

水利工作參考資料

1

(农田水利指示規定)

北京市农业科学研究所

北京市农林水利局編印

1958. 10. 7.

編 印 說 明

“水利工作參考資料”是我局編印的一種不定期出版的內部手冊。顧名思義，它是供給工作干部參考的文件。內容包括有關農田水利和水土保持方面的黨、政領導機關的指示與決定，先進經驗介紹，專題論述，群眾的詩歌……。並將按照“農田水利”，“水土保持”、“灌溉管理”、“中型工程”、“水力發電”、“工具改革”等項目，分類編印專冊，以方便於參考。以前印發的“灌溉管理（參考資料）”也與“水利工作參考資料”合併，今後不再另印。

編印“水利工作參考資料”的目的，在於宣傳貫徹黨關於水利工作的方針、政策，介紹先進經驗，幫助干部提高水利工作能力，適應今後水利建設大发展的需要，以便在黨的建設社會主義總路線光輝的照耀下，使北京市郊區的農田水利和水土保持搞得更快更好。因此，迫切需要各方面大力支持，大家動手，供給材料、提供意見，幫助我們充實內容，以便達到預期的目的。

目 录

中共中央关于水利工作的指示 (1958年8月29日).....	(1)
北方地区农田水利工作会议开幕词.....	(4)
在总路线的光辉照耀下, 大干一冬春基本实现水利 化 (总结初稿)	(6)
1959年第二个五年农田水利计划.....	(17)
北方平原、洼涝地区开展河网化.....	(20)
引水上山上塬, 发展山区水利.....	(24)
灌溉耕作园田化.....	(26)
积极兴建农村水电站.....	(27)
大力开发地下自流水.....	(28)
加强灌溉管理充分发挥工程效益.....	(30)
关于牧区用水问题.....	(32)
水利建设大协作.....	(33)
工具改革和技术革新.....	(35)
关于观摩评比问题.....	(37)
为提前实现全国全面水利化而奋斗的倡议书.....	(39)
河网化报告 (淮委张祚蔭同志向北方水利会介绍 淮北地区的水利问题的发言)	(43)
河库泉塘用渠连, 自流灌溉全邳县 (河南省邳县基 本实现水利灌溉自流社的经验)	(53)
河南省长葛县工具改革的基本经验.....	(67)
草土混合围堰的使用经验 (甘肃省水利厅)	(77)
滩县白浪河拦河土坝工程利用三合土护面滚水介绍 (山东水利厅)	(87)

中共中央关于水利工作的指示

一九五八年八月二十九日

去冬以来的农田水利建设，在今年防汛抗旱斗争中，发挥了巨大作用，缩小了成灾面积，减轻了灾害程度，减少了粮食损失约三百亿斤到四百亿斤，开始创造了农业生产能够基本上避免一般水旱灾害的可能，使农业生产能够比较稳定的发展。水利建设和防汛抗旱斗争的巨大胜利，不仅坚定了广大农民人定胜天的信念，而且在打破社界、乡界、县界以至省界的大协作中，发挥了伟大的共产主义精神。自带工具口粮无偿地进入山区进行水土保持，到外地去兴修水库、打机井、修渠道、开运河、挑水抗旱等等，这些都是伟大共产主义风格的具体表现。这些事实充分证明：加强党的领导，坚持政治挂帅，统一规划，全面治理，贯彻“三主”方针，坚决依靠群众，是做好农田水利建设工作的基本关键。

去冬以来已扩大灌溉面积四亿五千万亩，加上原有灌溉面积共达九亿七千万亩，占现有耕地的百分之五十七，占全世界现有灌溉面积三分之一以上。只要再苦战两冬两春，全国现有耕地，基本上完成水利化是完全可能的。一九五九年农田水利建设的任务和具体规划，已由农业部在五、六月份分别召开了襄阳会议（南方十二省、区），郑州会议（北方各省、区）作了部署，拟定一九五九年扩大灌溉面积四亿九千万亩，治涝面积七千二百八十一万亩，初步拟做的土石方九百六十一亿公方。这两个会议之后，各省、市、区都已开

始行动，時間比去年提早很多，各地所作出的规划，一般都高于两个会议的规划，土石方工程已超过了一千亿公方，可以預計，今冬明春的水利建設将远远超过去冬今春的成绩。为着更好地完成兴修农田水利工程的规划，特提出如下意見：

（一）方針問題：在貫徹执行“小型为主，以蓄为主，社办为主”的三主方針时，應該注意到在以小型工程为基础的前提下，适当地发展中型工程和必要的可能的某些大型工程，并使大、中、小工程相互結合，有計劃的逐漸形成比較完整的水利工程系統。經驗証明：小型工程是培养水源和保护大、中工程的基础，也只有通过小型工程才能在农田灌溉上發揮大、中型工程的作用。只有以小型为基础，大、中、小工程互相結合的地上水地下水互相为用的完整的水利工程系統，才能最有效的和最大限度地發揮水利工程的效益，也才有可能抵抗較大的旱涝灾害，达到农业生产稳定丰收。在兴修水利工程时，不論是小型工程，中型工程或一般的大型工程，必須是依靠群众力量为主，国家援助为輔，并且应当实行以蓄为主，达到充分地綜合利用水利資源的目的。力求农田灌溉，水利发电，船运，尽可能互相結合，对于农村小型水力发电，应有計劃的发展。

（二）规划問題：除了各地区进行的规划工作外，全国范围的較长远的水利规划，首先是以南水（主要是长江水系）北調为主要目的的即将江、淮、河、汉、海河各流域联系为統一的水利系統的规划，和将松、辽各流域联系为統一的水利系統的规划，应即加速制訂。

（三）解决不同地区水利問題的办法：多年来的經驗，为我們提供了不同地区解决水利的不同办法。这些办法大体

是：（1）平原和低洼易涝地区，应象安徽淮北地区那样实行河网化，或参考运用河北天津那样洼地改造的经验。（2）山区、半山区和丘陵高原地区，应象甘肃武山、湖北襄阳、河南济河那样实行山上蓄水，水土保持，山区、平原、洼地全面治理，引水上山、上源，开盘山渠道以至象引洮工程那样，开辟山上运河，解决山区水利。（3）渗漏严重地区，如甘肃河西接近沙漠地区，主要是大量修筑水库，衬砌渠道，消除渗漏，并要充分拦蓄和利用雪水，保证灌溉。（4）水土流失地区，都必须实行工程措施和生物措施相结合的办法，积极推广山西大泉山，河南禹县的经验，挖鱼鳞坑、水平沟、修建谷坊、山塘、水库，以及种树种草，封山育林，耕地梯田化等，经过这些措施，达到蓄水保土。（5）在兴修农田水利的同时，应积极进行平整土地，达到兴修与利用结合。上述各项办法，各地应因地制宜地加以运用和发展。

（四）加强工具改革：要使所有的运输工具都装上滚珠轴承，这是克服劳力不足，提高工效，提前和超额完成任务的一个关键。在去冬今春的兴修水利运动中，已有许多发明创造，这些有效的改良工具必须推广和普及到每一个工地上去，在普遍推广的基础上进一步的加以改良。在开挖土石方工程中，应注意提高操作技术，如松动爆破法，定向爆破法等。最近甘肃省引洮工地利用松动爆破法，把每人每日平均土、石方提高到了四十公方，高额典型达石方一千方以上，土方达一千五百方以上。由此说明操作技术的提高，是提高劳动效率另一个关键。只要抓紧了工具改良和提高操作技术这两个关键，兴修水利工程的巨大任务，就有可能提前和超额完成。

加强党的领导，发扬去冬以来的共产主义大协作精神是

順利完成一九五九年興修水利運動的基本關鍵。應認真總結去冬以來興修水利運動的經驗，並根據今年汛期暴雨以及去冬今春和夏秋大旱考驗的結果，得出正確的經驗教訓，細心地研究已擬定的興修水利工程的規劃，經過審查加以修改和補充，以便更完善地做好今冬明春的水利建設工作。

北方地區農田水利工作會議開幕詞

農業部付部長 何基澧

同志們：北方地區農田水利工作會議今天開始了，這次會議的中心議題是總結和交流去冬今春農田水利工作的經驗；研究如何發揮已有工程效益和保證安全渡過汛期。而更重要的是討論如何迎接今冬明春更大的水利高潮，如何為新高潮做好各項準備。這是繼去冬今春水利高潮之後，又一次更大規模地向自然進軍的動員會議。因之這次會議有着十分重大的意義。

同志們都知道，在中央和各級黨委的領導下，在全民整風運動勝利進行的基礎上，去冬今春在水利建設上已經獲得了空前巨大的成績，僅僅半年多的時間中，全國投入水利建設的勞動力即達 200 億工日以上，完成了土石方五百多億公方，灌溉面積由 1957 年的五億二千萬畝躍增到目前的九億多畝，使很多地區的面貌發生了根本的變化，水利建設出現了新的情況，全國有很多地區已經實現了水利化，消滅了普通的水旱災害。特別是在北方原來水利基礎比較薄弱的地區，水利建設進展的速度尤為驚人。例如河南省在一百多天的時間中，擴大了灌溉面積 8,000 餘萬畝，使灌溉面積占耕地面

积的比例由原来的87%左右跃进到87%。河北省由于大量兴修水利，有力的抗御了三十多年来未有的春旱，获得了夏季丰收。甘肃省在水利条件十分困难的情况下，大量引水上山，汲水上源，使水利建设有着突飞猛进的发展。

在全民性的水利化运动中，不但改变着很多地区的自然面貌、经济面貌，而且也在改变着亿万人民的思想面貌。旧的规律被打破了，老的经验被代替了，水利技术的神秘观点被冲破了。在广大群众创造性的劳动中，很多从前认为办不到的事情，现在办到了，从前认为克服不了的困难，现在解决了。水利大跃进促进了人民思想上的解放，广大人民的思想解放，又进一步推动了水利工作的更大跃进。千千万万的生动事例证明，不但平原地区、条件好的地区可以实现水利化，而山区、干旱区、洼涝区也同样可以实现水利化。这一切，都将为水利建设以更大的规模向更高的阶段发展创造条件。

水利建设已经取得了巨大的成绩，但我们决不能为已有的成绩所满足，而应当把已有的成绩作为鼓舞人民继续前进的动力。在已经水利化的地区，目前工程的抗旱能力还很低，部分工程的质量还较差。因之，今后应当在努力消灭水利上的空白点的同时，大力进行已成工程的管理、养护、改善、提高等工作。山区、丘陵区需要研究如何普遍进行引水上山、长藤结瓜、建成完整的自流灌溉网的问题。在平原、低洼地区，应该研究如何加修工程，提高抗灾能力的问题。至于根治江、河，利用水能，发展航运、水产事业等工作，更是刚刚开始，需要我们以更大的努力去进行。

在东北、西北大部分省区以及华北地区的不少县、市还有百分之六、七十的土地没有灌溉保证，大面积的水土流失

現象還沒有徹底控制，水利資源的潛力則更為巨大。這就更需要我們拿出沖天的革命干劲，爭取迅速實現水利化，迅速消滅水土流失的災害。

同志們：我們的奮鬥目標是從1958年起，兩年突擊，一年掃尾，全國大部分地區要在今冬明春基本實現水利化，要完成這個偉大的任務，還需要加倍的努力。

這次會議準備採取參觀與討論相結合的方式進行，在會議期間，預定在河北、安徽、河南三省參觀，還要交流經驗，討論問題，會期預定二十五天，會議中要進行的工作很多，但是為了使我們的會議能夠取得巨大的收穫，而又不過多的占用同志們的時間，不得不把議程排得緊一些，希望同志們鼓足干劲，力爭上游，苦戰二十多天，开好這次會議，為今冬明春水利高潮打响第一炮。

預祝會議成功，同志們身體健康。

在總路綫的光輝照躍下 大干一冬春實現水利化

北方地區農田水利工作會議總結（初稿）

農業部付部長 何基灃

同志們：

經過26天的緊張活動，會議於今天結束了。這是一次現場觀摩的會議，先後參觀了三省三專九個縣的水利和農業建設，聽了報告和經驗介紹36次，行程兩千里，一面觀“花”，一面取“經”，收到了很大效果。正象很多同志說的這次會

議以虛帶實、內容豐富、辦法新穎、聽的多、看的廣、取回了真“經”，學到了本領，解放了思想，鼓足了干劲，為今冬明春更大的水利高潮發出了動員信號。

關於去冬今春水利建設高潮，在西北、東北、華北三個觀摩評比組的報告中，已經作了生動切實的總結；關於本次會議在河北、河南、安徽三省的參觀收穫，各省區也都分別作了小結；關於下一階段工作的安排，如1959年及第二個五年計劃，河網化，引水上山，灌溉耕作園田化，農村電氣化，開發地下自流水，灌溉管理，牧區用水，水利建設大協作，技術改革，觀摩評比等，會議都有專門文件，作為向省委匯報和安排工作的依據。特別是在會議期間中共中央書記處譚震林書記作了兩次重要的報告，使大家對今後工作的方向更為明確。因之，在這裡僅就幾個主要問題加以闡述。

一、農田水利建設正以史無前例的速度飛躍發展

自去冬以來，北方各省與全國一樣，在鼓足干劲，力爭上游，多快好省地建設社會主義總路線的光輝照耀下，在經濟戰綫、政治戰綫、思想戰綫上的社會主義革命已取得決定性勝利的基础上，掀起了空前規模的水利建設高潮，億萬人民以踢翻地球沖破天的英雄氣魄，夜以繼日地向自然進軍，經過苦幹一冬，大幹一春，水利建設已取得史無前例的巨大成績。僅北方十三個省區和北京市就擴大灌溉面積二億九千萬畝，洼改治澇一億二千萬畝，水土保持初步控制十六萬八千平方公里，完成土石方三百六十億公方以上，灌溉面積占耕地的比例，由1957年的19%躍升到當前的49%，很多省、專、縣的自然面貌和農業生產面貌已起了根本的變化。水利建設一馬當先的大躍進，對保證今年農業生產的空前豐收發

揮了巨大作用。全國夏收糧食作物比去年猛增 350 多億斤，使我國小麥總產量已經超過美國，躍居世界第二位。河北省在三百多天沒有透雨的嚴重干旱情況下，經過頑強的抗旱鬥爭，大興水利，夏收作物較去年增產了 66%。河南省小麥冬灌春灌共供水 40 億公方，較往年多供水 35 億公方，水利工程不僅在小麥播種和生長期間抗禦了旱災，而且還抗禦了部分地區麥收前的內澇災害，使夏收作物獲得了增產一倍半的震動世界鼓舞人心的大豐收。放出了象西平縣和平社七水八肥畝產小麥 7320 斤的大“衛星”。同時入夏以來，不少工程已經初步經過洪水考驗，質量一般良好，效益顯著。如 6 月 27 日到 7 月 7 日，全省各地先後普降大雨，部分地區且曾出現 450~550 公厘的特大暴雨，按往年同樣雨量情況推算，全省可能發生 670 余萬畝澇災，而今年基本無災。沙河胡莊觀測站往年同樣雨量，洪峰流量 1,200 秒公方，而今年僅 548 秒公方。山東省沂南縣沂汶、孫祖兩鄉四、五小時連續降雨 100 多公厘，魚鱗坑都蓄滿了水，作到了混水不出溝。

我國的水利建設正在經歷着一天等於二十年，一年勝過幾千年的偉大時代，這是全民整風的勝利，這是社會主義建設總路綫的勝利，這是馬克思列寧主義的勝利。

二、實際的學習，生動的教肅

這次現場會議，實地參觀，給我們很大的啟發教肅。從山區到丘陵到平原到洼地都找到了治理的典範。徐水縣地上水與地下水利用同時並舉，雙保險的經驗；安國縣“地平如鏡面，攏溝直如綫”灌溉耕作田園化的經驗；宿縣、濉溪縣河網化的經驗；扶溝縣依靠羣眾力量舉辦較大攔河閘的經驗；鄆陵縣串珠式溝塘，治理洼地的經驗；郟縣丘陵地區水

庫群自流灌溉網、開挖自流泉和串珠式農村水電站的經驗；禹縣治山、水土保持的經驗；以及長葛縣井泉灌溉、工具改革、深翻土地的經驗，這些都是我們學習的榜樣。希望各地能夠因地制宜的加以大力推廣，使這些好經驗在各地開花結果。對於這些地區的經驗，除是應當認真學習它們的具體技術措施和工程部署外，更重要的了應當學習它們沖天的革命干劲，敢想、敢說、敢作、敢為的共產主義風格和氣魄。譚震林書記在報告中提出了振奮人心的號召，他說：“中華人民共和國沒有低產作物”。同志們：我們也要有這樣的決心和志氣，“中華人民共和國沒有不能水利化的地方，沒有根治不了的水旱災害”。我們水利化的最終目標，不僅是百分之八十、九十，甚至是百分之百。通過這次參觀，我們清楚的看到不論是山區、洼澇區、乾旱區都可以迅速實現水利化，變低產為高產。事在為人，人定勝天，只要我們依靠黨，發動和依靠群眾，肯干、敢干、苦鑽、深研沒有解決不了的問題，沒有克服不了的困難。同志們：我覺得破除迷信，解放思想，堅定信心，鼓起干劲，回去後都能大干特干，應當是這次現場會議的最大收穫。敢想、敢說、敢干、敢于打破技術陳規，正是我們參觀所到地方的一個共同特點。徐水縣的瀑河水庫，扶溝縣的賈魯河大閘，郟縣的串珠式水電站，都是在技術力量十分缺乏的情況下，依靠群眾群策群力修建起來的。皖北的河網化，禹縣的治山經驗，更是群眾智慧的結晶。除了這個共同的特點外，這些地區還有以下的幾個經驗：

（一）政治掛帥、書記動手、全黨動員、全民動員，採取大鳴大辯，不斷堅決地克服右傾保守，加強宣傳鼓動和思想政治工作，把運動節節推向高潮，是這些地區水利建設能

够飞跃发展的根本保证。

(二) 認真地贯彻执行“蓄水为主、小型为主、社办为主”的方针，使这些地区的水利建設开展的又多，又快，又好，又省。三主方针是社会主义建設总路綫在水利建設上的具体体现。郟县在过去三年半的时间中才修了65座水庫，去冬今春贯彻了三主方针，依靠群众在半年的功夫就兴建了631座水庫，加上其它工程，保证了一次降雨240公厘不成灾，并实现了全县灌溉自流化。由于充分发挥了广大群众的人力、物力、财力和智慧，631座水庫，国家只补助53万元，仅占总投資的2.9%，其余97.1%都是由群众负担的。他們总结三主方针的五大好处是：(1) 加速水利建設速度；(2) 省工、省錢、收效大；(3) 群众关心，管养周到；(4) 培养干部，造就人材；(5) 易于发展多种經濟，增加社員收入。除此而外，蓄水为主方针的贯彻，从根本上解决了很多地区半年旱、半年涝，水旱灾害交错发生的局面，和上排下堵，上下游糾紛不断发生的情况，化水害为水利。

(三) 組織水利建設大协作，是加速水利建設，使工作全面跃进的重要措施。随着社会制度的变革，人民群众社会主义觉悟提高，随着水利建設規模的日益扩大，不少地区已普遍实行大协作的办法。这样的大协作，不仅可以解决山区、低产区以及大中型水利建設劳动力不足的困难，还可以在短時間內集中力量作出巨大成績，而且可以促进人們思想上的变化，培养人人为我，我为人人的共产主义精神，使社会主义建設全面跃进。这次参观中，几乎每一个地方都有这样生动的例子，禹县把治山治水规划作为宣传总路綫的綱，发动群众辯論，从而使大家認識到，山区和平原有血肉相連的关系。平原地区的群众說：“平地沒有山，年年被水

高，要想不受淹，支援治荒山。”以至全县报名支援山区建设的达15万人，出现了父子，母女，兄弟，姊妹争相支援山区的动人情况。工业、供销、卫生、服务等部門都在人力、物力上大力支援山区，形成了一个支援山区劳动光荣的新风尚，使全县900多个山头，在一百天的時間中基本上控制水土流失，实现了水利化。

（四）全面规划，綜合开发，把地面水、地下水，枯洪水量都充分利用起来。这次参观所到的地方都十分重视水利资源的充分利用。做到渠、沟、庫、塘、井、泉互相貫連，引、灌、蓄、排相結合，形成了四通八达操縱自如的自流灌溉网。同时利用渠道水庫发展航运、水电、水产等事业，使每一滴水都能充分发挥它的作用。在已經初步水利化的地区，又提出小型为基础，中型为骨干，大、中、小結合的方針，和农村电气化、机械化的要求，作为进一步奋斗的目标，以求从根本上消除水旱灾害，促进工农业生产的更大跃进。

（五）抓住了以改进工具为中心的技术改革，提高工效，加速了水利建设。长葛县在工具改革运动中，人人动脑筋，个个出主意，在短短的时间中，改良推广了各种先进工具16万多件，技术改革的高潮正在形成。

同时这些地区都十分重视典型的培养工作，重点突出、旗帜鲜明，对推动工作起到很大作用。

我們这次参观所及的河南、河北、安徽和全国其他地区都有着十分丰富的經驗。我們应当向河南学习，向河北学习，向安徽学习，向全国其他各个先进地区学习。河南省在一冬一春的时间，完成了八十多亿土方，全省基本上实现水利化。河南省的水利建设走在全国的最前面。我們一定要振

起一个学习河南，赶上河南的运动，把水利建設推向更大的高潮。

河南、河北、安徽三省和有关专、县各級党政领导大力协助和支持，是这次會議能够开好的重要保証。应当向他們致以衷心盛謝。同时参观所到之处，受到广大人民群众热情的接待和欢迎，充分显示着实现了水利化，获得了丰收，人民群众欢欣鼓舞，对党对政府的感激和热爱。人与人的关系正在随着自然、經濟和政治面貌的改变，产生着巨大的变化。这次参观的过程，也是一个互相教育、互相启发、互相鼓舞的过程。同志們：地方党政领导，广大人民群众对我們的关怀和热爱是对我們的鼓励，也是对我們的鞭策，我們一定要把工作搞的更好，才不辜负人民群众的期望和信任。

同时这次現場會議，适逢夏收夏种刚刚結束，又是雨季刚刚到来，这就使我們有机会亲眼观察到所修工程，抗禦水旱灾害，保証农业丰收的具体能力和效益。这也是會議的一个重要收获。

三、大干一冬春，为基本实现水利化而奋斗

水利建設虽已取得巨大成就，但仅仅是在治水工作上跨了一大步，与毛主席所指示的“苦战三年大部分地区从根本上改变面貌”的要求相差还远。以北方地区而論，全部耕地一半以上还未得到灌溉，四分之三的水土流失严重地区还没有进行治理；已修的工程，标准一般偏低，遇到較大的水旱灾害，还不能抗御。在东北和西北部分省区，发展的潜力尤为巨大。如黑龙江灌溉面积还不及耕地的10%。内蒙、吉林、山西、陝西、辽宁、甘肃等省低者仅及耕地面积的20%，高者亦仅40%。因此，我們必須認真总结經驗，运用一切有利

条件，乘胜前进，繼續猛干、苦干，为爭取今冬明春在全国大部分地区实现水利化而奋斗。

今后水利建設的方向，应当根据“鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义”的总路綫，繼續貫徹“三主”方針，以小型为基础，中型为骨干，輔以必要的大型，大、中、小型相結合，由点到面，由分散到系統，由一乡一社到中小河流域的綜合开发，結合中小河流域治理，大力发展农村水电、航运和水产事业。再苦干一冬春，爭取基本实现水利化。

已經初步水利化的地区，則应当繼續提高、巩固，实现十化：坡地梯田化；平原河网化；沟壑川台水庫化；河道阶梯化；工程系統化；耕地园田化；提水机械化；水力电气化；水产多样化；荒山、荒坡、四旁綠化。爭取在一、二年內，根本消灭水旱灾害，全面完成水利化。

河网化是淮河、黄河、海河、辽河中下游平原洼地盐碱地水利建設进一步发展的主要方向。各地应当因地制宜地制定规划，积极进行。但規格应根据地区特点加以制定，不必强求一致。同时应充分利用已有的沟塘、河、渠工程，以减少工作量。在兴修河网工程中，要注意与农业生产、航运、发电的結合，以求收到綜合利用之效。

在山区和丘陵区，主要是大量兴建引水上山上塬，长藤結瓜工程，修建水庫群和多种多样水土保持設施，节节拦蓄，分片蓄水，互相連通，逐步形成一個引、蓄、灌、排相結合的自流灌溉系統。同时采取边开渠边改梯田的办法，在做好水土保持工作和綠化的前提下，使耕地面积与灌溉面积同时扩大。

在兴修农田水利的同时，灌溉技术的改进也应当来一个

大跃进，全面推广适合于本地区的灌溉方法和灌溉技术，积极推广山地喷灌和灌溉园田化的经验，并大力进行群众性的灌溉试验研究工作，配合其它农业措施，保证农业生产的不断跃进。

在内蒙古、新疆、青海、甘肃等地区还应积极发展牧区水利，争取首先解决牲畜饮水问题，并逐步发展草场和饲料基地的灌溉。

1959年具体计划指标经会议研究，扩大灌溉面积3.1亿亩，河网化3.6亿亩，园田化2.9亿亩，水土保持35万平方公里，农村水电141万瓩，土石方总量约计860亿公方，1959年的工作量将比1958年增加一倍以上。但是根据当前各方面的有利形势，完成这个计划指标是完全可能的：八大二次会议精神特别是总路线的宣传贯彻，人民群众社会主义觉悟的进一步提高，思想解放，干劲冲天；水利建设大协作的普遍开展；自去冬以来，高潮接高潮，运动一直向前发展；1958年农业生产空前丰收，农业合作社公共积累的大量增加；工业特别是地方工业的大跃进，为水利建设提供大量物质支援；已修水利工程在抗御水旱灾害所起的巨大作用，人民群众要求兴修水利的积极性更形高涨；经过去冬今春高潮，不论山区丘陵、平原、洼地都有了治理的榜样，明确了方向；领导经验和技术的日益丰富；技术革命和文化革命在农村中的广泛开展，涌现出千千万万又红又专的水利建设积极分子；同时在思想上、组织上、技术上、物质上都较往年准备的早。这一切都为水利建设的进一步开展，提供十分有利的条件。

为了很好地进行各项准备工作，以迎接今冬明春更大的水利高潮，在工作中应抓住以下几个关键：