

主编 马文辉

最新 国有资产监督管理 实务全书

中卷

金版电子出版公司

最 新 国有资产监督管理实务全书

马文辉 主编

(中)

金版电子出版公司

中卷目录

第四篇 国有资产的专项管理

第九章 经营性国有资产管理	(551)
第一节 经营性国有资产管理概述	(551)
一、经营性国有资产的内涵	(551)
二、经营性国有资产的分类	(552)
三、经营性国有资产管理的特点	(553)
四、加强经营性国有资产管理的重要性	(557)
第二节 经营性国有资产管理的基本原则与分类	(561)
一、经营性国有资产管理的基本原则	(561)
二、经营性国有资产的分类	(574)
第三节 经营性国有资产管理的内容	(575)
一、经营性国有资产管理的法律、法规和制度建设	(575)
二、经营性国有资产的基础工作	(576)
三、对经营性国有资产存量的管理	(577)
四、经营性国有资产收益及其分配的管理	(583)
第四节 经营性国有资产的经营方式	(587)
一、国家直接经营	(588)
二、国家委托经营	(588)
三、承包经营方式	(588)
四、租赁经营方式	(589)
五、股份经营方式	(590)
六、国内联合经营方式	(590)
七、中外合资经营方式	(590)

八、中外合作经营方式	(591)
九、产权转让经营方式	(591)
十、企业集团经营方式	(591)
第五节 国有资产保值增值与企业经济效益评价指标体系	(592)
一、国有资产保值增值考核办法	(592)
二、财政部颁发的新的企业经济效益评价指标简介	(595)
第十章 行政事业单位国有资产管理	(598)
第一节 行政事业单位国有资产的概述	(598)
一、行政事业单位国有资产概念	(598)
二、行政事业性国有资产的特征	(599)
三、行政事业单位国有资产的形式	(600)
四、加强行政事业单位国有资产管理的必要性	(601)
五、行政事业单位国有资产的地位与作用	(604)
第二节 行政事业单位国有资产管理的原则和任务	(606)
一、行政事业单位国有资产管理的原则	(606)
二、行政事业单位国有资产管理的任务	(607)
第三节 行政事业单位国有资产的监管	(618)
一、行政事业国有资产管理的目标和指导思想	(618)
二、行政事业性国有资产监督管理的基本原则	(619)
三、行政事业性国有资产监督管理的任务	(619)
四、行政事业性国有资产监督管理的内容	(621)
第四节 现阶段行政事业单位国有资产存在的问题	(623)
一、行政事业单位资产管理制度缺乏有效约束, 帐外资产数量很大	(623)
二、在发展社会主义市场经济过程中, 未适时将已从事商品经营的一些 原来的非经营性单位作为经营性单位管理	(624)
三、对非经营性国有资产的创收缺乏管理, 国有资产收益流失严重	(625)
四、非经营性单位所属经营性企业性质混乱, 产权不清、管理不力	(625)
第五节 非经营性资产转经营性资产的管理	(626)
一、行政事业单位非经营性资产转经营性资产的涵义	(627)
二、行政事业单位非经营性资产转经营性资产的主要方式	(628)
三、行政事业单位非经营性资产转经营性资产中存在的主要问题	(629)
四、加强非经营性资产转经营性资产管理的几个重点环节	(630)
第十一章 资源性国有资产管理	(645)

第一节 资源性国有资产概述	(645)
一、资源性国有资产的概念	(645)
二、国有资源管理的特点	(646)
三、国有资源管理的现状和存在的问题	(648)
四、资源性国有资产的分类	(650)
五、资源性资产在国民经济中的作用和地位	(651)
六、对自然资源实行资产化管理的必要性	(653)
第二节 资源性国有资产管理的内容	(654)
一、国有土地的管理	(654)
二、国有森林资源管理	(655)
三、国有矿产资源的管理	(659)
四、国有草原资源和管理	(664)
五、国有水资源的管理	(666)
六、其他资源的管理	(669)
第三节 资源性国有资产管理的要求及原则	(669)
一、资源性国有资产管理的要求	(669)
二、资源性国有资产管理的原则	(671)
第四节 国有资源的资产化管理	(677)
一、国有资源资产化管理的概念与特征	(677)
二、建立国有资源资产化管理体制的步骤	(678)
第五节 资源性国有资产收益的管理	(681)
一、资源性国有资产收益的实质与作用	(681)
二、资源性国有资产收益的形式及来源	(682)
三、资源性国有资产收益的征管和使用	(684)
第六节 加强国有资源管理的意义	(685)
一、维护和完善社会主义公有制	(686)
二、促进社会主义市场经济的发展	(686)
三、有利于社会资源的有效配置和合理利用	(687)
四、有利于社会生态与环境的保护	(687)
第七节 资源性国有资产管理的方向及探索	(688)
一、资源性国有资产管理的方向	(688)
二、对资源性国有资产管理探索	(690)
第八节 国外资源性资产管理的基本情况及其借鉴	(697)

一、矿业权的构成及管理	(697)
二、矿业经济法规体系及政府在矿业活动中的作用	(698)
三、矿业权在经济上的实现形式	(703)
四、国外矿业经济政策	(704)
五、国外矿业权管理值得我们借鉴的地方	(706)
第九节 国外资源性国有资产管理举例	(709)
一、法律完备,以法治“资”	(709)
二、产权明确	(710)
三、各级政府之间、政府各部门之间分工明确	(710)
四、产权管理与生产同步进行	(710)
五、政策合理、可行	(711)
六、管理服务	(711)
第十二章 境外国有资产管理	(714)
第一节 境外国有资产概述	(714)
一、境外国有资产的概念	(714)
二、我国境外国有资产的形成、特点和现状	(714)
三、境外国有资产管理	(716)
四、境外国有资产产权管理及主管部门	(717)
五、境外国有资产投资项目的管理及主管部门	(717)
六、境外国有资产的境内投资单位	(719)
七、境外投资的形态	(720)
八、境外国有资产的构成	(720)
九、境外国有资产经营的意义	(721)
第二节 境外国有资产管理的原则方式与特性	(722)
一、境外国有资产管理的原则	(723)
二、境外国有资产管理的方式	(729)
三、境外国有资产管理的特性	(730)
第三节 境外国有资产管理的宏观管理和微观管理	(731)
一、我国境外国有资产管理中存在的主要问题	(731)
二、境外国有资产的宏观管理	(733)
三、境外国有资产的微观管理	(738)
第四节 强化境外国有资产管理的一些设想	(741)
一、选择合理的投资形式	(742)

二、制订合理的产业政策, 实行必要的产业倾斜, 对境外投资进行适当的产业投向引导, 促进产业结构的优化·····	(742)
三、完善境外企业的经营方式和经济手段·····	(743)
四、加强立法, 完善对外投资的法律法规体系·····	(743)
五、有法必依, 增强执法的严肃性·····	(743)
六、要构建境外企业国有资产管理体制·····	(744)

第五篇 国有资产的综合管理

第十三章 国有资产经营管理·····	(751)
第一节 国有资产经营概述·····	(751)
一、国有资产经营的概念·····	(751)
二、国有资产经营的研究对象与内容·····	(752)
三、国有资产经营的意义·····	(754)
四、国有资产经营的任务·····	(755)
五、国有资产经营的方法·····	(756)
六、国有资产经营的原则·····	(758)
第二节 国有资产经营机制·····	(761)
一、国有资产经营体系·····	(761)
二、国有资产经营的中介机构·····	(762)
三、国有资产经营机制的内容·····	(763)
四、国有资产经营机制形成与运行的主要影响因素·····	(769)
第三节 国有资产经营形式·····	(780)
一、国有资产的直接委托经营·····	(780)
二、国有资产的承包经营·····	(784)
三、国有资产的租赁经营·····	(788)
四、国有资产的股份经营·····	(796)
五、国有资产的集团经营·····	(801)
第四节 国有资产经营机构·····	(805)
一、建立国有资产经营机构的意义·····	(805)
二、国有资产经营机构的性质和形式·····	(808)
三、国有资产经营机构的职责·····	(809)

四、国有资产经营机构的中介地位·····	(810)
五、国有资产经营机构的组建途径·····	(810)
六、国有资产经营机构的发展方向·····	(812)
七、国有资产经营机构的组建条件和程序·····	(814)
八、组建国有资产经营机构应注意的问题·····	(817)
第五节 国有资产经营公司及操作·····	(818)
一、国有资产经营公司的性质和类型·····	(818)
二、国有资产经营公司的功能·····	(819)
三、国有资产经营公司的特征·····	(820)
四、国有资产经营公司与政府的关系·····	(820)
五、国有资产经营公司组织体系·····	(821)
六、国有资产经营公司的权利·····	(821)
七、国有资产经营公司对子公司的责任·····	(822)
八、国有资产经营公司的批准机构及设立条件·····	(822)
九、国有资产经营公司的经费及主要领导成员的工资管理·····	(823)
十、当前设立国有资产经营公司需注意的几个问题·····	(823)
第六节 国有资产经营权的市场化·····	(824)
一、经营权市场的性质·····	(824)
二、经营权市场的作用·····	(825)
三、经营权市场化的障碍·····	(826)
第七节 境外国有资产经营·····	(827)
一、我国境外国有资产的形成·····	(827)
二、境外国有资产管理的若干规定·····	(829)
三、境外国有资产的经营模式·····	(831)
第八节 国有资产经营体制及其改革·····	(834)
一、国有资产经营体制的建立·····	(834)
二、国有资产经营体制的发展·····	(835)
三、国有资产经营体制的基本内容·····	(837)
四、国有资产经营体制的基本特征·····	(838)
五、国有资产经营体制的客观依据·····	(839)
六、现行国有资产经营体制存在的弊端·····	(840)
七、改革国有资产经营体制的客观必然性·····	(841)
八、改革国有资产经营体制的理论依据·····	(843)

九、改革国有资产经营体制的新思路和目标模式	(846)
十、国有资产经营体制改革所面临的任务	(849)
第十四章 国有资产收益及其分配	(853)
第一节 国有资产收益概述	(853)
一、国有资产收益的概念	(853)
二、国有资产收益在国有资产管理中的地位	(855)
三、国有资产收益的性质	(856)
四、国有资产经营收益的分类	(856)
五、国有资产经营收益分配的程序	(857)
第二节 国有资产经营收益分配的原则及方向	(858)
一、国有资产经营收益分配的原则	(858)
二、国有资产收益的分配方向	(861)
第三节 国有资产收益的分配	(862)
一、我国国有资产经营收益分配制度的历史演变	(862)
二、市场经济条件下,企业利润的分配格局	(865)
三、国有资产收益的分配	(867)
第四节 国有资产经营收益的管理	(871)
一、向国家缴纳的国有企业所得税的管理	(871)
二、国有资产收益的管理	(871)
三、国有资产经营亏损的处理	(877)
第五节 国有资产收益的收缴管理	(878)
一、国有资产收益上缴的形式	(878)
二、国有资产收益的收缴管理办法	(879)
三、国有资产收益收缴的现状	(880)
四、划分国有资产收益管理权限,明确收缴管理主体	(881)
第六节 国有资产经营预算	(883)
一、国有资产经营预算的主要内容	(883)
二、国有资产经营预算的概念及其必要性	(884)
三、复式预算模式的选择与国有资产经营预算的建立	(885)
四、建立国有资产经营预算的构想	(887)
五、国有资产经营预算的确立	(888)
六、国有资产经营预算的编制	(889)
七、国有资产经营预算的管理	(889)

八、国有资产经营预算的审核	(890)
九、相关配套改革	(891)
第七节 国有资产收益的保障	(892)
一、加强国有资产收益的立法	(892)
二、强化国有资产收益的社会监督	(892)
三、搞好配套建设	(893)
第十五章 国有资产管理	(894)
第一节 国有资产管理概述	(894)
一、国有资产投资的概念与作用	(894)
二、国有资产投资的性质	(896)
三、国有资产投资资金的来源	(896)
四、国有资产投资管理的主要内容	(900)
五、国有资产投资范围	(902)
六、国有资产投资管理的任务	(902)
七、国有资产投资主体	(903)
八、国有资产管理必须遵守的原则	(904)
第二节 国有资产投资的规模与结构	(909)
一、国有资产投资规模	(909)
二、国有资产投资结构	(913)
第三节 国有资产投资资金的管理	(916)
一、财政预算投资资金管理	(916)
二、银行对国有资产投资贷款的管理	(920)
三、自筹投资资金管理	(922)
四、借用外资的管理	(923)
第四节 国有资产投资决策与投资计划	(924)
一、国有资产投资决策	(924)
二、国有资产投资计划	(927)
第五节 国有资产投资实施管理	(929)
一、投资计划的编制	(929)
二、投资项目实施过程中的组织管理形式	(930)
三、投资包干	(932)
四、基本建设工程招标投标	(934)
第六节 国有资产投资的效益	(936)

一、投资效益的概念、原则和意义	(936)
二、国有资产投资效益的主要考核指标	(938)
三、提高国有资产投资效益的途径	(941)
四、国有资产投资规模、结构、效益间的辩证关系	(942)
第七节 国有资产投资效果的考核	(943)
一、宏观投资效果指标	(944)
二、微观投资效果指标	(947)
第八节 国有资产投资使用管理与监督	(949)
一、国有资产投资使用管理	(949)
二、国有资产投资管理	(951)
三、国有资产投资监督	(952)
第九节 国有资产投资体制改革	(953)
一、国有资产投资体制改革的主要进展	(953)
二、深化国有资产投资体制改革的基本思路	(957)

第九章 经营性国有资产管理

第一节 经营性国有资产管理的概述

一、经营性国有资产的内涵

经营性国有资产又叫国有经营资产，它有广义和狭义之分。广义的经营性国有资产，指的是所有投入市场经济领域从事生产经营活动的国有资产。狭义的经营性国有资产，专指各类企业经营使用的国有资产和非企业单位按企业要求经营使用的国有资产。

经营性国有资产是相对于非经营性国有资产而言的，它是按照国有资产的社会用途和所在领域划分的一个资产类别。非经营性国有资产系指用于行政、公益服务事业以及没有应用或虽已启用但尚未按市场关系经营使用的国有资产。它包括国家机关，人民团体及类似机构使用的非经营性国有资产；科学、教育、文化、卫生、体育及类似机构使用的非经营性国有资产；直接供公共使用的非经营性国有资产以及没有启用的国有资产等。

经营性国有资产和非经营性国有资产都是国有资产，都属于全民所有，都在为人民服务，这一点是共同的。但一个具有经营性，一个不具有经营性，这就使它们产生了很大的区别。把经营性国有资产同非经营性国有资产区别开来，是我国社会主义经济体制改革基本取向和目标模式的客观要求。

我国经济体制改革的重大突破，就是明确了社会主义经济也是一种商品经济，不经过商品经济的高度发展，我们就不能实现社会主义现代化，就不能建成有中国特色的社会主义。这是中国共产党人在理论和实践的結合上，对马克思主义和科学社会主义的一个重大的新发展，从 80 年代初以来，我们一直在努力发展社会主义商品经济。

商品经济的另一个提法是市场经济，它们概括的是同一类型的经济。从总体上说，这两个提法在本质上是—致的，只是突出的侧面有所不同。从当前的情况来说，明确采

用市场经济的提法，对根本改革传统的名为“计划经济”，实为行政命令经济的旧体制更为有利。市场经济并不能排除国家对社会经济生活实行必要的有计划的干预和宏观调控，恰恰相反；这正是市场经营发展到现阶段的一个新特色。现在重新明确，把建立社会主义市场经济体制作为我们改革的目标，对于我们深刻理解经营性国有资产的含义是至关重要的。因为经营性国有资产这个经济范畴的产生，只能是以实行市场经济或商品经济为其根本前提的，离开了这个前提，仍然实行传统的行政命令经济体制，那么把经营性国有资产同非经营性国有资产区别开就没有什么实际意义了。

二、经营性国有资产的分类

对经营性国有资产进行科学的分类，是为了便于对经营性国有资产的有效管理。从不同的角度，按照不同的标准，可以对经营性国有资产进行不同的分类。

（一）按照经营性国有资产的存在形态，可以将其分为五类

1. 固定资产

它包括进行生产经济活动所必须的各种劳动资料，如厂房、建筑物、机器设备、生产工具等等。固定资产在生产经营过程中长期保存自己的实物形态，其价值随着使用过程的磨损而逐步转入产品成本，这部分价值在产品销售后回收、以折旧基金的形式储备起来，一直到固定资产的使用寿命完结，折旧基金即用于固定资产的更新。

2. 流动资产和低质易耗品

流动资产是生产和流通中以原材料、零部件、在制品、半成品、库存成品的形态存在的资产，以及支付工资和管理费用等方面的周转性资金。与固定资产相反，流动资金的实物形态是随着再生产过程的进行而不断改变的。它在一个生产周期内被完全消耗掉，从而将其价值全部转移至产品成本中去。

在实际工作中，列为工业固定资产一般应具备两个条件：一是使用年限在一年以上，二是单项价值在规定的限额以上（按企业大小，分别为200元、500元、800元），凡不具备这两个条件的劳动资料称为低质易耗品，也列入流动资产项目进行管理。

3. 无形资产

无形资产主要指那些非物质形态的资产，主要包括两类：一类是工业产权，包括商标权，商业信誉等等；另一类是知识产权，包括版权、发明权、专利权等等。

4. 已投入企业开发经营使用的国有资源及其相关的权利

它主要是一种对物产权，如土地使用权、矿山开采权等等。

5. 企业拥有有价证券以及由企业出资形成的权利等金融性资产

(二) 按经营性国有资产所处的生产经营活动领域, 可以将其分为四类

(1) 基本上从事第一产业生产经营活动的国有经营性资产。如在农业、林业、牧业、渔业、水利等领域中的经营性国有资产。

(2) 基本上从事第二产业的生产经营活动的国有经济资产, 如工矿、交通运输、邮电通讯、建筑业等领域中的经营性国有资产。

(3) 在第三产业的主要部门中从事生产经营活动的国有经营资产, 如商业、物资、金融、保险、旅游、房地产、科技开发等领域中的经营性国有资产。

(4) 其它经营性国有资产。这是指的一些例外情况, 即由于种种原因, 如行政领导关系、行业管理体制、财务会计核算制度、统计报告制度等原因, 未列入上述三类的经营性国有资产。

(三) 按经营性国有资产是否直接由国家投资形成, 可以将其分为两类

1. 国家直接所有的经营性国有资产

即通过国家财政直接投资形成的经营性国有资产。

2. 国家间接所有的经营性国有资产

指国有企事业单位利用企业留利等投资形成的经营性国有资产, 这是一种归企业法人直接占有, 国家间接所有的经营性国有资产。如根据企业集团中的纵向连锁持股关系, 若 A1 企业为国家直接所有的企业, 当企业 A1 拥有企业 A2 的股票时, 我们将企业 A2 为国家一级间接所有的企业, 若企业 A2 拥有企业 A3 的股票, 我们则将企业 A3 为国家的二级间接所有的企业, 依此类推, 可以相应得到更多层的国家间接所有企业。

(四) 按照经营性国有资产所处的地域不同, 可以将其分为两类

1. 境内国有资产

指在国内从事生产经营活动的一切国有经营性资产、包括国有经营性固定资产, 流动资产、无形资产、金融资产、已投入开采经营的资源性国有资产等等。

2. 境外国有资产

指国家或企业跨国、跨境投资配置在国外的经营性国有资产。如建在国外的国有企业, 与外国政府或企业联合组建的合资经营与合作经营企业中的国有经营性资产。

三、经营性国有资产管理的特點

经营性国有资产这一经济范略的产生是与社会主义市场经济体制模式相联系的, 经

经营性国有资产和管理也自然是一个与社会主义市场经济运行相联系的范畴，它指的是在社会主义市场经济中，国家以产权为基础，以提高经营性国有资产营运效益为目标，以资产的占有和使用为对象展开的管理活动。经营性国有资产管理具有以下特征：

1. 以资产的国家所有为基础

经营性国有资产的所有者为全国人民，它通过社会主义国家代表全国人民行使所有权，属于社会主义公有制的性质，主要为实现全国人民的根本利益和长远利益服务。这是我国经营性国有资产同任何类型的国家的“国有资产”的本质区别。

经营性国有资产由国家代表全国人民所有，其管理主体也是社会主义国家，但此时的国家与管理整个国民经济的国家的身份是不同的。在前一种情况下，国家是以资产所有者的身份出现，对国有资产占有使用者的管理依据的是资产所有权。这种以资产所有权为基础的管理又有这样几个特点。其一、不具有超经济的强制性，所有者与资产经营者的关系是平等的关系，所有者只能通过经济杠杆调控资产经营者的行为。当然，在企业内部，所有者对代表经营者的自然人（如总经理、厂长）的调整也可以用非经济的手段，但这种做法不能超现法定的所有权权利的范围。其二、所有权约束必须渗入企业内部。目前，有不少人以为“政企分开”“两权分离”就等于所有者不管企业，这是一种偏见。以所有权为基础的国有资产管理恰恰是要在企业内建立起有效的所有权约束机制。当然，这种约束机制不同于经济体制改革前行政主管部门对企业生产的干预和约束。

以资产所有权为基础进行经营性国有资产管理是社会主义市场经济的客观要求。在社会主义市场经济中，必须合理界定资产所有者、经营使用者的权益，明确各自的职责，才能既保证所有者的合法权益，又使经营者能够自主经营、自负盈亏、成为真正的商品生产者。在公有制情况下，这一点尤为重要。过去对国有企业采取资产所有者与政府行政管理者身份合一的管理方式，这种管理方式已被证明不利于国有企业成为社会主义的商品生产者，无助于社会主义市场经济的发展

2. 管理目标的保值和增殖

经营性国有资产和非经营性果有资产的一个最大区别在于其保值和增殖。“资产”和“财产”的含义是有区别的，只有作为生产要素投入生产经营活动的财产才叫资产。资产是与市场经济或商品经济相联系的一个经济范畴，资产的本质特征就是要在经营使用过程中从价值上得到足额补偿，也就是说要保值，而且要在保值的基础上不断实现增殖。形象地说，就是要“生儿子”。按照马克思主义的观点，任何社会的发展都必须要有积累，而在实行商品经济或市场经济的条件下，社会积累又都必然会采取“钱生儿子”即“资产增殖”的形式来实现。我们要搞社会主义市场经济，国有经营性资产也应

当和其它任何一种非国有的经营性资产一样，要保值增值，要“生儿子”。

要深刻领会经营性国有资产的盈利性，我们还必须把社会主义商品经济与资本主义商品经济从原则上区别开。资产增值的要求是从商品经济的一般共性中产生的，不能把它与剥削剩余价值混为一谈。商品经济的一个特征是人和人在社会生产中的关系通常被物和物的交换关系掩盖着。商品价值的实质只不过是人和人的一种经济关系的表现，在不同的社会制度下，这种关系是有原则区别的。不能只看事物的表面现象；而无视其背后实质上根本不同的两种的关系。社会主义资产的增殖体现的是劳动者个人和劳动者整个组成的社会主义国家内部的关系，是个体与整体、个体与社会的关系，是劳动者的“为社会劳动”所形成的价值，这里根本不存在剥削。而资本的增殖体现的则是资本家和雇佣劳动者之间的剥削关系。“资产”作为商品经济的一个基本范畴，可以说是“中性”的，但在商品经济与资本主义制度相结合以后，“资产”就转化为资本这一资本主义特有的经济范畴，从而具有了剥削雇佣劳动的性质。

明确认识“资产”的增殖天性，目的在于明确经营性国有资产的管理要以增殖保值或盈利为目标。但这并不等于说它可以不顾社会目标，不顾国家的统一利益和社会效益。经营性国有资产作为国有资产的一部分，时时刻刻都不能忘记和偏离其为人民服务，为实现全国人民的根本利益和长远利益服务的这一基本宗旨。经营性国有资产的增殖性目标是以遵循这一基本宗旨为前提的。我们强调经营性国有资产的盈利性，从一定意义上说就是为了充分发挥经营性国有资产在发展社会主义生产力，增强社会主义的综合国力和提高人民生活水平方面的作用，以便更好地实现其为人民服务，为全国人民共同富裕服务的宗旨。因此，只要经营使用经营性国有资产的企业尊重了国家宏观计划的指导，尊重了国家产业政策的导向，尊重了社会主义的经营道德，就应当允许它们利大干、利小干，尊重企业的自主决策。在市场经济条件下。国有企业和其它企业一样，是天生的经济生物，它生来就是为了盈利，当然应当以追求最大利润为目标。国家的作用就是要在企业追求利润的经营活动中，通过合理的政策导向和运用一定的经济杠杆和经济手段，一方面为企业盈利创造良好的外部环境，同时也合理引导企业的经营方向，从而保证企业的盈利行为不损害社会的统一利益，保证企业的经济效益和社会效益的统一。

3. 管理范围的全面性

经营性国有资产不仅仅指国有企业的国有资产，而且包括非企业单位按企业要求经营使用的国有资产以及其他非国有企业占用的国有资产。经营性国有资产的管理应把所有的经营性国有资产，不论是预算内的，还是预算外的，也不论是全民所有制单位占有的，还是非全民所有制占有的，不论是分布在中华人民共和国境内的，还是境外的，都

必须纳入国家的管理范围。这是经营性国有资产管理的全面性的表现之一。

经营性国有资产管理范围的全面性还表现在国有资产管理过程的全过程性。所谓经营性国有资产管理的全过程是指国有资产管理贯穿于国有资产参与社会生产经济活动的每一个环节。这些环节大致可以分为“投入、存量经营、维持简单再生产、收益分配、增量再投入”。这种全过程性既在国有企业的国有资产管理中存在，在非国有企业的经营性国有资产管理中同样存在。否则，很容易将经营性国有资产管理淡化为仅仅是国有资产收益权的管理或收益管理。

经营性国有资产管理范围的全面性要求国有资产所有者的产权管理机能进入企业。目前的重点对象是国有企业和占有使用经营性国有资产比较多的非国有企业。

4. 企业资产经营方式的多样性

企业资产经营形式是指企业经营管理国有资产的责任制形式。这种责任制形式自从经济体制改革以来得到了积极地探索，从1981年开始的工业经济责任制到现在，已经形成了两权分离为基本特征的承包经营、租赁经营等多种经营形式。这些经营形式在当前的条件下仍然具有较大的适应性，同时也有利于推动改革的进一步深化。

1992年初以来，在邓小平同志南巡讲话后，全国改革的步伐加快。各地对企业的资产经营形式进行了一些新的试点和探索。有的将“三资”企业的经营办法引入国有企业；有的将乡镇企业的做法引入国有企业；有的按照经济特区的某些做法搞企业试点等等。其中，最引人注目的是扩大股份制试点。大家都在“闯”、在“试”。由于这些新的试点和试验的时间不长，一时还未形成比较成熟的经验，因此，当前主要还是应当依据国务院最近发布的关于转换企业机制条例的精神进一步改革和试验。具体讲，要注重四个问题。

第一点是重视企业资产经营方式的探索。合理确定企业资产经营形式，是资产存量管理中的一个重大问题，一定要认真搞好，国有资产管理部门要积极参加此项工作，还未能参加的要力争参加，已经参加的要积极发挥自己应有的作用。

第二点是要继续坚持和完善企业承包经营责任制。主要是在“完善”上做文章。“完善”的重点，一是合理规范国家和企业的责权利、原来不够合理的应适当调整；二是要明确承包是对资产经营的承包，因此一定要把资产的保值增殖纳入承包内容，严格考核；三是要适当注入新的改革因素，切实落实企业经营权，促进企业放开经营，转换机制、走向市场；四是要实事求是，针对不同情况的企业，区别对待，不搞一刀切。

第三点是按照改革目标，进一步解放思想，从实际出发、积极探索新的资产经营形式。不同的资产经营形式会形成不同的经营机制，改革的关键就是要解决适应社会主义市场经济的发展，建立一个新的企业经营机制问题。有了新机制，一切问题都有希望解