

全国党建与组织工作实务全书

(中 卷)

总顾问:张全景(全国党建研究会会长、中组部原部长)

主 编:张蔚萍(中共中央党校教授、博士生导师)

人民日报出版社

目 录

(中 卷)

第五篇 党的作风建设与廉政建设

第一章 党风建设与廉政建设的地位、作用与指导思想	(715)
一、党性、党风	(715)
二、执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题	(716)
三、党的作风建设对于经济建设的重要作用	(717)
四、党的作风建设与改革开放的关系	(718)
五、市场经济与党风问题	(719)
六、建立社会主义市场经济体制为加强党的作风建设提供了有利条件	(720)
七、市场经济的消极因素对党的作风建设的负面影响	(722)
第二章 加强党的作风建设的主要内容与关键环节	(724)
一、反对资产阶级自由化,坚持马列主义毛泽东思想	(724)
二、反对权力私有化,提倡立党为公	(725)
三、反对权力商品化,提倡廉洁奉公	(726)
四、反对失职渎职行为和严重官僚主义,提倡密切联系群众	(727)
五、反对虚报浮夸、弄虚作假,提倡实事求是、务实求真	(728)
六、反对个人专断、一言堂、家长制,坚持民主集中制	(729)
七、反对有令不行、有禁不止和上有政策、下有对策,坚持思想上、政治 上和党中央保持一致	(730)
八、反对脱离群众,搞特殊化,提倡艰苦奋斗,全心全意为人民服务	(732)
九、反对享乐主义、拜金主义和极端个人主义, 提倡克己奉公、吃苦在前、享受在后	(733)
第三章 抓好党风建设和廉政建设的主要对策与基本途径	(735)
一、党风建设的重点是党政领导机关和领导干部	(735)
二、党风建设要坚持“一要坚决,二要持久”的方针	(736)
三、加强制度建设,完善党内法规	(737)
四、坚持“两手抓,两手都要硬”的方针	(738)

五、坚持党要管党,从严治党的方针·····	(739)
六、集中力量查办违法违纪案件·····	(740)
七、认真纠正部门和行业不正之风·····	(741)
八、加强党风党纪教育,提高党员干部素质·····	(743)
九、加强党内监督,保证党的路线方针政策的贯彻执行·····	(744)
十、加强思想政治建设是反腐倡廉的根本措施·····	(745)
十一、把德才兼备的干部推上领导岗位是反腐倡廉的组织措施·····	(746)
十二、搞好法制建设和加强对权力监督制约是反腐倡廉的制度措施·····	(747)
十三、排除阻力,查办案件是反对腐败的重要环节·····	(747)
十四、维护民主集中制和执行政治纪律是反腐倡廉的重要条件·····	(748)
十五、领导干部带头廉洁自律是反腐倡廉的关键问题·····	(749)
十六、不断整顿党组织和干部队伍是反腐倡廉的重要手段·····	(749)

实践探索与理论探讨

突出三个重点 抓好议事恳谈

——宜都市推行议事恳谈会的实践和思考·····	秦文煊(751)
用好作风执行好制度·····	朱红春(755)
论从严治党与反腐败·····	陈正杰(759)
为领导干部营造良好的干事创业环境·····	肖健(763)
搞好组工信访 重在标本兼治·····	王书祥(766)
实行“五卡一簿”制度 创新干部监督机制·····	桑小平(769)
建设“阳光型”的组织工作系统·····	丁湘(773)
选人绝不允许搞裙带关系·····	陈晋川 冯军(777)
始终坚持“两个务必” 深入开展“四民”活动·····	中共湖南省邵阳市委(780)
反对形式主义·····	刘力伟(783)
浅谈加强和改进农村牧区基层党组织作风建设·····	巴雅尔(788)
落实“用好的作风选人”要求 加强组织部门作风建设·····	布仁贝尔(791)
组工干部如何做艰苦奋斗的表率·····	滕东红(795)
解读艰苦奋斗精神·····	董变英(798)
加强和改进党的作风建设要与时俱进·····	周启毅(803)
加强和改进党的作风建设的思考·····	李留心(807)
切实加强对党员领导干部行使权力的监督·····	张凌玮(812)
转变干部作风 推进干部“能上能下”·····	梁胜利(816)
把选准用好干部作为改进作风的治本之策·····	张志诚(822)

第六篇 党的干部队伍建设与改革创新

第一章 党的干部路线和干部标准·····	(829)
一、党的干部路线·····	(829)
二、党的干部标准·····	(830)

三、“德才兼备”标准的内涵	(830)
四、干部“四化”方针是党的干部标准和干部路线在干部队伍建设上的体现	(832)
五、党的干部路线和干部标准在干部队伍建设中的重要意义	(834)
六、准确理解和全面执行党的干部标准和干部路线	(835)
第二章 深化干部制度改革的总体思路	(838)
一、深化干部制度改革的目标	(838)
二、深化干部制度改革的原则	(841)
三、深化干部制度改革的评价标准	(846)
第三章 干部管理制度与任用制度改革	(853)
一、改革和健全科学、民主、高效的干部管理制度	(853)
二、建立健全干部考核制度:业绩累计与群众公论相结合	(859)
三、建立健全干部交流制度:组织派遣与自主流动相结合	(861)
四、建立健全有利于优秀人才脱颖而出的用人机制	(865)
五、健全和完善领导干部选举任用制度	(867)
六、健全和完善干部聘任制度	(870)
七、健全和完善干部委任制度	(873)
第四章 领导干部的推荐,选拔任用与监督	(877)
一、深化干部人事制度改革必须以扩大民主为改革方向	(877)
二、领导干部的民主推荐	(878)
三、民主推荐领导干部的程序和方法	(879)
四、依法推荐和提名与民主协商	(880)
五、选拔任用领导干部应当具备的基本条件	(880)
六、选拔任用领导干部必须进行严格考察	(881)
七、选拔任用领导干部必须严格按照干部制度办事	(882)
八、选拔任用领导干部必须严格遵守干部选拔任用的各项纪律	(884)
九、深化干部人事制度改革必须以加强监督为根本保证	(885)
十、选拔任用领导干部必须建立切实有效的监督机制	(886)
第五章 健全和完善国家公务员制度	(888)
一、依法健全因事择人的编制制度	(888)
二、依法健全公务员考试录用制度	(890)
三、依法健全国家公务员业绩考核和职务晋升制度	(892)
四、依法健全国家公务员的培训制度	(896)
五、依法健全国家公务员的薪给制度	(899)
第六章 干部离休退休制度与老干部工作	(902)
一、建立干部离休退休制度是我国干部人事制度的一项重大改革	(902)
二、离休干部必须具备的条件	(903)
三、高级专家离休退休年龄的具体规定	(903)
四、做好离休退休干部的安置工作	(904)

五、处理好老干部工作中的三个关系	(904)
六、政治上关心和生活上照顾离退休老干部	(905)
七、因人制宜和形式多样地发挥离退休老干部的作用	(906)
八、老干部工作部门的主要职责	(907)
九、离休退休干部的管理机构和管理人员	(907)
十、离休退休干部管理工作的经费保障	(908)
第七章 健全和完善企业单位干部人事制度	(909)
一、健全保障所有者权益的用人制度	(909)
二、健全保障公司治理结构责权一致的用人制度	(911)
三、健全以市场机制选用企业经营管理者制度	(914)
四、健全对国有企业经营管理者激励制度	(917)
五、健全对企业经营者的约束制度	(920)
实践探索与理论探讨	
改革干部制度完善若干机制的探讨	丰学文(923)
适应新形势 构筑新机制 选好建强村支书队伍	董新发(929)
坚持选好干部 着力配强班子 为全面建设小康社会提供 强有力的组织保证	刘智勇(932)
不断创新工作机制 努力建设高素质干部队伍	郑清胜(936)
关于培养选拔任用党外干部的实践与思考	祖长秋(940)
大海扬波作和声 ——肇东市经纪人型村党支部书记队伍建设的实践	张奎义(943)
建设高素质领导班子和干部队伍 为加快县域经济发展提供有力保证	张奎义(946)
认真贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》 不断深化干部制度改革	刘长河(950)
信宜市深化干部制度改革的做法、收获与体会	中共广东省信宜市委员会(953)
深入贯彻落实《干部任用条例》 切实提高干部选拔任用工作水平	杨建军(959)
建设高素质干部队伍关键要落实“六化”	解晓勇(962)
对选人用人失察失误进行责任追究是选准用好干部的前提	高荣立(965)
实施“人才兴业”战略 推动县域经济跨越式发展	郭俊岐(968)
按照《干部任用条例》标准 选准用好优秀年轻干部	孙秀琴(973)
基层年轻干部须走出的认识误区	李兴荣(976)
建好“六老”养老基地 稳定农村干部队伍	严加明(979)
领导干部要加强自身修养 树立正确的权力观	焦宝华(982)
坚持用十六大精神统领新时期干部队伍建设 为全面建设小康社会提供坚强保证 ——学习党的十六大报告后的思考	张建昌(984)
加快干部工作开放进程 构筑山区发展新平台	赖俊(989)

把提高执政能力作为基层干部队伍建设的着眼点和落脚点·····	马德新(992)
四川省梓潼县采取“四减少一提高”切实转变干部作风·····	沈玉剑(996)
贯彻《条例》坚持“五重”着力建设高素质干部队伍·····	冷刚(997)
落实群众“四项权利”扩大干部选任中的民主·····	李燎(1000)
选派县、乡机关干部到农村任职是加强后进村班子建设的有效途径·····	贺建功(1003)
对如何解决干部“下”的问题的几点思考·····	宋海江(1006)
选贤任能必须坚持扩大民主的基本方向·····	郭清春(1009)
尊重人才应在“四个字”上下功夫·····	岳秀诚(1012)
按照与时俱进的要求 做好人才培养和人才开发工作·····	黄新敏(1015)
做给群众看 带领群众干 扎实开展乡村干部科技示范体系建设·····	郑德忠(1019)
年轻干部要重“接班”轻“接官”·····	陈晋川 蒲松林(1022)
农村税费改革后村干部存在的问题浅析及对策初探·····	赵克蓉(1025)
新时期党委组织部如何落实党管人才要求·····	欧运崇(1028)
贯彻落实十六大精神 科学培养选拔年轻干部·····	罗平安(1032)
创新机制 加强社区干部队伍建设·····	秦功智(1034)
努力建设朝气蓬勃奋发有为的领导层·····	田杰胜(1037)
落实党管人才要求 加强人才队伍建设·····	张才金(1040)
围绕全面建设小康社会目标 大力加强基层干部工作·····	查代藩(1044)
创新工作机制 强化村干部队伍建设·····	熊德华(1047)
依靠群众选干部 选执政为民的干部	
——十六大报告学习体会·····	王成文(1050)
认真贯彻落实党的十六大精神 努力探索干部队伍建设新路子·····	冯兴禄(1053)
乡镇一把手要有良好的素质·····	李云健(1058)
从“四个强化”入手 抓好村党支部书记队伍建设·····	李志发 王立敏(1063)
积极推进牧区干部人事制度改革 努力提高干部队伍素质·····	潘振海(1066)
对领导干部实行动态管理的问题研究·····	邵小亭(1070)
浅谈旗县委书记在领导班子中的作用·····	王东辉(1075)
深入贯彻党的十六大精神 努力加强各级领导班子执政能力建设·····	张志杰(1079)
加强干部队伍建设应当坚持“四要”原则·····	毛溪浩(1085)
认真坚持“四个必须” 做到全面贯彻《干部任用条例》·····	朱炳文(1087)
建立健全农村基层干部激励约束机制·····	中共宁夏固原市工委组织部课题组(1090)
干部任免票决制的探索·····	张蒙建(1095)
浅谈党员领导干部的道德建设·····	布仁(1099)
对干部“能下”问题的研究与探索·····	那木吉拉其仁(1102)
落实“四权” 选贤任能·····	李增勇(1106)
强化干部监督管理 努力建设高素质干部队伍·····	黄卫东(1108)
乡镇领导干部要提高执政水平 必须做到“高、深、实”·····	伍启汉(1113)

关于强化干部平时跟踪考察工作的实践与思考	薛 东(1116)
积极探索 勇于创新 不断深化干部制度改革	郭玉才(1120)
扩大干部选拔任用工作中的民主	别必雄(1125)
努力推进干部工作开放	梁熙扬(1129)
努力破解领导干部“下”的难题	杨振业(1133)
新任领导应“三思”而后行	高永瑞(1137)
树立与时俱进的人才观	李金福(1139)
推进乡村干部素质升级的实践与思考	黄凌新(1141)
要善于培养青年领导干部的战略思维能力	纪书华(1145)
锥子、袋子与选贤改革	官开意(1148)
做一名公道正派的组工干部	郭世松(1150)
执行《条例》 关键在人	曹庆五(1153)
以党员领导干部专题民主生活会为载体 提高《干部任用条例》 贯彻落实的质量	姜 竹(1155)
领导班子“内耗”的原因及对策	何济国(1157)
决策要科学化民主化	李兴华(1161)
培养和造就优秀人才的有效途径	任 英(1164)
在全面建设小康社会的进程中提高领导干部依法行政能力的若干思考	谢兴旺(1167)
浅析民族地区乡镇领导班子执政能力状况及提高执政能力的对策	王 健(1173)
加强党政领导班子和领导干部能力建设的实践与思考	昂 保(1178)
实施“双强”战略 选好群众致富带头人	赵永辉(1187)
不断提高农村基层干部的综合素质 把农民长期得实惠的 基本要求落到实处	郭 巍(1190)
抓实六项工作 优化配置乡镇干部	谢桂越(1196)
严格把关 大胆探索把学习贯彻《条例》活动引向深入	莫杰宏(1202)
浅析选人用人中的“年龄杠杠”	刘益民(1205)
县委书记应该是最基层的政治家	严长俊(1210)
贴近实际 创新载体 强化考核 ——市级机关中层干部大规模轮训的有益尝试	中共江苏省兴化市委宣传部(1215)
全面实现小康的关键是加强乡村干部队伍建设	刘玉峰 刘春葆(1217)
加强领导班子能力建设实践探索	李世民(1220)
坚持党管人才 做好人才工作	王 磊(1225)
企业改制后领导人员选拔任用新机制的探索与实践	元来存(1228)
什邡市巩固创新长效机制 强力推进农村基层干部队伍建设	李长可 何泽新 杨运发(1231)
农村基层党组织后继乏人的问题亟待解决	贺建功(1234)

建立健全选拔、培养、监管机制 切实加强村党支部书记队伍建设	唐益明(1239)
基层党委要切实加强自身建设提高党的执政能力	杨恩利(1243)
浅谈村级干部选拔任用和管理	王怀斌(1247)
北道区社区党建工作成效显著	李 宏 陈继忠 曹振国(1251)

第七篇 党员队伍建设与党员管理工作

第一章 加强党员队伍建设的重要性和紧迫性	(1257)
一、党员队伍建设在党的建设中的地位和作用	(1257)
二、党员队伍建设和干部队伍建设的关系	(1257)
三、党员队伍建设和党的基层组织建设的联系	(1258)
四、加强和改进新时期的党员队伍建设	(1259)
第二章 党务干部的素质修养	(1260)
一、党务干部的政治素质	(1260)
二、党务干部的文化知识素质	(1261)
三、党务干部的品德素质	(1262)
四、党务干部的能力素质	(1263)
五、党务干部的心理素质	(1265)
第三章 党员发展工作	(1267)
一、做好新形势下发展党员工作的重要性	(1267)
二、发展党员工作的指导思想和方针	(1268)
三、正确制定和实施发展党员工作计划	(1269)
四、发展党员工作的纪律和原则	(1269)
五、抓好对入党积极分子的培养教育工作	(1271)
六、严格履行入党手续	(1272)
七、发展党员实行预备期的重要作用 and 目的	(1272)
八、做好预备党员的教育、考察和转正工作	(1273)
九、加强组织员队伍建设	(1275)
第四章 党员教育与培训工作	(1277)
一、做好新形势下党员教育和培训工作的重要性	(1277)
二、党员教育工作的指导思想	(1278)
三、党员教育工作的根本任务	(1278)
四、党员教育工作的基本原则	(1280)
五、党员教育的基本内容	(1281)
六、党员教育的主要方式和方法	(1283)
七、党员教育的机构、分工和队伍建设	(1284)
八、实现党员培训工作的规范化	(1285)
第五章 党员管理与监督工作	(1287)
一、党员管理和监督工作的重要作用	(1287)

二、新时期党员管理的基本特点·····	(1288)
三、新时期党员管理的基本任务·····	(1289)
四、新时期党员管理的主要内容·····	(1290)
五、新时期党员管理的主要形式·····	(1291)
六、加强党内监督工作·····	(1292)

实践探索与理论探讨

新形势下全面提高干部培训质量的途径和方法·····	王 敏(1294)
与时俱进搞电教 开拓创新求发展·····	孙锦文(1298)
围绕中心 服务大局 扎实做好干部教育培训工作·····	王福松(1301)
新形势下发展党员工作的现状分析与研究·····	马 静(1306)
党员离岗不再离党	
——中共白城市委探索在职党员双重管理制的调查···	鞠万义 王和余(1310)
农村党员大教育大管理的有益探索·····	崔振亭(1313)
农村青年党员数量偏少的原因及其对策·····	吴显富(1316)
农村党员发展工作存在的问题及对策·····	赵有军 由书生(1319)
关于对非公有制经济组织党员业主规范化管理的研究报告·····	赵克蓉(1322)
社会主义市场经济条件下发挥农村党员作用的思考·····	贾惠民(1326)
抓住关键环节 增强培训实效·····	彭平安(1330)
与时俱进 探索创新 开创流动党员教育管理新天地·····	陈 刚(1333)
加强党员教育管理 保持党员的先进性·····	田志坚(1337)
“三比三看”激活力 四管齐下抓“双带”	
——丰城市扎实开展农村党员和干部“双带”竞赛活动·····	邹小明(1341)
坚持新时期党员标准 保持党员队伍先进性·····	郭立宪(1345)
增强民族地区群众致富能力的有效途径	
——青海省德令哈市党员实用技术培训基地建设调查·····	马 军(1350)
党建与党的先进性教育	
——广西荔浦县开展农村党员设岗定责活动的思考·····	唐述东(1355)
突出针对性 讲求实效性	
——华宁县强化新形势下党员干部教育培训工作·····	杨丽萍(1359)
镇雄县提出五条措施 解决农村“四类”党员发挥作用难的问题·····	杨家聪(1362)
“设岗定责” 定出新天地	
——恭城瑶族自治县开展农村普通党员	
“设岗定责”活动纪实·····	沈荔芳 赵财精 路廷常(1364)
实施党员带头奔富裕小康系统工程 全面推进党的农村基层组织建设·····	潘毅华(1368)
采取“三个三”措施 努力做好发展青年农民党员工作·····	孙希平(1373)
关于加强已建党组织非公有制企业党员教育工作的思考·····	戴 军(1376)

立足“六个结合” 锐意方法创新积极探索农牧民党员教育培训新途径	周 唯(1379)
实行“两找、三归、四个规范” 加强下岗、流动党员管理.....	鲍炳生(1384)
与时俱进 改进培训方式 抓好农村党员干部实用技术培训	鲁大全(1388)
浅谈发展党内民主的若干问题	刘颂东(1391)
农村党内扶贫工作的实践与思考	赵恒权(1398)
大力推行“设岗定责”工作 充分发挥农民党员的先锋模范作用	闫 俭(1402)
对如何提高民主生活会质量的几点思考	王周太(1407)
与时俱进地加强干部教育培训工作	张志杰(1411)
定思路 重实效 促就业 切实抓好下岗职工党员再就业技能培训	王振文(1414)
扶助党员弱势群体 整合党的凝聚力	赵连生(1419)
在榆阳区纪念中国共产党成立 82 周年座谈会上的发言.....	刘保强(1424)
试论“双学三培两带”活动在农村党建工作中的地位和作用	罗军红(1427)
深化“三级联创”活动 稳步推进党建工作	
——中共平罗县委党建工作综述	张文阁 马绍华(1430)
解放思想 开拓创新 积极推进民营企业党建工作	刘玉庄(1435)
强基础 求创新 增实效 以服务居民为重点 深化社区党建	张玉云(1441)
南宁市兴宁区街道社区党建工作实践与思考	李石坚(1445)

第五篇

党的作风建设与廉政建设

第一章 党风建设与廉政建设的 地位、作用与指导思想

一、党性、党风

党性是政党阶级性的高度集中表现。不同阶级的政党,有不同的党性。无产阶级政党的党性是无产阶级阶级性的高度集中表现。无产阶级在社会政治、经济关系中所处的地位和担负的历史使命,决定了她最有远见,最大公无私,最富于组织性、纪律性和革命的彻底性。无产阶级政党的党性是这一阶级性的升华,是高度集中和发展了的阶级性。共产党人的党性,是由其阶级属性和指导思想决定的,是在长期尖锐复杂的革命斗争中磨炼形成的。列宁在《“非党”抵制分子的错误议论》中指出:“党性是高度发展的阶级对立的结果和政治表现”。共产党人的党性,具有鲜明的阶级立场和维护其阶级利益的坚定态度。共产党人坚持党性,首先在分析和处理任何问题时,都必须站在无产阶级的立场上,维护无产阶级的利益,反映无产阶级的愿望和要求。同时,还必须树立无产阶级世界观,用马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义观察和处理问题。共产党人的党性和个性是统一的。在无产阶级政党内,党员的个性是有差异的,共产党人既承认党性,也承认党员的个性,并在党的事业中尽可能地发挥党员的个性优势,照顾其兴趣、特长、性格、气质等特点,使之更好地为革命和建设事业服务。但是党员个性的发展必须符合党的利益,服从党的事业的需要,当个性与党性发生冲突时,党员个性要无条件服从党性。中国共产党党性的主要内容包括:①坚持马列主义、毛泽东思想为指导思想和行动指南;②为实现共产主义远大目标奋斗终身;③把全心全意为人民服务作为自己的根本宗旨;④自觉遵守和维护党的团结统一和组织纪律;⑤始终和人民群众保持密切的联系;⑥勇于批评与自我批评,坚持真理,修正错误。由于党在各个历史时期的任务不同,党性要求的侧重点也有所不同。在新的历史时期,党性要求主要是:①坚定不移地执行中共中央十一届三中全会以来的路线、方针、政策,坚持党的基本路线,在思想上政治上和党中央保持高度一致;②坚持全心全意为人民服务的宗旨,正确处理国家、集体、个人利益关系,发扬廉洁奉公,无私奉献的精神,自觉抵制剥削阶级腐朽思想和行为的侵蚀,同一切损害人民利益的行为作斗争;③加强组织纪律性,充分发挥共产党员的先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用,保持党的无产阶级先进性和战斗性;④坚持共产主义理想,把远大的理想同党在现阶段的任务结合起来,积极投身于社会主义现代化建设的伟大实践,脚踏实地做好本职工作。

共产党人在长期的革命斗争与建设实践中,坚持党性原则成为一种时尚,经过概括、总结和倡导,形成了全党统一的优良传统和作风,这就是党风。具体地说,党风是党性的外在表现。党风端正不端正,主要看党组织和党员在自己的活动中是否坚持了党性原则。所以,党风问题的实质是党性问题。党性决定党风,党风反映党性。党内不正之风的存在,说到底是一部分党员党性不纯的表现。有些人偏离了党的思想路线,不是坚持实事求是,理论同实际相结合,而是受唯心主义,形而上学的束缚,主观同客观相脱节。有些人背离了党的奋斗目标和根本宗旨,不是立党为公,掌权为民,而是立党为私,以权谋私;不是与群众同甘共苦,而是高高在上,严重脱离群众。这种状况如果不加遏制,任其蔓延发展,要不了多长时间,就会改变我们党的性质,使党站在群众的对立面,要么群众起来推翻共产党,要么共产党自身名存实亡,苏联被和平演变的事实是人民群众和全体共产党员不愿意看到和不能接受的结果。因此,我们纠正党内不正之风,不能就事论事,要把这项工作提高到党性原则的高度来认识,来处理,重视运用正反两个方面的典型事例,对党员进行党性教育,不断提高党员的思想觉悟,提高他们抵制资产阶级腐朽思想的能力和与不正之风斗争的自觉性。

二、执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题

这个论断是陈云同志 1980 年 11 月在关于做好纪律检查工作,搞好党风的三条意见中提出的。这个论断既揭示了执政党的党风问题的极端重要性,也指明了抓好党的作风建设对于整个党的建设的重大意义。

其一,执政党的党风问题是直接关系到党能否继续保持工人阶级先锋队性质的大问题。我们的党组织是工人阶级的先锋队,是由工人阶级的优秀分子组成的。任何时候任何条件下,党的组织都不是群众组织,党员都不等于一般工人群众,更不能混同于普通老百姓。这既是党能够带领群众进行战斗的先决条件,也是我们党的先进性所在。这无论是在炮火连天的战争年代,还是在社会主义建设的和平时期,都是如此。新民主主义革命时期,共产党员的先锋模范作用时刻都在经受着血与火的考验,在战斗最激烈的时候,一声“是共产党员的跟我来”不知激起了多少党的优秀儿女从血泊中爬起来冲向敌人。夺取全国胜利以后,我们党成为执政党,党所处的地位、环境都发生了根本变化,党是否需要继续保持工人阶级先锋队性质的问题客观地摆在了全党面前。这不仅仅是个理论问题,而且是个需要全体党员用实际行动回答的实践问题。在这个重大问题面前,我们自然而然地做出了继续保持工人阶级先锋队性质的正确选择,并在实践中经受住了执政的考验,这是就全党的状况而言的。但是确实有少数党员在资产阶级的糖衣炮弹面前打了败仗,成了资产阶级的俘虏。随着社会主义革命和建设的不断深入,特别是进入改革开放以来,糖衣炮弹越来越精致,发射的手段越来越高明,对党的先锋队的性质的考验越来越严峻。苏联、东欧被和平演变的事实从反面给我们敲响了警钟。西方资产阶级和国内敌对势力时刻都没有忘记在我们党内安插势力,寻找他们的代言人。在这种情况下,搞好党的作风建设,保持党的工人阶级先锋队性质,显得尤为重要。

其二,执政党的党风如何,关系到党的路线、方针、政策能否贯彻执行。中国共产党的领导主要是通过路线、方针、政策来实现的。而党的路线、方针、政策能否顺利贯彻执行,

从一定意义上讲,是需要良好的党风来保证的,党的路线、方针、政策和党的作风相互依存。只有党的路线、方针、政策正确,党内政治生活正常,党的作风建设才能搞好;党风好了,党的路线、方针、政策也才能顺利贯彻执行,我们平常说的纪律是执行路线的保证,就是从这个角度提出问题的。可以设想一下,如果有令不行,有禁不止,党员和党组织之间各自为政,互不信任,那么,再好的路线、方针、政策也难以付之实施,谈何党的领导?谈何实现党的理想?况且,如果全党一盘散沙,路线、方针、政策就根本无从制定,那又谈何贯彻执行?执政党的地位又如何得以体现?因此,仅仅有正确的路线、方针、政策是不够的,还要有好的党风,好的组织路线来保证其能够正确顺利地贯彻执行。党风不端正,最后必导致党的路线的失败。所以,党风问题是直接关系到党的事业的前途和命运的。

其三,党风如何,还直接影响党同人民群众的关系。党的作风问题,说到底是一个党同人民群众的关系问题,人心的向背决定着一个政权的成败,决定着一个政党的生死存亡,这是被古今中外历史事实反复证明了的。广大人民群众总是通过党员和党组织的活动与表现来认识和看待我们党的。党风不正,党在人民群众中的威信就会下降。这样一来,就可能产生严重后果,发展下去,就有可能使一部分党员高高在上,严重脱离群众,失去群众的信任;群众自发起来维护自身的利益,把党推向人民群众的对立面。一旦出现这种后果,就会导致党失去人民群众的支持和拥戴,党的事业是不可能成功的。执政党的党风问题,是一个关乎党能不能存在与发展的重大问题。搞好执政党的党风,是新的历史时期党的建设的一项非常紧迫和重要的任务。

三、党的作风建设对于经济建设的重要作用

摆正经济建设与党的作风建设的关系,是我们在实际工作经常碰到的一个问题,近几年来,我们有相当一部分同志在这个问题上左右摇摆,给经济建设和党的作风建设都带来了不应有的损失。

毫无疑问,搞好经济建设是全党的中心工作。社会主义制度的巩固与发展,必须建立在生产力比资本主义发展得更快的基础上。这既能为党的作风建设创造雄厚的物质基础,又能为党的作风建设注入新的活力与生机,还对党的作风建设提出了新的历史要求。因此,任何时候,党的作风建设都必须围绕着经济建设这个中心进行,这不仅是经济建设的要求,也是党的作风建设的自身需要。

但是,我们同时也必须看到,党的作风建设对经济建设有着巨大的推动作用,这主要表现在以下几个方面。

第一,党的作风建设保证了经济建设的社会主义方向。党的十一届三中全会提出把工作重心转移到社会主义经济建设上来,并在实践中逐步形成了建设有中国特色的社会主义一系列方针与政策,确立了“一个中心,两个基本点”的基本路线。我们党的这一历史性变革,与我党在结束十年内乱之后,在思想上拨乱反正,努力恢复和发扬党的理论联系实际,实事求是的优良作风有着密切的关系。在近廿年的改革实践中,在党内也曾有过教条主义、僵化观点的影响;出现过不能一贯坚持四项基本原则,“一手硬,一手软”的问题。我党依靠正确的思想政治路线,依靠优良的传统和作风,依靠严明的组织纪律,坚决及时地纠正了这些偏差,使我们的经济建设始终沿着社会主义方向前进。实践说明,要顺利实

现经济建设三步走的战略目标,使经济建设和改革开放取得更大的成就,仍然必须坚持搞好党的作风建设,用好的党风保证经济建设顺利进行。任何败坏党风和违反纪律的行为,都会给经济建设带来严重损害。

第二,党的作风建设保证了经济建设有一个稳定的社会环境。经济建设必须在稳定的社会环境中进行,这是被历史反复证明了的事实。稳定的社会环境,首先是要有稳定的政治环境。从十一届三中全会开始,我党依据实事求是的思想路线,对历史事件、人物做出了迅速的、恰当的评价,为把全党的思想统一到社会主义经济建设上来奠定了思想基础。在以后的几年里,少数人反对四项基本原则,崇尚西方资产阶级的“民主政治”,反对共产党的领导,反对社会主义制度,资产阶级自由化思潮几度泛滥,社会思想意识出现严重混乱。由于我们党不失时机地加强了党的作风建设,严肃了党的政治纪律,有力地抵制了各种错误思潮的影响,坚持了马列主义、毛泽东思想的指导地位,维护了安定团结的政治局面。在经济领域内,由于受资产阶级享乐主义、拜金主义和极端个人主义的影响,有些人钻改革开放和经济建设的空子,出现了以权钱交易为核心的违法违纪行为,严重干扰了经济秩序,妨碍了经济建设的顺利进行。1989年动乱以后,由于我们党下决心狠抓党的作风建设,抑制住了不正之风和违法乱纪发展蔓延之势,从而为经济建设创造了一个稳定的社会政治环境。

第三,加强党的作风建设保证了经济建设有一支坚强的骨干队伍。贯彻落实党的基本路线要靠全国人民和全体党员,尤其要靠党的各级领导干部的才干和模范带头作用。他们既是党的路线、方针、政策的执行者,又是本地区、本部门、本单位工作的决策者。由于我们党十分重视在新的历史时期加强党的作风建设,从而在组织上保证了经济建设有一支廉洁奉公、艰苦奋斗、开拓创新的骨干力量。人民的好公仆孔繁森同志就是其中的典型代表。这支骨干力量思想上政治上与党中央保持一致,勇于实践,大胆探索,为了党和人民的利益敢为天下先,赢得了人民群众的拥护与信赖。事实证明,凡是改革开放搞得好的地区,经济发展快的地区,必定是有一个坚持党性、廉政勤政、团结奋进的领导班子,有一支作风正、守纪律的党员队伍。

四、党的作风建设与改革开放的关系

新的历史时期最显著的特点是改革开放,毫无疑问这会给党的作风建设产生质的规定性,既规定党的作风建设的内容与过去相比会有所不同,也规定了党的作风建设的形式与过去比较会有所差异,正确地把握新时期党的作风建设的特点,处理好新时期党的作风建设与改革开放的关系,是现实给我们提出的一项亟需解决的紧迫任务。

党的作风建设同改革开放的关系,实际上是政治同经济、上层建筑同经济基础的关系。按照历史唯物主义的观点,经济基础决定上层建筑,上层建筑对经济基础有着能动的反作用。具体地说,改革开放为党的作风建设提供物质条件,而作为具有上层建筑特性的党的作风建设则是改革开放的有力保障。离开改革开放,党的作风建设就会失去活力,就会缺乏时代气息;不搞好党的作风建设,没有良好的政治环境,改革开放就不可能搞好,甚至无法进行下去。二者是辩证统一的。

加强党的作风建设是改革开放本身的社会主义性质所决定的。我们搞的改革开放,

是在中国共产党领导下,在坚持社会主义的前提下进行的。我们之所以坚持这个前提,不但是因为社会主义有条件比资本主义更快地发展生产力,而且因为只有社会主义才能消除资本主义和其他剥削制度所必然产生的种种贪婪、腐败和不公正现象。如果我们放弃了改革开放的社会主义性质,西方资产阶级必然会趁机兜售他们的资产阶级意识形态和国家制度,财富的积聚和增长不能以牺牲大多数人的长远和根本利益为代价,这是我们党的理想和宗旨所不能容忍的,广大人民群众也决不会答应。加强党的作风建设,正是为了提高广大党员和党组织的政治素质,使之经受得住改革开放的考验。

也许有的同志会说,既然改革开放要担如此大的风险,那么我们为什么还要进行改革开放?经过近廿年的改革开放的实践证明,全党全国人民对改革开放达成了共识,在当代的国际条件下,如果不进行改革开放,我国的经济的发展就没有出路,落后就会挨打,甚至亡党亡国。但是在改革开放的内容和形式上,在如何进行改革开放上,有的同志认识就出现了偏差。君不见,几度经济过热带来的损失;全国各地不顾客观条件地乱办开发区;甚至有些地方搞“红灯区”、“封闭段”;为了吸引外资不惜损害国家利益而上当受骗的事时有发生……。时至今日,这些同志的认识问题还没有真正解决,恐怕今后相当长的一段时间里,这个问题也不会完全解决,其原因就在于,改革开放的负面影响不可能随着改革开放的深入而消除,许多新情况新问题会随着改革开放的进程而来。因此,保持改革开放的社会主义方向就显得尤为重要,在改革开放中加强党的作风建设也就是应有之义了。

从实践看,当前改革开放和经济建设中出现了一些困难,这固然与种种非经济因素干扰有关,但最根本的还是经济工作和改革开放本身的问题。就拿党的作风建设来说,主要是通过提高党员素质,规范党员行为以及克服非经济因素的障碍去促进改革开放和经济发展的,而不能取代经济规律、经济结构、经济体制的作用。冷静分析当前的形势,虽然我们在反腐败斗争中许多领域、许多地方取得了阶段性成果,但总的说来执纪失之于宽、失之于软的状况并未从根本上解决。有些人把反腐败斗争与改革开放对立起来,把改革开放和经济工作中出现的问题归罪于反腐败斗争是站不住脚的。如果企图以放松党的纪律去搞活经济,以削弱党的作风建设去迎合某些人,后果是不堪设想的,这不仅有悖于党的建设,与经济建设和改革开放的社会主义性质也是背道而驰的。

五、市场经济与党风问题

党的十四大确定改革的目标是建立社会主义市场经济体制,十四届三中全会作出了《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,这是一场涉及经济基础和上层建筑许多领域的革命,党必须在新形势下认识自己、加强自己、提高自己,认真研究和解决在自身建设中出现的新矛盾新问题。

由于历史原因,我国建设社会主义的任务十分艰巨。需要解决如下矛盾:人口多、底子薄,人均国民生产总值居于世界后列;12亿人口,9亿在农村,基本上还是用手工工具搞饭吃;一部分现代化工业同大量落后于现代水平几十年的工业同时并存;一部分经济比较发达地区,同广大不发达地区和贫困地区同时并存;少量具有世界先进水平的科学技术,同普遍的科技水平不高、文盲半文盲还占人口近四分之一的状况同时并存。生产力的落后,决定了在生产关系方面,发展社会主义公有制所必需的生产社会化程度还很低,商品