

国土资源保护与利用 文献选编

(一九七九——二〇〇二年)

国土资源部 编
中共中央文献研究室

中央文献出版社

国土资源保护与利用 文献选编

(一九七九——二〇〇二年)

国土资源部 编
中共中央文献研究室

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

国土资源保护与利用文献选编: 1979~2002年/国土资源部,
中共中央文献研究室编. —北京: 中央文献出版社, 2003.4
ISBN 7-5073-1339-5

I. 国… II. ①国…②中… III. ①国土资源-资源保护
-文件-汇编-中国-1979~2002②国土资源-资源利用
-文件-汇编-中国-1979~2002 IV. F129.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第010036号

国土资源保护与利用文献选编

(一九七九——二〇〇二年)

编 者/国 土 资 源 部
中共中央文献研究室

责任编辑/王春明

封面设计/张 戈

版式设计/寇 炫

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾1号

邮 编/100017

销售热线/63097018

经 销/新华书店

排 版/北京地质印刷厂

印 刷/北京人卫印刷厂

880×1230mm 32开 15.5印张 321千字
2003年4月第1版 2003年4月第1次印刷
印 数 1—5000册

ISBN 7-5073-1339-5/K·594 定价:30.00元

本社图书如存在印装质量问题,请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

出版说明

国土资源是全面建设小康社会的重要物质基础。坚持保护资源的基本国策，实施可持续发展战略，搞好国土资源的保护与利用工作，实现经济社会和人口资源环境的协调发展，具有十分重要的意义。为帮助广大干部更好地学习贯彻党和国家有关国土资源保护与利用的方针政策，进一步提高对国土资源保护与利用工作的认识，切实履行规划、管理、保护和合理利用国土资源的职责，不断提高国土资源对我国经济社会可持续发展的保障能力，国土资源部与中共中央文献研究室合作编辑了《国土资源保护与利用文献选编》（一九七九——二〇〇二年）一书。

本书收入了自一九七九年三月至二〇〇二年十月这段时间内党和国家关于国土资源保护与利用的文献七十七篇。其中，中共中央、全国人大、国务院和有关部门的文件四十二篇，党和国家领导人的讲话、报告和批示、题词等三十五篇。

国 土 资 源 部
中共中央文献研究室
二〇〇三年三月

目 录

- 走出一条中国式的现代化道路 邓小平 (1)
(一九七九年三月三十日)
- 为四化建设作出更大的贡献, 为人民
建立新的功勋 王 震 (3)
(一九八〇年四月十四日)
- 为我国首次南极考察题词 邓小平 (6)
(一九八四年十月十五日)
- 为人类和平利用南极作出更大贡献 李 鹏 (7)
(一九八五年五月六日)
- 学习李四光 杨尚昆 (9)
(一九八九年十月二十六日)
- 地矿工作是经济建设的一项基础性工作 江泽民 (14)
(一九九〇年二月十二日)
- 一定要树立综合找矿、综合勘查和综合
开发利用矿产资源的观念 宋 平 (17)
(一九九〇年二月十二日)
- 中华人民共和国城镇国有土地使用权
出让和转让暂行条例 (20)
(一九九〇年五月十九日国务院发布)
- 要从战略高度来认识水的问题的严重性 陈 云 (29)
(一九九〇年六月六日)

国土开发整治和环境保护	(30)
——节自《中华人民共和国国民经济和社会发展 十年规划和第八个五年计划纲要》 (一九九一年四月九日第七届全国人民代表 大会第四次会议批准)	
致全国治沙工作会议的信	江泽民 李 鹏 (32)
(一九九一年七月)	
中华人民共和国领海及毗连区法	(34)
(一九九二年二月二十五日第七届全国人民 代表大会常务委员会第二十四次会议通过)	
进一步做好防沙治沙工作	朱镕基 (38)
(一九九三年九月二十三日)	
中华人民共和国资源税暂行条例	(39)
(一九九三年十二月二十五日国务院发布)	
矿产资源补偿费征收管理规定	(42)
(一九九四年二月二十七日国务院发布)	
自然资源保护与可持续利用	(50)
——《中国二十一世纪人口、环境与发展 白皮书(摘要)》第十四章 (一九九四年三月二十五日国务院 第十六次常务会议讨论通过)	
中华人民共和国矿产资源法实施细则	(52)
(一九九四年三月二十六日国务院发布)	
关于农用土地的几个问题	李瑞环 (70)
(一九九四年七月一日)	
中华人民共和国城市房地产管理法	(79)
(一九九四年七月五日第八届全国人民代表	

- 大会常务委员会第八次会议通过)
- 地质队伍要逐步划分为“野战军”和
“地方部队” 朱镕基 (94)
(一九九四年九月十六日)
- 采取强有力措施,把保护耕地的工作
落到实处 姜春云 (95)
(一九九五年六月十九日)
- 做好为农业开发建设服务的地质矿产工作 ... 姜春云 (101)
(一九九五年七月二十四日)
- 经济建设和人口资源环境的关系 江泽民 (103)
(一九九五年九月二十八日)
- 国土资源保护和开发 (105)
——节自《中华人民共和国国民经济和社会发展
“九五”计划和二〇一〇年远景目标纲要》
(一九九六年三月十七日第八届全国人民
代表大会第四次会议批准)
- 加强法制建设,维护矿产资源国家所有 邹家华 (106)
(一九九六年三月二十二日)
- 深化改革,建立矿产资源管理新体制 邹家华 (118)
(一九九六年四月三日)
- 保护耕地,就是保护我们的生命线 李 鹏 (124)
(一九九六年六月二十五日)
- 为全国矿产资源委员会题词 江泽民 (127)
(一九九六年七月二十五日)
- 促进地学理论新的突破,推动地球科学的
更大进步 李 鹏 (128)
(一九九六年八月四日)

- 地质科学大有前途 江泽民 (131)
(一九九六年八月七日)
- 中华人民共和国矿产资源法 (133)
(一九八六年三月十九日第六届全国人民代表大会
常务委员会第十五次会议通过, 根据一九九六年
八月二十九日第八届全国人民代表大会常务委员
会第二十一次会议《关于修改〈中华人民共和国
矿产资源法〉的决定》修正)
- 国务院批转国家经贸委等部门《关于进一步
开展资源综合利用的意见》的通知 (146)
(一九九六年八月三十一日)
- 西北水资源开发利用的方针 邹家华 (155)
(一九九六年十一月四日)
- 破坏环境资源保护罪 (162)
——《中华人民共和国刑法》第六章第六节
(一九九七年三月十四日第八届全国
人民代表大会第五次会议通过)
- 中共中央、国务院关于进一步加强土地管理
切实保护耕地的通知 (165)
(一九九七年四月十五日)
- 环境与资源保护工作必须纳入法制轨道 乔石 (174)
(一九九七年六月十八日)
- 在现代化建设中必须实施可持续发展战略 ... 江泽民 (178)
(一九九七年九月十二日)
- 矿产资源勘查区块登记管理办法 (179)
(一九九八年二月十二日国务院发布)
- 矿产资源开采登记管理办法 (190)

(一九九八年二月十二日国务院发布)	
探矿权采矿权转让管理办法	(198)
(一九九八年二月十二日国务院发布)	
中华人民共和国专属经济区和大陆架法	(202)
(一九九八年六月二十六日第九届全国人民 代表大会常务委员会第三次会议通过)	
中华人民共和国土地管理法	(206)
(一九八六年六月二十五日第六届全国人民 代表大会常务委员会第十六次会议通过,根 据一九八八年十二月二十九日第七届全国人 民代表大会常务委员会第五次会议《关于修 改〈中华人民共和国土地管理法〉的决定》 修正,一九九八年八月二十九日第九届全国 人民代表大会常务委员会第四次会议修订)	
关于我国水的几个问题	李瑞环 (231)
(一九九八年十月二十三日)	
中华人民共和国土地管理法实施条例	(240)
(一九九八年十二月二十七日国务院发布)	
基本农田保护条例	(255)
(一九九八年十二月二十七日国务院发布)	
地质灾害防治管理办法	(263)
(一九九九年三月二日国土资源部发布)	
提高认识,狠抓落实,依法行政	朱镕基 (270)
(一九九九年三月十三日)	
闲置土地处置办法	(273)
(一九九九年四月二十八日国土资源部发布)	
国务院办公厅关于印发《地质勘查队伍	

- 管理体制改革方案》的通知 (277)
 (一九九九年四月三十日)
- 国务院办公厅关于加强土地转让管理
 严禁炒卖土地的通知 (283)
 (一九九九年五月六日)
- 必须从战略的高度认识和推进黄河的
 治理开发 江泽民 (289)
 (一九九九年六月二十一日)
- 扩大林草植被是治理黄土高原水土流失的
 根本措施 朱镕基 (294)
 (一九九九年八月五日—九日)
- 国务院关于国土资源部《报国务院批准的
 建设用地审查办法》的批复 (298)
 (一九九九年十月二十二日)
- 中华人民共和国海洋环境保护法 (304)
 (一九八二年八月二十三日第五届全国人民
 代表大会常务委员会第二十四次会议通过,
 一九九九年十二月二十五日第九届全国人
 民代表大会常务委员会第十三次会议修订)
- 在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话 ... 江泽民 (329)
 (二〇〇〇年三月十二日)
- 在第三届全国地层会议上的讲话 温家宝 (338)
 (二〇〇〇年五月二十七日)
- 妥善解决小城镇建设用地 (344)
 ——《中共中央、国务院关于促进小城镇
 健康发展的若干意见》第六部分
 (二〇〇〇年六月十三日)

- 关于水土保持和退耕还林还草工作的意见 … 李 鹏 (345)
(二〇〇〇年六月二十九日)
- 高度重视粮食安全、水资源和油气资源
问题 …………… 江泽民 (350)
(二〇〇〇年十月十一日)
- 实行土地和矿产资源优惠政策 …………… (352)
——节自《国务院关于实施西部大开发若干
政策措施的通知》
(二〇〇〇年十月二十六日)
- 重点资源开发的生态环境保护 …………… (353)
——节自《全国生态环境保护纲要》
(二〇〇〇年十一月二十六日)
- 认清形势，深化国土资源管理体制改革 …… 温家宝 (358)
(二〇〇〇年十二月二十五日)
- 节约保护资源，实现永续利用 …………… (370)
——《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个
五年计划纲要》第十四章
(二〇〇一年三月十五日第九届全国
人民代表大会第四次会议批准)
- 国务院关于加强国有土地资产管理的通知 …………… (372)
(二〇〇一年四月三十日)
- 国务院办公厅转发国土资源部、建设部《关于
加强地质灾害防治工作的意见》的通知 …………… (378)
(二〇〇一年五月十二日)
- 中华人民共和国对外合作开采陆上石油资源条例 … (383)
(一九九三年十月七日国务院发布，根据
二〇〇一年九月二十三日《国务院关于

修改〈中华人民共和国对外合作开采陆
上石油资源条例〉的决定》修订)

中华人民共和国对外合作开采海洋石油资源条例 … (391)

(一九八二年一月三十日国务院发布,根据
二〇〇一年九月二十三日《国务院关于修改
〈中华人民共和国对外合作开采海洋石油资
源条例〉的决定》修订)

中华人民共和国海域使用管理法 …………… (398)

(二〇〇一年十月二十七日第九届全国人民
代表大会常务委员会第二十四次会议通过)

国务院办公厅转发国土资源部《关于进一步治理
整顿矿产资源管理秩序的意见》的通知…………… (410)

(二〇〇一年十一月三日)

国务院关于国土资源部《报国务院批准的土地
开发用地审查办法》的批复…………… (419)

(二〇〇一年十二月二十五日)

切实做好人口资源环境工作…………… 江泽民 (424)

(二〇〇二年三月十日)

地质资料管理条例…………… (430)

(二〇〇二年三月十九日国务院发布)

招标拍卖挂牌出让国有土地使用权规定…………… (439)

(二〇〇二年五月九日国土资源部发布)

古生物化石管理办法…………… (446)

(二〇〇二年七月二十九日国土资源部发布)

国土资源部、监察部关于严格实行经营性土地
使用权招标拍卖挂牌出让的通知…………… (450)

(二〇〇二年八月二十六日)

中华人民共和国测绘法 (455)

(二〇〇二年八月二十九日第九届全国人民
代表大会常务委员会第二十九次会议通过)

在新中国地质工作五十年暨中国地质学会成立

八十周年纪念大会上的讲话 温家宝 (470)

(二〇〇二年十月十五日)

走出一条中国式的现代化道路^{*}

(一九七九年三月三十日)

邓 小 平

要在本世纪内实现四个现代化，把我国建成一个社会主义强国，这是一个非常艰巨的任务。

过去搞民主革命，要适合中国情况，走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路。现在搞建设，也要适合中国情况，走出一条中国式的现代化道路。

要使中国实现四个现代化，至少有两个重要特点是必须看到的：

一个是底子薄。帝国主义、封建主义、官僚资本主义长时期的破坏，使中国成了贫穷落后的国家。建国后我们的经济建设是有伟大成绩的，建立了比较完整的工业体系，培养了一批技术人才。我国工农业从解放以来直到去年的每年平均增长速度，在世界上是比较高的。但是由于底子太薄，现在中国仍然是世界上很贫穷的国家之一。中国的科学技术力量很不足，科学技术水平从总体上看要比世界先进国家落后二三十年。过去三十年中，我们的经济

^{*} 这是邓小平同志在党的理论务虚会上的讲话《坚持四项基本原则》的一部分。标题为本书编者所加。

经过两起两落，特别是林彪、“四人帮”在一九六六年到一九七六年这十年对国民经济的大破坏，后果极其严重。现在我们要调整，也就是为了进一步消除这个严重的后果。

第二条是人口多，耕地少。现在全国人口有九亿多，其中百分之八十是农民。人多有好的一面，也有不利的一面。在生产还不够发展的条件下，吃饭、教育和就业就都成为严重的问题。我们要大力加强计划生育工作，但是即使若干年后人口不再增加，人口多的问题在一段时间内也仍然存在。我们地大物博，这是我们的优越条件。但有很多资源还没有勘探清楚，没有开采和使用，所以还不是现实的生产资料。土地面积广大，但是耕地很少。耕地少，人口多特别是农民多，这种情况不是很容易改变的。这就成为中国现代化建设必须考虑的特点。

中国式的现代化，必须从中国的特点出发。比方说，现代化的生产只需要较少的人就够了，而我们人口这样多，怎样两方面兼顾？不统筹兼顾，我们就会长期面对着一个就业不充分的社会问题。这里问题很多，需要全党做实际工作和理论工作的同志共同研究，我们也一定能找出适当的办法来妥善解决。

为四化建设作出更大的贡献， 为人民建立新的功勋*

(一九八〇年四月十四日)

王 震

地质部门召开的这次评功授奖大会，检阅了建国以来地质工作的成就，表扬和嘉奖了作出重大贡献的单位和英雄模范，进一步动员广大地质职工在四化建设中当好先行。会议开得很好。我代表党中央、国务院，向三十年来地质找矿有功单位和英雄模范致以热烈的祝贺，向全国地质战线广大职工和家属表示亲切的慰问！

土地、水流和矿产资源是人类生活和经济建设的重要物质条件。地质学是一门研究地球的科学。地质工作的目的，就是查清地下情况，探明矿产资源。搞经济建设，地质工作必须先行，这是生产发展客观规律的要求。在我们国家，党中央和国务院历来十分重视地质工作，关怀地质事业的发展。三十年来，在党的领导下，经过广大地质职工艰苦奋斗，我国地质事业有了很大的发展，地质工作取得了巨大的成绩。我国社会主义建设能有今天的成就，是同你们及时地提供了大量地质资料和矿产资源分不开的。

* 这是王震同志在全国地质系统评功授奖大会上的讲话。

可以设想，要是没有地质部石油普查队伍五十年代中期挺进松辽平原，发现和圈定大庆长垣构造，怎么能有六十年代初期大庆石油勘探开采大会战，进而一举甩掉我国“贫油”的帽子呢？如果没有地质工作的先行，提供一个个能源、各种金属包括有色金属、贵重金属、稀有金属和非金属的矿产基地，我国经济建设也就成了“无米之炊”。三十年的实践证明，你们不愧是我国社会主义建设的尖兵。人民爱戴你们，尊敬你们，是当之无愧的。

现在，党中央正率领全国各族人民，为在本世纪末把我国建成社会主义现代化强国而奋斗。在实现四化的伟大事业中，地质工作的任务更加艰巨。这一方面是说，随着四化建设大规模的开展，对地质工作的要求更高了；另一方面，寻找矿产资源的难度是越来越大了。这就需要大力加强地质工作，加强你们自身的建设，包括各级领导班子的整顿和建设，队伍的整顿和建设，努力提高政治思想觉悟，提高科学技术水平和管理水平，用各种现代化技术武装地质队伍，加速建设一支又红又专的地质大军。毫无疑问，国家今后要继续重视地质工作，要组织各方面力量支持地质工作，各地各级党委要进一步加强地质工作的领导。但主要还是要靠广大地质职工的努力奋斗。

在这次会议上，孙大光同志作了一个很好的报告，总结了三十年的地质工作，提出了今后的奋斗目标，勉励大家戒骄戒躁，继续努力，刻苦学习，勇于创新，把地质工作做得更好。我们相信，在党中央的领导下，在各行各业的支持下，经过全国地质职工坚韧不拔的努力，在二十世纪八十年代，地质工作一定能够有一个新的发展和提高，