

探索与实践

TANSUO YU SHILIAN

全国省级以上党报舆论监督优秀论文集

主编 王 新 李和信

人民日报出版社

前　　言

邵华泽

这是一本特色鲜明的著述。作者是一批从事实际工作的同志，探讨的又是理论界较少涉及的舆论监督问题。我乐于为之作序。

大家知道，舆论监督不仅是医治社会痼疾的一剂良药，而且是广大人民群众行使自己当家作主权利的有效途径，也是其主人翁地位的直接体现。大众传媒的功能之一是舆论监督，与行政监督、法律监督不同，舆论监督不是通过具体的、带有强制性的手段实现的，而是通过舆论的影响力来实现的。报纸、广播、电视等大众传播媒介因其覆盖面广、传播速度快、公开程度大，对社会舆论的形成和引导起着非常重要的作用。一件事情，报纸一登、电视和广播一播，便唤起人们对它的注意，并且影响人们的思想和行动。所以新闻界又被公认为“舆论界”。

我们党重视舆论监督工作。江泽民总书记在党的十四大和十五大的报告中都提出重视发挥传播媒介的舆论

监督作用。朱镕基总理 1998 年 10 月 7 日专门与中央电视台《焦点访谈》栏目的同志座谈，并赠言：“舆论监督，群众喉舌，政府镜鉴，改革尖兵。”在各级领导和广大人民群众的支持下，我国传媒经过不懈的努力，舆论监督作用越来越明显，样式越来越丰富，影响力也越来越大。近几年，中国新闻奖的获奖作品中，都有为数不少舆论监督方面的报道和评论，有的还获得一等奖。许多新闻工作者为正确开展舆论监督工作，付出了大量心血和汗水。

由于舆论监督要对当前政治、经济、社会生活中存在的落后的、消极的、阴暗的，总之是违背党和人民利益的行为，进行批评和揭露，以明辨是非、扶正祛邪；由于舆论监督主要是通过新闻传媒对那些不良倾向、不道德行为、不合理现象进行曝光，以引起大众的评论和社会的谴责，因而很自然会遭到阻力。近些年来，对舆论监督进行抗拒，对媒介曝光实行抵制，公然干扰报纸、电台、电视台正常工作，甚至殴打正在开展采访、录音、录像的记者和编辑的事，屡有发生。事实说明，在我国社会主义民主和法制建设的过程中，舆论监督任重道远，需要得到社会各界的不断理解和支持。

新闻媒体自身也要不断加强和改进舆论监督工作。广大新闻工作者出以公心、服务大局、遵纪守法、以理服人，就能使舆论监督工作越做越好。作为新闻媒体的领导者，一定要有政治意识、大局意识、责任意识；要坚持实事

求是的思想路线，事实一定要准确，分寸把握要得当；要精心组织，善于抓住群众关注、领导重视、事关全局的题目，选择具有普遍意义的事例，总之要着眼于效果，有利于维护广大人民的利益，有利于党和政府改进工作。

毋庸置疑，当前研究、探讨正确开展舆论监督的经验教训是必要的，有意义的。我相信，本书各位作者的辛勤劳作是对新闻理论特别是舆论监督理论的有益探索；他们的观察和思考对报社、电台、电视台舆论监督工作的新闻实践无疑有借鉴作用。我也盼望，读者对本书多提宝贵意见，使之日后再版时修改得更加完善。

2001年10月3日

(作者为中华全国新闻工作者协会主席)

目 录

前 言(中华全国新闻工作者协会主席 邵华泽)

* 目 的 篇

马克思主义新闻观与舆论监督

..... 湖北日报社 张家厚(3)

舆论监督与安定团结

..... 安徽日报社 刘步全(9)

走出误区 为舆论监督创造良好环境

..... 湖北日报社 王 新(13)

舆论监督——党报的一项重要职能

..... 云南日报社 汤汉清 何本昌(19)

舆论监督在反腐倡廉中的战斗作用

..... 长江日报社 李鑫炎(24)

党报舆论监督新探索

——人民日报《社会观察》专栏引起广泛关注

..... 人民日报社 傅昌波(29)

- “厌讼心理”和舆论监督的异化 湖北日报社 王 新(33)
- 党报开展舆论监督的难点及对策 人民日报社 刘莉荔(40)
- 调动记者的积极性 搞好舆论监督 广西日报社 施显强(46)
- 做党和政府联系群众的纽带 湖北日报社 赵晓玲(49)
- 从“官难”试谈舆论监督的阻力 江西日报社 王良好(55)
- 实施有效的舆论监督 强化党报的权威性 南方日报社 范以锦(59)
- 浅谈反腐败中的舆论监督 辽宁日报社 张秀军(64)
- 舆论监督的基本原则 安徽日报社 程世来(69)
- 舆论监督与社会沟通功能
——从长江日报《读者之声》谈起 长江日报社 宋骥弘(74)
- 舆论监督如何进行自我监督 山西日报社 高文静(78)
- 营造舆论监督的良好社会氛围 云南日报社 何本昌(83)
- 浅议党报的舆论监督 甘肃日报社 王晓英(89)

试论舆论监督

..... 安徽日报社 程世来(94)

完善舆论监督机制是当务之急

..... 甘肃日报社 张正秀(99)

顺应报纸改革要求 探索舆论监督新路

..... 新华日报社 马海君 邹荣坤(104)

试论舆论监督在党报中的位置

..... 山西日报社 王建民(109)

* 技 巧 篇

妥善解决舆论监督的疑难问题

..... 南方日报社 李棠辉(117)

谈谈舆论监督的难点及对策

..... 安徽日报社 刘步全(122)

帮忙不添乱 加温不点火 讲“话”不讲“理”

——浅议舆论监督的策划和操作

..... 湖北日报社 王 新(126)

强化政策性舆论监督的力度

..... 大连日报社 刘 彬(133)

采访批评性报道小议

..... 广西日报社 韦金德(138)

简论舆论监督“三要件”

..... 湖南日报社 袁 红(141)

- 我们是怎样增强“读者来信”的监督力度的 新华日报社 邹荣坤 王 颖(146)
- 让人民群众在舆论监督中唱大戏 大连日报社 明 祥(152)
- 批评选择相对性
- 批评关系与批评意识 10 题 南方日报社 曹 桓(157)
- 认清使命 更新手段 改进方法
- 浅谈如何加强新时期党报内参工作 人民日报社 傅昌波(163)
- 举办《大众话题》讨论 拓展舆论监督功能 广西日报社 丘瑜芬(168)
- 抓准问题 周密策划
- 浅谈新闻舆论监督连续报道的组织实施 云南日报社 何本昌(173)
- 结合点上选“对象” 立足大局论“短长” 河北日报社 张小林 王春海(178)
- 一起新闻官司胜诉后的思考 河北日报社 娄珍须 骆继荣(183)
- 隐性采访的几点思考 山西日报社 刘创灵(188)
- 开展舆论监督要讲究策略 贵州日报社 李 朵 左强生(193)
- 谈谈舆论监督的策略与分寸 大连日报社 郑淑英(198)

- 舆论监督要找准结合点**
..... 甘肃日报社 张革文(203)
- 舆论监督要在“三度”上作文章**
..... 河北日报社 洪秀琴 王胜军(207)
- 试论舆论监督的有效途径**
..... 甘肃日报社 王晓波(210)
- 党报开展批评的基本原则**
..... 贵州日报社 陈世科(214)
- 浅谈舆论监督工作的原则及操作注意事项**
..... 黑龙江日报社 尹立明(218)
- 批评报道的辩证观**
——浅谈如何提高舆论监督稿件的质量
..... 福建日报社 王发琨(223)
- 舆论监督如何避免名誉侵权**
..... 湖南日报社 李持南(228)

* 效果篇

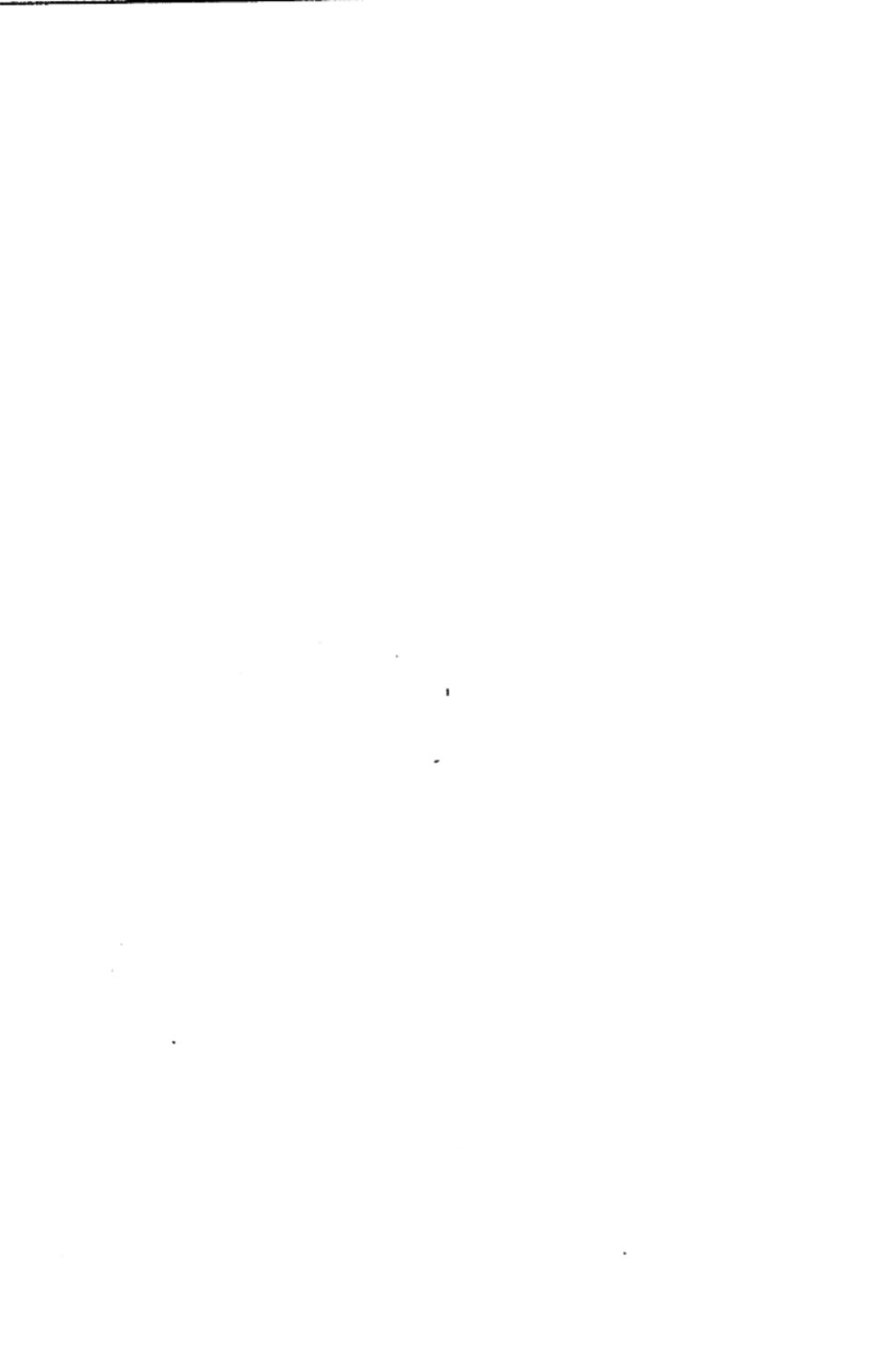
- 舆论监督重在发挥作用**
..... 四川日报社 敬永祥(237)
- 舆论监督的换位思考与批评效果**
..... 大连日报社 孙 红(241)
- 走出舆论监督的效果误区**
..... 湖北日报社 石松杰(246)

- 舆论监督要加强社会责任感**
..... 湖南日报社 屈新式(251)
- 把握大局 注重效果**
——运用“内参”进行舆论监督的尝试
..... 河北日报社 王建平 刘素荣 王焕双 (256)
- 注重舆论监督报道的社会效果**
..... 湖北日报社 宁宜华(261)
- 谈谈批评报道采访的语言应变**
..... 河北日报社 董英华(265)
- 舆论监督的难点与对策**
..... 辽宁日报社 张秀军(269)
- 寓服务于监督**
..... 新华日报社 邹荣坤 马海君(274)
- 厚积薄发功乃成**
——《这个小康村评得实吗?》采写体会
..... 河北日报社 吕耀光 王殿克(279)
- 认真策划 加强跟踪**
——提高“读者来信”报道质量的方法探讨
..... 云南日报社 杨昊昊(282)
- “软”“硬”手段并用 强化监督效果**
..... 福建日报社 卓新德(287)
- 追踪热点难点 强化监督功能**
..... 海南日报社 王业富(291)

- 党报信访工作的有形监督与无形监督
..... 长江日报社 张美珍(297)
- 有时无声胜有声
——运用信访件实施舆论监督的体会
..... 福建日报社 卓新德(301)
- 新闻舆论监督应力求目的和效果的统一
..... 新疆日报社 李 梅(305)
- 后 记 编 者(308)

目
的
篇





马克思主义新闻观与舆论监督

湖北日报社 张家厚

当前,我们正在进行马克思主义新闻观教育。如何全面正确地理解和掌握马克思主义新闻观,一个重要问题,就是如何正确对待舆论监督问题。

马克思主义新闻观认为,舆论监督本质上是人民群众利用新闻媒体对社会公共事务行使民主权利而进行的监督活动。新闻舆论监督是代表人民,通过对事物的评价和批评,明辨是非,维护真理,伸张正义,促进事物的转化,影响事物的进程,从而实行对国家事务、经济文化事业和社会事务的管理。因此,对社会丑恶现象和党内腐败现象实施舆论监督,是党和人民赋予新闻媒体的基本权利和义务,是新闻工作者义不容辞的社会责任,也是增强党报的战斗力、影响力的一项重要工作。

马克思主义的经典作家历来重视新闻媒体的舆论监督。1848年—1849年,马克思和恩格斯在创办《新莱茵报》时将报刊的监督权提到报刊首要职责的地位。马克思指出:“报刊不仅有权利而且有义务严密地监督人民代表先生们的

活动。……想剥夺报刊评论人民代表的议会活动的权利吗？那末，又何必要报刊呢？”马克思曾说：“报刊按其使命来说，是社会的捍卫者，是针对当权者的孜孜不倦的揭露者，是无处不在的眼睛，是热情维护自己自由的人民精神的无处不在的喉舌。”

十月革命后第二天，列宁就宣布：“我们愿意让政府时时受到本国舆论的监督。”列宁还指出，应当“通过报刊来揭露各个劳动公社经济生活中的缺点，无情地抨击这些缺点，公开揭露我国经济生活中的一切弊病，从而呼吁劳动者的舆论来根治这些弊病。”

中国共产党的三代领导集体都十分重视舆论监督。

1953年1月5日，毛泽东在为中共中央起草的一个文件中提出：“凡典型的官僚主义、命令主义和违法乱纪的事例，应在报纸上广为揭发。”同时，“应将各地典型的好人好事加以调查分析和表扬”，以“发扬正气，压倒邪气。”同年3月15日，他又在一个简报上批示：“……好事例及各地不好事例，凡典型的，都应当公开报道。”1954年4月，他在对胡乔木的谈话中提出，报纸上的批评要实行“开、好、管”的方针。

1950年5月16日，邓小平在西南区新闻工作会议上的报告中说：“报纸最有力量的是批评与自我批评”。“报纸搞批评，要抓住典型，有头有尾，向积极方面引导，有时还要有意识地作好坏对比，这样的批评与自我批评才有力量”。

江泽民同志在党的多次重要会议上反复强调要发挥舆论监督的作用。他在十三大报告中明确提出，新闻和宣传工具要“发挥舆论监督作用，支持群众批评工作中的缺点错误，

反对官僚主义，同各种不正之风做斗争。”他在十四大报告中又郑重指出：“重视传播媒介的舆论监督，逐步完善监督机制，使各级国家机关及其工作人员置于有效的监督之下。”他在十五大报告中强调要“把党内监督、法律监督、群众监督结合起来，发挥舆论监督的作用”。在 2001 年全国宣传部长会上再次提出：进一步做好典型宣传、热点引导、舆论监督工作，扶正祛邪，振奋精神，鼓舞人们奋发向上。

加强对马克思主义新闻观的学习教育，是搞好新闻舆论监督工作前提和重要保证。

第一，要划清马克思主义的舆论监督思想同新闻媒体是“第四权力”等资产阶级新闻理论的界限。

资产阶级新闻理论中关于新闻媒体与社会的关系，是以“天赋人权”为出发点的。认为新闻媒体具有超出立法、司法、行政三权之上的权力，是“第四权力”，具有天赋的“新闻自由”。马克思主义的舆论监督思想与这种观点的一个根本区别在于，新闻媒体不可能独立于政党之外。在资本主义社会，宣扬报刊独立于政府之外，虽然有其揭露和批判政府的进步意义，但是掩盖了资产阶级报刊的政治面目。在社会主义制度下，新闻媒体的舆论监督与党和政府的工作不是根本对立的，它本身就是党和政府工作的一部分。我们的新闻媒体既是党和政府的喉舌，也是人民的喉舌。新闻媒体的舆论监督，既是人民群众赋予的权利和义务，也是党和政府赋予的权利和义务。舆论监督既是党的批评与自我批评的作风通过新闻手段的反映，也是人民群众依法管理好自己的事情所行使的民主监督权利。因此，否定舆论监督的观点是极其

错误的；而把舆论监督凌驾于党和人民之上的观点，也是极其错误的。

第二，舆论监督必须坚持党性原则。

党性原则是马克思主义新闻观的根本原则。坚持党性原则，也就是坚持工人阶级和人民群众的根本利益的原则。就是要站在党的立场，站在党和人民利益的立场，以马克思主义为指导，在新闻宣传中体现党的纲领、路线、方针、政策和政治主张。江泽民同志提出的“三个代表”的重要思想，是无产阶级党性在今天的集中表现。新闻媒体开展舆论监督，要体现“三个代表”的要求，真正代表最广大人民的根本利益。记者是党和人民的耳目喉舌，是社会舆论的代表，是真理的传播者，是社会不倦的守望者。记者有责任干预生活。记者的笔要经常触到群众的欢乐与疾苦，触到社会生活的方方面面。记者不能回避现实生活向他提出的问题，他必须揭露生活中出现的某些矛盾和问题。这正是一个党的新闻工作者坚强的党性的表现。同时，记者写舆论监督报道，必须站在党和人民的立场上，为党的事业而斗争，为人民利益鼓与呼，而决不允许站在个人和小团体的立场，以舆论监督的名义，谋自己的私利。

第三，要有大局意识和责任意识。舆论监督从大局出发，首先要求舆论监督要有明确的目的，即帮助党和政府改进工作，为党的工作大局服务。要坚持团结、稳定、鼓劲，以正面宣传为主的方针，按照江泽民同志讲的五个“有利于”，着眼于全社会的利益，不能图一时之快。其次，要透过错综复杂的社会现象抓具有典型意义的事件，选准批评对象。舆