

公共管理丛书

袁宝华题

加速转型期

加速转型中的发展与改革

杨宜勇等 著

JIA SU XHUYAN QI



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

115888

国家发展和改革委员会宏观经济研究院
2002—2003 年度基础性课题研究项目

F-12
109

加速转型期

——加速转型中的发展与改革

杨宜勇等 著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

责任设计: 孙长福

责任印制: 孙长福 王国珍

图书在版编目(CIP)数据

加速转型期:加速转型中的发展与改革 / 杨宜勇等著. 北京:中国水利水电出版社,2004

(公共管理丛书)

ISBN 7-5084-1903-0

I.加… II.杨… III.①经济发展-研究-中国 ②经济体制改革-研究-中国 IV.F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 002968 号

书 名	加速转型期
作 者	杨宜勇等 著
出版、发行	中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (营销中心)
经 售	全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	北京海利得文化发展有限公司
印 刷	北京丰源印刷厂
规 格	787mm×1092mm 16 开本 19.25 印张 280 千字
版 次	2004 年 3 月第一版 2004 年 3 月北京第一次印刷
定 价	32.00 元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

公共管理丛书编辑委员会

顾 问:

蒋正华 袁宝华 张左己 陈清泰 陈宗兴 郑新立
陈佳贵 王东进 纪宝成 刘 吉 宋晓梧 吴敬琏
厉以宁 陈东琪 林毅夫 程 伟 田国强 (美国)
黄有光 (澳大利亚) 赵履宽

主 任:

杨宜勇 黄燕芬

委 员:(按姓氏笔画为序)

丁 力 丁宁宁 于学军 马晓河 文 魁 孔泾源
尹庆双 王 诚 王成栋 王延中 王二平 王奋宇
王思斌 王振中 王胜今 石小敏 叶飞文 左学金
邓大松 仲大军 孙 霖 托马斯·海贝勒 (德国)
刘伯红 刘志荣 许光建 刘 瑞 许宪春 迟福林
吴建霖 李仲生 李若建 李 实 李守信 李建民
李培林 李 强 汤 敏 沙 琳 (英国) 何 平
何文新 肖金成 沈琴琴 周永新 (香港大学)
林 义 林泽炎 范恒山 范剑平 陈乃醒 陈宗胜
陈 淮 张车伟 张其恒 (台湾政治大学) 张燕生
易 纲 杨宜勇 杨允中 (澳门大学) 杨河清

Ac 211/06

邹东涛 周其仁 贺力平 赵 曼 赵 晓 赵曙明
赵 珍 姚先国 胡鞍钢 郑海航 郑功成 姜长云
顾六宝 顾海兵 唐任伍 袁志刚 段兴民 贾 康
郝丹梅 (法国) 章 铮 维尔纳·加布 (德国)
董克用 曾湘泉 韩德强 景天魁 黄燕芬 黄燕东
黄朝翰 (新加坡) 黄 平 郭奉元 盛 洪 谢 平
蒋 选 赖德胜 韩 俊 温铁军 樊 纲 蔡继明
蔡 昉 薛 澜 薛进军 (日本) 穆怀中

完善公共管理艺术 服务广大人民群众

——为公共管理丛书出版而作

现代公共管理是近年的一个热门课题，其重要特征之一就是协商、沟通、对话的活动贯穿于政治、法律、经济、社会和文化教育各个领域的公共事务工作之中。可以说，现代公共管理就是协商沟通对话的管理。在公共领域的得与失，基本上都是协商、沟通、对话是否通畅和到位的反映。现代行政领导面临的是一个公共管理的新时代。这一时代对行政领导的要求越来越高，政府工作需要大量地运用现代管理手段来完成。不仅政府与公民、企业和社会团体间的许多关系要依靠公共管理来协调和解决，而且政府与政府之间、政府各部门之间、领导与下属之间的许多关系也要借助于公共管理得到调整和改善。

公共管理需要行使公共权力。政府是权力核心。除了政府，非盈利组织和企业也有公共管理问题。企业运营中经常会涉及社区管理、政策评估、人力资源开发等公共管理内容。非盈利性组织如残疾人联合会、红十字会、消费者协会、中华体育总会、轻工业协会、纺织协会等，本身就属于公共管理组织。公共行政改革和公共服务市场化，也要求各级领导尽快学会运用沟通手段和掌握谈判艺术，要努力提高管理者的公共管理能力和处理社会突发事件的能力。例如，政府部门和公共事业在电、气、煤、水、通信等各服务领域的供给方面需要引进竞争机制，加强公私合作和合同管理。公私合作和合同管理的过程实际上就由一系列公共管理组合而成。

在政府政策的制定过程中，增强公开性和透明度的改革、提高公民参与的改革，也不断要求有关领导学会通过公共咨询等各种管理方

式调整政策方案和进行科学决策。例如加速转型期的社会发展、加入WTO后的政策调整、提高消费品价格、城市交通规划等问题，实际上是各种利益团体同有关政府部门的协调管理问题，可以采取听证会、座谈会、论证会、走访等多种方式得到更加妥善的处理。对垄断性行业如何建立起一套适合我国国情的政府管制制度，主要包括完善管制立法、建立规范的管制机构、构建新的管制机构体系、出台新的管制办法及重塑管制对象，也都需要各方面的有效沟通。

新公共管理体制和制度的推行都要求有关部门的公务人员学习新的管理思想，习惯新的管理方式和管理方法，学会通过公共管理来改进政策的制定与公共监督，提高公共服务质量。管理活动将行政部门带进与服务、管理对象共同决策的舞台。如果说公共管理活动也属于行政管理活动的范畴，那么公开对话的大量出现，将促使行政管理关系乃至传统行政管理的概念发生重大变化。这种变化至少表现在两个方面：一方面逐渐改变行政领导的传统管理观念，促使领导者更多地关心如何满足双方利益和进行共同决策。领导管理活动给传统的行政管理带来了民主和平等的新风气，它将使公共行政发生更加重视民主参与的实质性的变革。另一方面意味着行政活动增加了新的职能。不同行政部门发生纠纷时，过去主要依靠上级领导出面解决，现在更多地要通过管理途径来同对方协调。在协调同外部关系的过程中，管理活动赋予行政领导以新的职能。行政领导不仅要善于运用管理手段处理同对方的关系，而且要善于运用管理手段更广泛地处理和开发同外部的关系。

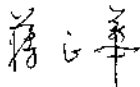
公共管理是个大题目，涉及面广，难度大，它涉及到人们政治、经济和社会生活的方方面面。21世纪是一个大变革的时代，是一个产生奇迹的时代，也是一个公共管理精英辈出的新时代。在深刻的社会变革中，各行各业人们的思想空前活跃，思想观念、价值取向和思维方式呈现出多元化、多层次的特点，各种思想文化的相互渗透，加剧了我国社会变革工作的复杂性和艰巨性。无论是对于一个国家，还是对于一个企业，都迎来了数不清的大大小小的新机遇和新挑战，都必须认真进行思考，勇于创新，开拓前进，确定正确的发展道路和策略。

经过 25 年的改革开放，我国社会主义现代化建设进入了全面发展的新的历史时期，各部门结合行业的特点，将“三个代表”重要思想、党的十六大精神、胡锦涛同志“七一”讲话和党的十六届三中全会精神，很好地融入到各行业的发展规划、各部门的政策完善和规划、政策的实施中去，始终坚持“立党为公，执政为民”的宗旨，不断完善有利于改革和发展的政治、经济、社会、文化环境。在经济全球化的趋势下，尤其是中国加入 WTO 之后，随着企业边界的模糊，等级制度的弱化，传统顾客的品牌忠诚度的变动以及其他种种全新景象的出现，必须用改革、发展、创新的思维来解决前进中的新问题，化不利因素为有利因素，努力适应新形势和新任务的要求，这是我国未来完善社会主义市场经济体制政府和社会所共同面临的管理工作新课题。

中国水利水电出版社组织学者编写了一套“公共管理丛书”并邀我作序，我欣然接受。出版社精心策划这套选题并全力以赴地投入，绝非是偶然的事情。他们以强烈的社会责任感向读者推出的这套系列图书，对于提高读者的公共管理意识，特别是对于提高政府或非盈利组织管理者的管理水平和领导艺术，有着重要的意义。编辑出版这套“公共管理丛书”，将弥补公共管理研究方面的不足，对我国公共管理的研究将起到一定的推动作用。

这套“公共管理丛书”主要是从我国各类学术基金资助的科研项目和国家权威部门重点研究课题成果中筛选确定的。它以思想性、理论性、实用性为特点，积极探寻公共管理的新途径和新方法。因此我相信，各领域的读者定可从这套丛书中会学到许多公共管理的知识，并感悟出更多的领导者应当具备的管理方法和领导艺术。

全国人大常委会副委员长



2003 年 11 月 1 日于北京

丛书主编的话

记得董克用教授刚刚就任中国人民大学公共管理学院院长的时候,曾经与我们抱怨地说:“中国目前关于公共管理的案例很少,能够讲好MPA学位课程的老师更少!”。杨宜勇说:“其实,各部委的一些司长可以胜任这个工作,他们知道很多政策出台的背景和执行过程面临的问题,但是由于时间关系,他们只能讲一个两个专题。”从那时起,我们就产生了主编一套公共管理教学与研究参考资料的想法。首先,有利于公共管理专业老师的备课,增加讲课的深度和生动性;其次,有利于公共管理专业硕士生和硕士生为撰写学位论文查阅参考资料;第三,有利于更多的人了解中国公共管理和公共政策的发展脉络和趋势。现在,中国水利水电出版社帮助我们实现了这个计划。这套丛书的出版,应该是“官”、“学”、“研”和“出”四结合的产物。

也许,我们真的与公共管理有冥冥之中的缘分。1994年,杨宜勇作为国家计委(现国家发展和改革委员会的前身)推荐和欧盟选拔的访问学者,先是在欧洲公共管理研究所(荷兰)研究宏观调控。欧洲公共管理研究所坐落在荷兰最南部的世界历史名城马斯特里赫特(Maastricht)市,著名的欧洲共同体(现欧盟)条约的诞生地。马斯特里赫特市是荷兰最早的一个在古罗马时代基础上建立起来的城市,代表着欧洲文明的昨天和今天。由于其所处地理位置的原因,荷兰、德国、比利时三国的文化在这里交融,这样马斯特里赫特市就成为了一个真正意义上的国际中心。因此,欧洲公共管理研究所可以说是设在一个名副其实的风水宝地。接着,他又去欧洲学院(比利时)研究社会保障,并且是这所欧盟公务员学校的第一个中国访问学者。在这里他感到最惊讶的是MBA只要读9个月。欧洲学院坐落在欧洲历史名城布鲁日(Brugge)。据史书记载,布鲁日公元9世纪建城,14世纪时已成为欧洲最大的商港,在这里研修不由得使人联想到公共管理的

古老和尊贵。第二年，他又去了美国东西方研究中心做访问学者，研究计划生育的投资效果，与此同时，他还认识了许多研究能源、环境和媒体的学者。在对外交流之中，他有许多学术之外的感触：一是在欧盟，劳动力可以在主权国家之间自由流动，而当时国内农村剩余劳动力流动还要“路条”。欧盟还有一笔数目非常可观的地区发展基金，协调和促进各国落后地区的发展。这些说明中国的公共管理需要进一步解放思想，尤其是在21世纪的今天。二是在美国，像东西方研究中心这样的NGO，坐落在太平洋的一个大岛上，它们的目标是希望把东方和西方联结起来，缩小南北差距，门口的那条东西方路就是因为这个NGO命名的。这说明公共管理的范畴很大，不仅局限于政府部门。这些让我们充分认识到了公共管理和公共政策的重要性。

1988年，黄燕芬参加了美国非政府组织——福特基金会在中国人民大学开设的硕士课程班。1998年，她又开始在德国埃森大学攻读货币政策的博士学位的五年求学生涯；后来通过在德意志银行研究部的实习，也使她从一个侧面和多个侧面了解了德国公共管理的情况。埃森大学位于鲁尔区（Ruhrgebiet），埃森（Essen）是以前的大兵工厂克虏伯所在城市。鲁尔区原本以生产煤和钢铁为主，20世纪六七十年代，这里先后遭遇“煤炭危机”和“钢铁危机”，鲁尔区的传统产业结构被迫转型。在转型过程中，公共管理和公共政策发挥了重要的作用，成为世界传统产业结构成功转换的典范。在那里，黄燕芬也经常参与接待中国中央政府部门和老工业基地城市的考察团，向他们介绍德国政府在鲁尔区转型过程中的作用。回国后，她在中国人民大学公共管理学院从事教学工作。

我们这次推出的这套“公共管理丛书”，得到了许多政府部门和大学公共管理学院的支持和帮助，这些朋友的名字都已列在了顾问和编委会中。这套丛书计划每年推出一批，因此我们衷心地希望能有更多的朋友提出宝贵意见和改进建议，以帮助我们使这套丛书日臻完善。我们的联系方式：yangyiyong@21cn.com, huangyanfen@hotmail.com

杨宜勇 黄燕芬

2003年10月23日于北京

序

陈士强

(一)

经过 20 多年的改革、开放和发展，中国经济和社会发生了显著的转型。进入 21 世纪，转型又进一步加速了。

这个加速转型和变化，几乎让人跟不上趋势和节奏。稍不留心，就会发现自己的思想陈旧了，行动保守了，有时甚至落后、保守了自己还不知道。

加速转型带来的是加速进步。2003 年 10 月 15 日，中国首次载人航天飞行成功，这不是偶然的，是这个大国经济和社会加速起飞的最强信号。

出现在新世纪的加速转型，涉及方方面面，既涉及经济和社会、生产和生活、结构和体制等物质方面，又涉及思维、观念等精神方面。每一个人，每一个团体，每一个地区，都在以不同方式参与到加速转型之中，同时也程度不同地分享到加速转型带来的成果和实惠。

加速转型是一个整体推进行动，其速度、广度和深度前所未有，并且是在全方位开放条件下展开的。对内和对外、观念和行为的加速开放带来加速变革。加速转型的动力和压力，既来自内部对全球现代文明的追求，对发展和富裕的渴望，又来自外部冲击的压力，内外兼逼，不变则退，不变则亡。

(二)

经济加速增长，国内生产总值规模以每年万亿元级水平扩大，国家综合实力和国际地位日益增强。经济的强盛，正在不断提高人民的

自信心。自信促成成功，成功强化自信。一个人是这样，一个国家也是这样。

新阶段人民对生活水平的新要求，消费者意愿和行为加速变化，是加速转型的原动力。大宗消费成为人们的基本选择，买房、购车成为很多家庭的主导行为。恩格尔系数快速下降，消费质量快速提高，消费结构加速升级。无论是市民，还是乡民，其消费行为随着信息化进程加快而快速走向国际化，走向现代化。

社会资本再生产的传统变了，原来的生产方式决定消费方式，现在变成了消费方式决定生产方式。消费方式的加速变革带动生产方式加速转型，新的消费行为催生新的产业和生产行为。

新一代产业成长加快：汽车生产持续高速增长，产量提前3年完成计划；石油能源产业加速扩张；高科技产业加速发展。新的产业分工体系按照消费者的意愿进行重组，原来的产业垂直分工正在加速转向水平分工。这是产业市场竞争的需要。

竞争是市场的精髓，真正的市场竞争要求有充分自由的选择，要求要素自由流动，因此需要加速体制转型。党的十六届三中全会提出，“要加快建设全国统一市场，大力推动市场对内对外开放，大力发展资本和其他要素市场，促进商品和各种要素在全国范围自由流动和充分竞争。”这是一个具有深远历史和现实意义的重大观念转型，它是全部转型的灵魂，因为它以人为本，强调以人为中心的所有要素“自由流动”和“充分竞争”。

实现“总体小康”之后，人们在继续追求经济财富的同时，对社会和公共服务提出了不断增长的需要，要求平等地享受基础教育、公共卫生、劳动就业和社会安全等方面的公共服务。在平等中要求增长，在增长中要求平等，在平等和增长中寻求均衡。这是中国人重要价值观的转型。

加速转型，不仅发生在人身之外，而且发生在人自身，发生在人的所有行动之中。

(三)

加速转型会带来各种意想不到的挑战。其中，最突出的是可能出

现较为严重的资源供求矛盾。这是一个“硬挑战”。

近几年来，中国人口增长速度明显放慢，但在庞大基数的基础上，国土的人口负荷压力增大。如果说在 10 亿人口向 13 亿人口转换的过程中，可以通过技术、效用等替代途径缓解粮食与耕地的矛盾，粮食总规模维持在每年 4 500 亿公斤左右不会产生粮食危机的话，在人口规模继续扩大，粮食因城镇和道路建设导致的耕地减少而减产，应当用什么样的办法才能弥补人口持续增长和粮食波浪式减少的缺口？特别是在粮食增长周期的低潮期，如何才能避免可能的粮食危机？

中国人的行为发生革命，旅游和汽车行业大力发展了，石油需求快速增加，国内和世界石油供给如何满足其巨大的需要？如何在满足人们的汽车消费需求的同时缓解石油供给的压力？应当怎样做，才能建立一个与时俱进的石油能源安全保障体系？

随着生产规模快速扩大，消费水平快速提高，生产和消费用电、用水需求急剧扩大，应当建立一个怎样的供电、供水网络系统才能保障水、电能源安全？

工业化加速，对钢铁和其他原材料的需求急剧增加，国内钢铁和原材料供给的余地有多大，国际市场能为中国提供多大的供给空间？如何利用国内和国际“两个市场”来满足日益增长的钢铁和原材料需要？

城市化进程加快，汽车消费快速增长，人流、物流规模迅速扩大，都要求道路迅速增加，农村能让出多少耕地来建城、来修路？960 万平方公里的土地，如何才能实现道路、楼盘和耕地的有效均衡？

(四)

经济和社会加速转型，不仅面临资源等方面的“硬挑战”，而且还会使行为主体面临一些前所未有的“软挑战”。

就业市场化和失业公开化的改革进程加快，直接结果是劳动者买方市场形成，就业竞争加剧，每一个工作岗位将变成为有效岗位，这会迫使现行政府机关、事业单位和国有企业不断分流出过剩人员。每一个劳动者，不管他是公务员还是企事业单位员工，都会面临从未有过的制度型岗位竞争的压力。

劳动者就业的更大压力，来自新经济的发展，来自新技术革命，来自电脑、网络和信息技术对人工的排斥。美国总统布什最近说，美国制造业近一年多来失掉了 220 万个就业机会，罪过在于以低价劳动力创造的中国产品的冲击。这种说法是很不公平的，是在推卸责任。

其实，美国近几年失业率提高，除了布什政府政策不当外，一个最为重要的原因是充分发展的信息技术排斥了劳动力。在不断扩散的信息技术作用下，创造一块钱国内生产总值所吸纳的劳动量比以前减少了。这个“技术排斥劳动的效应”正在从美洲扩散到亚洲，扩散到本来就劳动力过剩的中国大陆。美国的技术进步正在威胁中国的就业！

最近几年，中国经济增长在提速，但实际失业率在提高，不论是农民还是市民，是没有机会上大学的中学毕业生还是大学生、研究生，都面临越来越大的失业压力。一个重要原因是，中国正在大幅度进口美国等发达国家的高科技产品，在大幅度进口替代劳动的技术。这对中国劳动力是一个严峻的挑战，是一个持续的威胁。

(五)

对企业来说，加速转型过程中的第一个挑战，是同行之间的竞争加剧，是对同一个客户的激烈争夺，是以更低廉价格产品来吸引和拥有顾客。这个争夺很残酷，但，是一个必然的趋势。

第二个挑战，是在技术获取、运用和保护方面的激烈竞争。由于信息扩散的广度和深度达到了前所未有的地步，技术获取、运用比以前更为容易，知识产权和技术保护比以前更为困难。仿造手段的多样化、技术进入门槛降低，进一步强化了技术的“共享性应用”。

第三个挑战，是对人才的争夺。在全球资源特别是金融和技术资源一体化配置的背景下，企业缺少的不是资金，甚至也不是技术，而是具有高经验、高知识、高技能和高管理水平的人才。甲企业有技术，乙企业很可能不是出高价一次性买入可能会因技术生命周期规律作用而很快过时的技术，而是干脆以高薪将拥有不断涌出技术潜流的人才挖来。这个挑战，对所有企业来说都非常严峻！

(六)

在加速转型过程中，政府感受到从未有过的压力，面临着从未有过的内、外负重。

从“对内”来看，首先是，市场竞争机制的逐步形成，政府的现有职能越来越不适应市场经济快速发展的需要。政府的现有职能有的与市场职能重复，有的与企业职能重复。但在某些方面，政府又没有完全履行本来应该履行的责任。譬如，公共基础设施和公共服务的提供，不能满足个人、企业和社会对这些公共品的需求。

其次是，现行的政府机构设置仍在一定程度上带有计划经济的色彩。有的交叉，有的重叠，有的缺位，越来越显示出不能适应经济社会快速变革的需要，不能适应市场化、国际化的需要。譬如，有的部委内部的司局设置，有的还是从安排人的角度出发，而不是根据政府公共管理总框架以及政府职能要求来设置。机构与职能仍然很不对称。

其三是，政府管理在某些方面还是运用老式思维来管理，决策链条很长，程序很复杂，部门缺乏协调性，突发事件应对能力低，缺乏灵活性。另外，“管”的意识很强，“服务”意识较弱。各级政府依然属于“全能型政府”，而不是之于市场、企业和政府三位一体有机分工体系中的“服务型政府”。因此，党的十六届三中全会强调，“要继续完善宏观调控体系，加快转变政府职能，深化行政审批制度改革，切实把政府经济管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来”。

从“对外”来看，政府面临两个方面的现实挑战：

一方面，在“入世”后，世贸成员国关注着我国政府的一举一动，他们特别关注政府承诺和行动的一致性。参与了新的游戏，就要求按照新的游戏规则来行动。无疑，我们可以努力争取实现由原来单纯的规则执行者，向规则制订者和执行者统一的角色转变，但，这是一个艰苦的权利争取过程。

另一方面，作为国家最高利益的代表，政府应当在一切对外活动中，通过采取有理、有利、有节的策略，实现国家利益最大化，要为自己的国民、本国的企业、产业和所有利益群体，实现最大的安全和

利益保护。

上述两方面，对政府来说，既需要有对国民的诚信和关爱，又需要有超越一般市场利益主体的大智慧，需要心有战略，行有策略。这对政府来说，是一个严峻的挑战，当然也是一个重要的考评。

(七)

加速转型既是挑战和机遇，也符合新时期的国情。

“入世”后，改革、开放从单项推进到接轨融合，出现了互融、互动的趋势。这既为全面提高开放水平提供了条件，又为企业、市场和政府的全面制度创新创造了机遇。

全面开放使国家的地位提高，外贸大进大出，外资争相进入，两个市场、两种资源互动。中国的现代化第一次与国际化全方位融合，现代化由封闭走向开放的直接效应使潜藏的各种积极性第一次充分发挥，经济发展将进一步获得“开放的增长效应”。

“摸着石头过河”式的改革，在经过四分之一世纪的演进后，找到了自己的最后归宿，这就是“完善的市场经济”，在实现全面产权创新、重建混合所有制基础上，建立现代企业制度和现代政府制度，实现全国统一市场条件下的自由选择和充分竞争。

从“以人为本”、“以民为本”的发展观点来看，改革也好，开放也好，都不是目的，真正的目的是发展，是国民财富和国民幸福的“量”的扩充和“质”的提高，是在国强基础上的民富，是不断提高 13 亿人口的物质和文化生活水平。

在《加速转型期——加速转型中的发展与改革若干问题》一书出版的时候，我谨以上述随想作“序”，以表达对作者——国家发展和改革委员会经济研究所理论造诣很深的中青年学者的敬意，表达对加速转型的欢呼！中国将在 21 世纪的加速转型中富裕起来，强盛起来。

2003 年 10 月 21 日

写于北京木樨地国宏大厦

目 录

完善公共管理艺术 服务广大人民群众

丛书主编的话

序

第一章 中国加速转型期的若干发展问题研究	1
第一节 什么是加速转型期	1
第二节 加速转型期的经济社会特征	5
第三节 加速转型期中的变动取向	15
第四节 加速转型时期需要树立新的发展观	20
第二章 “二元结构”转换与城乡一体化	27
第一节 加速“二元结构”转换	27
第二节 “二元结构”转换中的农业转型	36
第三节 城乡一体化：思考与建议	41
第三章 宏观调控与政府管理体制转型	47
第一节 提高宏观调控效率，加快政府管理	47
第二节 加速转型期宏观调控的主要目标	55
第三节 加速转型期的宏观调控手段创新	61
第四章 财政政策与财政体制的转型	67
第一节 现行财政政策的制度性约束	67
第二节 加快财政体制转型	80
第三节 公共财政体制下的财政政策选择	92
第五章 加速转型时期的货币政策	101
第一节 经济转型与货币政策的有效性	101