

◎ 邵秉仁 著

社会主义市场经济体制 若干问题思议

中共中央党校出版社

社会主义市场经济体制 若干问题思考

邵秉仁 著



中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

社会主义市场经济体制若干问题思考/邵秉仁著.
北京: 中共中央党校出版社, 2003. 11
ISBN 7 - 5035 - 2788 - 9

I. 社… II. 邵… III. 市场经济体制 - 社会主义
- 文集 IV. F121 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 071289 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北三河南阳装订厂装订

2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 A5 印张: 13.875

字数: 277 千字 印数: 1—5000 册

定价: 29.00 元

责任编辑	鲍永升	
封面设计	孙超英	
版式设计	李 灵	
责任校对	王巧艳	王京京
责任印制	宋二顺	

前 言

从1978年党的十一届三中全会算起，中国的改革开放事业已经进行了20多年。经过这20多年的改革和发展，我们的社会经济面貌发生了深刻的历史性变化。我国GDP从1978年的3624.1亿元增加到2002年的10.2万亿元。按可比价格计算，2002年的GDP是1978年的10倍，年均增长率达到了9.49%，是全世界发展速度最快的国家。在经济持续快速增长的同时，教育、科学、文化等各项社会事业也都取得历史性的成就，开始走上可持续发展和社会全面进步的道路。人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越。毫不夸张地说，当人类社会跨入新世纪的时候，在中国共产党的领导下，我们能够将一个曾经贫穷落后、有着近13亿人口的大国，带入欣欣向荣、繁荣富强的新阶段，这是人类发展史上的奇迹，也是我们对人类发展的一个伟大贡献。

按照“三步走”的战略部署，我们已经顺利走完了前两步，为实现第三步战略部署奠定了坚实的基础。在这个加快推进社会主义现代化的关键时刻，党的十六大胜利召开，明确提出了全面建设小康社会的新目标。全面建设小康社会，是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段，为从小康逐步走向现代化提供了坚实的

基础。将我国目前低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康，全面建设成为惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，充分反映了现阶段我国社会经济发展的客观要求，符合我国国情和现代化建设的实际进程，符合人民的愿望。

新世纪头 20 年要实现全面建设小康社会的目标，关键是要完成两大历史性任务——发展和转轨。能否从一个中低收入的国家发展成为一个中等发达的国家，能否从传统计划经济的体制转变为现代市场经济体制，这是我们国家在未来 20 到 50 年里，面临的最大挑战，直接关系到全面建设小康社会目标的实现，关系到中国特色社会主义的命运。实践表明，我们已经找到了完成这两大任务的正确道路，这就是改革。只要将中国的改革持续和深化下去，坚决冲破一切妨碍发展的思想观念，坚决改变一切束缚发展的做法和规定，坚决革除影响发展的体制弊端，我们一定能顺利实现全面建设小康社会和第三步战略目标。在新世纪，我们的改革不仅没有结束，不能停顿，而且还必须向纵深发展。

作为一个曾在地方长期工作的同志，我有幸在原国家体改委和国务院体改办工作近 10 年时间。这是一个党和政府的重要参谋、智囊部门。在 20 多年的改革开放过程中，它为我们国家的经济体制改革做了大量卓有成效的工作，做出了历史性的贡献。我能在其中工作，参与许多重大改革方案的设计，亲历改革开放的伟大实践，是一生中最难以忘怀的。现在，作为专门从事经济体制改革工作的部门已经撤销，完成了它的历史使命。但它所积累的丰富

理论和宝贵经验，仍然是继续深化改革的重要借鉴。正因为如此，才决定整理出版这本文集。

这本文集收录的文章是我多年来对改革理论和实践的一些思考和总结。这里面有的文章是对改革历程总的回顾与经验总结，这些主要收入在综合改革篇中。我认为，回顾 20 多年改革开放的实践，我们获得的重要启示就是必须毫不动摇地坚持市场取向的改革，按照社会主义市场经济的要求推进改革；必须以改革统揽全局，认真处理好改革、发展、稳定三者之间的关系；必须坚持“三个有利于”的标准，一切有利于社会生产力发展的改革举措都要坚定不移地贯彻推行；必须坚持对外开放的基本方针，积极参与经济全球化进程。有的篇章是关于一些专门领域的改革，都是我所长期从事和关注的领域，包括国有企业改革、农业和农村改革、区域经济与城镇化改革、流通体制改革等。文集分别按照不同的篇目进行了编排。

文集集中的观点是不同时期改革的一些经验概括和理论思考。随着改革的逐步深入，我的认识也在不断深化。以今天的眼光看，许多观点还不尽完善，甚至有错误。但为了尊重历史，文集将它们按照本来面目完整地编纂在一起，能够充分反映这些思想变化的轨迹，也算作是对我国改革艰巨性和复杂性的一种见证。正是改革任务的艰巨繁重，使我们相信只有渐进式改革才是惟一正确的改革道路。渐进式改革模式可以避免社会震动过大，可以较好地处理改革、发展和稳定的关系，是中国改革最基本的经验，也是中国改革成功的关键所在。俄罗斯的经济学家曾

经有过雄心勃勃的沙姆索罗夫“500天计划”，500天中的每一天应该进行什么改革都设计好了，这完全低估了改革的困难。改革是无法事先安排得事无巨细的。

可以肯定，我们进行的这场前无古人的伟大改革，未来征程不可能一帆风顺，会有许多曲折起伏，面临诸多艰辛。但是我也坚信，只要我们坚持党的基本理论、基本路线和基本纲领，解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新，这些前进中的问题一定能够克服。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。出版这本文集，既希望以这样一个形式，作为反思和鞭策，激励自己今后为改革再多贡献一点绵薄之力；也希望能够抛砖引玉，使所有从事和关心中国改革事业的朋友们提出更好的理论见解和政策建议。

作 者

2003年6月

目 录

前 言	(1)
一、综合改革	(1)
进一步澄清对几个重大改革问题的认识	(3)
“十五”期间中国经济体制改革和对外 开放	(21)
2002 年的经济形势和改革重点	(26)
转变观念是转变政府职能的前提	(34)
关于当前的经济形势和宏观改革	(40)
着力解决促进非公有制经济发展的体制 性障碍	(52)
关于社会保障体制改革的几个问题	(59)
借鉴国外经验, 重构我国电网组织结构	(70)
从亚洲金融危机看我国宏观经济政策	(75)
关于日本宏观改革措施的考察报告	(82)
改革和完善个人所得税制度的几点建议	(94)
二、国企改革	(101)
“十五”期间国有企业改革的主要任务	(103)
深化国有企业及其配套改革	(109)

从整体上搞活国有经济	(133)
对发展和完善股份合作制的思考	(143)
围绕结构调整,培育大公司大集团	(153)
探索现代企业投融资方式,全面深化投融	
资体制改革	(160)
对实行职工持股问题的再认识	(163)
诸城市企业改革的启示	(170)
顺德市企业改制的调查报告	(179)
关于解决上市公司存续企业职工心态不平	
衡问题的思路与建议	(194)
加快中国农垦企业改革的基本思路	(200)
 三、农业和农村改革	(207)
切实保障农民工的合法权益	(209)
关于加强农民进城务工就业管理工作的	
思考	(214)
必须认真研究农村土地立法问题	(223)
关于乡镇企业发展的思路与对策	(229)
农村改革中的深层次问题与改革思路	(236)
积极推进农业产业化经营试点的指导原	
则与发展策略	(244)
从吉发集团看农业产业化企业的发展	
与改革	(263)
借鉴日本农协经验,发展我国合作经济	(270)
关于贫困县进行“零负担”试点的意见	(277)

四、区域经济与城镇化	(281)
西部大开发, 体制创新是关键	(283)
论有中国特色的城市化道路	(293)
深化改革, 促进小城镇健康发展	(322)
灾区重建与加快小城镇建设	(336)
推进县市综合改革, 促进县域经济发展	(341)
五、流通体制改革	(351)
当前流通体制改革面临的新形势与改 革重点	(353)
加快推进国有外贸企业改革	(363)
坚持粮食流通体制改革的市场化方向	(372)
2002 年粮食流通体制改革中应研究解决 的几个问题	(376)
关于进一步深化棉花流通体制改革的思考	(379)
关于深化供销社体制改革的思路	(389)
结构调整是国有物资企业改革的出路	(394)
大力推进国有流通企业改革	(397)
搞好商贸中心改革试点, 带动中西部经 济协调发展	(407)
关于改革广交会管理体制的几点认识	(417)
美、加电子商务发展的启示	(423)
后 记	(432)

一、綜合改革

进一步澄清对几个重大改革问题的认识*

一、改革的进展与问题

以邓小平同志南方谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和现代化建设进入了新的阶段。在这个阶段，明确提出了改革开放的总体目标是建立社会主义市场经济体制，并勾画出新体制的基本框架，有了跨世纪的宏伟蓝图。围绕着建立新体制的目标，以国有企业改革为中心，配套推进其他改革，改革已进入整体推进、重点突破的阶段。在党中央、国务院的领导下，各项改革稳步推进，在建立新体制方面进行了卓有成效的探索，并取得了一定进展：

国有企业改革由以放权让利、政策性调整为主转向机制转换和制度创新，在解决一些重点难点问题上进行了积极探索；

以公有制为主体、多种经济成分共同发展的新格局已经形成；

价格改革有了重大突破，目前 90% 以上的生产资料价格和农产品价格、95% 以上的工业消费品价格由市场

* 摘自 1997 年 5 月在中央党校第 22 期省部级干部进修班上的讲话。

决定；

宏观体制改革迈出了实质性步伐，新的财政体制的框架基本确立，金融调控方式有了较大改进，国有专业银行逐步实行商业化；

社会保障和住房制度改革全面启动；

农业的市场化、产业化方式有了新的发展；

对外开放由沿海向内地推进，东、中、西部多层次的开放大格局已经形成；等等。

从总体上看，市场机制在商品交换和资源配置等各个经济领域中广泛发挥着调节作用，在部分领域已处于基础性地位。社会主义市场经济体制的基本框架已初步显现。

改革虽然取得了相当大的进展，但仍然存在着不少矛盾和问题，主要有：

国有企业改革进展不快，政企不分、历史包袱过重等老问题没有根本解决，国有企业经营机制和管理体制不适应市场经济要求的问题相当突出，企业经营困难，亏损增加；

要素市场尤其是资本市场发育迟缓，投资体制改革长期滞后，盲目投资、重复低水平建设问题相当严重，制约了结构调整和资产重组步伐。国有专业银行的商业化进展迟缓，不良资产增加，金融风险加大；

社会保障体制改革制约着国有企业改革步伐，统一的社会保障管理机构还未建立起来，政出多门的状况影响了这项改革的进程和实施效果；

主要农产品流通体制不畅，粮食、棉花、化肥等产品

价格形成机制尚未市场化，影响了农村经济市场化进程，农业基础仍很脆弱；

政府职能转变和政府机构改革严重滞后，制约着经济体制改革的深化，等等。

二、进一步澄清对重大改革问题的认识

上述这些问题产生的根源在于旧体制下所形成的一些深层次矛盾，解决这些矛盾需要一个过程，需要不断深化改革，不断推进改革，不断加快改革的步伐。当前，推进改革既需要解决实际操作上的一些难题，更需要澄清在重大问题上的认识，统一思想，才能加快步伐。

（一）加快改革是正确处理改革、发展、稳定三者关系的关键

正确处理改革、发展、稳定的关系，就要统观全局，从整体上把握三者的内在关系。改革、发展离不开稳定，稳定是改革的保证，改革的落脚点是发展。“稳中求进”是对三者关系的一种具体表述：在稳定的前提下，通过深化改革，追求经济社会的发展。“稳中求进”并非削弱改革的势头，而是对改革提出了更高的要求。在改革、发展、稳定的关系中，改革更具有决定性的作用。改革的决定性作用表现在，它不仅要解决当前经济和社会发展中的许多重大问题，而且还将为下世纪我国经济的持续发展和国家的长治久安打下坚实的基础。正如革命的阶级斗争是

阶级社会发展的直接动力，改革是社会主义制度自我完善和发展的直接动力。不改革，就没有出路。因此，江泽民同志在悼念邓小平同志的大会上代表全党全国人民表态，“我们一定要按照邓小平同志的教导，把深化改革作为扫除生产力发展的障碍、进一步推进整个事业的关键”。

在具体操作上，要针对不同时期的不同情况，采取不同的政策取向：

当社会稳定成为主要矛盾时，社会稳定是矛盾的焦点，要以稳定为主，“稳定是压倒一切的”；

当经济过热，通货膨胀成为主要矛盾时，例如 1992 年下半年以后，要采取宏观紧缩的方针，适当放慢发展步伐，求得经济的健康稳定前进。

当前的实际情况是，政治上不稳定因素虽然存在，但企图推翻党的领导和社会主义制度的自由化思潮成不了气候；来自“左”的干扰，即借改革发展中的某些困难和问题，片面加以夸大，怀疑邓小平同志确定的改革开放路线，甚至动辄以搞“私有化”的大帽子吓人的做法也成不了气候。与 1989 年形势不同，党的领导集体稳定，第三代领导核心坚强，特别是邓小平同志高瞻远瞩，较好地完成了权力交接和平稳过渡，为稳定政治局面提供了最有力的保证。

对于社会上的不稳定因素，例如治安状况不好、腐败现象滋生蔓延等，一方面要采取许多有力措施，使情况有所好转，另一方面人们也逐渐认识到，这些问题是发展中