

温州之路丛书

开拓者的轨迹

——温州市地方法则简编

法，是每一个公民的
行为规范和准则，又是温州
商品经济迅猛发展的保护神！



上海交通大学出版社

《温州之路丛书》

开拓者的轨迹

——温州地方法规简编

国务院发展研究中心 国际技术经济
研究所上海分所 编
中国共产党温州市委员会办公室

上海交通大学出版社

内 容 提 要

温州市是我国改革试验区之一，什么是当地党政主管改革的轨迹呢？莫过于地方法规。人们可以从这些法规中看到其如何采取法的手段，一步一个脚印地向前奋进，为能供全国各地有关部门和广大企事业单位具有时效的参考借鉴，本书着重汇编了1986年以来的主要法规。

开 拓 者 的 轨 迹

出 版：上海交通大学出版社
(淮海中路1984弄19号)

发 行：新华书店上海发行所

印 刷：常熟市梅李印刷厂

开 本：787×960(毫米)1/32

印 张：10

字 数：202,000

版 次：1989年4月第1版

印 次：1989年4月第1次

印 数：1—1,850

沪 目：153-92

ISBN7-313-00354-4/F·124

定 价：5.40 元

纪念具有伟大历史意义的

党的十一届三中全会十周年！

献给为实现我国四化而

开拓前进建功立业的改革者！

前 言

随着温州地区商品经济的迅猛发展，全国包括各省市、各级党组织和各级政府、各经济管理部门、群众团体、大专院校和科研院所以及企事业都纷纷组织人员去温州考察、参观、访问，每年达数万人。大家都想了解温州人民如何从极为贫困（人均年收入仅 55 元）的境地，以大无畏的精神，充分发挥党的十一届三中全会以来的一系列路线、方针、政策以及国家法令、法规的威力，艰苦奋斗，自力更生，闯出一条全国瞩目的由穷变富之路。人们在考察、参观，访问之余，无不要求当地提供一部分文字资料，但由于来访人数众多，一直未能给予满足。

国务院经济技术社会发展研究中心国际技术经济研究所上海分所，于去冬今春在温州市委大力支持下，组织有关作者撰写了一套《温州之路丛书》共 6 种，本书——由分所和温州市委办公室共同汇编的《开拓者的轨迹——温州地方法规简编》，即为其中之一。人们可以从这些法规中看到其如何采取法的手段，一步一个脚印地向前奋进，以供全国有关部门和广大企事业单位在结合实际、发展生产、由穷变富的种种探索中参考和借鉴。

编 者

1988 年 10 月 3 日

• i •

目 录

前言.....(i)

企业股份化——温州经济发展的新态势

.....董朝才(1)

土地效益规模经营探索.....高忠勋(15)

1986 年

1. 温州市人民政府关于增强国营企业活力的若干规定 (温政[1986]15号 3月12日).....(28)
2. 温州市人民政府办公室转发市计经委、教委、劳动局、财政局《关于积极开展就业前职业技术培训工作的几点意见的报告》的通知 (温政办[1986]129号 6月11日).....(32)
3. 温州市人民政府关于进一步增强国营工业企业活力的补充规定(温政[1986]45号 7月25日).....(37)
4. 关于工商行政管理部门若干政策放宽的建议 (7月31日).....(40)
附：温州市工商行政管理局关于改进管理 搞活经济的十项措施.....(47)

5. 温州市人民政府办公室《关于贯彻执行市府[1986]45号文件的几点意见》的通知(温政办[1986]172号 8月6日)···(49)
6. 温州市人民政府《关于进一步增强二轻集体工业企业活力的若干政策问题的请示》的通知 (温政[1986] 54号 8月27日) ······(53)
7. 温州市城乡个体工商业管理(试行)办法(10月)····· (56)
8. 温州市区国营企业职工待业保险基金管理暂行办法(11月28日 温州市人民政府颁布) ······(62)
9. 温州市进一步鼓励外商投资的优惠规定(12月4日)····· (66)

1987 年

10. 关于深化工业企业改革增强企业活力的若干规定 (2月19日 温州市人民政府颁发) ······ (71)
 - 附件一:温州市中小型工业企业经济责任承包暂行办法·····(76)
 - 附件二:温州市全民、大集体工业企业厂长(经理)任期目标责任制暂行办法 ······(80)
 - 附件三:温州市国营企业厂长(经理)离任时经济责任审计制度暂行办法 ······(85)
11. 温州市乡镇企业管理暂行规定 (2月

- 28 日温州市人民政府颁发) (88)
12. 温州市市属全民劳动合同制工人退休
养老保险实施办法 (3 月 12 日 温州
市人民政府颁发) (96)
 13. 温州市劳动局贯彻市府[87] 13 号文件
有关劳动工作方面的实施意见 (温劳
[1987]66 号 3 月 13 日)..... (102)
 14. 温州市劳务市场管理暂行办法 (3 月
20 日温州市人民政府颁发)..... (105)
 15. 关于乡(镇)成人教育中心学校管理体
制的有关规定..... (107)
 16. 关于深化工业企业改革增强企业活力
的补充规定 (5 月 29 日 温州市人
民政府印发) (110)
 17. 关于鼓励在龙湾出口工业区投资的优
惠规定 (6 月 17 日 温州市人民政
府发布)..... (113)
 18. 温州市人民政府《关于深化企业改革搞
活国营大中型商业企业》的通知 (温
政[1987]44 号 7 月 14 日) (118)
 19. 关于进行区域性教育改革试验的几个
问题的报告 (温教委[1987]108 号 7
月 30 日) (122)
 20. 温州市科学技术进步奖励办法(8 月 12
日 温州市人民政府颁发)..... (131)
附:关于建立和发展民办科技开发机构
若干暂行规定 (3 月 27 温州市人
民政府颁发)..... (137)

21. 温州市挂户经营管理暂行规定 (8月18日 温州市人民政府颁发).....(140)
22. 温州市人民政府《关于进一步改革全民所有制企业劳动工资制度的意见》的通知 (温政[1987]53号 8月19日).....(144)
23. 温州市利率改革试行方案 (9月8日 中国人民银行浙江省分行批准试行)...(149)
24. 关于支持发展外向型经济、鼓励出口的若干规定(试行) (10月3日 温州市人民政府颁发).....(154)
25. 关于进一步增强市属供销社企业活力的若干规定(10月10日温州市人民政府颁发).....(157)
26. 温州市私人企业管理暂行办法 (10月26日温州市人民政府颁发).....(160)
27. 关于农村股份合作企业若干问题的暂行规定 (11月7日温州市人民政府颁发).....(166)
28. 温州市劳动局关于温州市国营企业职工待业保险问题补充意见的通知 (温劳培[1987]290号 11月9日).....(170)
29. 温州市劳动局关于温州市属全民企业职工保留全民身分到集体单位工作的试行办法 (温劳计[1987]301号 11月17日).....(172)
30. 温州市挂户经营税收管理暂行办法 (12月10日温州市人民政府颁发).....(175)

31. 温州市深化国营商业改革的若干规定
(12月17日 温州市人民政府颁发) …(178)
32. 温州市人民政府办公室关于贯彻实施
《温州私人企业管理暂行办法》等四
个暂行规定(办法)的通知 (温政办
[1987] 343号 12月28日) …… (184)

1988年

33. 温州市人民政府关于全民所有制企业
劳动制度和工资制度深化改革报告的
通知 (温政[1988]3号 1月7日) …… (187)
34. 温州市征收个人收入调节税的若干补
充规定 (1月7日 温州市人民政府
颁发) …… (192)
35. 进一步解放思想, 进一步解放生产力,
把我市的改革试验推向深入 (温州市
委[1988]1号 2月12日) …… (195)
36. 温州市人民政府办公室关于温政(1988)
3号文件几点补充意见的通知
(温政办[1988]34号 2月22日) …… (217)
37. 温州市工商企业出租商业性柜台登记
管理试行办法 (3月4日修改稿) …… (219)
38. 温州市工商企业租赁经营登记管理试
行办法(3月4日修改稿) …… (223)
39. 关于进一步加强村级经济建设的通知
(温州市委[1988]8号 3月15日) …… (226)
40. 温州市工商行政管理局关于《执行温州
市挂户经营管理暂行规定的实施意见》

- (3月30日).....(233)
41. 温州市人事局为发展外向型经济提供
人才服务的几项措施(4月20日).....(238)
42. 温州市工商行政管理局关于支持外向
型经济发展的若干意见 (温工商
[1988]20号 4月27日).....(240)
43. 温州市市级党政机关编制包干试行办
法 (6月18日 温州市委、市府颁
发).....(245)
44. 关于鼓励机关干部到生产第一线的若
干规定 (温州市委[1988]13号 6
月26日).....(248)
45. 温州市社会劳动保险实施办法 (7月
4日 第三稿).....(251)
46. 温州市鼓励台湾同胞投资的若干具体
规定 (7月11日).....(259)
47. 温州市鼓励开展对外加工装配业务的
规定 (7月11日).....(262)
48. 温州市鼓励出口创汇的规定 (7月11
日 温州市人民政府颁发).....(265)
49. 关于推进工业企业技术开发的若干规
定 (7月19日 温州市人民政府颁
发).....(273)
50. 关于放活科研机构和科研人员的若干
政策规定 (7月20日温州市人民政府
颁发).....(277)
51. 关于对《修改和完善温州市利率改革的
方案》的批复 ([88]银发字第221号

- 8月3日)..... (284)
52. 温州市技术合同登记管理办法 (8月
4日 温州市人民政府颁发)..... (287)
53. 关于国营集体企业试行股份制的若干
意见 (8月18日 温州市人民政府颁
发)..... (293)
54. 温州市人民政府关于私营企业和股份
合作企业若干问题的通知 (温政
[1988]46号 8月52日)..... (300)

企业股份化——温州经济 发展的新态势

董 朝 才 *

随着改革试验的深化和商品经济的发展，近几年温州城乡出现了一个重要变化——股份制企业大量涌现。在全市经济生活中起着越来越大的作用。可以说，原以家庭工业为基础的温州经济格局，已让位于以股份制企业为主体的新态势。人们把这个态势总括为三句话，叫做：企业股份化，股份混合化，经营集团化。

现状和成因

当前，温州的股份制企业，在农村已成为经济的主要支柱，在市区也已出现可喜的趋势。据初步统计，到1987年底，全市已有股份制企业22000多家，其中工业企业13500多家，工业产值15亿元。占全市工业总产值的四分之一，在沿海商品经济比较发达的几个县，股份制企业的个数及产值，均已占全县企业总数及总产值的50%左右，有的甚至更高一些，瓯海县股份企业的固定资产（原值）、产值、税收和外贸出口，去年

• 作者现任中共温州市委书记

分别占全县工业的 57.5%、69.3%、60% 和 80%。

今年企业股份制的势头有增无减。永嘉县的股份制企业，去年只有 167 家，到 1988 年 6 月猛增到 724 家。鹿城区 1988 年上半年新增股份制企业 319 个，通过扩股增加的投资有 2500 万元。在一些区镇，股份企业的产值已占整个乡镇企业产值的 90% 以上。目前，股份制企业犹如雨后春笋，在温州城乡商品经济的土壤里蓬勃向上。

温州企业股份制的形成和发展，是改革开放的产物，是由商品经济发展的客观规律决定的。具体地说，除了横向联合的企业外，温州的股份制企业，是由三个方面的因素促成的。

其一，是家庭工业发展生产力的要求

自党的十一届三中全会以来，特别是农村实行包产到户以来。温州农村以及城镇的家庭和私人企业，得到了广泛的发展。据 1986 年的统计，家庭工业企业共有 14.6 万家，直接从业人员有 40 万之多，这些以户为生产单位的企业，尽管在发展中表现了自己多方面的优越性，但在资金、技术和设备等方面都难以适应经济发展和市场激烈竞争的要求。要办一个比较上规模的企业，要开发必须大量投资的新产品，就不能不联合起来。然而 50 年代“归大堆”的合作化之路，人家不愿走也不能走。在这种情况下，股份制企业应运而生，作为资产关系最明确的经营组合方式。成了农民自然而然的选择，或以家族为基础组股，或根据办厂投资联户入股。这类股份制企业在温州出现得最早，所占的比例也最大。我们给了一个名称，叫做股份合作企业，既区别于个体私营企业，也区别于传统的集体企业，又

不同于 50 年代的合作社。

其二，是集体企业财产关系明晰化的产物

同各地一样，温州农村的村办、乡（镇）办、区办企业，城镇的街办、二轻和一轻企业，在经济性质上都是集体，既然是集体，照理讲资产应属于构成这个集体的各位成员所有，但事实上却不是如此。集体成了一个抽象的名词，更确切地说是名不副实。这种法定性质与实际内容背离的矛盾运动，造成集体企业活力的下降。要重新激发集体企业的活力，就必须从所有制上解决这个矛盾，使集体成为名副其实的集体。这就不能不要求企业财产关系明晰化，把产权分解而落实在各位成员名下。随着改革试验的深入，越来越多的企业对此感受深刻，普遍认为势在必行。瑞安市乡镇企业局在去年初就提出了这个问题。并在若干企业进行探索。鹿城区从去年下半年开始，在区街企业中逐步推行股份制。第一步是抓好试点，第二步是制订政策，第三步是面上铺开。当前全市已有几千家各类集体企业，通过明确财产关系和改革分配机制，转为股份制企业。这些企业的股份制，大体上有三种情况，一种是原有资产全部分解到人，一种是部分资产分解到人，一种是原资产全部冻结，由职工重新入股。资产划到职工名下时，一般以贡献、工龄、岗位为依据。

其三，是国营企业改革的趋势

如何搞活国营企业，是经济体制改革中的一大难题。难在哪里？最根本的是所有制主体是虚设的。名为全民所有，其实谁也没有。结果，企业的资产没人负责，企业的效益没有人负责，企业的发展也没有人负责，这道难题靠承包并不能解决。因为承包后的所有制

主体仍然是虚设的。而只要所有制主体是虚设的，就不可能有人对企业的资产和发展真正负责。拍卖当然是可行之路，但拍卖后的企业，所有制关系已完全变了。比较切实的思路是，把国营企业的资产股份化。这不是某个人的主观愿望，而是搞活国营企业的一大趋势。温州的国营企业股份制问题，当前正在从两个方面进行。一个方面是在企业之外投资参股，合股兴办新的企业。另一个方面是在企业之内把资产股份化。现已取得一些成功，并正在若干工厂进一步试点。

个体企业(家庭工业)、集体企业和国营企业所有制的性质不同，但都朝着股份制的方向发展，这就充分说明了股份制的强大生命力。它不仅使温州的经济发展进入了一个新的层次。而且使温州的经济发生了一个新的变化。这个变化对温州是带有转折性的，具有重大的意义。

特点和趋势

温州的这些股份制企业，兼有家庭、私人企业和集体企业的双重优势。它象私人企业那样，产权明确，利益直接，享有充分的自主权。它又象集体企业那样，显露出联合的力量。尽管历史并不很长，但也已呈现出一些值得注意的特点。

一是适应范围广，以工业企业为主，遍及各行各业。在全市 22000 多家股份制企业中，工业企业 13500 多家，占 60% 左右，其他各行各业，也都在发展，交通运输业 1400 多家，建材业 1000 多家，种养业 2400 多家，商业服务业 4000 多家，科技信息业 400 多家，自

1986年11月起,股份制又进入了金融业。据1988年7月底统计,全市已有股份制的城市信用社26家,股份制的典当铺18家。

二是结构形式多样 温州的这些股份企业,一般以资金入股为主,也有劳力入股,土地入股,技术入股,设备入股,资金入股的;形式又有多种。一种是全员股东型。企业每个人都入股。人人兼职工和股东两重身份。当然不同的人拥有的股金不一样,并不是每个人都是董事。另一种是部分股东型。企业由若干股东投资创办,又雇请一部分职工,企业财产和积累归股东所有。不同的企业,股东的多少也不等。再一种是发行股票型。企业的股东由股票持有者组成。谁买股票,谁就是股东,同企业的成员不一定有直接关系。这在当前有两种形式:一种是企业内部股票,只在本企业职工中发行,也只允许在本企业职工中转让。一种是经人民银行批准,向社会发行,前一种形式为多数,后一种形式是个别的。

三是企业规模都比较大,技术密集程度比较高 据对全市84家股份合作企业调查,1987年温州股份合作企业的发展水平如下:

固定资产总值1358.25万元。平均每家企业16.365万元;

企业职工总数5040人,平均每家企业60人;

全年产值总共6260.58万元,平均每家企业75.429万元;

人均劳动生产率1.242万元;

平均每个企业创税5.752万元。

这个发展水平,不仅比家庭工业高得多,而且比私