

四川糧食問題

張傑任撰



四川糧食問題

張 樑 任 撰

中華民國三十年一月初版

四川糧食問題

每冊定價國幣二元五角

外埠酌加運費匯費

版權
所有
翻印
必究

撰著者 張 樑 任

寄售處 各大書局

承印者 重慶震華印書館

廠址李子壩河街廿六號

序

最近來，各方對於糧食問題，異常注意。作者曾應幾個團體邀請，報告四川糧食情形，這本小冊子，就是將這幾次講演的資料整理而成的，其內容僅限於各方所需要知道的幾個問題，儘量避免冗長而使人不感興趣的資料。

在這本小冊子內，沒有敘述到平價米問題和徵購軍糧問題。平價米，實際上是政府救濟公務員和窮苦人民的一種辦法。公務員和窮苦人民生活的艱難，需要救濟，自無疑問，但是救濟的方式，並不限於用米來救濟，也可以用資金方式或其他方法來救濟。在目前，政府對重慶市公務員和窮苦人民以平價米的方式來救濟，而且由管理糧食機關承辦，致使一般人將平價米的辦法，認為是糧食管理的一部份。其

實管理糧食是一回事，以平價救濟公務員和窮苦人民又是一回事，所以關於平價米辦法，本冊子內沒有敘述。再，去年曾在四川省內採購軍糧，致有人一談到四川糧食問題就連想到徵購軍糧，其實徵購軍糧，是政府維持軍隊糧食的一種措施，也不能算爲四川糧食問題的一部份，所以本冊子也未涉及。

本冊的寫成，事前並未預有計劃，僅因鑒於各方對這個問題的重視，感覺到有需要，所以整理付梓，藉供研究川省糧食問題者的參攷。

張樑任 一九四一年元旦

四川糧食問題

目次

序

第一章 緒論

第二章 四川糧食供給足敷需要嗎

第三章 最近米糧價格上漲的原因

第四章 糧食應如何管理

第一節 糧食管理的理論基礎

第一目 管理的目的

第二目 管理的原則

四川糧食問題

二

第三目 管理的方法

第二節 公買公賣與計口授糧

第一目 公買公賣

第二目 計口授糧

第三節 現行糧食管理辦法

第一目 生產與消費方面

第二目 市場供需調節方面

附錄

各縣供應重慶市及疏建區糧食辦法實施綱要

四川糧食問題

第一章 緒論

最近以來，各方都在熱烈討論糧價物價工價的問題，這確是目前最重要的問題。糧價物價和工價三者，實具有最密切的關係。因為糧食既是物品之一，那末糧價當然亦就是整個物價中的一部份。至於工價亦受物價的影響，正因工價的高低，是隨着維持生活必需品的價格而上落的，同時工價的上落，必然亦會連帶促使一般物價的上落。

如要平定物價，必須先選擇其中最重要的幾種物品着手。正因物品種類很多，有些物品，如與日常經濟生活並沒有什麼重要關係的奢侈品等，假如對這些物品，化上人力去平抑，縱能奏效，也是無足稱

道的。所以我們因限於人力財力，祇有先選擇幾種與經濟生活有密切關係的日常必需品來從事平抑。日常必需品的種類也不少，我們還得選擇其中尤重要者，先來加以平抑。作者認為我們最急迫需要平抑的，莫過於米、穀、麥、麵粉、食鹽、煤炭、棉花及布疋的價格，因為這些物品的價格，是整個物價的基礎，如能將其平抑，那末，其他物價也可隨之抑平了。

這幾種主要物品的價格，彼此有連帶關係的，其中有一種上漲，可影響其他物價亦隨之上漲，其中有一種下跌，可使其他物價亦隨之下跌。所以倘欲抑平物價，對上述數種物價，須同時着手，不應僅先平抑一種物品的價格，然後再及其他。在這些物品中，糧價當然是主要者之一，當然也同時須先加平抑的。

糧價應如何平抑呢？見仁見智，各方意見不同。但時至今日，主

張糧食自由貿易的人，恐怕不會再有了吧！事實很明顯地擺着，正因為以前糧食全憑自由貿易，未加管理，以致釀成今日糧價飛漲的現象。現在要使這已飛漲的糧價平抑，不得不藉政府的力量加以管理。

至於糧食究應如何管理，使其價格平定，這個問題，各方意見頗有參差。有主張公買公賣者，有主張計口授糧者，亦有主張其他辦法者。作者認為要解決這個問題，必先將實際情形加以研究，我們一定先要明瞭下列兩個問題：

(1) 四川糧食的供給是否足敷需要？

(2) 最近來糧價何以上漲？就是糧價上漲的原因，究竟何在？我們在明瞭實際情形以後，還要檢討一下各國現行的管制辦法，看看他們所採取的究是什麼辦法？在什麼環境之下，才採取那些辦法？在何種社會基礎之下，才能把它推行盡利？我們糧食問題的癥結，

是不是和他們一樣，需要採取同樣的辦法呢？在我們的社會基礎之下，是不是能夠推行盡利呢？這些問題，都應詳加研究。

同時我們知道糧食管理的目的，不外是使供求適應，價格平穩，倘能以簡便方法而達到目的，就應儘量避免複雜的辦法，所以原有的商業機構應當儘量利用，管理機關不應去代替它。政府的管理，應當是行政上的管理，使達到供求適應價格平穩的目的，儘量避免以實物來管理。除非到不得已時，必須採用實物的管理，那亦不過是用以輔助行政管理之不足而已。

讓我們先來研究四川糧食的供給是否足敷需要。

第二章 四川糧食供給足敷需要嗎？

四川糧食夠不夠的問題，我們必先加以討論。我們認為四川糧食（包括米、穀、麥、玉蜀黍、紅苕及其他雜糧等）是夠的。

證明這一點，最理想的是以生產及消費統計數字來證明，可惜我們沒有準確的統計數字，我們有的只是估計數字。生產方面，有中央農業實驗所及四川農業改進所的估計數字。消費的數字，則較生產數字更難確定，因為四川人民有些吃米，有些吃雜糧如麥、玉蜀黍、紅苕等，有人也是摻食米與其他雜糧的；而這些人吃米或吃雜糧，並不是一成不變的，常按經濟狀況而改變，經濟狀況好轉時，本來吃雜糧的，現在改食米，本來多摻雜糧的，現在可以少摻一些，因此要估計準確，不容易做到。但是當地有經驗人的估計，也很可以作我們的參考。

考：他們根據往年情形估計吃雜糧的人民，約佔百分之六十，吃米的約佔百分之四十。以四川人口五千萬計，那末吃米的人有二千萬，以平均每年消費二·五市石計算，每年米的消費量約爲五千萬市石。四川稻穀生產按平常收穫成色，每年約爲一萬萬二千萬市石，碾成米約爲六千萬市石，較每年消費量五千萬市石，尙餘壹千萬市石。根據以上所估計來推算，那末就拿米一項而論，也是有餘的。當地有經驗的人，以每年新谷登場之後，尙有舊谷出售之事實，證明他們的推算是不錯的。米一項都有剩餘，糧食整個更不用說了。

我們還可根據以往的事實，斷定四川糧食並不成爲問題：以往四川有內戰及匪禍發生，田地荒蕪，還有旱災甚至連年旱災，影響收穫成色，並且還有地方種植鴉片佔去一部份耕地面積，而農業技術又沒有像現在這樣進步，水利工程亦較現在爲少，易受旱災所襲。這些天

災人禍以及農業技術與水利的落後，在在可以影響糧食的生產，但是以往四川省各大市場並不發生缺糧的現象，縱或有少數農村感受饑荒，但僅憑積穀救濟，即得解決。比較發生嚴重的糧食問題，有以下兩次：一次是民國二十年渝市糧食爲防區割據所阻，發生問題。當局曾在省外採購一二萬市石救濟，渝市人心爲之安定，恐慌立即消滅，足證當時糧食並不缺乏。一次是民國廿六年發生旱災，又承廿四廿五兩年連續發生旱災之餘，人心惶惶，當局在省外採購六萬市石運濟重慶，消息一經傳出，渝市米價即跌，後僅由採購地運到三萬市石，即不復感到需要，足證當時米糧亦不感覺缺乏。當時重慶米價的稍高，和表面上的缺米現象，由於人心恐慌所引起的屯積不售所造成。

再言最近三年來糧食生產狀況，廿七廿八兩年糧產均爲豐收，廿九年小春較廿八年小春略爲遜色，但亦不能謂爲歉收，廿九年夏季作

物，四川一部份地方稻穀歉收，但雜糧尚好。茲根據四川省農業改進所與中央農業實驗所的估計數字，比較對照如下：（見表一）

兩所估計數字雖有差別，但廿七年稻穀收穫量最少有一萬二千萬市担以上，廿八年稻穀最少有一萬二千萬市担以上，廿九稻穀收穫量，亦在七千萬至九千萬市担之間，雖較以往兩年爲遜色，但決不能稱爲旱災。至於雜糧方面：前兩年固然豐收，但廿九年亦可謂中平，所以無論在稻穀方面，或雜糧方面，三年來產量的平均數字，可認爲相當滿意，比以前各年平均數字高出許多。三年來不僅得受天時之惠，即人事方面，如無內亂無匪患擾害鄉間，如有水利工程的進步減輕一部份旱災，如鴉片種植的絕跡等，亦幫助糧食生產得到這種圓滿的效果。

以往四川糧食的生產。在各種不利狀況之下，尙且不發生糧食問

四川省三年來主要農作物面積及產量估計比較表

(表一)

第二章 川四糧食供給足敷需要嗎

種類		面積估計 (單位: 千畝)			產量估計 (單位: 千市畧)		
		中央農業試驗所	四川省農林廳	差額	中央農業試驗所	四川省農林廳	差額
冬季作物	小麥	廿七年 19,302	19,252	+ 210	89,838	87,730	+ 1,948
	廿八年 12,919	16,509	+ 1,588	41,870	26,055	+ 1,815	
	廿九年 17,914	15,112	+ 2,802	39,592	21,486	+ 1,886	
	大豆	廿七年 15,577	11,018	+ 2,859	34,517	18,853	+ 1,860
	廿八年 12,199	10,946	+ 1,253	27,307	13,438	+ 1,869	
	廿九年 11,870	9,286	+ 2,584	20,711	10,488	+ 1,216	
	高粱	廿七年 823			1,028		
	廿八年 777	1,242	- 529	1,755	1,397	+ 358	
	廿九年 777	1,162	- 271	1,563	1,100	+ 463	
	豌豆	廿七年 968	10,202	- 822	19,241	17,850	+ 3,589
	廿八年 10,024	10,300	+ 126	49,743	7,213	+ 12,432	
	廿九年 10,412	9,115	+ 1,297	16,554	9,707	+ 6,847	
夏季作物	玉米	廿七年 8,085	7,514	+ 569	16,086	10,699	+ 5,387
	廿八年 8,037	9,217	- 1,180	17,142	11,799	+ 5,343	
	廿九年 7,811	8,751	- 940	18,838	8,408	+ 4,080	
	油菜子	廿七年 9,382	7,471	+ 1,911	10,424	8,791	+ 1,633
	廿八年 9,373	8,366	+ 1,007	10,076	7,900	+ 2,176	
	廿九年 12,940	12,558	+ 382	10,417	10,528	+ 3,489	
	棉花	廿七年 33,725	38,757	- 4,932	185,862	123,075	+ 32,387
	廿八年 33,672	34,379	- 567	151,068	131,729	+ 19,339	
	廿九年 28,567	24,852	+ 3,715	88,616	68,672	+ 19,944	
	花生	廿七年 3,004			12,557	8,718	+ 3,839
	廿八年 4,872	3,519	- 608	12,032	11,602	+ 430	
	廿九年 3,070	3,230	- 160	7,051	8,861	- 1,810	
秋季作物	芝麻	廿七年 4,578	3,610	+ 968	12,900	4,330	+ 8,570
	廿八年 4,487	4,385	+ 102	12,897	9,159	+ 3,740	
	廿九年 4,770	4,774	- 4	12,528	8,955	+ 3,573	
	玉蜀黍	廿七年 10,628	10,167	+ 461	31,258	10,430	+ 16,828
	廿八年 10,000	15,023	- 2,579	30,504	26,080	+ 4,424	
	廿九年 10,899	12,015	- 1,116	20,581	18,709	+ 5,632	
	甘蔗	廿七年 7,752	11,743	- 4,211	21,178	7,102	+ 6,926
	廿八年 8,443	10,702	- 3,259	53,940	51,308	+ 2,632	
	廿九年 8,009	8,168	- 159	59,600	49,716	+ 16,484	
	木薯	廿七年 832			1,806		
	廿八年 750	341	+ 415	1,538	362	+ 1,176	
	花生	廿七年 2,180	564	+ 1,616	6,229	726	+ 5,503
其他作物	花生	廿八年 2,173	1,394	+ 779	5,660	2,266	+ 3,394
	廿九年 2,358	1,632	+ 726	5,408	2,610	+ 2,798	
	芝麻	廿七年 1,536	110	+ 1,426	1,120	77	+ 1,043
	廿八年 1,567	802	+ 765	1,280	462	+ 818	
	廿九年 1,720	1,020	+ 700	1,286	572	+ 714	
	燕麥	廿七年 2,785	2,740	+ 205	763	551	+ 212
	廿八年 3,630	2,753	+ 877	1,280	470	+ 810	
	廿九年 4,607	3,964	+ 643	1,440	516	+ 924	
	煙草	廿七年 1,003	0	+ 1,003	2,546	0	+ 2,546
	廿八年 1,480	427	+ 1,053	2,905	1,023	+ 1,882	
	廿九年 1,718	1,002	+ 716	2,777	1,287	+ 1,490	

註：1 左欄一欄 (+) 表示中央農業實驗所之估計多於四川省農林廳之估計

(-) 表示中央農業實驗所之估計少於四川省農林廳之估計

2 中央農業實驗所二十九年夏秋產量均係初步估計

四川省農林廳二十九年夏秋產量係初步估計

3 省市合計 1,085,077 畧畧畧 或 6,666,674 畧畧畧 或 164,744 畧畧畧

4 省市合計 100 畧畧畧 畧畧畧 83,778 畧畧畧 畧畧畧 50,000 畧畧畧 畧畧畧 110,235 畧畧畧

題，那末近二年來，糧食生產在各種有利狀況之下，當然更不會發生問題，我們還可以臆測四川糧食是有剩餘的。

有人說：生產方面固如前述，只有比往年爲豐裕，但消費方面恐怕要比往年增加。這句話，亦不盡然。固然抗戰以來，外省入川人口增加；增加多少，無精確統計，一般估計，約爲四十萬左右，但是總比不上本省壯丁踴躍開赴前線的數目。四川人口約爲五千萬，壯丁約爲百分之十五，調赴前方作戰的人民，約佔壯丁數的三分之一，這就是說，壯丁離川的數目，約在二百五十萬以上。這個估計，也許不盡精確，但是出川的人比入川的人爲多，那是無疑問的。固然入川的人，可說全部吃米的，而出川的人，一部份是吃雜糧的，所以米的消費，比以往增加，雜糧的消費或者比以往減少，同時製造飛機場等工人以往是食雜糧的，到了大都市聚集以後，改吃米糧，還有不少川省人