完备。全省大中小型水库和机井形成拦蓄、灌溉网络,防洪、防涝能力大为增强,有效灌溉面积达 4650 万亩。山东电网是全国六大电网中唯一的一省独立电网,在全国率先实现了村村通电。1998 年,装机总容量已达 1743 万千瓦。

科技、教育、文化建设受到党和政府的高度重视,事业发展迅速。“科教兴鲁”战略深入人心,成效明显。新中国成立以来,全省取得重要科技成果 36361 项,其中 634 项获国家级科技奖励。从 1992 年起,山东省获国家级科技奖励项目数量连续五年居全国首位。技术进步对全省经济增长的贡献率不断提高,对全省经济、社会全面快速发展起到了重大推动作用。新中国成立后,在各级党委和政府的支持下,全社会重视教育,大力发展教育事业,全省已实现了普及九年制义务教育,初步形成了多层次、多形式的基础、职业、高等、成人教育体系。1998 年与新中

国成立初期相比,全省普通大学在校生增长了 80 多倍,普通中学在校生增长了 130 多倍,为国家培养了大批人才,有力地推动了社会主义建设事业的发展。山东有着悠久而丰富的传统文化资源,新中国成立 50 年来不仅发展成为经济大省,而且也是一个文化大省。改革开放以来,精神文明建设、民主法制建设和具有山东特点的齐鲁文化建设取得重大进展。社会主义、共产主义理想教育,爱国主义、集体主义、社会主义思想教育,民主法制教育,社会主义道德教育等广泛开展,群众性精神文明创建活动蓬勃展开,广大人民的民主法制意识显著增强,人民代表大会制度不断完善,依法治省水平进一步提高。

新中国成立 50 年来,山东国民经济持续增长的同时,社会各项事业全面进步。民政福利、社会保障、医药卫生、人口素质、环境和国土资源保护,以及人民生活水平等都发生了历史性变化。全省城市近 20 年来由 9 个发展到 48 个,城镇人口由 975 万人增加到 2995.7 万人,城市化进程不断加快。城乡市场繁荣,人民生活显著改善。城镇居民的人均可支配收入,由 1952 年的 121.36 元,增长到 1998 年的 5380 元;农民的人均纯收入由 1952 年的 60.22 元,增长到 1998 年的 2453 元。城乡居民基本上实现了由温饱向小康的过渡,并不断向更高的目标迈进。

回顾山东省在新中国成立 50 年来的发展历史,虽然其间也曾经历过坎坷、曲折,但成就是巨大的、辉煌的,特别是改革开放 20 年来,在邓小平理论、江泽民重要论述指引下的社会主义现代化建设实践,使我们积累了丰富的经验。全省人民的思想境界和精神面貌发生了深刻变化。广大人民群众正在摒弃对社会主义本质的曲解和误解,摒弃与社会主义市场经济不相适应的

思维模式和工作方式,人们的思想活力和创造精神得到极大的激发。

当前改革进入攻坚阶段,发展处于关键时期,我们既面临着良好的机遇,也面临着严峻的挑战。江泽民总书记在纪念十一届三中全会 20 周年大会上的讲话,深刻地阐述了我国改革开放以来的主要历史经验。这不仅是对改革开放伟大实践的概括总结,也是我们今后进行现代化建设必须遵循的重要原则。回顾总结山东 20 年来改革开放的历史经验,我们要取得更加辉煌的建设成就,必须按照江泽民总书记指引的方向,进一步做好与山东实际结合的文章。第一,要继续毫不动摇地坚持以经济建设为中心,促进国民经济持续快速健康发展。在保持全省经济适度快速增长的同时,把工作的着力点切实放到调整优化经济结构、提高经济发展的质量和效益上来。稳定发展农业,调整提高工业,加快发展第三产业。同时,继续增加对基础设施建设的投入,加快西部地区发展,努力增加农民和城镇居民收入,不断提高人民生活水平,促进全省共同繁荣。第二,坚持改革开放,为经济社会发展不断增添活力。重点抓好国有大企业的改革,力争在转换经营机制、建立现代企业制度、加快市场化进程等方面取得实质性进展。在大力发展公有制经济的同时,加快非公有制经济的发展。适应经济全球化的趋势,大力实施经济国际化战略,提高对外开放水平。第三,坚持依法治省,建设有中国特色社会主义民主政治。扩大社会主义民主,健全社会主义法制,既是整个现代化事业的重要保障,也是我们的奋斗目标。要坚持和完善人民代表大会制度,坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度,积极稳妥地推进基层民主政治建设。努力

• 绿色工程 •

做到决策讲民主,办事重民意。第四,坚持“两手抓,两手都要硬”,把精神文明建设放到更加突出的地位。坚持用邓小平理论和江泽民重要论述武装、教育广大干部群众和青少年,围绕庆祝新中国成立 50 周年、澳门回归等活动,深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育,不断提高人们的思想道德素质和科学文化素质,努力建设有中国特色的社会主义文化,提高全社会的文明程度。

在庆祝新中国成立 50 周年之际,我们一定要认真总结和吸取 50 年来,特别是改革开放以来的丰富历史经验,把回顾和前瞻结合起来,把建设有中国特色社会主义理论同省情实际结合起来,把借鉴外部经验和发挥山东优势结合起来,紧密联系实际,突出山东特点,进一步增强广大群众,特别是各级领导干部对省情的认识,在跨向新世纪的征程中,不断探索山东“率先”发展的战略举措和科学对策,努力把山东社会主义现代化建设各项事业,全面推向 21 世纪,创造更加灿烂辉煌的业绩!

1999 年 9 月

目 录

总 序	陈光林(1)
-----------	--------

综 论 篇

第一章 可持续发展与绿色工程	(2)
一、可持续发展战略的提出	(3)
二、传统发展观与可持续发展观 的反思与对比	(10)
三、可持续发展行动方案与绿色 工程	(18)
第二章 山东省的发展成就和面临的 挑战	(30)
一、山东省主要的发展成就	(31)
二、山东省发展面临的挑战	(35)

第三章 推进山东省可持续发展的总	
体战略与宏观调控对策	(45)
一、山东省未来发展的战略选择	(45)
二、山东省未来发展的战略目标设计	
.....	(49)
三、推进山东可持续发展的战略	
重点选择	(58)
四、推进山东省可持续发展的宏观	
调控对策	(70)

人 口 篇

第四章 山东省的人口增长与人口控制	
.....	(80)
一、人口增长的国际比较	(80)
二、人口自然增长与控制的省际比较	
.....	(85)
三、人口数量控制效益分析	(89)
第五章 山东省人口结构的演变	(94)
一、人口性别结构	(94)
二、人口年龄结构	(99)
三、人口文化程度结构	(107)
四、在业人口行业结构和职业结构	

.....	(109)
五、人口地域结构	(114)
第六章 山东省农业人口转移与城 镇化	(120)
一、农业剩余劳动力转移的现状	(120)
二、农业剩余劳动力转移模式	(125)
三、城镇化发展及现状特征	(128)
第七章 山东省未来人口发展战略	(133)
一、人口数量控制——约束机制和 利益导向相结合	(133)
二、人口素质提高——优教、优生与 优生相结合	(135)
三、人口结构调整——宏观调控与 微观优化相结合	(137)

资 源 篇

第八章 山东省自然资源及其利用现状	(144)
一、自然资源的数量与质量	(144)
二、自然资源的分布与区域组合	(152)
三、自然资源利用现状	(160)

第九章 山东省自然资源与可持续发展	
发展问题	(175)
一、水土资源堪忧是可持续发展的	
首要制约因素	(175)
二、能源浪费和污染及主要矿产	
资源短缺是可持续发展的	
重要限制因素	(180)
三、海洋资源的严重破坏是建设	
“海上山东”的重大限制	
因素	(184)
四、经济发展与资源演变轨迹	(188)
第十章 面向 21 世纪的山东省自然	
资源战略	(192)
一、战略依据、原则和目标	(192)
二、战略模式的动态选择	(199)
三、自然资源的战略对策	(203)

环 境 篇

第十一章 山东省环境系统现状分析	
.....	(210)
一、环境保护取得显著成绩	(210)
二、环境系统存在的突出问题	(218)

第十二章 山东省环境系统质量分级 及改善对策	(228)
一、环境质量分级	(228)
二、环境系统质量改善对策	(238)
第十三章 山东省环境系统管理政策 体系	(250)
一、制定政策体系的指导思想	(250)
二、政策体系的建立	(262)
三、政策体系的实施	(269)

经 济 篇

第十四章 建立可持续发展的经济 体系	(278)
一、经济实力显著增强,产业结构 逐步优化	(279)
二、经济发展中的主要问题分析	(283)
三、坚持发展绿色经济	(286)
四、迎接知识经济的挑战	(288)
第十五章 发展可持续性的现代化 农业	(293)
一、农业发展的主要成就	(293)
二、农业发展存在的问题	(300)

三、发展可持续性现代化农业的 对策	(304)
第十六章 建立高新技术支撑的现代 工业体系	(313)
一、工业经济的迅速发展	(313)
二、工业经济发展中的主要问题	(315)
三、必须尽快建立高新技术支撑的 现代工业体系	(317)
第十七章 发展便捷健全的社会服务 体系	(327)
一、蓬勃发展的社会服务产业	(327)
二、大力发展高智力服务业	(331)
第十八章 区域经济的协调发展	(334)
一、山东东西部经济区域的划分	(334)
二、东西部经济发展的重大差异	(335)
三、东西部经济发展不平衡的原因	(343)
四、东西部地区经济协调发展的 战略与对策	(348)
主要参考文献	(354)
后 记	(356)

综 论 篇

第一章 可持续发展与 绿色工程

20 世纪 80 年代初,为了解决当代人类面临的三大挑战:南北问题、裁军问题、环境与发展问题,联合国大会成立了由当时的联邦德国总理勃兰特、瑞典首相帕尔梅和挪威首相布伦特兰为首的三个高级专家委员会,分别发表了《我们共同的危机》、《我们共同的安全》、《我们共同的未来》三个纲领性文件。在《我们共同的未来》的报告中明确提出:可持续发展是既满足当代人需求,又不对子孙后代发展能力造成损害的发展。1992 年世界环境与发展大会以后,可持续发展作为一种新的发展观被绝大多数国家所接受。不论是发达国家还是发展中国家,大家都认识到:可持续发展关系人类的生存,关系到经济的长期发展,关系到社会的安全繁荣。世界《21 世纪议程》和《中国 21 世纪议程》进一步提出了落实可持续发展战略的行动方案。可持续发展已成为我国跨世纪发展的战略选择,可持续发展思想已贯穿于“九五”计划及 2010 年远景目标规划中。坚持人口、资源、生态环境与经济社会相互协调、持续发展,把发展同保护环境放到

同等重要的地位已成为全球的共识。

可持续发展理论的提出是人类发展观的重大进步,它是人类对自身几千年的文明史和发展观进行痛苦的反思之后作出的正确选择,它标志着人类文明已进入了一个新的历史时期——环境文明或生态文明时期。可持续发展成为建设文明社会的象征和全人类共同追求的目标,它的提出有其深刻的历史背景,它的实现也是一项长期的战略任务。作为人类发展模式的一次历史性转变,必然给人类思维方式、生产方式、消费方式带来革命性变化。

一、可持续发展战略的提出

(一)人类发展观的变革

人类历史是一部不断追求发展的历史,“发展”是人类站在集团利益的基础上有意识追求的目标。纵观人类发展观的变革,先后形成了传统发展观、变通发展观、可持续发展观三种全球性的发展观。

传统发展观实质上就是传统经济学的发展观,纵观其形成的历史根源,可以说,它是西方发达国家当年工业化进程的产物。在现代人类发展的历史上,这种发展观长期占据着统治地位,支配着现代人类的一切活动和现代经济社会的各个领域。战后 50 年代至 70 年代初,传统发展观成为全球各国普遍接受的发展观并得以广泛推广。传统发展观推行以经济增长为核心的发展战略,把追求经济的无限增长及追求物质财富的无限增加看作是至高无上的。认为经济增长必然带来社会财富增加和人类文明福利,而物质财富的无限增加则可以免除人类一切苦

难,最终消除贫困。在这样一种发展目标的指导下,国民生产总值增长率成为衡量社会发展的唯一指标。传统发展观对西方国家的经济增长和工业化的实现起过历史性作用,对战后发展中国家经济的振兴也起过巨大作用,使许多国家的经济实力明显增强,但由于传统发展观的理论前提是以自然资源供给的无限性为依托,人类为了追求更快的经济增长,追求更多的物质财富,可以为所欲为地干扰和破坏生态环境。因此,伴随着经济的高速增长,也同时出现了困扰人类的世界问题(如资源匮乏、粮食短缺、失业增加、贫富分化、社会动乱等)。从 70 年代至 80 年代中期,传统发展观的弊端表现得越来越突出,人们开始反思发展的确切含义,出现了变通发展观的全球性讨论。

变通发展观也叫综合发展观,它具有以下特点:一是明确了增长和发展是两个不同的概念。增长反映了一个国家或地区经济规模总量在外延上的扩大,发展着重于经济活动效率的提高以及由此而产生的对社会进步的作用。二是衡量发展的指标由单一走向综合多元化。除了人均 GNP 外,还增加了另外两类指标,即反映社会和政治变革与经济发展之间相互作用的综合性指标和衡量人的基本需要是否得到满足的生活质量指标。三是从无限增长论转向有机增长论。如果说传统发展观单纯强调经济因素,那么,变通发展观在此基础上增加了社会因素,更重视发展过程中人的基本需求。随着全球工业化进程不断加快,尤其是西方发达资本主义大国片面追求自身利益,对资源环境造成巨大压力,导致全球性生态环境灾难频频出现。严酷的现实迫使人们重新反思传统的发展观,于是,可持续发展观应运而生。