

QUYUJINGJI

中国共产党

区域经济

SIXIANGYANJIU

思想研究

高伯文 著



中共党史出版社

QUYUJINGJI 中国共产党

区域经济

SIXIANGYANJIU
思想研究

高伯文 著

中共党史出版社

2004·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党区域经济思想研究 / 高伯文著. —北京:
中共党史出版社, 2004. 12
ISBN 7-80199-194-X

I. 中… II. 高… III. 中国共产党—区域经济—
经济思想—研究 IV. F061.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 021892 号

书 名: 中国共产党区域经济思想研究

作 者: 高伯文

责任编辑: 刘荣刚 姚建萍

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京新丰印刷厂

开 本: A5

字 数: 457 千字

印 张: 19

印 数: 1—4000 册

版 次: 2004 年 12 月第 1 版

印 次: 2004 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-80199-194-X/K · 147

定 价: 36.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系
电话: 82517246, 82517244

序

序

中国是一个幅员辽阔、自近代以来积弱贫穷的大国。新中国成立后，底子薄、人口多、人均资源有限、发展不平衡和外部环境严峻等诸多不利因素，长期制约着中国的经济发展，使中国经济发展模式和政策的选择存在着极大的特殊性和复杂性。中国共产党执政 50 多年来，为加速中国的现代化，实现国家的繁荣富强，可谓殚精竭虑。其中，区域之间经济发展极端不平衡以及怎样实现地区协调发展问题，即是中国共产党始终高度重视和着力解决的一个重大经济问题和政治问题。

高伯文教授作为一位中共党史学家，把握社会主义时期中国共产党历史发展的主线，以“经世致用”为己任，长期关注和研究中国共产党经济建设思想和实践，并不畏艰难，积数年之功，成此力作，难能可贵。我作为第一个读者，并受嘱作序，本来因为自己在这方面缺乏研究而打算推辞，但读完书稿后，看到这个研究课题的重要意义和这部专著的重要学术价值，故勉为其难，谈一点不成熟的想法。

首先，我想重申这个课题在中共党史研究中的重要意义。我们知道，中国共产党在它所走过的 83 年历程里，以 1949 年中华人民共和国建立划界，此前以民主革命为主要任务，进行武装斗争夺取政权的时间仅 28 年；而此后转变为执政党和建设党，带领中国人民为现代化奋斗的时间则长达 55 年；更何况，尽管经过半个多世纪的艰苦努力，取得令世界瞩目的成就，但是中国的现代化还没有实现，仍任重道远，尚需长期奋斗。尤其是新世纪

初中共中央作出《关于加强党的执政能力建设的决定》，作为党史研究工作者，系统研究中国共产党在经济建设方面的理论与实践，总结经验教训，有助于提高党的执政能力，这不仅是义不容辞，而且是刻不容缓。

其次，我想强调区域经济发展问题对于中国发展的重要性。区域经济发展问题，是中国共产党自新中国成立以来就遇到的重大发展问题，它不仅关系到国家能否顺利地、全面地实现现代化，而且对于中国这样一个幅员辽阔、地理条件差异大、经济和文化发展极不平衡的多民族国家，它还关系到在经济转型和社会转型过程中，能否维护国家的统一和社会的安定。同时，就中国的国情来说，如何在区域经济条件差异较大和社会主义市场经济制度下实现区域经济的协调发展，不仅在马克思、恩格斯、列宁、斯大林的经典文献里没有现成答案，在目前我们引进和借鉴的西方经济学里没有现成答案，就是在目前我国的经济科学研究中，也没有形成成熟的理论和对策。当然，作为政府有关部门和经济学界来说，他们可能更关注于规范研究和制定对策，较少从中国共产党的角度进行思想和实践的实证研究。因此，就更需要我们做党史研究的工作者，花更多力气去做这方面的研究，以填补这方面的空白，为党的执政服务，为中国的改革和发展服务。

第三，系统、深入地研究中国共产党区域经济思想，就目前来说还是一项具有开拓性的学术创新工作。这不仅因为这项研究涉及到多个学科和领域，需要运用历史学、经济学、地理学、社会学、环境学、人口学等多方面的理论和方法，更主要是中国共产党区域经济思想内容非常丰富而深刻，既包含要正确处理区域之间的经济和社会协调发展，还需要解决好政府与企业、中央与地方、发展与环境、大陆与港澳台的关系等一系列重大问题，但正如前面所说，学术界对这方面的研究尚处于起步阶段。因此，

要全面地、准确地、深刻地阐述和论析中国共产党区域经济思想，需要有开拓性的学术创新精神、艰苦扎实的研究和很多人的努力。

高伯文同志的研究工作和这本著作在这方面作了有益的尝试和努力，就我所知，这大概是目前从中共党史角度系统研究中国共产党区域经济思想的第一部学术专著。通读全书，感到作者研究这个问题进行了较长时期的积累，并花费了很大的气力，因此形成了较好的研究架构，进行了视野开阔和富有原创性意义的研究。作者首先梳理了马克思列宁主义关于区域经济发展的基本理论，简介了西方经济学有关区域经济发展的理论，概述了中国共产党执政之前中国地区之间经济发展不平衡的历史，从而将中国共产党有关区域经济的理论和实践置于世界视野里和一个较长的历史跨度下去观察。同时，作者在研读并深刻理解毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛等中央领导人的有关重要著作和讲话、党中央一系列重要文献和重大决策的基础上，从执政党对中国特色社会主义建设道路探索的视角，以中国现代化的发展为主线，努力做到历史与逻辑的统一，通过对新中国成立 55 年来不同时期的国内条件、国际环境与党有关思想政策的相互作用及其显著变化，系统地阐述了中国共产党的有中国特色的区域经济思想的发展及其体系内容，并作了较为深入的理论分析和实证研究，总结历史经验，从而不仅填补了中国共产党经济思想研究的一个空白，开拓了中共党史研究的一个新的学术领域，而且有助于人们从一个极为重要的方面去认识中国社会主义建设规律和中国共产党执政规律。

总之，我想这部学术专著的意义不仅在于它将中国共产党区域经济思想与实践的研究向前推进了一步，还在于它启示我们：中共党史研究需要从现实出发、从提高党的执政能力出发，去更加系统地、更加专门地去研究党所面临的各种重大经济问题和社

会问题。

以上是我一些不成熟的想法，希望有助于增加读者阅读本书的兴趣。

武 力

2004 年 11 月 20 日

前 言

前

言

中国疆域广袤，各地区自然、经济和社会人文条件差异大，既有东部与西部的差异，又有南方和北方的差异，还有城市与乡村的差异。这种差异，集中表现出中国经济发展的区域不平衡性。典型的发展中大国特征和地区经济发展的不平衡性特点，决定了中国区域经济在国民经济中占有十分重要的地位。

中国区域经济在国民经济发展中的重要地位集中表现为以下几方面的特点：一是区域经济的基础性。国民经济是一个有机联系的整体，区域经济作为国民经济的地域单元和组成部分，国民经济发展总体战略和计划，都要考虑地区的差异性，都要在具体的区域内实施和落实，从而有力推动国民经济整体的发展。二是区域经济发展的多样性。中国区域资源禀赋差异很大，经济上各具特色，从地区特点出发，扬长避短，发挥优势，并积极开展区际间的联合与协作，有利于地域间的合理分工和优势互补，有利于促进国民经济的协调发展。三是区域经济发展的政治性。中国欠发达地区主要是少数民族的聚居地，促进区域经济的协调发展，对加强民族团结，促进社会稳定和国防安全，进而推动国民经济的持续快速健康发展至关重要。

当今世界，许多发达国家和一些发展中国家都对本国地区经济的协调发展予以高度重视。在当代中国，如何从国情出发，制定正确的区域经济发展战略，也一直是中国共产党和中国政府及理论界都十分关注的一个重大问题。早在1956年，毛泽东就在《论十大关系》中把沿海与内地关系问题作为推进中国社会主义现代化事业的十大关系之一。中共十一届三中全会后，邓小平把

允许和鼓励一部分地区先发展和先富起来,帮助和带动全国各地区共同发展和共同富裕,称做一个能够推动整个国民经济腾飞的“大政策”。在中共十四届五中全会上,江泽民把东部地区和中西部地区的关系作为正确处理我国社会主义现代化建设中的十二大关系之一。50多年来,中国共产党在推动中国社会主义现代化的进程中,花了很大精力努力缩小区域间的发展差异,促进各区域经济的共同发展。尽管经历了不少曲折,但总体说来,取得了丰硕的理论成果,积累了宝贵的经验教训,中国的区域经 济布局 and 区域经济发展经历了巨大的变迁。尤其是20世纪70年代末开始的改革开放,使中国的区域经济发展发生了历史性转变。中国共产党把马克思主义与中国社会主义初级阶段实际相结合,并借鉴国外区域经 济理论和实践,对中国区域经 济问题进行了全新的探索,创造性地提出了一系列逐步实现区域经 济协调发展和共同发展的思想观点,各区域经 济呈现出空前的发展繁荣,给中国经 济注入了崭新的活力,进一步提高了区域经 济在国民经 济中的地位 and 作用。区域经 济的发展和相互间的联合与协作,愈来愈成为促进资源合理配置,保证国民经 济正常运行的重要因素。

当前,中国已胜利实现了现代化建设第二步战略目标,进入加快推进社会主义现代化建设新的发展阶段。中国共产党正在带领全党和全国人民为实现全面建设小康社会和现代化第三步战略目标而奋斗。另一方面,中国仍处于社会主义初级阶段,城乡二元经 济结构还没有根本改变,区域差距扩大的趋势尚未扭转。在这种情况下,重视研究区域经 济发展的基本规律,科学阐释区域经 济发展中的一系列问题,特别是对中国共产党区域经 济思想作系统、全面的考察和研究,对于统筹区域发展,推动整个国民经 济的新腾飞,就显得尤为重要和迫切。

中国理论界从新中国成立以后就开始了区域经 济问题的研究,然而在改革开放前的研究主要受苏联、东欧国家的地域生产

综合体理论体系的影响较深，同时由于否定商品经济，实行高度集中的计划经济，采用行政性方式实施资源与要素的空间配置，政府特别是中央政府几乎是经济布局的惟一决策主体，使当时的区域经济研究，长期局限于“社会主义生产力布局原则与应用”等几个狭小的领域^①。1978年起改革开放引起了区域经济研究的空前活跃，区域经济学界一些学者开始以新的视角，重新审视和反思原有的理论、方法和原则，同时大量引进国外现代区域经济学理论，展开对中国区域经济比较全面系统的研究，取得了不少成果，大大推动了中国区域经济研究的进程，拓展了研究的深度和广度，为区域经济协调发展提供了有重要价值的理论和思路。客观地说，在这些成果以及社会主义时期中共党史的研究成果中，已涉及到许多中国共产党区域经济思想。但从中国共产党经济思想角度全面考察党在不同历史条件下认识和处理中国现代化建设中区域经济发展的理论与实践，总结历史经验教训，至今仍未见有这方面系统研究的专著问世。换句话说，中国共产党区域经济思想研究仍是一块刚被开垦的处女地。

本书题名为《中国共产党区域经济思想研究》，正是出于上述认识，试图较为系统研究新中国成立以来中国共产党区域经济思想发展的一种尝试。作者不自菲薄，涉足这一拓荒性研究领域，力求依照历史的发展轨迹，立足中国国情并置于世界历史发展的广阔背景中，通过对中国共产党不同历史时期的区域经济发展战略、区域经济布局政策、区际关系指导思想等演变情况的历史考察和理论分析，并在此基础上进行比较研究，总结历史经验教训，以便从这个重要领域探索中国社会主义建设规律和中国共产党执政规律，为新世纪加快现代化进程中逐步促进各区域协调

^① 陈栋生：《我的空间经济观》，《我的经济观——当代中国百名经济学家自述》（1），江苏人民出版社1992年版，第564—565页。

发展、最终实现共同富裕和提高党的执政能力提供理论思考和历史借鉴。本书立题之意惟基于此。

在中国的区域经济研究中，是在相对意义上使用“区域经济”概念的，其涉及的范围广泛，内容丰富。从经济区域的划分来看，它既可以是包括很大一部分国土的条形地带经济，也可以是包括跨省、省域、县域等不同层次的地方经济。其中沿海和内地的关系、东部和中西部关系一直是中国区域经济研究的主要内容，也是迄今还没有很好解决的重大问题。从区域经济布局内容来看，工业布局是生产力布局的核心，中国地区经济的形成和发展，主要是由国家的总体经济发展战略尤其是工业布局战略所推动的。这不仅因为工业是国民经济的主导，是国家现代化和城市化的主体，地区工业布局及其组合在很大程度上决定了区域经济结构及发展，影响甚至决定着整个国民经济的面貌。因此，正确认识和处理沿海与内地的关系或东部与中西部关系，正确认识和处理工业结构与布局问题，始终是中国共产党区域经济思想的基本内容。本书的研究主要从这两个视角展开。

区域经济发展又是一个涉及到具有重要影响作用的人文自然、社会其他方面发展等因素的重大理论与实践问题，况且，中国共产党区域经济思想研究，从根本上说，还是一个对中国特色社会主义理论的认识问题。因此，本书的研究还注意以下几个方面的思考：第一，注意在全面地把握中国现代化的进程中进行考察。区域经济发展是中国现代化发展的重要组成部分，区域发展战略的选择很大程度上制约着中国现代化进程，以中国现代化发展为社会历史背景，旨在客观、辩证地阐述中国共产党区域经济思想的发展及其在中国现代化发展中的重要作用。第二，注意研究区域经济发展和社会发展的关系。区域经济与区域社会问题密切相关，两者互为推动，才能促进区域经济、政治、文化等各方面的协调和全面发展。本书的研究将两者有机结合，并不仅

仅限于党的区域经济发展思想,还包括教育、人口、环境、民族、国家安全等相关的一系列区域社会发展思想。这也是本书研究中力图突破的一个重要方面。第三,注意思想研究与实践发展密切结合起来。实践呼唤和孕育新的思想,思想产生于实践,又在指导实践中得到检验和发展。本书以新中国成立以来中国共产党的历史活动为线索,采取历史与逻辑相统一的方法,力求处理好思想发展与实践发展的辩证关系。第四,注意中国共产党对区域经济发展问题的探索同对中国特色社会主义建设道路探索的有机统一。区域经济发展是建设中国特色社会主义的一个重大课题,要求在研究中把握中国共产党区域经济思想的“中国特色”,以及对建设中国特色社会主义理论形成和发展的贡献。

围绕这些研究视角和基本思路,本书构建的体系和内容,除绪论和结束语之外,分为三编十章。绪论旨在说明中国共产党区域经济思想,是把马克思主义基本原理运用于当代中国实际,并借鉴国外区域经济理论与实践经验,在探索中国特色社会主义道路中逐步形成和发展起来的。第一编(第一章至第三章),主要考察和阐述中国共产党在改革开放前30年重点发展内地、追求区域经济均衡发展思想;第二编(第四章至第六章),主要考察和阐述中国共产党在改革开放初期即20世纪80年代优先发展东部沿海地区、带动全国各区域经济共同发展思想;第三编(第七章至第十章),主要考察和阐述中国共产党在20世纪90年代以来充分发挥各地区优势、坚持区域协调发展思想。结束语可以说是本书理论研究的进一步升华,主要论述中国共产党区域经济思想历史演进的鲜明特点,以及理论上对马克思主义的发展创新,实践上新中国成立以来区域经济的发展与中国现代化进程的互动关系。

全书的基本观点可以概述如下:

(1) 中国共产党在探索建设中国特色社会主义道路的过程

中，逐步形成了比较完整的具有中国特色的区域经济思想。以1978年底中共十一届三中全会和1991年“八五”计划区域政策调整为界，其发展进程可分为三个阶段。以20世纪90年代中期开始明确提出“坚持区域协调发展”战略，并逐渐使之具体化、理论化和系统化为主要标志，中国共产党区域经济思想多方面展开而走向成熟。

(2) 中国共产党区域经济思想发展演进呈现出以下几个方面鲜明的历史特点：从偏重于军事政治向以现代化建设为中心和以发展为主题的战略思想转变；从封闭半封闭式向全开放式的战略思想转变；从单一计划机制向以市场为导向，运用市场调节与宏观调控双重机制配置资源的战略思想转变；从片面追求公平向效率优先兼顾公平的战略思想转变；从区域倾斜向区域互动协调发展的战略思想转变；从区域经济发展向区域经济与社会统筹发展的战略思想转变。

(3) 中国共产党逐步形成中国特色区域经济思想的基本内涵，主要表现在：第一，从中国社会主义初级阶段和地区发展极端不平衡的国情出发，正确把握不平衡发展与协调发展的关系，把部分地区先富与实现各地区共同富裕的社会主义根本目标有机结合起来。第二，坚持区域经济协调发展，其内容包括正确处理全国经济整体发展与地区经济发展的关系；正确处理东部与中西部的发展关系；正确处理汉族地区和少数民族地区的发展关系；发挥地区优势和产业优势，实行优势互补；推进区域经济联合、协作和互动发展；统筹区域发展，建立促进区域经济协调发展的机制；注重生态环境建设，走可持续发展道路，等等。第三，在区域经济发展和 社会其他方面发展的关系上，以经济发展作为社会其他方面发展的基础；同时，又充分认识到区域社会其他方面的发展是区域经济进一步发展的重要条件，使两者互为推动，促进各区域的全面协调和共同发展。

(4) 中国共产党区域经济发展战略与中国现代化发展进程的关系。一方面把区域经济和社会发展有机地融于现代化“三步走”战略之中，作为推动现代化进程的重要动力和因素；另一方面，认为中国现代化的进程将在一定时间内扩大区域间经济社会发展水平的差距，但从长远看，现代化的发展又将为缩小区域差距奠定必要的物质技术和文化教育基础，并充分运用我们社会主义国家的宏观调控能力，从而逐步在全国经济和社会现代化的全面发展中最终实现各地区的共同繁荣和共同富裕。这不同于其他发达国家一般在达到中等发达水平之后才提出缩小地区差距问题，而且其仅仅是有限的而不是全面的缩小地区差距目标。

(5) 中国共产党有中国特色区域经济思想是在当代中国和新的时代条件下对马克思主义区域经济基本理论和生产力布局平衡理论的突破与创新，构成了建设中国特色社会主义理论的重要组成部分。党在这方面的艰辛探索，也留下了丰富和宝贵的历史经验。

中国共产党区域经济思想，内容丰富而深刻。本书只择其萃大者，述其概略，且不免语焉不详，未尽欲言，尚有不少重要思想有待进一步挖掘。重视和认真研究这个既有理论价值又有现实意义的重大课题，必将有越来越多的成果。作者的心愿，在于抛砖引玉，殷切期望有新篇宏著不断问世。

目 录

序.....	1
--------	---

前 言.....	1
----------	---

绪 论 中国共产党区域经济思想产生的理论 渊源和国情依据.....	1
--------------------------------------	---

一、马克思列宁主义关于区域经济发展 的基本理论.....	1
二、西方主要区域经济发展理论	24
三、中国地区经济发展不平衡的历史演化	43

第 一 编

重点发展内地，谋求区域经济均衡发展（1949—1978 年）

第一章 平衡沿海与内地生产力布局思想	61
第一节 逐步改变旧社会形成的生产力不合理布局	61
一、新中国区域经济发展的历史起点和出发点	61
二、新中国成立初期区域经济发展的国外宏观背景	66
三、逐步改变旧社会生产力不合理布局思想的确立	71
第二节 “一五”时期以建设内地为重心的 工业平衡布局	76
一、以发展重工业为中心的区域工业布局战略	76
二、平衡沿海与内地工业布局的指导方针	81

三、平衡沿海与内地工业布局的基本原则	88
四、“一五”时期平衡工业布局战略的实施及其特点 ..	94
第三节 中共八大前后对适合中国情况的 区域经济发展道路的探索	101
一、探索适合中国情况的社会主义区域经济 发展的指导思想	101
二、充分利用和发展沿海工业以支持内地工业发展	105
三、正确处理汉族与少数民族地区经济发展的关系	118
四、发挥中央与地方、地区发展经济的两个积极性	125
五、中共八大前后区域经济发展战略探索的 意义与局限	131
第二章 “大跃进”时期建立比较完整的地方 工业体系和经济体系思想	134
第一节 建立比较完整的地方工业体系和经济区	134
一、建立独立的比较完整的地方工业体系	134
二、形成比较完整的工业体系的经济区	139
三、组织区域之间和区域内各省、市、自治区 之间的经济协作	145
四、让地方自成体系的经济管理体制变革	150
第二节 采取“两条腿走路”的方针， 大办地方企业	156
一、“两条腿走路”的方针	156
二、大办社队企业，实现乡村工业化	162
三、地方工业自成体系的误区	172
第三章 三线地区建设思想	179
第一节 工业布局要以备战为中心	179

一、立足战备, 进行三线战略布局	179
二、三线建设应将备战与国民经济发展 长期规划结合起来	186
第二节 建设三线战略后方基地	201
一、一、二、三线地区划分的区域价值	201
二、全国建立比较完整的大三线后方工业基地	205
三、地方建立比较完整的小三线后方工业基地	211
第三节 三线建设决策的实施及区域经济效益	219
一、三线建设的部署和实施	219
二、三线建设的区域经济意义	225
三、三线建设对区域经济发展的负面影响	233
四、对三线建设的决策和实施的若干反思	238

第 二 编

优先发展东部沿海地区, 带动各区域经济 共同发展 (1979—1990 年)

第四章 先富带共富的区域非均衡协调发展

战略思想 247

第一节 中国共产党区域经济发展指导思想

的历史性转折 247

一、20 世纪 70 年代末区域经济发展指导思想转变

的历史条件和契机 247

二、发展生产力是各区域社会主义建设的根本任务 253

三、实现三步走现代化战略要考虑到各地区

的不同特点 257

第二节 先富带后富, 最终实现各区域共同

富裕的思想 262