

齊魯人文萃

路遇 主編

中國人口出版社



QILURENKOUWENCU

# 齐鲁人口文萃

路 遇 主 编

（内部发行）

中 国 人 口 出 版 社

书名题字：梁步庭

(京)新登字050号

齐 鲁 人 口 文 萃

路 遇 主 编

•

中 国 人 口 出 版 社 出 版

(北京市海淀区大慧寺12号 邮政编码:100081)

山东汶上新华印刷厂印刷

•

开本: 850×1168毫米 1/32 印张: 18.75 字数: 470千字

1992年5月第1版 1992年5月第1次印刷

印数: 1—2 800册

ISBN 7-80079-089-4/C·22

定价: 22.00元

(内部发行)

祝贺《齐鲁人口文萃》出版

发展人口科学  
搞好计划生育

彭珮云

一九九〇年十一月

## 顾 问

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 刘汉彬 | 孟 云 | 吕光辉 | 赵海成 |
| 李化诚 | 曲植凡 | 翟焕波 | 李翰章 |
| 潘金亭 | 栾仲芳 | 张心侠 |     |

## 前 言

山东省有8400多万人口，是全国第三个人口大省，解决人口问题具有紧迫性。山东省委、省政府十分重视人口和计划生育问题的研究。近几年我们在完成山东省政府交办的编纂《山东省人口志》的基础上，又编辑出版了这本文集。对此，我们主要考虑：一是为政府进行人口决策提供一本有地方特色的材料。领导者的正确人口决策，需要以大量的实践经验和对各种人口问题的深入研究作基础，没有这些研究和经验，作出科学的决策是很困难的。二是为使广大读者增强人口意识和人均观念提供一份资料。中央领导同志一再强调要进一步增强干部群众的人口意识和人均观念。文集许多文章对基本国策的贯彻实施作了多方面的论述，对许多人口问题作了理论探索。三是介绍山东计划生育工作行之有效的经验和人口科学研究的部分成果。20年来，山东计划生育工作取得了令人瞩目的成就，经验是丰富的；近10年来，山东在人口科学研究方面也取得了令人鼓舞的进展。这些经验和进展，在这本集子中得到了一定程度的反映。多年来，山东的人口和计划生育工作者发表了大量的学术论文，将部分优秀之作编辑成书，对山东省文化建设也是有益的。需要说明的是，这本集子编入的文献只是山东大量人口和计划生育文献的一小部分，尚有许多优秀之作有待以后继续选编成册。

在本书的编辑出版过程中，我们得到了国家计生委和山东省领导同志的亲切关怀，得到了山东社科院、省计生委、省史志办、省统计局以及许多地市县计生委和广大作者的热情支持，在此表示衷心感谢！

编 者

1991年6月6日

# 目 录

彭珮云主任祝贺《齐鲁人口文萃》出版

认真学习和运用山东荣成“三为主”的经验(代序)……钱信忠 (1)

认真加强基层的计划生育工作(代序)……彭珮云 (6)

## 一、计划生育政策·法规·经验

中共山东省委山东省人民政府关于加强计划生育

工作的决定…………… (23)

山东省计划生育条例…………… (28)

山东省计划生育基层工作会议纪要…………… (36)

要真正把计划生育作为一项基本国策贯彻实施……姜春云 (46)

统一认识 加大措施 提高计划生育

工作水平……………赵志浩 (51)

在治理整顿和深化改革中抓紧抓好计划生育

工作……………宋法棠 (63)

扎扎实实把我省的计划生育工作搞上去……………刘汉彬 (82)

十年生动实践 展示光辉前程……………袁承恩 (95)

坚持“三为主”的方针 努力开创计划生育

工作的新局面……………山东省荣成县人民政府 (102)

加强领导,计划生育工作由

被动变成主动……………山东省即墨县人民政府 (108)

抓基层 打基础 推动计划生育工作上水平

……………中共山东省五莲县委员会五莲县人民政府 (116)

警钟长鸣三十年……………山东省文登市人民政府 (122)

## 二、第四次人口普查

- 山东省第四次人口普查手工汇总数据分析..... 翟焕波 (135)

## 三、山东人口发展研究

- 山东人口的发展与转变..... 吕光辉 (151)  
济南市“七五”期间人口增长形势的分析..... 栾仲芳 (162)  
浅谈山东省人口问题及其解决途径..... 刘同星 (169)  
山东人口与粮食的矛盾趋于尖锐..... 胡宗明 李承法 (183)  
山东邹平50年人口变迁..... 鹿立 (187)  
山东省人口老化趋势..... 赵广笃 (200)

## 四、人口理论

- 关于一般人口规律的几个问题..... 彭勳 (207)  
论世界人口转变..... 吕荣侃 (215)  
谈新的生育高峰及对策..... 张心侠 (225)  
深刻认识国情 增强人口意识..... 张心德 (233)  
山东省人口再生产数量变化的初步分析..... 刘书臻 (239)  
农村孩子成本——效用的比较分析..... 杜福 (245)  
人口是经济发展的制约因素..... 裴然 (254)  
论生育观的超前转化..... 张月君 (259)

## 五、中国式的计划生育道路研究

- 完善生育政策与人口控制..... 潘金亭 (269)  
计划生育工作观念说..... 李翰章 (277)  
坚持群众路线 更新观念 再上水平..... 高厚福 (284)  
自觉强化信息观念 不断提高信息  
工作水平..... 郑明宣 王桂友 徐志德 (290)  
重视开展计划生育管理学的研究..... 赵长新 (295)  
浅谈人口计划生育管理..... 曲学兰等 (305)

## 六、家庭及生育

- 我国家庭结构的特点及其发展趋势初探..... 徐经泽 (313)

## 浅议山东省城乡老年人口家庭类型结构

- 的现状和发展趋势.....郭东海 (323)
- 山东省深入的生育力调查.....山东省统计局人口处 (333)
- 山东省生育控制模式的特点及转变.....刘少辉 (340)
- 对中国妇女避孕有效性的评价
- .....费世宏(美) 巴巴拉·Vaughan (348)
- 关于妇女生育率变化的思考.....赵兰香 (355)
- 文化程度对生育率的影响.....王志东 (361)

## 七、人口迁移和城镇化

- 山东四城镇人口迁移的基本特征
- .....山东人口迁移和城镇化课题组 (373)
- 济南市天桥区临时暂住人口的婚姻生育状况调查浅析
- .....齐洪儒 王成林 (379)
- 山东人口城镇问题.....戴念祖 (386)
- 中国近代人口城市化研究.....宫玉松 (392)

## 八、人口发展区划和分布

- 山东省的人口发展区划.....胡焕庸 (407)
- 从人口地理学角度看山东人口的几个问题.....吴玉林 (411)

## 九、人口素质

- 山东省残疾人口现状及特点.....张 华 陈滢幸 (421)
- 1987年山东省儿童文化健康调查.....左振华 孙明清 (426)
- 人口迁移对人口素质的影响.....吴相陶 (430)

## 十、人口死亡研究

- 山东省1970年至1974年人口死亡原因
- 回顾调查研究.....许海修 真 钢 (439)
- 山东省1984年婴儿死亡回顾调查
- .....山东省卫生厅妇幼卫生处 (457)
- 山东省招远县1985年至1989年人口死亡研究.....王均乐等 (462)

## 十一、人口史和人口思想

毛泽东的人口思想及其在三中全会

- 以后的实践和发展.....张秀娟 (479)
- 近代山东移民东北史研究.....路 遇 (489)
- 山东人口发展历史要略.....滕泽之 (511)
- 弗朗斯瓦·魁奈的人口思想.....常汝娟 (524)
- 论商鞅的人口管理思想.....赵梦涵 (534)

## 十二、人口生态

- 人口与水资源.....李伟民 (549)
- 关于生态学研究中的两个基本问题.....林成策 (563)

## 十三、人口发展战略研究

- 新的历史时期山东人口发展的战略任务.....王义才 (571)
- 山东省实现人口零增长探析.....盖玉琛 (576)
- 山东省人口现状发展目标初探.....宋志申 (581)

# 认真学习和运用山东荣成 “三为主”的经验\*（代序）

（1983年5月11日）

钱 信 忠

这次现场会，大家听了荣成县的宣传教育与经济限制，以宣传教育为主；避孕节育与补救措施，以避孕节育为主；经常工作与突击活动，以经常工作为主的经验介绍，实地看了他们的工作情况，一致反映，很受教育，很受鼓舞。正因他们总结并运用了“三为主”的经验，从而使全县的计划生育工作逐步走上轨道，做到了制度化、经常化，得到了广大群众的支持和拥护，使工作由被动转向了主动。计划生育工作被不少人称它为“老、大、难”，在这里凡是我們看到的地方，群众都自觉自愿地按政策规定实行计划生育，干部已经不觉得太难了。在计划生育问题上，党群关系的矛盾缓和了。当然，我们应该看到，计划生育工作是移风易俗的大变革，肯定还会遇到新的矛盾和问题。

为什么他们坚持了“三为主”，就对计划生育工作起到这样大的促进作用呢？马克思主义告诉我们，任何事物都有它本身的规律性。如果我们切实掌握了它的规律，用以指导工作，就会取得成效；如果违背了事物本身的规律性，工作就要受到挫折。荣成县的“三为主”就是计划生育工作一个规律性的总结。他们把

---

\* 这是在全国计划生育工作荣成现场会上总结讲话的一部分

计划生育领域里六个方面的工作活动组成为三组，用辩证统一的方法处理三组中的关系，称之为“三为主”。“三为主”的基础是宣传教育，核心是落实避孕节育措施，工作则在于坚持经常，三者互相渗透，相辅相成。我们必须完整地掌握和运用“三为主”，不可偏废。

一、宣传教育与经济限制，以宣传教育为主，是计划生育工作的出发点，或者说是总的要求。实行计划生育是精神文明建设的重要方面。计划生育不仅仅是把生育问题上无政府状态变为有计划地生育，而且是要改变人们长期形成的“重男轻女”、“多子多福”、“传宗接代”等旧的生育观念，适应经济和社会发展的需要。恩格斯曾指出，传统是巨大的惰力。它是消极的，因此一定要被摧毁，要在宣传教育中逐步改变人们旧的生育观。懂得了计划生育的重大战略意义和历史的必要性，群众才能自觉自愿地来实行计划生育。这项工作靠行政办法可能一时见效，但不能持久，还会引起许多矛盾，社会效果也是不好的。荣成县许多大队没有罚一个人，但多年计划生育率都是百分之百，领导群众都满意，这就是有力的证明。

任何事物都是辩证统一的。我们讲为主也不能排除为辅。在群众一时思想不通，计划外生了孩子，从经济上加以限制，也是为了达到教育本人，教育大家的目的。许多经验证明，实行计划生育要依靠深入细致的思想工作。正如有的同志说的“穷的没法罚，富的不怕罚，依靠惩罚解决不了群众的思想问题”。这是很有道理的。

二、避孕节育与补救措施，以避孕节育为主，是正确的技术措施。我国的人口政策是控制人口数量，提高人口素质。在实际工作中，目前的工作重点是控制人口的数量，同时注意研究提高人口素质的问题。在控制人口数量上，中央提出，普遍提出一对夫妇只生育一个孩子，严格控制二胎，坚决杜绝多胎生育。一

对夫妇生育一个孩子或已经生了两个孩子后，在二三十年的时间内有生育能力而不能再生育，靠补救措施来控制生育，无论如何是不行的，对夫妇生活和妇女健康是极为不利的，无疑会给妇女造成痛苦，造成经济上的负担，加大我们的工作量。荣成县把能否做好避孕节育为主，看作有无经济观点、群众观点，是有道理的。

怎样做到避孕节育为主呢？我们一直提倡综合节育措施。荣成县和其他许多地方的经验证明，目前最有效的办法就是我们在宣传月中提出的，在群众自愿基础上，提倡已生两个或两个以上的孩子的夫妇一方采取绝育措施，已生一个孩子的育龄妇女放置节育器。特别是已生两个或两个以上孩子夫妇一方绝育有许多好处：一是可以有效地控制人口增长；二是安全有效，方便群众；三是可以大大减少补救措施数量，减轻国家或集体的经济负担，个人少误工，多收入，从医学角度讲，可以减轻妇女痛苦，保护妇女健康；四是有利于使工作由被动变主动，减少干群矛盾，密切党群关系。我们一定要本着实事求是、区别对待的原则把它坚持下去。

三、经常工作与突击活动，以经常工作为主，是正确的工作方法。坚持经常工作为主，是计划生育工作本身的特点决定的。人的生育活动每时每刻都存在，计划生育工作也必须经常化、制度化。在一些工作基础差的地方，突击活动还是要搞的，用以动员干部和群众。工作基础好的地方可以集中一定的时间和力量突击抓一下某一方面的工作，也是必要的。从当前我国控制人口增长的任务看，一年搞几次突击活动虽然必要，但大量的工作，主要靠经常抓。突击活动可以作为起点，突击过后就要进一步做好深入细致的工作，使之保持经常。不少地方的经验教训证明，单纯依靠突击，“突击来了一阵风，突击过后照样生”，抓抓停停的作法效果是不好的。

怎样才能做到“三为主”呢？荣成县的经验说明，必须在党的领导下，坚持两种生产一起抓，做好以下几点：

第一，要壮大、发展计划生育工作的“三支队伍”。特别是要建立健全三级、五级基层工作网。目前，有些地方之所以单纯靠突击做工作，就是那里没有形成基层工作网，平时没人做工作，任务来了只好临时动员力量，组织队伍发动突击。建立和发展三支队伍，健全基层组织网，动员全社会的力量，这是开展计划生育工作的组织保证。

第二，要建立健全一套计划生育的工作制度。包括干部岗位责任制；社员“双包”合同制；对育龄妇女的管理制度，建立卡片和登记制度；计划生育干部的具体工作制度；宣传教育工作、技术工作制度等等。只有建立了制度，工作才能制度化、经常化，才能保证“三为主”的实施。

第三，必须动员各个方面实行综合治理。荣成县在开展计划生育工作的同时，普及人口理论知识，加强妇幼保健工作，做好老有所养、少有所教的工作。这些都是实现“三为主”的重要工作基础。

“三为主”的经验在全国有普遍指导意义。就全国来讲，有些地方目前还没有做到“三为主”，工作还处于被动状态。但是，把“三为主”作为计划生育工作的指导思想，是进一步搞好工作的需要，也是动员广大群众自觉自愿实行计划生育的需要，党和政府也是要求我们这样做的。中共中央、国务院《关于进一步做好计划生育工作的指示》（即中发〔1982〕11号文件）曾提出“计划生育工作，应以思想教育和鼓励为主”，“以避孕为主”，并号召各级领导进行长期的、深入的、坚持不懈的工作。中央书记处和国务院审阅同意的《全国计划生育工作会议纪要》（即中办〔1982〕37号文件）明确提出：“计划生育工作必须坚持以思想教育为主，经常工作为主，避孕为主。”在全国计划生

育宣传月经验交流会上，我们曾经把“三为主”作为计划生育工作方针提了出来。“三为主”体现了在计划生育工作中党的政策、群众路线和科学态度的一致性，它把控制人口的远大目标和我们的实际工作统一起来了。对各地来说，“三为主”不是能不能做到的问题，而是一定要努力做好的问题。学习“三为主”经验，必将推动计划生育工作进一步向前发展。

# 认真加强基层的计划生育工作\*（代序）

（1989年10月23日）

彭 珮 云

这次有机会来山东参加这次会议的全过程，听了一天内容丰富的经验介绍，参观了五莲县几个乡、村的计划生育工作，又听了张全景、王乐泉同志的讲话和34个任务重的县的汇报，接触了山东的各级干部，这对于我来说是一次很好的学习与了解情况的机会，我感到很受教育和启发。昨天，王乐泉同志已经代表省政府作了很好的报告，等一会林萍同志还要为会议作总结。省计生委草拟的《全省计划生育基层工作会议纪要》，也提出了许多好意见，为形成一个有指导意义的好文件打下了基础。我想借这次机会讲几点意见。今天，我讲三个问题：

一、对于控制人口增长的极端重要性，我们一定要有足够的认识

同志们都知道，我国的计划生育工作已经取得了举世瞩目的成就。但是，当前我国的人口形势仍然是严峻的。根据国家计生委规划统计司测算，预计今年全国将出生2300万人左右（1988年是2262万），自然增长人数将超过1600万（1988年是1541万），自然增长率将为15‰左右，总人口将达到11.12亿人左右，原定的“七五”人口计划肯定要被突破。这一方面是因为我国从1986年

---

\*这是在山东省计划生育基层工作会议上的讲话

起已经进入建国以来第三次人口出生高峰，从1962年至1975年第二次人口生育高峰中出生的3.6亿人正陆续进入结婚生育期。今年处于生育旺盛年龄段（即20~29岁）的妇女人数比去年又增加了634万。另一方面是因为我国的计划生育工作还极不平衡。尽管多数省、自治区、直辖市去年以来更加抓紧了计划生育工作，但还有不少地方的基层工作很薄弱，有些地方甚至处于放任自流状态。据人口学家分析，目前全国计划生育工作的情况，大体可以分为四类：

一类是经济文化发达，计划生育工作基础好，政策执行严格，妇女的生育水平已低于更替水平。这一类包括京津沪三个直辖市和辽宁、吉林、黑龙江、江苏、浙江五个省，约占全国总人口的22%。

二类是经济文化比较发达，计划生育工作有一定的基础，政策执行较好，妇女生育率较低，而且有稳步下降趋势。这一类包括山东、四川等四个省、自治区，约占全国总人口22%。

三类是经济文化发展水平较低，计划生育工作基础和政策执行效果一般，妇女生育率偏高。这一类包括河南、河北、湖南、湖北、安徽（这都是五千万人口以上的大省），还有陕西、甘肃等九个省，约占全国总人口43%。

四类是经济文化落后的边远地区，计划生育工作起步较晚，工作基础较差，妇女生育率较高。这一类包括广西、云南、贵州、新疆等八个省、自治区，约占全国总人口13%。

这种分类是按一个省平均水平来划分的。事实上在每一个省、自治区之内，发展也是不平衡的，也有先进、一般和落后的区别。

值得注意的是“八五”计划期间，将是建国以来第三次出生高峰的峰顶，也是我们控制人口增长至关重要的时期。处于生育旺盛年龄段即20~29岁的妇女人数（这个年龄段的妇女生育的孩