

陈云政策思想与实践研究

刘雪明 江泰然 周秀玲 著

中央文献出版社

陈云政策思想与实践研究

刘雪明 江泰然 周秀泠 著

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

陈云政策思想与实践研究/刘雪明,江泰然,周秀玲著.

—北京:中央文献出版社,2005.6

ISBN 7-5073-1897-4

I. 陈… II. ①刘…②江…③周… III. 陈云(1905~1995)

- 思想评论 IV. K827=7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 050894 号

陈云政策思想与实践研究

作 者/刘雪明 江泰然 周秀玲 著

责任编辑/吴少京

封面设计/郭 玲

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

销售热线/63097018

经 销/新华书店

排 版/北京欣欣照排公司

印 刷/北京市华正印刷厂

880×1230mm 32 开 8.875 印张 206 千字

2005 年 6 月第 1 版 2005 年 6 月第 1 次印刷

印 数 1-3000 册

ISBN 7-5073-1897-4 定价:22.00 元

本社图书如存在印装质量问题,请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

目 录

第一章 导论	(1)
一、研究的现状述评	(1)
二、研究的主要内容	(6)
三、研究的基本方法	(8)
四、研究的重要意义	(10)
第二章 政策制定论	(15)
一、弄清事实是制定政策的前提条件	(15)
二、人民利益是制定政策的出发点	(22)
三、多谋善断是制定政策的基本方法	(30)
第三章 政策执行论	(42)
一、关键是抓好政策的贯彻执行	(42)
二、政策执行要坚持原则性与灵活性相结合	(48)
三、政策执行要遵循科学的程序和方法	(58)
四、充分发挥干部在政策执行中的作用	(65)
第四章 政策调整论	(76)
一、政策调整的原因与类型分析	(76)
二、政策调整有着重要的意义和作用	(82)
三、搞好政策调整的正确步骤与途径	(87)
第五章 经济政策论	(97)
一、进行经济建设必须从国情出发	(97)

二、走积极稳妥地发展经济之路	(108)
三、坚持综合平衡和有计划按比例的发展方针	(118)
四、与时俱进地改革经济体制是一项重要政策	(130)
五、在安排好人民生活的基础上进行建设	(139)
第六章 政治政策论	(145)
一、一定要把我们的党建设好	(145)
二、成千上万地培养和选拔干部	(165)
三、发展社会主义民主政治	(170)
四、加强社会主义精神文明建设	(175)
第七章 文化政策论	(183)
一、知识分子是我们的国宝	(183)
二、百年大计,教育为本	(194)
三、古籍整理是国家长远的事情	(202)
四、繁荣党的文艺事业	(210)
五、十分重视评弹艺术	(217)
第八章 社会政策论	(226)
一、高度重视劳动者的社会保险	(226)
二、社会救济是一项大政策	(232)
三、实行适度的社会福利	(237)
四、社会优抚要落到实处	(249)
五、就业乃民生之本	(252)
六、人口问题要有一个规划	(261)
七、切实把环境保护好	(265)
参考文献	(272)
后记	(279)

第一章 导 论

陈云是伟大的无产阶级革命家、政治家,杰出的马克思主义者,中国社会主义经济建设的开创者和奠基人之一,党和国家久经考验的卓越领导人。他在半个多世纪的革命生涯中,参与或直接领导了党和国家一系列重大方针政策的制定与执行,为中国革命和社会主义建设作出了巨大的贡献,立下了不朽的功勋。政策和策略是党的生命,研究陈云的政策思想,对进一步推进改革开放和中国特色社会主义事业具有重要的理论和现实意义。

一、研究的现状述评

陈云研究是中共党史和中华人民共和国国史研究的一项重要内容,也是当代中国人物研究的一个重要方面。我们对陈云的研究是 20 世纪 70 年代末 80 年代初从整理、出版陈云文选开始的,然后逐步深入、拓展,大致经历了四个阶段。^①

第一,研究的起步阶段(1980 年 11 月至 1983 年)。

党的十一届三中全会以后,为了认真清理长期“左”倾错误的影响,坚决纠正经济工作中的失误,初步总结建国以来经济建

^① 《回顾与展望:陈云研究述评》,中共中央文献研究室陈云研究组编:《陈云研究述评》上册,中央文献出版社 2004 年版,第 14—73 页。

设的经验教训,1980年11月和1982年4月由中共中央书记处研究室编辑的《陈云同志文稿选编》1956—1962年卷和1949—1956年卷分别出版,在党内发行。从全党学习和宣传这两卷文稿开始,拉开了陈云研究的帷幕。在这个阶段,陈云研究有一个明显的特点,那就是:从研究成果方面看,学习、宣传性文章为主,学术研究性文章为辅;在学术研究成果中,经济研究论文较多,党建、哲学、生平研究论文较少;当然也出现了个别在今天仍具有较高思想性和学术水平的高质量研究论著,如邓力群的《向陈云同志学习做经济工作》(党内发行,1981年版),有林、赵少平、王梦奎合著的《我国经济建设中若干原则问题》(中国社会科学出版社1981年版),以及王琢、黄菊波合著的《国力论》(中国社会科学出版社1981年版)等。

第二,研究的展开阶段(1984年1月至1988年)。

1984年1月、7月和1986年6月,由中共中央书记处研究室编辑、中共中央文献研究室参加审核和校阅的《陈云文选》1926—1949年、1949—1956年、1956—1985年三卷分别由人民出版社出版发行。另外,部分《陈云文选》以外的陈云文稿也陆续整理公开发表,如《陈云同志关于评弹的谈话和通信》1983年12月由中国曲艺出版社出版。伴随着上述陈云著作的出版发行,陈云研究进入了一个新的阶段,无论从研究领域,还是研究水平方面,都呈现出新的发展态势,主要表现在:(1)党建研究论文显著增加,居其他有关陈云研究论文之首;(2)经济研究成果相对前一个阶段虽然数量减少,但理论研究的深度有所增加;(3)生平研究的领域有新的拓展,特别是老同志的回忆为这一阶段的生平研究增加了色彩;(4)出现了少许陈云关于知识分子、精神文明建设思想的研究成果,特别是陈云对评弹艺术的意见的研究成果;(5)《陈云文选》辅助学习读物的质量进一步提高,而且出现了新

的形式。

第三,研究的全面推进阶段(1989年1月至1995年)。

1989年4月,中央正式批准在中共中央文献研究室建立陈云研究组。从此,陈云研究有了一支固定专门的队伍,这为陈云研究事业的发展创造了基本的组织条件。1995年4月10日,陈云逝世。中共中央、全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委向全国发出讣告,《人民日报》刊登了《陈云同志伟大光辉的一生》的长文,中央对陈云一生作出公正、客观的评价,为理论界、学术界研究陈云提供了重要的政治依据。陈云逝世后,1995年6月《陈云文选》新版1—3卷、《陈云》画册出版;6月13日,江泽民同志在《陈云文选》(1—3卷)、《陈云》画册出版暨纪念陈云同志诞辰九十周年座谈会上发表谈话,对陈云的历史功绩、思想、品格、作风作了权威性的评价和概括,为全党学习、宣传、研究陈云提供了重要理论指导。6月12日至14日,由中共中央文献研究室陈云研究组和中国管理科学研究院联合举办的第一次陈云研究全国规模的研讨会——“陈云生平与思想研讨会”在北京召开,这是一次有着较高学术水平的研讨会,不少论文代表着这一研究领域的最高水平。

总之,陈云研究进入全面推进阶段,具体来说表现如下:(1)研究资料更加丰富。除新版《陈云文选》1—3卷,还有中央文献研究室编辑的《陈云与中国经济建设》(中央文献出版社1991年版)、《陈云论党的建设》(中央文献出版社1995年版),以及陈云第一任秘书刘家栋亲笔撰写的《陈云在延安》(中央文献出版社1995年版)等出版和大量的回忆文章发表。(2)研究领域进一步拓展。与前两个阶段相比,在这个阶段,陈云研究在经济、党建、哲学、生平等几个主要方面全方位展开,尤其是前两个阶段都比较弱的陈云哲学思想和生平研究,均有明显进展。(3)研究

水平明显提高。无论从研究成果的选题、类型和内容哪一个方面来看,有关陈云经济、党建、哲学、生平四大领域的研究水平在这个阶段总体上明显高于前两个阶段。陈光林著的《陈云经济思想研究》(山东人民出版社 1990 年版)和刘开寿主编的《陈云党建理论研究》(四川人民出版社 1992 年版)均为这个阶段的优秀之作。(4)研究的社会化趋势增强。除召开各种形式的学术研讨会外,大众化的陈云出版物不断出现,如刘书楷主编的《陈云的故事》(浙江美术出版社 1994 年版)、郭思敏主编的《我眼中的陈云》(中共党史出版社 1995 年版)等。还有不少大众化的报刊如《中华儿女》、《炎黄春秋》等也刊登、转载了许多介绍、宣传陈云的文章,充分说明全社会对陈云关注程度的增强。

第四,研究的深入发展阶段(1996 年 1 月至今)。

进入 90 年代后期,陈云研究向纵深发展:(1)研究资料系统化和进一步充实。主要表现在编年体长篇资料问世和回忆文章明显增多两个方面,即朱佳木主编的《陈云年谱(1905—1995)》上、中、下三卷(中央文献出版社 2000 年版)和赵士刚、刘书楷主编的《回忆陈云》(中央文献出版社 2000 年版)以及其他回忆文章。(2)经济、党建、哲学领域的研究稳步前进。主要表现在宏观综合研究进一步加强、研究层面进一步扩展、比较研究方面的运用和编译研究有所进展四个方面。代表作有:姜辉著的《陈云与中国特色社会主义》(辽宁师范大学出版社 2000 年版)、王杰的《陈云经济思想新论》(中央文献出版社 2001 年版)、刘家栋著的《陈云与调查研究》(中央文献出版社 2004 年版)等。(3)生平研究进展突出。与经济、党建、哲学三大领域相比,生平研究在这个阶段进展最大,如迟爱萍著的《伟人之初——陈云》(浙江人民出版社 1996 年版)、朱佳木等编著的《陈云》(中央文献出版社 1999 年版)、叶永烈著的《陈云之路》(中共中央党校出版社 2000

年版)、熊亮华、孙业礼合著的《陈云的非常之路》(人民出版社 2001 年版)、赵士刚主编的《陈云与中共党史重大事件》(中央文献出版社 2001 年版)、上海市委党史研究室等编著的《陈云在上海》(中央文献出版社 2000 年版)等都是这方面的代表之作。(4)研究成果系统总结。集中体现在 2004 年 5 月 26 日至 28 日中共中央文献研究室在北京召开的陈云研究述评学术讨论会及其成果《陈云研究述评》上、下册(中央文献出版社 2004 年版)上。(5)研究、宣传的大众化趋势进一步增强。例如,陈云著作出现了两种新的表现形式:一种是格言,如中共中央文献研究室编的《毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云格言》(中央文献出版社 1997 年版);另一种是手迹,如中共中央文献研究室、中央档案馆合编的《陈云手迹》(商务印书馆 2000 年版)。另外还有宣传陈云的电视连续剧《陈云在 1949》(1999 年)和电视专题片《陈云在延安》(2001 年)等。这一趋势的加强,强化了陈云研究和宣传的社会教育功能,同时也有助于陈云研究工作的进一步发展。

综观 20 多年的陈云研究,有关专家统计,发表了上千篇的论文,^① 出版了大量的著作,内容涉及陈云生平各个阶段,陈云在经济、政治、文化等各个领域的思想几乎都有研究。但是关于陈云的政策思想,至今仍是一个研究盲点。据最新出版的《陈云研究述评》上、下册反映,在 40 多个陈云生平与思想的专题研究述评中,没有陈云政策思想这个专题。另据文献检索,发现少量研究陈云具体政策主张和决策思想的论文,如赖诗逸的《陈云同志对党利用、限制、改造资本主义工商业政策形成和发展的贡

^① 中共中央文献研究室陈云研究组:《陈云研究述评》下册,中央文献出版社 2004 年版,第 473 页。

献》(《党史研究》1983年第3期)、朱文显的《陈云对党的知识分子政策的贡献》(《四川师范大学学报》1996年第2期)、张美琴的《论陈云的决策思想与实践》(《宁夏党校学报》2003年第1期)、黄为民的《论陈云经济决策的方法论原则》(《学术论坛》1995年第4期)等,但没有找到专门研究陈云政策思想的论文,至于专门研究陈云政策思想的学术著作就更没有。然而陈云长期担任我们党和国家的重要领导职务,参与或直接领导了一系列重大方针政策的制定与执行,对他关于如何制定和执行政策的思想及其具体的政策主张进行系统的总结,是非常必要的。

二、研究的主要内容

研究的主要内容分为三个部分:第一部分是导论;第二部分是陈云关于政策及其运动规律的认识,即他的政策制定、政策执行、政策调整思想;第三部分是陈云关于如何解决经济、政治、文化、社会问题的政策主张。具体如下:

第一章:导论。从分析陈云研究的现状入手,提出研究的问题,认为陈云研究虽然取得了丰富的成果,陈云生平与思想的许多方面都有所研究,但是他的政策思想却迄今仍是一个研究盲点,然而这个问题又非常重要,因为政策和策略是党的生命。接着对研究的方法作了说明,最后阐述了研究的理论和实践意义。

第二章:政策制定论。政策制定是整个政策过程的起点,是决定政策成败的基础。陈云认为,制定政策要从实际出发,实事求是,弄清“实事”是制定政策的前提,要把人民群众的根本利益作为我们制定政策的出发点和落脚点。制定政策是一个十分重要的决策过程,一定要掌握科学的方法,充分发扬民主,走群众路线,从而做到“多谋善断”,以保证决策的正确性、科学性。

第三章:政策执行论。我们知道,离开了有效的执行,再好的政策也是一纸空文。所以,陈云特别强调政策执行的极端重要性,认为“关键是要抓落实”。^①他指出:执行政策必须坚持原则性与灵活性相结合的基本原则,做到创造性地执行;必须遵循先行试点、总结经验、逐步推广的执行程序与方法,做到积极稳妥地执行;必须加强干部队伍建设,培养选拔中青年干部,从而使政策得到了一以贯之的执行。

第四章:政策调整论。陈云认为,实践证明是正确的政策,就继续贯彻执行;如果发现不适,就要进行调整。他指出:实践的不断发展和人们认识的随之提高以及政策弊端的逐步暴露,是引起政策调整的主要原因;政策调整对纠正政策的失误和偏差,促进政策的完善和发展,进一步贯彻落实政策具有重要的作用;客观全面地弄清实情,是政策调整成功的前提条件;制定正确的调整方案,是政策调整成功的决定因素;采取合适的方法措施,是政策调整成功的重要保障。

第五章:经济政策论。陈云作为我国社会主义经济建设的开创者和奠基人之一,在领导经济建设的过程中提出了一系列正确政策。例如,制定经济政策和进行经济建设必须从国情出发;发展国民经济必须做到既积极又稳妥,坚持综合平衡和有计划、按比例的方针;要与时俱进地改革经济体制,使经济体制始终充满生机和活力;要按照“一要吃饭、二要建设”^②的原则,在安排好人民生活的基础上进行建设等。

第六章:政治政策论。陈云是伟大的无产阶级革命家、政治家,他在政治上同样颇有建树,提出了不少好的政策,特别是在

① 《陈云文选》第3卷,人民出版社1995年版,第376页。

② 《陈云文选》第3卷,人民出版社1995年版,第367页。

党的建设和干部队伍建设方面贡献尤为突出。他强调,要取得中国革命的胜利和社会主义建设的成功,首先必须把党建设好,党风问题是关系到党的生死存亡的问题;我们要成千上万地培养和选拔干部,从而使革命事业后继有人;要坚持民主集中制的原则,发展社会主义民主政治;要坚持两个文明一起抓的方针,搞好社会主义物质文明和精神文明建设。

第七章:文化政策论。文化政策是党和国家的一项重要政策,陈云虽然不主管文化工作,但他对党的文化事业十分关心,特别重视知识分子的作用,认为知识分子是我们的国宝。他强调,百年大计、教育为本,要求搞好国民教育和干部教育;认为古籍整理是关系国家长远的事情,要正确对待优秀的民族文化遗产;提出文艺工作者要注意两个倾向,既不要特殊,也不要自大,坚持出人、出书、走正路等。

第八章:社会政策论。社会政策是党和国家为推动社会发展和进步、维护社会公平和稳定而确定的行为规范和行动准则。陈云曾亲自主管过工会、财经、社会救济和社会福利等工作,具有丰富的社会工作经验。他在社会保险、社会救济、社会福利、社会优抚、社会就业、人口和环境保护等方面提出了许多切实可行的政策主张,而且这些主张为党中央所采纳,成为了党和国家的重要政策。

三、研究的基本方法

本研究坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,密切结合现代政策科学理论,以陈云的讲话、文章、指示以及其它有关他的传记、回忆录等为主要资料,以辩证唯物主义和历史唯物主义为方法论,运用多学科综合比

较研究等方法,从理论到实践对陈云关于政策及其运动规律的认识、关于方针政策的一系列论述作系统的研究。根据本研究的性质和任务,我们在研究过程中主要采用以下方法:

第一,理论和实践相结合。

陈云政策思想研究,首先是一个理论问题,但也是一个实践问题。我们知道,理论问题总是和一定的实践问题联系在一起的,某一方面的思想之所以能够产生,产生之后又表现为一定的形态和成熟的程度,归根结底是由实践决定的,尤其是陈云的一些具体政策主张和他关于政策制定与执行的一些基本原则,至今仍在指导着我们的实践,因此陈云研究一定要坚持理论与实践相结合。只有结合具体的实践去研究这些思想,才能最终理解这些思想何以产生,而又何以表现为现在的形态和程度。

第二,历史与逻辑相统一。

历史与逻辑的统一,是理性思维的重要方法,也是社会科学研究的一种常用方法。这种方法要求,在历史分析中不脱离逻辑说明,在逻辑说明中应予合理的历史分析,从而有机地把历史描述与逻辑再现统一于研究的全过程。恩格斯指出:“历史从哪里开始,思想进程也应当从哪里开始,而思想进程的进一步发展不过是历史过程在抽象的、理论上前后一贯的形式上的反映;这种反映是经过修正的,然而按照现实的历史过程本身的规律修正的”。^① 研究陈云政策思想,应该而且必须运用这一方法。在研究过程中,我们一方面注意历史的考察,不仅从宏观上考察陈云政策思想的产生与发展轨迹,而且从微观上考察他所提出的一些具体政策的形成、发展和完善过程;另一方面又重视逻辑的分析,不仅对陈云政策思想进行理论上的升华和提炼,而且对

^① 《马克思恩格斯选集》第2卷,人民出版社1995年版,第43页。

各种观点进行深刻的理论剖析。

第三,主观与客观相一致。

马克思主义告诉我们,思想是主观对客观的一种反映,研究一个人的思想应该与他所处的客观环境结合起来,要把他的思想与当时的客观环境、客观条件联系起来加以考察和分析。陈云政策思想是陈云在半个多世纪的革命生涯中,运用马克思主义的立场、观点和方法,分析中国革命和建设的具体实际而形成的关于政策及其运动规律的认识。无论他的政策制定思想,还是政策执行思想以及政策调整思想,其形成和发展都离不开中国革命和建设所处的客观环境和条件。他关于中国革命和建设的一系列政策主张,都是针对当时的具体情况而提出来的。在研究中,只有把陈云对一系列政策的主观认识同当时所处的客观情况结合起来分析,我们才能对陈云政策思想作出科学、正确的理解。

第四,多学科的综合研究。

陈云政策思想是一个综合性的研究课题,从研究领域来看,它既属中共党史、国史研究的领域,又属人物研究的领域,还是思想史研究的领域;从研究内容来看,它涉及陈云的经济政策、政治政策、文化政策、社会政策等各个方面。因此,在研究中必须运用历史学、政治学、政策学、经济学、社会学等相关学科的研究方法,从不同角度进行多层次、全方位的综合性研究。只有这样,我们才能对陈云政策思想作出客观、公正的评价,同时也是确保本研究能够有所创新的一个重要保证。

四、研究的重要意义

陈云政策思想作为毛泽东思想、邓小平理论的重要组成部分

分,在中国革命和社会主义建设中有十分重要的地位和作用。深入研究陈云的政策思想,对全面建设小康社会、推进中国特色社会主义事业具有重要的理论和实践意义。

第一,有助于深化对陈云的研究,将陈云研究推向新的水平。

虽然陈云在长达半个多世纪的革命奋斗历程中,为中国人民解放事业的胜利和社会主义事业的发展,贡献出毕生的精力,建立了不朽的丰功伟绩,但是,他在世的时候始终反对宣传自己,并明确指出:功劳不能记在自己帐上,第一是人民的,第二是党的,最后才是个人的,这个次序不能颠倒。因此,相对而言对陈云的研究和宣传就显得有点不足。陈云逝世后,这种状况有了很大的改变,尤其是他刚逝世的那一两年,回忆、研究陈云的文章大量涌现,学术著作也出了不少,他的生平和思想尤其是关于经济、党建、文化、品格等方面的研究更为深入。研究陈云的政策思想是一项艰巨的任务,因为不仅要研究陈云对政策及其运行规律的认识,而且要研究陈云对经济、政治、文化、社会等领域的具体政策主张,牵涉到他的思想和理论的各个方面。所以这项研究对深化对陈云的研究,开辟陈云研究的新领域,推动陈云研究上一个新的水平,有着积极的促进作用。

第二,有助于丰富毛泽东思想、邓小平理论的理论宝库。

陈云是以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体和以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体的重要成员,他对毛泽东思想、邓小平理论的形成和发展,对党和人民的贡献可谓是“巨大的、多方面的”。特别是他为中国经济建设的开创和奠基所建立的功勋尤为卓著。新中国成立以后,他长期主持财政经济工作,创造性地贯彻执行党中央和毛泽东同志的指

示,提出过许多正确的指导思想、工作方针和重大措施。”^① 有鉴于此,逢先知同志 1995 年 6 月 12 日在陈云生平与思想研讨会上的发言中说得更为明确,他说:“陈云同志的思想不是孤立的,是毛泽东思想和建设有中国特色的社会主义理论的重要组成部分。研究陈云同志的生平与思想,有助于加强对毛泽东思想的研究,特别是有助于加深对建设有中国特色社会主义的道路探索过程的认识,从而进一步推动对有中国特色的社会主义理论的学习和研究。”^② 研究作为陈云思想重要组成部分之一的政策思想,无疑将有助于深化对毛泽东思想和邓小平理论的认识,丰富毛泽东思想和邓小平理论的理论宝库。

第三,有助于拓宽党史、国史和人物研究的新视野。

加强中共党史、中华人民共和国史和当代中国重要人物的研究,认真总结中国革命和社会主义现代化建设的历史经验,是加强党的执政能力建设,提高党的执政水平的现实需要。在以往的党史、国史和人物研究中,存在着一个明显的特征,那就是对党的一系列重大方针政策的系统研究不深,对党和国家如何制定政策、如何执行政策的理论总结不够,对领袖人物在这方面的思想和理论的深入挖掘更少。例如,研究毛泽东思想的著作不计其数,而研究其政策思想的著作只有一本^③,研究邓小平政

① 江泽民:《在〈陈云文选〉(1—3卷)、〈陈云〉画册出版发行暨陈云同志诞辰 90 周年座谈会上的讲话》,《人民日报》1995 年 6 月 13 日。

② 朱佳木主编:《陈云和他的事业——陈云生平与思想研讨会论文集》上册,中央文献出版社 1996 年版,第 14—15 页。

③ 杨春贵、赵理文著:《毛泽东政策和策略思想研究》,中共中央党校出版社 1999 年版。