

后勤指挥学院图书馆

登录号

分类号

22

76

现实问题研究

军队政治工作

王义昌 王贤章 主编

解放军出版社



前 言

社会主义市场经济和现代高技术战争，使军队政治工作遇到了前所未有的挑战。政治工作如何和市场经济相适应、如何和高技术局部战争接轨、如何与广大官兵异常活跃的思想实际结合等一系列新的问题，需要从新的视角去探索，用新的理论来回答。这促使我们从 1992 年开始考虑，用邓小平新时期军队政治工作思想的理论和方法来探索 and 解决政治工作面临的重大现实问题。1993 年，我们在师团政工班的政治工作理论教学中，开设了以邓小平新时期政治工作思想为指导的军队政治工作现实问题研究课，这在全军尚属首次。经过两年多的教学实践，又依据部队情况的新变化和党中央、中央军委的新精神，编写成《军队政治工作现实问题研究》一书。

研究军队政治工作现实问题，可以从不同的角度入手，也可以在不同的层次上进行研究。我们这里主要从宏观上研究市场经济和高技术战争给军队政治工作带来的一些全局性重大影响及解决这些问题的基本对策。由于研究的层次较高，涉及的内容比较广泛，所以我们把总的研究题目概括为《军队政治工作现实问题研究》。课题的名称表明，这项研究具有综合性质，既是军队政治工作的基础理论研究，也是军队政治工作的客观对策研究。从军队政治工作理论体系上看，它属于基础理论与操作理论之间的范畴。其内容涉及到新形势下军队政治工作的各个主要方面。《军队政治工作现实问题研究》全书分为十五个

专题，大体上可区分为两大部分，第一、二专题为总论部分，其余专题为分论部分，后者是重点，主要研究军队政治工作诸项重大现实问题的现实状态、研究价值及对策性思考等。

本书的编著，是在马列主义毛泽东思想尤其是在邓小平建设有中国特色社会主义理论和新时期军队政治思想工作思想指导下，始终坚持理论与实践相结合的原则，力求贴近市场经济实际、贴近军队建设实际、贴近海军发展实际、贴近广大官兵的思想实际，力求对现实问题有较强的透视、科学的分析，力求理论性、操作性、可读性的有机统一，以适应新时期军队政治工作的发展及教学的需要。

本书在编著过程中，注意在内容和风格上形成自己的特点，我们感到本书有三个比较突出的特点。

其一，邓小平新时期军队政治思想工作思想是本书之“魂”。大家在实践中都深切体会到，用邓小平新时期政治思想工作思想回答问题，就深刻、有力、令人信服。因而政治工作现实问题的研究离不开邓小平新时期政治思想工作思想的指导。本书不仅运用邓小平新时期政治思想工作思想的一般结论和基本精神作指导，而且以第一专题较大篇幅探讨研究邓小平新时期政治思想工作思想的内容体系、时代价值、本质特征、思维品格等基本问题，并把它作为全书的总论，指导全部问题的研究；同时在其它专题研究部分，还探讨研究了邓小平政治思想工作思想中若干专题性理论，如关于新时期形势问题的思想、关于干部“四化”的思想、关于反腐倡廉的思想、关于教育训练的思想、关于加强内外关系的思想、关于科学文化的思想等。使每一个现实问题的解决都离不开邓小平新时期政治思想工作思想的指导。本书初稿在前两年的教学中都定名为《邓小平新时期军队政治思想工作思想与军队政治工作现实问题研究》。

其二，客观实际是本书的“根”。现实问题研究不能脱离现实，而要科学地研究现实问题，必须准确地把握现实问题。本书本着实事求是的态度，严格地按照事物的本来面貌来认识事物，不但不回避问题，而且针对新情况新问题来研究。如在每个专题研究中，都尽力把这个问题的现状，主要是当前存在的矛盾、缺点、不足等方面的新情况研究清楚，使大家科学全面地认识，增强解决问题的紧迫感、责任感和忧患意识。本书还把群众最关心、反映最强烈的问题作为关注和解决的迫切课题，把广大官兵在实践中创造的新鲜经验作为解决现实问题的重要对策加以总结，从而使本书所研究的课题都能根植于客观实践中。

其三，弘扬积极因素是本书的主旋律。政治工作解决现实问题的办法很多，但其功效主要体现在两个方面，即弘扬积极因素和化解消极因素。而化解消极因素的着眼点和归宿点，说到底也是为了扩展积极因素。本书正是依据这种精神，在弘扬爱国奉献的时代主旋律上下功夫，充分调动广大官兵的积极性创造性，推动我军战斗力的提高和全面建设的发展。例如，我们在分析部队存在的问题时，既弄清问题又不过多地暴露消极面，而是首先谈清楚部队从整体上说，是积极向上的因素占主导地位，真、善、美是主流；在解决存在的问题时，着力从弘扬积极因素入手，多做净化灵魂、凝聚人心、振奋精神、催人向上的工作。始终坚持正面教育、正面宣传、积极引导为主，即使是抓消极的东西，也不为暴露而暴露，而在抵制、预防、“化解”上用气力，真正达到抑恶扬善、扶正祛邪的目的。

由于军队政治工作现实问题研究是一个理论性、政治性和时效性都很强的课题，具有较大的难度，如何看待和参与这项研究？江泽民主席在庆祝今年“五·一”国际劳动节暨表彰全

国劳动模范和先进工作者大会上的一段讲话，可以作为我们的指导方针。江主席说：“在这场极其深刻的历史性变革中，我们面临着各种复杂的新情况新问题，没有现成的经验可供借鉴，没有笔直平坦的大道可走，需要我们坚持以马列主义毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，立足中国国情，学习世界上一切对我们有益的东西，在实践中大胆探索和创新，坚定不移地走自己的路。”

由于我们掌握的材料有限，特别是理论水平政治水平低，因而本书无论在观点的推敲上还是在材料的运用上，都难免存在不妥之处，我们恳切希望广大读者给予批评指正，以便把这个课题的研究不断推向深入。

作者

一九九五年五月

目 录

前 言

第一专题 以邓小平新时期军队政治工作思想为指导，深化军队政治工作的现实问题

研究..... 1

一、充分认识邓小平新时期军队政治工作思想的历史地位，把握军队政治工作现实问题研究的思想武器..... 2

二、充分认识邓小平新时期军队政治工作思想的内容体系，把握军队政治工作现实问题研究的理论原则.....13

三、充分认识邓小平新时期军队政治工作思想的基本特征，把握军队政治工作现实问题研究的指导规律.....30

四、充分认识邓小平新时期军队政治工作思想的理论思维品格，把握政治工作现实问题研究的辩证方法.....38

第二专题 把握国际国内大局，认清军队政治工作面临的新形势新问题.....48

一、邓小平同志关于新时期形势问题的科学论

断.....	49
二、当前国际国内形势的主要特点.....	54
三、全面科学地估量形势及其影响.....	57
四、军队政治工作面临的重大现实问题.....	64
第三专题 切实把思想政治建设摆在首位，真正	
做到在新形势下拒腐蚀永不沾.....	73
一、提高认识，坚定不移地把思想政治建设摆 在部队各项建设的首位，是加强思想政治 建设的基础.....	74
二、深入学习，用建设有中国特色社会主义理 论武装全体官兵头脑，是加强思想政治建设 的根本.....	78
三、加强党的建设，坚持党对军队的绝对领导， 是加强思想政治建设的核心.....	82
四、提高警惕，抵制“酒绿灯红”影响，是加 强思想政治建设的突破口.....	86
五、搞好思想政治教育，重点抓好“四个教育”， 是加强思想政治建设的中心环节.....	91
第四专题 坚定不移地贯彻执行党的基本路线，	
从根本上发挥政治工作的服务保障作	
用.....	96
一、坚定地贯彻党的基本路线，是军队政治工 作的优良传统.....	96
二、贯彻党的基本路线的现实意义.....	102
三、坚定地贯彻党的基本路线，开创军队政治 工作的新局面.....	106
第五专题 科学坚持物质利益原则，引导官兵正	

正确处理国家、集体和个人三者的利益关系	116
一、物质利益原则及其在政治工作中的地位	116
二、军队政治工作在利益调整中的作用	123
三、坚持物质利益原则应注意把握的几个问题	127
第六专题 抵制庸俗人际关系学的影响, 保持和发展新形势下的官兵团结	139
一、新时期坚持官兵一致原则的重要意义	139
二、新时期官兵关系的新特点	141
三、坚持和发扬官兵一致的优良传统, 把官兵团结推向新层次	147
第七专题 向深度和广度发展, 不断巩固和加强新型的军政军民关系	156
一、社会主义市场经济条件下, 军政军民关系面临的机遇和挑战	156
二、新形势下军政军民关系的新特点新要求	159
三、新时期加强军政军民团结的新思路和新途径	163
第八专题 坚持和发展社会主义军营文化, 陶冶官兵健康向上的思想情操	175
一、新时期军队基层文化工作面临的新情况新问题	175
二、以邓小平同志关于文化工作的论述为指导, 确立人民军队的文化观	179
三、坚持军营文化的高标准、高格调, 为提高部队战斗力服务	184
四、适应文化市场的发展, 建立和完善具有我	

军特色的文化生活保障体系·····	187
第九专题 加强军队党组织的党风和廉政建设；	
充分发挥党的核心领导作用·····	194
一、认清军队党风和廉政建设面临的新形势、	
新任务·····	194
二、深入学习和把握邓小平关于新时期党风廉	
政建设的论述·····	198
三、加强反腐败工作，深入持久地抓好军队党	
风廉政建设·····	204
第十专题 坚定地贯彻干部工作的“四化”方针，	
选拔培养跨世纪的中青年干部·····	215
一、邓小平关于干部“四化”的思想·····	215
二、实现干部“四化”是当前紧迫而重要的战	
略任务·····	226
三、按照“四化”方针选拔使用干部·····	230
第十一专题 塑造政治工作者的完美人格，增强	
军队政治工作的感召力·····	237
一、政治工作者人格的功能·····	238
二、政治工作者人格贬损的表现及原因·····	241
三、塑造政治工作者完美人格的途径·····	245
第十二专题 认真贯彻邓小平新时期教育训练思	
想，不断加强军事训练中政治工作	
的力度·····	250
一、深刻理解邓小平新时期教育训练思想，充	
分认识做好军训中政治工作的重要性·····	251
二、激发内在动力，调动练兵热情·····	257
三、摸索特点和规律，掌握做好训练中政治工	

作的基本方法·····	261
四、加强领导，从组织上保证军训中政治工作	
走上规范、经常、广泛、实效的轨道·····	264
第十三专题 贯彻军委新时期的军事战略方针，	
探索高技术局部海战中的政治工作·····	269
一、高技术条件下海上局部战争对军队政治	
工作提出了更新更高的要求·····	270
二、与高技术条件下海上局部战争的要求相比，	
目前政治工作还存在着差距·····	275
三、紧紧围绕高技术条件下海上局部战争的要	
求，加强和改进海军政治工作·····	278
第十四专题 力戒形式主义，提高政治工作效益·····	286
一、形式主义在政治工作中的表现·····	287
二、形式主义的危害·····	288
三、形式主义的特征·····	290
四、形式主义的成因·····	291
五、根除形式主义的途径·····	295
第十五专题 贯彻依法治军方针，加强新时期军	
队政治工作的规范化法制化·····	300
一、新时期军队政治工作规范化法制化的重大	
意义·····	300
二、新时期军队政治工作规范化法制化的客观	
依据·····	305
三、新时期军队政治工作规范化法制化的实现	
途径·····	308
后记·····	316

第一专题 以邓小平新时期军队政治工作思想为指导，深化军队政治工作的现实问题研究

在我国改革开放的新的历史时期，邓小平同志从国家和军队现代化建设的实际出发，在继承和发展了毛泽东军队政治工作思想的基础上，对军队政治工作的一系列基本问题做了全面系统的论述，形成了新时期军队政治工作的科学理论——邓小平新时期军队政治工作思想。

邓小平新时期军队政治工作思想是邓小平建设有中国特色社会主义理论不可分割的组成部分，是邓小平新时期军队建设思想的重要内容，它洋溢着鲜明的时代精神，闪耀着马克思主义真理的灿烂光辉。在建立、完善社会主义市场经济体制和贯彻执行军委新时期军事战略方针的新形势下，军队政治工作面临着大好机遇和严峻挑战，要抓住机遇迎接挑战，开拓政治工作的新局面，就需要有新的理论指导，邓小平新时期军队政治工作思想，就是加强和改进军队政治工作的重要理论武器，是深入研究和解决军队政治工作重大现实问题的根本指导方针。

用邓小平新时期军队政治工作思想作指导，深化政治工作的现实问题研究，首先必须认真学习研究邓小平新时期军队政治工作思想，包括它的历史地位、内容体系、基本特征、思想品格等各个方面，这样才能把握住现实问题研究的思想武器、理论原则、指导规律和方式方法。邓小平新时期政治工作思想研

究得越深透，现实问题的解决就会越彻底，这正是我们要努力做到。

一、充分认识邓小平新时期军队 政治工作思想的历史地位， 把握军队政治工作现实问题 研究的思想武器

邓小平新时期军队政治工作思想，成为指导军队政治工作现实问题研究的根本思想武器，这是历史的必然，时代的选择。江泽民同志的《在学习〈邓小平文选〉第三卷报告会上的讲话》中指出：“深刻理解和把握以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体在开创全新事业中积累的基本经验、创造的基本理论、形成的基本路线，一定会使我们全党同志更加充满信心，更好地完成九十年代的任务，胜利地迈向二十一世纪。”我们研究邓小平同志政治工作思想的历史地位、历史贡献，充分认识它的时代价值，就是为了指导政治工作的现实问题研究，把政治工作提高到一个新的水平，从而在国家 and 军队社会主义现代化建设中发挥应有的作用。

（一）邓小平新时期军队政治工作思想是毛泽东政治工作思想发展的崭新阶段

邓小平新时期军队政治工作思想，是毛泽东政治工作思想的继承和发展。在民主革命时期，邓小平同志作为党的第一代领导集体的重要成员，为毛泽东政治工作思想的形成做出了重要贡献，在社会主义革命和建设的新的历史条件下，邓小平同志作为党的第二代领导集体的核心，又把毛泽东政治工作思想

推向了一个崭新的阶段。

1. 邓小平同志在民主革命时期，为毛泽东政治工作思想的形成和发展做出了重要贡献。在伟大的中国革命战争中，中国共产党人把马克思主义与半殖民地半封建的中国实际相结合，造就了以毛泽东为代表的许多卓越的无产阶级革命家、政治家、军事家，产生和形成了毛泽东思想，其中一个重要组成部分是毛泽东政治工作思想。邓小平同志在漫长的政治、军事生涯中，以自己的远见卓识和非凡才干，对这一科学思想的形成和发展做出了重要贡献。

在土地革命时期。邓小平同志是我党最早投身于创建红军政治工作的领导人之一。遵照党的指示，邓小平同志于1927年初参加了西安中山军政学校的工作，作为该校政治处处长、政治教官和校内中共党组织的书记，进行了党在军队中建立政治工作和改造雇用军队的实践。1929年12月，邓小平同志成功地发动了百色起义，创建了红七军。担任红七军政治委员和前委书记的邓小平同志，把毛泽东、朱德创造红四军的政治工作经验创造性地运用于红七军的建设，提出了“红七军各级党部都要以最大力量来注意党的组织问题”等要求，党中央给予了高度评价。1930年2月，邓小平等同志发动了龙州起义，创立了红八军。邓小平在兼任红八军政治委员、前委总书记时，积极贯彻古田会议精神。1933年初，因坚持毛泽东同志的正确意见而受到错误路线迫害的邓小平同志，任我军《红星》报的主编，在极端困难的逆境中，以极大的努力，使《红星》报成为反映红军工作、生活的“一面镜子”，成为传播革命斗争信息，提高官兵政治觉悟，鼓舞斗志的“政治指导员”。

在抗日战争时期。邓小平同志为毛泽东政治工作思想形成完善的、系统的科学体系，提出了许多真知灼见。1937年，当

第二次国内革命战争向抗日民族战争转变的时候，邓小平同志从客观现实出发，与聂荣臻、左权同志一起，提出了“红军在新阶段中的新问题和 new 工作”的重要见解，科学地分析了红军部队的思想情况，完整地提出了民族教育与阶级教育相结合，特别是加强军队党员干部的布尔什维克思想锻炼和注重军队党支部领导作用等重大措施，对党领导的统一战线新政策在红军的贯彻落实，对全军部队实现从第二次国内革命战争向抗日民族战争的转变，起到了指导和促进作用，创造了用党的路线方针政策教育军队、统一部队思想的新经验。1943年，在解放区和根据地不断扩大的新形势下，身为太行分局党委书记的邓小平同志十分重视军队中党组织与地方党组织的关系。2月20日，他在太行分局高级干部会议上发表了重要讲话，明确提出了“必须坚持互相尊重、互相爱护，互相谅解”的原则，回答和解决了军队党组织和地方党组织在不断发展扩大中遇到的新问题。

在解放战争时期，邓小平同志为毛泽东政治工作思想的全面发展做出了显著贡献。在关于坚持“党指挥枪”的原则上，是邓小平同志首先于1945年11月在晋冀鲁豫野战军恢复和建立了党的各级委员会，实行党委对军事、政治工作一元化领导，为在全军恢复党委制起了先导作用；在关于官兵一致问题上，邓小平同志于1946年组织推广了王克勤“团结友爱、互助互学”的先进典型经验，在全军引起了强烈反响，掀起了“王克勤运动”，对于增进团结、巩固部队，完成各项任务，起到了极大的推动作用；在运用马列主义、毛泽东思想指导部队建设上，邓小平同志特别注重理论联系实际，坚持实事求是的原则。1947年，刘邓大军千里跃进大别山，政治委员邓小平格外注意把党中央和毛泽东同志的指示，同大别山的情况相结合。他针对军

队当时所处的新情况，提出了“树立一种艰苦朴素、实事求是、给群众做好事的作风和风气”，提出了“拜当地群众为师，在军民共同劳作中建立友谊，在自己劳作中减轻中央和民众负担”的方针；在关于军队的纪律建设上，邓小平同志把毛泽东提出的“三大纪律八项注意”摆到了战略全局的高度。他认为“大别山能不能站住脚，一方面靠多打胜仗，另一方面靠团结人民，两者缺一不可”，而纪律则是实现这两条的根本保证。按照邓小平同志的意见和第二野战军的实践整理而成的《关于三大纪律八项注意的内容的报告》，成为毛泽东1947年10月修改、酌定并重新颁布我军三大纪律八项注意的重要依据；在关于战时政治工作上，邓小平创造了大兵团作战中开展政治工作的经验。在整个淮海战役过程中，邓小平同志把我军大兵团作战中的政治工作具体化、程序化，其要点是：（1）及时传播中央、军委和毛泽东的指示、命令，统一高级干部的思想，鼓舞全军的斗志；（2）根据战役发展的不同情况，总前委、野战军首长或政治机关遂机发布政治动员令、政治工作指示和动员教育大纲；（3）及时提出简短、鲜明、有力、易记的行动口号；（4）针对部队带倾向性的思想问题和实际困难，由野战军发出具体解决的指示和措施；（5）办好战地报纸，搞好通讯社建设；（6）广泛开展火线报功、评功、记功和庆功活动。

尽管上述只是邓小平同志对毛泽东政治工作思想形成和发展所做出的贡献的一部分，但足以说明邓小平同志在民主革命时期的革命斗争生涯中，对毛泽东政治工作思想的形成、丰富和发展，起到了不可磨灭的历史作用。

2. 邓小平新时期军队政治工作思想，是坚持和发展毛泽东政治工作思想的辩证统一。囿于历史的原因和所处的客观社会条件，毛泽东同志不可能全部预见和解决好社会主义历史阶段

中军队建设遇到的所有问题；由于林彪、江青反革命集团的干扰、破坏，建国以来，军队建设呈现出曲折发展的过程。对此，邓小平同志以无产阶级革命家的胆略，给予了历史的客观的说明。而对于新的历史时期、新的建军实践中所需要的新思想、新理论，并没有因为毛泽东著作中没有现成的答案，而不超越雷池一步；相反，他把实事求是作为自己哲学思想的基础，并运用于军队政治工作建设领域。他认为：“我们应该也只能采取实事求是、从实际出发、理论和实践相结合的方法总结过去的经验，分析新的历史条件，提出新的问题、新的任务、新的方针。”（《邓小平文选》第二卷第118页）因此，邓小平同志在提出建设有中国特色社会主义理论和新时期军队建设思想的同时，提出了新时期政治工作的指导思想、任务、内容、方针原则、作风方法等一系列问题，形成了完整的建设有中国特色社会主义的人民军队的政治工作理论体系。

十分清楚，邓小平新时期军队政治工作思想是在新的实践基础上，把坚持和发展毛泽东政治工作思想辩证统一起来的科学结晶。

（二）邓小平新时期军队政治工作思想形成的历史条件

马克思主义认为：“一切划时代的体系的真正的内容都是由产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。所有这些体系都是以本国过去的整个发展为基础的，是以阶级关系的历史形成及其政治的、道德的、哲学的以及其他的后果为基础的。”（《马克思恩格斯全集》第三卷第544页）邓小平新时期军队政治工作思想，正是在新的历史条件下，党中央、中央军委集体智慧和全体官兵进行军队建设特别是政治思想建设实践经验的结晶。

1. 邓小平新时期军队政治工作思想形成的特定历史背景。

邓小平同志告诉我们，历史唯物主义者，研究和解决任何问题都离不开一定的历史条件。“对军队来说，由长期的战争环境转入和平环境，这是个最大的不同。”（《邓小平文选第二卷》第119页）邓小平新时期军队政治思想工作，是在和平与发展成为当今世界的主题、经济建设成为我党我国中心任务、现代化建设成为军队的中心任务的新的历史条件下产生和发展起来的。它是社会大变革时代的产物，它前进的每一步都与这个社会历史条件紧密相关。从邓小平新时期军队政治思想工作形成发展的三个阶段中可以充分看出这一点。一是孕育阶段。1975年1月至12月，邓小平同志主持中央日常工作，担任中央军委副主席和总参谋长，这时期，其思想内容可以说是以“全面整顿”为特色的。通过全面整顿，努力纠正“文化大革命”的错误，“提高党性，消除派性”，“加强纪律性”（《邓小平文选》第二卷第2页）。这些思想虽然因邓小平同志再一次被“打倒”而暂时中断，但它历史地形成了邓小平新时期军队政治工作思想的起点。二是形成阶段。1976年10月粉碎“四人帮”到1978年12月党的十一届三中全会召开，邓小平新时期军队政治思想工作初步产生，其特点是通过批判“两个凡是”，完整准确地把握毛泽东思想，同时着手研究新问题，探索新的历史条件下军队政治工作的规律、方针和原则。从1978年党的十一届三中全会到1987年中央军委做出《关于新时期军队政治工作的决定》，以确立了“两个服务，四个保证”的指导思想为标志，邓小平新时期军队政治思想工作体系形成。这期间，邓小平同志系统地提出了新时期军队政治工作的目标、任务、指导思想、方针原则、作风方法和途径道路等。三是发展阶段。邓小平同志退出实际领导岗位后，仍然关心着国家和军队的建设，他在1992年视察南方的著名谈话中，又进一步发展了新时期军队政治思想工作。以