



改革之聲

郭朝剛 主編

華夏出版社

GAIGEZHIJICHENG
GAIGEZHISHENG

内 容 提 要

这本书系枣庄市部分优秀中青年干部撰写的文集。文章坚持以党的十四大精神和邓小平同志南巡谈话为指导，在广泛深入地调查研究的基础上，运用先进地区发展经济的最新经验，系统分析、论证了如何坚定不移地贯彻执行党的基本路线，加快改革开放的步伐，保证枣庄市十年规划和八五计划的顺利实现。

本书材料丰富，内容翔实，观点新颖，语言流畅，既适合理论工作者阅读，也适合各级领导干部在实际工作中学习参考。

培養造就一批優秀
中青年幹部是
振興華北之關鍵。

秦基 1993.
2.2.

书名题字： 孟繁成

《改革之声》编审委员会

主 任： 赵怀明

副 主 任： 庄隆玉

王伟才

委 员： 郭朝刚

杨家宜

主 编：郭朝刚

副 主 编：杨家宜

褚衍海

张方玉

方振举

陈淑英

编 委：(以姓代笔划为序)

庄福平

朱效文

李 俊

杜永光

张旋宇

张兴邦

张峻仑

时 聪

赵惠新

责任编辑：徐金廷

撰稿人：（以姓氏笔划为序）

方振举	王河之	王业胜	龙宗顺
冯再奎	孙本良	孙宁涛	米云鹏
刘宗启	刘堪林	刘爱平	朱效文
朱绍琪	任建忠	杨家宜	李俊
杜永光	张旋宇	张方玉	张瑜
张万德	张新华	汪波	谷彦栋
陈永德	陈晋启	辛志全	赵成敏
栗广梓	高原	高广星	贾继锋
梁忠昌	董德久	董保军	韩建炬
程克敏	褚衍海	鞠传尧	魏崇亚

目 录

解放思想 更新观念 以十四大精神指导行动(代序言)	
..... 庄隆玉(1)	
学习邓小平同志南巡谈话的几点体会	(10)
对枣庄市改革开放和经济发展中一些问题的思考	(17)
抓住机遇跃上新台阶	(24)
坚持高起点 勇于超常规是加速经济发展的有效途径	(31)
开展信息服务 振兴枣庄经济	(38)
浅谈新时期干部的选拔和培养	(45)
加强机关党的建设为改革开放和经济建设服务	(51)
发展企业集团的几点思考	(58)
关于加快枣庄市工业发展的探讨	(65)
抓住有利时机加快枣庄市机械电子工业的发展	(72)
运用税收杠杆 搞活大中型企业	(79)
充分运用价格杠杆大力搞活大中型企业	(86)
谈科技进步在中小企业内涵增长中的作用及潜力	(92)
加快枣庄市医药工业发展的思路 and 对策	(99)
抓住机遇 乘势而上 为再跃新台阶而奋起.....	(106)
不可忽视的“半壁河山”.....	(113)
从传统农业走向高产高效农业.....	(121)
抓住机遇 重点突破 把乡镇企业推向大市场.....	(128)
科学技术推动了乡镇企业的快速发展.....	(132)
解放思想迈大步 抓住机遇上台阶.....	(139)

学习娄葑乡改革开放经验 促进枣庄市乡镇企业的发展	(145)
关于加快农业发展的探讨	(152)
枣庄市“三高”农业发展的现状与对策	(158)
发展第三产业 振兴枣庄经济	(166)
搞好社区服务 促进经济发展	(173)
加快改革开放步伐 促进第三产业发展	(180)
对大力发展市中区第三产业的探讨	(187)
加快发展第三产业步伐	(194)
抓住当前有利时机 把枣庄市经济搞上去	(201)
全方位开放 集团化经营	(209)
审判工作应服务于经济建设	(214)
枣庄市城镇劳动就业面临的严峻形势及对策	(221)
拓展财政职能 运筹专项资金 振兴枣庄经济	(228)
抓住机遇 加快步伐 推动卫生工作再上新台阶	(236)
人口形势依然严峻 计划生育势在必行	(243)
加快基础产业建设保证经济高速发展	(251)
宏观调控 微观搞活 关键在于党政机关转变职能	(258)
农村妇女工作与经济工作的最佳结合点	(266)
关于深化农村改革开放的几点思考	(273)
深化农村体制改革 加强村级组织建设	(280)

解放思想 更新观念

以党的十四大精神指导行动

(代序言)

中共枣庄市委党校党委书记 庄隆玉

党的十四大报告强调指出：解放思想，实事求是，是建设有中国特色社会主义理论的精髓，是保证我们党在思想上和工作上永葆蓬勃生机的法宝。

建设有中国特色的社会主义，是一项前无古人的事业。我们现在遇到的许多新情况、新问题，是马克思主义经典作家不曾遇到过的。书本里没有现成答案，世界上也没有固定的模式和现成的经验可供借鉴，需要我们把马克思主义基本原理和我国的社会主义现代化建设结合起来，大胆探索，勇于试验，求得正确的答案。

应该看到，在我们党的历史上，“左”的错误泛滥时间很长，影响很深，已经形成了一种习惯势力。在建设和改革中要开辟新的道路，要改革妨碍生产力发展的原有模式和传统做法时，阻力常常主要来自“左”的方面。旧的思想僵滞打破了，又可能出现新的思想僵滞。有些同志的思想仍然停留在过去对马克思主义的某些原则、某些本本的教条式理解上，或者停留在过去对社会主义的一些不科学的甚至完全扭曲了认识上，或者停留在改革开放前那些超越社会主义初级阶段的不正确的思想和政策上，而不是用马克思主义的立场、观点、方法分析变化了实际情况，习惯于走老路，用传统的观念来看待改革开放中出现的新事物。邓小平同志指出，今后，在一切工作中要真正坚持实事求是，就必须解放思想，认为解放思想已经到头了，甚至过头了，显然是不对的。

而思想不够解放，或者思想解放跟不上实践发展是常有的、普遍的情况。

这种情况主要表现在意识形态领域，其要害是姓“资”姓“社”问题。所以，意识形态领域观念的更新，首先是对传统社会主义观念的更新。在现阶段，重新认识社会主义，重塑社会主义的形象，是意识形态领域所面临的迫切课题，也是思想理论建设的迫切课题。

当前，建立社会主义市场经济体制已被确定为经济体制改革的目标。关键性、全局性的问题是遵循实事求是的思想路线，解放思想，更新观念，以新的思想开拓新的局面。我认为，解放思想，更新观念，要做到“十破十立”：

（一）破除产品经济观念，树立一切生产要素市场化的观念，尽快使一切生产要素进入市场。

产品经济是高度集中的计划经济体制的产物。高度集中的计划体制下，农副产品实行统购统销，生产资料由主管部门按计划统一组织分配，企业则根据指令性计划进行生产，产品交给国家，由国家统一调拨。这种产品经济给社会主义经济发展造成了极大的障碍，实质上成了短缺经济，带来了严重后果。十四年的改革开放，冲破了传统的计划经济体制的束缚，摧毁了产品经济怪胎。党的十四大总结了十四年的伟大实践，把社会主义市场经济体制确立为新的目标模式。一切生产要素市场化，是市场经济正常运行的基本条件，即不仅一般的产品要商品化，各种生产要素，包括资金、劳动力、土地、矿产资源也要进入市场，生产要素价格由市场供求和市场竞争来决定。必须看到，由于产品经济观念尚未根除，人们对社会主义市场经济体制及其要求的认识还有差距，影响着市场体系的发育。因此，必须进一步转变观念，尽快使一切生产要素进入市场，通过生产要素的流动，实现资源和要素的优化配置和组合。在此基础上，逐步实现经济关系市场化，企业行为自主化，宏观调控间接化，经济运行法制化。

(二) 破除市场经济姓“资”、计划经济姓“社”的观念，树立两个“不等于”的观念，理直气壮地抓市场经济。

长期以来，我们的思想被一些传统观念束缚，总认为计划经济是社会主义的基本特征，市场经济是资本主义特有的东西。因而一直固守着统得过死、高度集中的计划经济模式，在理论和实践的许多方面自觉不自觉地否定和排斥了经济中的活跃因素，使原本生机盎然的社会主义失去了应有的活力，社会主义的优越性得不到发挥。邓小平同志在南巡谈话中，对计划与市场发表了精辟的论断，指出：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”这一论断从根本上解除了把计划经济和市场经济看作属于社会基本制度范畴的束缚，使长期困扰我们的认识问题和理论问题得以解决，形成了建立社会主义市场经济体制的共识。改革开放的伟大实践已经并将继续证明这个论断符合实际，是完全正确的。

(三) 破除过去计划只对上级负责，忽视市场的观念，树立按价值规律、市场需求调节企业行为的观念，充分发挥市场机制的作用。

过去，由于采用计划分配资源的方法，我们不是面向市场发展经济，而是期望通过高度集中的计划管理，做到“高速协调”发展。按这种想象的模式来运作经济，不但搞死了经济，而且瞎指挥、穷折腾没完没了。由于排斥了市场导向原则，消费需求变化、信息感受不到，没有了竞争的刺激和压力，只顾埋头发展传统老工业，产品几十年一贯制，拉大了与世界发达国家的差距。从企业方面说，由于严格依据国家计划，按照计划分配的资金、生产资料、劳动力、生产计划进行生产，企业盈利全部上交国家，需要的资金由国家统一分配，难以发挥企业的主动精神，导致企业吃国家的“大锅饭”，职工吃企业的“大锅饭”，不利于提

高生产经营效率，不利发挥生产者的积极性。

建立社会主义市场经济体制的一个基本要求，就是正确认识计划与市场的功能，充分发挥市场机制的作用。市场配置资源和调节经济活动的机理在于市场这只“看不见的手”调节生产和交换，使产品价值得以实现，并调节社会供求，引导经济发展。它通过价格杠杆和竞争机制的功能，把资源配置到效益较好的环节中去，并给企业以压力和动力，实现优胜劣汰。运用市场对各种经济信号反映比较灵敏的优点促进生产与需求的及时协调。市场是天然的平等派，它不仅不会为落后的技术水平、落后的产品质量、落后的企业提供保护伞，而且会无情地淘汰它们。我国恢复关贸总协定缔约国地位以后，对产品的生产与经营提出了更高的要求，面对激烈竞争的国际市场，我们必须也只能在适应市场激烈变化中迎接挑战，生存发展。

(四)破除只有国有经济才是社会主义的观念，树立以公有制为主体、多种经济形式并存观念，促进多种经济成分平等竞争，共同发展。

我国现在实行社会主义市场经济体制，不仅要建立具有活力和效率的公有制经济的实现形式，并且在进一步发展非国有经济的基础上，形成以公有制经济为主体，个体经济、私营经济、外资经济为补充，多种经济成分相互竞争、共同发展的企业体制格局。过去，由于“左”的观念的影响，长期把非公有制经济视为社会主义的对立物加以排斥。事实上，国有经济不等于社会主义，资本主义也有国有经济；非国有经济不等于资本主义，社会主义也有非国有经济。关键是看社会的基本制度，看政权掌握在谁手里，看公有制经济是否占据主体地位。在社会主义初级阶段，由于生产力水平的制约，不可能搞“纯而又纯”的国有经济，只能是公有制经济为主体，多种经济成分共同构成社会主义经济。我国改革开放的实践已经并继续证明，作为社会主义经济的补充，允许个体经济、私营经济、外资经济存在和适度发展，适应了我国

生产力低水平，多层次、不平衡的状况，有利于促进生产，增加税收，活跃市场，扩大就业，引进技术，培育人才；有利于增强公有制经济的实力，有利于满足人民多方面的生活需要和社会进步。

（五）破除单纯依靠政府、“等靠要”的观念，树立面向市场、敢于竞争的观念，使企业成为市场竞争的主体。

把企业推向市场，搞活企业特别是国有大中型企业，增强其素质和竞争力，是整个经济体制改革的中心环节，也是建立社会主义市场经济体制的基础条件。企业能否真正成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的商品生产者和经营者，成为独立享有民事权和承担民事义务的法人，直接关系到市场机制作用的有效发挥和市场经济体制的真正建立。转换企业机制，使企业成为市场竞争的主体，必须坚决贯彻执行国务院颁布的《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，全面落实企业自主权。作为公有制企业，要变找市长为找市场，丢掉“等靠要”思想，凭真本事在市场中“抢跑道”，在市场中挤占生存空间，敢于想在别人前头，干在别人前头，从而取得“先发利益”。

（六）破除求稳怕乱，不敢开放市场，只顾地方部门利益、不顾全局利益的狭隘观念，树立简政放权、搞好服务的观念，促进政府职能转变。

社会主义制度的建立，实行以生产资料公有制为主体的经济制度，为社会主义化大生产创造了条件。然而，由于生产力落后，在社会主义建设的实际过程中，存在着许多应该社会化而没有社会化的现象，如经济结构中的条条块块，小而全，大而全，互相割据，各自为政，颇有庄园经济的遗风。建立社会主义市场经济体制，就是打破这种非社会化的带有封建色彩的人为篱巴，建立更为广阔、更为密切的经济网络联系，形成统一的市场经济体系。为此，必须加快政府职能的转变。十四大提出要按照政企分开和精简、统一、效能的原则，改革现行行政管理体制和党政机构的

思路，目标是形成“小政府、大社会”、“小机构、大服务”的新格局。转变政府职能，就要按照政企分开的原则，凡是国家法令规定属于企业行使的职权，各级政府都不要干预；下放给企业的权力，政府部门都不得截留。政府的职能，主要是搞好统筹规划，掌握政策，组织协调，提供服务和检查监督。要促进政府职能的转换，提倡顾全大局，简政要坚决，放权要彻底，服务要到位，消除地方封锁和市场分割，加快市场体系的培育和建设，建立完整、统一、开放的大市场。

（七）破除重生产、轻流通、轻服务、轻商贸的观念，树立大生产、大流通、大服务的观念，大力发展第三产业。

第三产业的兴起和发展，是社会分工进一步发展和劳动生产率提高的必然趋势，是现代经济的一个重要特征。近几年我国第三产业增长速度虽然比较高，但从总体上看仍处于比较落后的状况。造成第三产业落后的主要原因之一，是思想认识和理论指导上的偏颇。建国以来，由于受产品经济思想影响，重生产，轻流通，轻服务，否认第三产业的生产和商品性，忽视第三产业在提供积累、创造财富上的重要作用，在国家经济管理上置之于次要地位。当前和整个九十年代，加快第三产业的发展，既是协调产业结构的需要，也是当前面临的一项关系全局的重大任务。为了加快第三产业的发展，要进一步转变观念，充分认识第三产业对整个国民经济的作用和意义，加快改革步伐，完善各方面的政策，为第三产业的发展创造良好的条件。

（八）破除单纯依靠劳动力、依靠自然优势的观念，树立重视科技和教育的观念，大力推进科技进步。

科学技术是第一生产力。只有大力推进科技进步，才能实现经济振兴。当今世界，由于科学技术的日新月异，特别是科技成果转化为生产力和实际效益的时间大大缩短，科学技术对经济发展起着主导的作用。随着经济的知识化、信息化，依靠自然资源 and 大量劳动力投入促进经济发展的作用将日益缩小。一个国家物

化在商品中的科技水平的高低，会在很大程度上决定着这个国家在世界经济中的地位。经济实力的较量，实质上已是科学技术的竞争。

目前，我国科学技术在促进经济增长中所占的比重占 30% 左右，严重落后于发达国家的 60% 至 70% 的水平。经济建设中人才缺乏，劳动者技术素质低，造成生产管理水平和产品质量不高，相当多的产品在国际上没有竞争力。科技进步靠人才，人才培养靠教育。显然，加快我国科技和教育事业的发展，特别是促进科技成果的转化和大力提高劳动者的科学文化素质，是经济发展的重大问题。这方面的问题解决不好，不仅要影响第二步战略目标的实现，而且要影响到下个世纪第三步战略目标乃至我国在未来世界竞争中的地位。我们面临的形势是严峻的。十四大把发展科技教育事业和发挥知识分子作用作为一项重大决策提出来，对于最终实现我们的战略目标具有决定性的意义。我们对此必须有深刻的认识，始终不渝地把科技、教育置于优先发展的战略地位。

(九) 破除自给自足、自成体系的自然经济观念，树立协作联合、优势互补、共同发展的观念，走集约经营、规模经营的路子，把经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。

市场经济的本质是竞争和开放，它与垄断和封闭相对立。企业要有生机活力，不转变经营机制不行，不走向市场不行。而要做到这样，就必须有一个统一的完备的社会主义大市场体系。建立统一市场是一个过程。在这个过程中，必须不断消除地区之间、部门之间的封锁分割现象。由于旧体制的影响，有的地方和部门搞小而全的自给自足经济，搞封闭式的循环，不考虑社会效益，重复引进，盲目建设，自成体系。有的实行地方保护主义，设立关卡，当地紧俏商品阻止外流，外地有竞争力商品拒之门外。封锁、分割和垄断有极大的危害性。解决封锁问题，首先要从小生产的排他意识、垄断思想和“诸侯经济”中跳出来，到全中国、全世界的大市场中去闯荡。同时，在经济发展模式上，要从粗放经营

转到集约经营、规模经营，走提高经济效益的捷径。党的十一届三中全会以后，我国在提高经济效益方面是有成绩的，国民经济总体效益在提高。但是，整个说来，经济发展基本上还是粗放的产值速度型的，造成有限资源的浪费。目前，我国单位产值能耗，是日本的10倍，法国的8倍，有相当大的改进余地。如果能耗水平降低一半，可能不必增加多少外延性投资，发展速度就会提高。所以，有效益的速度，才是真正的速度。要努力提高效益，促进经济由粗放型经营向集约型经营转变。在发展中，各地都不应追求自成体系，要从有利于国家经济发展的全局出发，避免不合理的重复建设和重复引进，发展各种生产要素和合理流动，优化组合，积极促进合理交换和联合协作，形成地区之间互惠互利，平等竞争的经济循环新格局。

(十)破除封闭保守的观念，树立全方位开放的观念，大胆吸收借鉴人类一切文明成果，利用资本主义一切符合现代化经济发展规律的经验、知识和运行方式，为我所用，发展壮大自己。

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出，在人类进入资本主义时代以来，由于世界市场的形成，使一切国家的生产和消费成为世界性的了，而且各民族的精神产品，也成了公共财产，过去那种地方的、民族的自给自足和闭关自守的状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。在当代，国际间的经济文化联系日趋密切和广泛。一个国家的资源再丰富，它的生产力再发达，也不可能研制出世界上所有的先进技术和设备；它的科学文化再先进，也不可能在一切领域和一切方面都处于领先地位。同时，任何国家也没有必要一切从头摸索，完全可以积极地吸收和利用国外的先进科技成果和管理知识为己所用；现代工业生产规模庞大，结构复杂，许多科研项目、工业产品，需要巨额资金，多种技术、多种资源，需要几个国家的分工合作才能完成；在现代国际经济活动中，各国都有自己的优势和劣势，通过国际市场交换，可以扬长避短，以优势产品换回本国生产不合

算的产品，以节约社会劳动和物资消耗，促进劳动生产率的提高；现代交通工具的发展，电子计算机、通讯卫星等现代信息技术的广泛使用，“缩小”了地球，便利了交往，使世界各国成为一个密不可分的整体，从技术手段上为整个经济生活的国际化提供了必要的条件。在这种条件下，一个国家如果不开展对外经济技术和文化交流，学习和吸收世界上最先进的东西，要加快本国的经济文化发展是不可能的。由于过去长期的闭关自守，使我们对现代资本主义社会了解不够，发展国际间经济技术交往的知识、经验、人才都十分缺乏。前几年，我们就因对国际上通行的谈判技术、销售技术以及利用国际上有关法律开展维护自己经济权益斗争的办法不熟悉而吃过不少苦头。不了解和掌握现代资本主义的情况，对外开放近乎“盲人骑瞎马，夜半临深池”，是非常危险的。无论是从吸收、借鉴资本主义社会中的有益东西，还是从与国际垄断资本进行各种较量来讲，都必须认识学习和增长资本主义的有关知识。因此，进一步克服思想障碍，全面认识和利用资本主义，显得十分重要和迫切。这是摆在我们面前的重大课题，我们必须有清醒的认识，并且在实践中下功夫寻求最佳答案。

解放思想，更新观念，无论从深度，还是从广度来看，决不止上述十个方面。面对改革开放和经济发展的新形势，我们的思想在很多方面还很不适应。解放思想无止境，更新观念没终点。我们要永远坚持实事求是的思想路线，在建设有中国特色社会主义理论的指导下，大胆地试，大胆地闯，对本地区、本部门在改革开放和现代化建设中的实践经验加以总结、提高，深刻地认识过去，规划未来。

坚冰已经打破，航线已经开通。让我们在党的十四大精神指引下，同心同德，奋发蹈厉，不断夺取有中国特色社会主义事业的新胜利！