

山东省科技厅软科学重大招标研究项目

对 21 世纪初 山东经济发展的思考

朱孔来 著

山东省地图出版社

·山东省科技厅软科学重大招标研究项目·

对 21 世纪初 山东经济发展的思考

朱孔来 著

图书在版编目(CIP)数据

对 21 世纪初山东经济发展的思考/山东省统计局编.
济南:山东省地图出版社,2000.3

ISBN 7-80532-432-8

I. 对… II. 山… III. 地区经济—经济发展—研究—山东省 IV. F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 08103 号

对 21 世纪初山东经济发展的思考

朱孔来 著

山东省地图出版社出版发行

(山东省济南市二环东路 邮政编码:250014)

山东省新华书店经销

山东省地图出版社印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 10 25 印张 189 千字

2001 年 5 月第 1 版 2001 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—1000 册

定价:19.80 元

前 言

改革开放以来,山东人民在邓小平理论指引下,在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下,团结奋斗,奋发图强,经济和各项社会事业迅猛发展,取得了令人瞩目的巨大成就,全省国内生产总值以年均 11.8% 的速度持续增长,提前七年实现了翻两番的战略目标,经济总量和规模已跻身于全国前列,奠定了作为全国沿海经济大省的历史地位。《世界银行 1997 年度报告》中对山东省曾给予如下的评价:“山东省是中国经济增长的引擎之一”。正是由于国民经济的快速发展,使得山东经济发展的总体水平在全国较早地进入了工业化中期阶段的后期。但客观地看,改革开放以来山东经济的快速发展是建立在山东的地理区位优势 and 传统资源优势的基础上的,优越的地理位置、丰富的自然和人力资源、相对发达的基础产业、相对独立的经济和市场体系、较大规模的政府投资和国有投资,是支撑山东经济快速增长的重要因素。

工业化水平进入新的阶段后,经济发展呈现出了一些新的特点,支撑经济快速发展的主导因素要发生新的变化。同时随着社会主义市场经济体制的运行,经济发展中市场约束将要逐步替代原来的资源约束、智力资本将要逐步替代传统的人力资本、开放的市场体系将要逐

步替代封闭的经济体系,由此而导致的原来促进经济发展的一些优势有的已经弱化,有的已渐渐消失,有些有利条件也不再具有促进作用,还有的将要逐步转化为制约因素,加之 21 世纪初国内外经济发展大环境将要发生大的变化,使 21 世纪初的山东经济发展面临着新的机遇与挑战,尤其是买方市场的形成、市场作用的扩大、经济建设中心的转变(由原来的全面发展转为结构调整、突出发展某些重点行业)、改革进入攻坚阶段所导致的各种矛盾相对突出等,使得影响和制约经济发展的不利因素增多。面对新的发展形势,今后山东经济的发展要想继续保持如同以前的较高增长速度已是十分困难,必须认真分析 21 世纪初国内外经济发展环境的变化趋向,充分依靠科学技术,在“挖掘优势领域潜力、加快培植主导产业和新经济增长点”方面大作文章。为更好地服务于领导决策,我们申请并通过投标的形式承担了山东省科技厅立项下达的重大软科学研究项目——《面向 21 世纪初山东经济社会发展优势领域、主导产业、新经济增长点和主导技术的选择与对策》课题,经过课题组两年多的辛勤工作,圆满完成了计划规定的研究任务。本书是在这个课题研究成果报告的基础上稍作了适当修改撰著而成。

本书在内容上共分为七章。第一章内容是 21 世纪初山东经济发展面临的国内外环境。在这章内容中,对 21 世纪初山东经济发展面临的国际环境分别从战争的可能性、整个世界经济的增长前景、全球经济一体化和区域经

济集团化、世界经济增长“重心”转移、新科技革命、知识经济时代来临、全球性经济结构调整、国际引资环境及我国加入 WTO 等方面进行了分析和展望,并分别指出了山东经济发展将面临的机遇和挑战。在国内环境方面,分别对政治环境变化、市场化趋势、国内需求、产业结构调整、买方市场、地区经济协调发展、基础设施的改善及经济格局的变化、国内经济增长“重心”的转移等进行了分析和展望,找出了影响山东经济发展的有利条件和不利因素。第二章内容是 21 世纪初山东经济发展的优势领域。在这章内容中,首先是分析论证了优势领域的概念和内涵,指出:所谓优势领域,是指在用以比较的系统范围内,通过对国民经济中的各个行业或产业进行相互比较后确任的相对比较突出的行业、产业或某类生产部门,是立足于在所比较的系统范围内对各个被比较的单元之间进行相互比较后所得出的比较优势。同时认为,要寻找未来山东经济发展的优势领域,必须把所比较的系统范围定义为全国,立足全国看山东,并要从资源与环境、基础设施、经济、社会、科技这几大要素中来选择。二是提出了确定优势领域的主要理论依据,即比较优势理论。三是根据各个要素中所包含的指标性质及表现形式的不同,研究提出了三种确定优势领域的具体方法,分别用这三种方法,确定出了山东省在 21 世纪初的优势领域,并对各个优势领域的优势程度作了分析。第三章内容是 21 世纪初山东省主导产业的选择。在这一章内容中,首先是对

国际上有关选择主导产业的理论进行了评判分析,结合我国国情提出了运用“需求收入弹性基准”、“生产率上升率基准”和“产业关联基准”来确定山东省 21 世纪初经济发展应选择的主导产业,并分别运用这三个基准结合对投入产出表调查资料的分析对山东省的主导产业进行了具体选择,最后结合国内外大环境的变化、山东省的省情特点等进行综合分析,确定出了将电子电器(确切的说是电子及通讯设备制造业)、石油加工及化工、机械制造(更具体的说是交通运输设备制造业)、医药工业、农副产品深加工、居民住宅业、电力煤气水等列为山东省 21 世纪初的主导产业。第四章内容是 21 世纪初山东经济发展应确立的新经济增长点。在这章内容中,首先是针对目前社会各界对新经济增长点狭义和广义上的两种不同的理解和认识,分析了新经济增长点的概念和内涵,提出了应从广义的角度对新经济增长点进行理解和认识,认为新的经济增长点是指能够对未来经济增长产生强有力的影响者,而且这种影响还可以体现为一定的经济组织和发展空间,并在广义理解的基础上,还提出了新经济增长点的四个方面的特点;二是研究阐述了选择新经济增长点的依据,主要有经济发展的有关理论和规律、省情特点、全国区域间的经济合作与分工以及国内外经济发展大环境的变化趋势等;三是研究提出了选择新经济增长点的原则和数量判断基准;四是运用定性分析与定量判断相结合的方法研究确定出了山东省在未来经济发展过

程中应重点培植的十个主要的新经济增长点以及相对次要的新经济增长点。第五章内容是新经济增长点的可行性分析及培植对策。在这章内容中,就各个新经济增长点选择的可行性进行了分析,找出了山东省目前的现状、问题以及未来发展前景,根据山东省实际,分别就各个新经济增长点的具体情况提出了相应的培植对策。第六章内容是 21 世纪初山东省应选择的主导技术。在这章内容中,通过广泛的论证,首次提出了“主导技术”的定义,提出:“所谓主导技术是指处于当代科学技术前沿、代表着今后技术发展的方向、能够迅速形成产业化、发展与转化速度快、对其他技术作用的发挥带动性强、对经济增长和社会进步贡献率高、对未来科技实力、综合经济实力的提高起着至关重要作用的技术”,并明确提出了“主导技术”与“关键技术”的区别与联系、主导技术的特点以及选择主导技术必须遵循的原则。同时还利用这一理论上的创新,采用定性分析与定量判断相结合的方法选择出了 21 世纪初应选择的 12 项主导技术。第七章内容是 21 世纪初山东经济发展的宏观政策建议。在这章内容中提出了一个明确论点,即“21 世纪初山东经济要想保持持续、快速、健康发展的良好势头,必须紧紧依靠科技进步尤其要依托主导技术,在挖掘优势领域潜力、加快培植主导产业和新的经济增长点方面大做文章”,并围绕这一论点,从系统的角度和战略的高度,提出了八条具体的对策建议。

目 录

前 言	1
第一章 21 世纪初山东经济发展面临的国内外环境	1
第一节 21 世纪初山东经济发展面临的国际环境	2
第二节 21 世纪初山东经济发展面临的国内环境	20
第二章 21 世纪初山东经济社会发展的优势领域	38
第一节 对优势领域的理解和认识	38
第二节 确定优势领域的理论依据	41
第三节 确定优势领域的具体方法	44
第四节 对未来山东省经济社会优势领域的分析	47
第三章 21 世纪初山东省主导产业的选择	63
第一节 主导产业选择的基本理论	63
第二节 按“需求收入弹性基准”来选择山东省的主导产业	69
第三节 按“产业连锁及连锁度基准”来选择山东省的主导产业	83
第四节 按“生产效率基准”来选择山东省的主导产业	94
第五节 对山东省主导产业选择的整体评价	106
第四章 21 世纪初山东经济发展应确立的新经济增长点	118
第一节 对新经济增长点的理解和认识	119
第二节 选择新经济增长点的依据	122
第三节 选择新经济增长点的原则和数量判断基准	128

第四节	未来山东经济发展应确立的新经济增长点·····	132
第五章	21 世纪初山东省新经济增长点的可行性分析及培植对策·····	139
第一节	发挥山东省农副产品资源丰富的优势,把农业产业化加快培植成新的经济增长点·····	139
第二节	从“大战略”的高度重新审视小城镇建设的地位,把小城镇建设加快培植成新的经济增长点·····	148
第三节	充分发挥住宅业的前后关联和带动作用,把居民住宅业加快培植成新的经济增长点·····	156
第四节	顺应工业化发展规律,发挥山东省的基础优势,把交通运输设备制造业加快培植成新的经济增长点·····	163
第五节	顺应信息化时代的世界潮流,把电子信息产业加快培植成新的经济增长点·····	168
第六节	正确认识家用电器制造业的未来战略优势地位,把家用电器制造业加快培植成新的经济增长点·····	175
第七节	发挥山东省旅游资源大省的优势,把旅游业加快培植成新的经济增长点·····	181
第八节	发挥山东省海洋资源得天独厚的优势,把海洋产业加快培植成新的经济增长点·····	193
第九节	充分挖掘“聚宝盆”的发展潜力,把黄河三角洲资源开发加快培植成新的经济增长点·····	207
第十节	顺应 21 世纪可持续发展的时代潮流,把绿色产业和环保产业加快培植成新的经济增长点·····	225

第十一节	在重点培植主要新经济增长点的同时,兼顾对 相对次要新经济增长点的培植·····	232
第六章	21 世纪初山东省应选择的主导技术 ·····	242
第一节	对主导技术的理解和认识·····	243
第二节	主导技术的选择原则·····	245
第三节	21 世纪初山东省应选择的主导技术 ·····	247
第七章	加快 21 世纪初山东经济发展的宏观政策建议 ·····	291
第一节	提高对培植主导产业和新经济增长点重要意义 的认识,切实加强领导 ·····	291
第二节	制定必要的倾斜政策,并以地方立法的形式加以 确任,确保主导产业和新经济增长点的培植能持 之以恒的坚持下去·····	294
第三节	选拔、培养、引进主导产业和新经济增长点所需的 各种人才,以人才促发展 ·····	295
第四节	进一步深化改革,为培植主导产业和新经济增长 点创造良好的外部环境·····	297
第五节	紧紧依靠科技进步,依托主导技术,为培植主导产 业和新经济增长点提供技术支撑和成果储备·····	300
第六节	多方筹集资金,调整投资政策,对主导产业和新经 济增长点实施集约投入、连续投入 ·····	305
第七节	正确处理好各方面的关系,确保主导产业和新经 济增长点培植工作的顺利进行·····	309
第八节	充分发挥主导产业和新经济增长点的带动效应, 尽快形成经济增长链·····	313

第一章

21 世纪初山东经济发展面临的 国内外环境

目前正处于世纪之交,国内外经济和社会发展的
大环境正在发生着激烈的变化,可持续发展已是大势所趋,
全球经济一体化趋势越来越明显,区域经济集团化的竞争
进一步加剧,新科技革命风起云涌,知识经济、新经济
时代正逐步向我们走近,再加之国内社会主义市场经济
体制将逐步建立和完善,各项改革将逐步深化,未来经济
发展面临的竞争将越来越激烈。这些变化对山东省 21
世纪初的经济发展都会带来新的机遇和挑战。山东能否
在 21 世纪初的经济角逐中脱颖而出、基本实现现代化,
关键在于我们的战略决策是否对路,各种政策措施是否
恰当、有力。而这一切的基础,取决于我们能否在立足省
情的基础上对国内外经济发展的大环境有一个科学、准
确的分析判断。为此,我们必须放眼世界,展望未来,认
真研究 21 世纪初山东经济发展所面临的国内外环境及
其变化趋势,以确保所采取的各项政策、措施能够适应未
来形势的发展变化。

第一节 21 世纪初山东经济发展面临的国际环境

世纪之交,由于国际政治与经济格局的变化,山东省乃至我国将面对一个复杂多变的国际社会。从总体上来说,我们认为,国际形势继续趋向缓和,多极化趋势加速发展,战争的威胁降低了,和平与发展是时代的主题,经济竞争将上升到了更加突出的地位,尤其是综合国力的竞争日趋激烈。山东省作为世界上最大的发展中国家的一个经济大省,在激烈的国际竞争中,既拥有相当可观的发展潜力,具有一定的后发优势,同时也面临许多不利条件,可谓是机遇和挑战同在,希望与困难并存。

一、21 世纪初,国际环境安全、稳定,世界的主题仍将是和平与发展

从整个国际环境看,世界两极格局终结后,尽管某些西方大国,凭借其经济和军事实力,谋求霸权主义和单极世界格局,为国际形势的发展增添了许多新的不稳定因素,但在一个可预见的未来,由于其无可与之真正较量的对手,加之受各种力量和因素的制约,不可能爆发世界性的大战。在全球和地区范围内,各种力量将呈现出新的分化与组合,大国之间的关系经历着重大而又深刻的调整,各种区域性、洲际性的合作组织空前活跃,广大发展

中国家的总体实力在增强,多极化趋势在政治、经济等领域都有新的发展,并将逐步趋于稳定。各国人民要求平等相待、友好相处的呼声日益高涨,要和平、求合作、促发展已经成为时代的主流,这些都有利于维护世界的和平、稳定和繁荣。从发展趋向上看,世界多极化格局已是大势所趋,估计至 2010 年有望最后形成。正是由于多极化格局使大小力量中心都发挥作用并相互制约,所以和平与发展的时代潮流是任何人所改变不了的,争取在一个较长的时期内保持良好的国际和平环境是可以实现的。在这一宏观背景下,国际竞争和经济合作中维护国家利益和争取优势地位将要逐步成为国际斗争的主要内容,世界的主题仍将是和平与发展。

从周边环境看,我国与日本的经贸关系发展顺利,双边贸易继续保持增长,日本企业对华投资、中日政府间资金合作情况基本良好,政治上虽时有不协调的因素,但友好合作仍将是主流。我国与俄罗斯确立了面向 21 世纪的战略协作伙伴关系,建立了一系列促进两国关系全面发展的机制,特别是两国总理定期会晤机制,为俄中经贸关系健康稳定发展奠定了良好的基础。我国还与东盟就面向 21 世纪的睦邻互信伙伴关系达成一致。总的来说,我国同所有邻国都建立了睦邻友好和互利合作关系,这就决定了在 21 世纪初期我国面对的仍将是一个和平友好的周边环境。

除周边国家外,我国与其他国家的外交关系也有一

个大发展。相对来说,中美关系最为重要,也最为脆弱。说其重要是因为美国是唯一的世界超级大国,是我国对外打交道的主要对手。脆弱,是因为美国不愿看到中国的强大和统一,总要施加压力和进行干涉。中美之间既有严重的分歧和矛盾,又有不断的增多的共同点和共同利益。中国需要美国的市场、技术和资金以及其它方面的合作,因此必须极其重视保持和发展与美国的关系。美国也把中国列为其新兴大市场战略的第一对象,在国际事务特别是亚太地区离不开中国的支持,因此也重视对华关系,更不敢轻易把事情做绝。因此,在今后的一个相当长的时期内,中美关系将处于又合作又斗争、又冲突又妥协的状态中,尽管时而出现反复甚至倒退,但不致失控,主要趋势仍是协调与合作。近年来中美最高层领导实现互访,就建立面向 21 世纪的建设性战略伙伴关系达成共识,并达成了中国加入 WTO 的协议,应该说总的发展势头是好的。另外,我国与欧盟的关系发展较快,他们也取消了把我国作为“非市场经济国家”的认定。同时我国在与广大发展中国家特别是亚洲和南美的合作上也有了较大发展。

当然,局部看,也还存在着一些不安定的因素,周边国家还存在许多可能波及我国的局部冲突,但从目前发展趋势看,21 世纪初,世界经济的发展趋势和多极化格局的形成,特别是我国在地区安全中作用的上升,使东南亚地区交错上升的两种力量中和平力量仍将处于主导地

位,和平、稳定的周边环境可基本保持。总之,21 世纪初,多极化格局向纵深的发展,决定了我国所面对的仍将是一个较为和平的世界环境,虽然“枪炮声”以及其他一些不协调的“音符”时有耳闻,但这只是局部及短暂的,世界的主题仍将是和平与发展,这必然有利于我们在 21 世纪仍集中精力致力于经济建设。

二、未来整个世界经济的增长前景看好

从整个世界经济的增长前景看,我们认为应该持谨慎乐观的态度,总的来说发展前景看好。对于未来全球经济增长,多数国际组织和研究机构认为,全球经济向上发展的趋势将会持续,甚至还会加速。世界银行认为:只要国际金融市场特别是日本和欧美不出大问题,2002 - 2008 年的全球经济可望年均增长 3.2%,高于前 20 年的增长速度(1980 - 1990 年为 3.1%,1991 - 1998 年为 2.5%);经济合作与发展组织(OECD)认为,OECD 国家在未来 5 年仍将保持 2 - 3% 的增长速度。另有一种最为乐观的估计认为,根据经济长波理论,80 年代末期源于美国的第五次工业革命有 30 年的生命周期,在 2020 年之前将带动世界经济保持高速增长,不会出现剧烈波动。

从大的方面讲,二十一世纪初世界经济的发展趋势主要取决于美、欧、日等主要经济实体,这些国家和地区的发展态势仍将左右整个国际经济的发展状况。美国已连续实现 100 多个月的增长,尽管目前的有些因素如贸易逆差、劳力短缺、成本上升等可能使增长速度放慢并存

在动荡的可能,但近十年来经济持续高增长的基本动力和背景不会有大的变化,加之其内在调节机制灵活、转移危机的能力较强以及结构调整和高新技术产业的发展将维持其较高的劳动生产率等,总的看在 21 世纪初期仍会继续保持增长。欧盟统一货币后,内部机制与运行状态比以往任何时候都更加健康,在经过 3-5 年一个的蓄势阶段后,统一的效应将逐步释放,经济将会出现一个平稳增长的势头,整个欧元区的经济实力将在一个不久的将来足以与美国相匹敌。日本经济虽积弊严重,但是由于长期以来积累了大量的物质财富和人力财富,其复苏是必然的,目前也已经出现了复苏的迹象,如果结构调整顺利,日本在 2001 年之后经济可能恢复增长,当然维持低速增长的可能性较大。东南亚地区尽管遭受金融危机的袭击,但多数国家内在活力较旺,目前已经基本走出低谷,步入经济恢复增长阶段。整个世界经济经过一个时期的调整、复苏,有望重新步入稳定增长的轨道。在整个世界经济增长前景看好的大趋势下,这必然有利于促进我国及山东经济的快速发展。

三、全球经济一体化和区域经济集团化在 21 世纪初都将得到进一步发展,将对我国及山东经济的发展带来新的机遇和挑战

从目前发展趋势看,随着国际分工和通讯、交通技术的进一步发展,20 世纪末出现的全球经济一体化趋势将在 21 世纪初会继续下去并不断深化,这对我国及山东经