



# 文明的 50 年

- 迈向政治文明
- 中国的外部困难和新领导集体面临的挑战
- SARS背景下的中国政治
- 程维高、刘方仁腐败案的警示：谁来监督省委书记？
- 国际变局中的台湾问题

# 中国政治 2004 年 报

兰州大学出版社  
中国政治  
2004 年版

顾问：季羨林 高放 李强 张卓元 谷源洋  
策划：于泽俊  
沙勇忠 编

# 文明的 6 晚

# 中国政治十年

DB-54  
S069

中国人民大学出版社  
2004年版

顾问：季羨林 高放 李强 张卓二  
策划：于泽俊  
沙勇忠 编



图书在版编目(CIP)数据

2004年版中国政治年报:文明的召唤/沙勇忠编.  
兰州:兰州大学出版社,2003.12  
ISBN 7-311-02304-1

I .2... II .沙... III .政治-概况-中国-2003  
IV .D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 118414 号

2004年版中国政治年报——文明的召唤

沙勇忠 编

兰州大学出版社出版发行

兰州市天水路 308 号 电话:8912613 邮编:730000

E-mail:press@onbook.com.cn

http://www.onbook.com.cn

---

甘肃地质印刷厂印刷

开本:880×1230 1/32

印张:18

---

2004年1月第1版

2004年1月第1次印刷

字数:583千字

印数:1~6000册

---

ISBN7-311-02304-1

定价:28.00元

# 出版说明

---

始于1999年的“年报系列”丛书至今已出到了第五辑，兰州大学出版社以艰辛的劳作履行了“年年为思想者提供丰富的信息资料库”的承诺。

秉承“浓缩信息精华，关注世象百态，梳理学术脉络，传播思想文化”的宗旨，“年报丛书”通过专题结构的形式把一年内那些闪耀着理论智慧、反映着实践前沿的高水平文章萃为一编，以达到集中审视广大读者所关注的各个领域发展现状和演变趋势、聚焦性记录其轨迹的目的。在年复一年的积累中，“年报丛书”日渐以鲜明的风格、系统的内容和一流的质量，成为具有强大信息辐射力的文化精品，在学界、书界和读者中产生了良好的影响。

2004年版年报丛书适应读者对军事和体育日益强烈的关注，在以往中国政治、中国经济、中国文化、中国社会以及世界政治经济五个专题的基础上，又增加了军事体育专题。这样，第五辑年报丛书共分为六本，即：《文明的召唤——中国政治年报》（沙勇忠编选）、《非典型增长——中国经济年报》（曹子坚编选）、《风雨兼程——中国社会年报》（张宏发编选）、《大河之舞——中国文化年报》（李军、谢峰梅编选）、《何去何从——世界政治经济年报》（冯康波编选）、《谁与争锋——军事体育年报》（李维亮编选）。

收入丛书的文章是编者从 2003 年国内公开出版发行的数千种报刊中精选出来的。这些文章的作者,既有国内著名的专家学者,也有崭露头角的青年俊才;既有高层决策者,也有普通老百姓;既有外国知名人士,也有港澳社会贤达。被选入丛书的文章,并不一定能完全代表各位作者在有关领域所取得的最高成就,或许也不能完全反映年度内知识界对相关问题的权威阐释,但它们都传递了对这些问题的最新思考,都是视角独特、观点新颖、论证有力并具有很强可读性的好文章。

为了使文章内容更加洗练,观点更加突出,避免背景介绍方面的重复现象,编者对部分文章做了删节或摘要,有的甚至对标题也做了改动,在此恳请原文作者的谅解。因为编者和作者的目的是是一致的:传播知识,服务读者。

为表示对作者劳动的尊重,在选编过程中,我们与原文作者及载文报刊进行了联系,有些文章的作者通讯地址不详,请这些作者与兰州大学出版社联系,以便我们奉寄稿酬。

著名学者张卓元先生、李强先生、谷源洋先生、季羨林先生、高放先生(按姓氏笔画为序)自始至终关注丛书的编辑出版工作,为我们提供了巨大的、无私的帮助;许多报刊社对我们的工作给予了大力支持。在此谨向他们表示由衷的敬意和谢忱!

兰州大学出版社

2003 年 12 月

19. 中国和平崛起战略问题



20. 中国和平崛起战略问题

2003

张效雷 一稿·李秉华 二稿

88. 中国——“金砖”国家中的领头羊

89. 中国和平崛起战略问题

90. 中国和平崛起战略问题

91. 中国和平崛起战略问题

92. 中国和平崛起战略问题

93. 中国和平崛起战略问题

94. 中国和平崛起战略问题

95. 中国和平崛起战略问题

# 目 录

96. 中国和平崛起战略问题

97. 中国和平崛起战略问题

## 导论：迈向政治文明

85. 中国和平崛起战略问题 ● 建设社会主义政治文明的政治意义/2

86. 中国和平崛起战略问题 ● 政治文明：涵义、特征与战略目标/6

相关链接：政治文明定义八种/10

87. 中国和平崛起战略问题 ● 政治文明正向我们走来/11

88. 中国和平崛起战略问题 相关链接：“社会主义政治文明”的来源与背景/15

89. 中国和平崛起战略问题 ● 以世界眼光看政治文明/16

相关链接：袁庚访谈录

## 战略机遇期：中国如何把握

### ▲ 新世纪初中国面临重要战略机遇期

87. 中国和平崛起战略问题 ● “战略机遇期”的理论剖析/26

88. 中国和平崛起战略问题 ● 新世纪初我国面临的重要国际战略机遇/31

相关链接：中国历史上错失的三次战略机遇期/36

### ▲ 如何把握战略机遇期

88. 中国和平崛起战略问题 ● 中国崛起的国内外环境/39

相关链接：中国战略机遇期所面临的主要威胁和风险/51

89. 中国和平崛起战略问题 ● 透视重要战略机遇期的两岸关系/54

● 如何把握战略机遇期/61

——专家笔谈

相关链接：新世纪主要国家和地区的国家战略/65

## 2003：热点透视

### ▲ 新领导集体·新一届政府

● 中央新领导集体“赶考”一周年/68

● 十六届三中全会：彰显新领导集体追求/73

● 中国外部环境和新领导集体面临的困难/77

● 给新领导班子的两条建议/87

——高放答《南风窗》记者问

● 他们眼中的胡锦涛/93

● 平民总理温家宝/96

● 中国需要怎样的政治家/105

### ▲ SARS背景下的中国政治

● SARS对中国政治的影响与对策/113

相关链接：中国抗击非典大事记/120

● SARS危机对中国政府及其公信力的影响/122

● 政府再造、法制建设和道德重建/125

## 理论创新：让理性之光照耀神州

### ▲ 邓小平理论：立足中国现代化的政治智慧

● 邓小平理论精髓与实用主义基本精神/136

● 第三代中央领导集体对邓小平理论的贡献/145

● 国外邓小平研究综述/153

### ▲ “三个代表”：中国迈向现代化的新旗帜

● 新的旗帜，新的解读/165

——关于“三个代表”重要思想的历史地位

● “三个代表”思想的科学体系和理论精髓/174

● 忧患意识与“三个代表”重要思想/182

## 民主与法治：中国政治发展的核心主题

### ▲ 民主：在曲折中艰难行进

● 社会主义民主政治建设的根本/188

——坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一

● 中国选举状况报告/193

● 权力监督视野中的中国民主党派/200

——社会主义政治文明建设的一个重要话题

### ▲ 村民自治：艰难的民主进程

● 草根民主是政治改革之基/208

● 二元悖论：村民自治面临的根本挑战/217

● 村民自治五年风雨 基层民主曲折演进/223

——专访民政部基层政权和社区建设司副司长詹成付

### ▲ 法治：在改革中逐步完善

● 法院、法官与司法改革/229

● 中国的法院改革与司法独立/239

——一个参与者的观察与思考

● 清除“法治割据”顽疾/245

● “任何人不得做自己案件的法官”/249

——“法官谋杀院长案”四人谈

### ▲ 宪法改革与宪政之道

● 中国宪法改革的几个基本理论问题/257

● 新中国宪法的发展历程/268

● 宪法委员会初探/272

相关链接：宪法审查机构的几种模式/275

● 一头牛与十亿元有同等宪法价值/276

● 市场经济社会人身自由的宪法保障/281

——“孙志刚案与违宪审查”学术研讨会纪要

## 政治体制改革·政府改革

### ▲ 政治体制改革：雄关漫道真如铁

● 中国政治体制改革24年/291

● 坚持正确方向 切实推进政治体制改革/299

——高放教授访谈

● 我国的政治建设和政治体制改革/302

### ▲ 行政体制改革：逆水行舟知进退

● 全球化背景下的地方政府改革：向持续成功的大企业学习/309

● 规范政府行为 实现依法行政/316

——《行政许可法》解读

● 乡镇行政管理六大尴尬/321

● 公务员制度的十大成就/324

## ▲ 政府机构改革：平平淡淡总是真

- 新一轮机构改革“非常”启动/327
- 相关链接：九大问题有待破解/333
- 国家机构改革需有明确模式/334
- 一位省政府领导眼中的政府机构改革/337

## 反腐倡廉：关系党和国家生死存亡的政治斗争

### ▲ 腐败：政治文明的毒瘤

- 当前腐败新特点/345
- 边缘腐败的十大表现/348
- “35岁现象”日渐突出 体制因素不容忽视/352
- 程维高、刘方仁腐败案的警示：谁来监督省委书记？/354
- 相关链接：2003省部级贪官档案/360

### ▲ 反腐败斗争的长期性与艰巨性

- 十六大以来中国反腐新态势/364
- 腐败现象为何层出不穷/369
- 揭开“双规”的朦胧面纱/375
- 联合国官员眼中的中国反腐/381
- 专访联合国开发计划署驻华首席副代表倪荣国

### ▲ 利剑惩腐恶 人间扬正气

- 反腐倡廉：新部署的战略思维/387
- 相关链接：中纪委“制度反腐”新动向/394
- 中国外逃贪官的纹索/396
- 相关链接：外逃中国贪官在国外/403
- 剑指贪官洗钱/406
- 中国腐败的治理/409

## 中国外交：不畏浮云遮望眼

### ▲ 外交政策宗旨：维护世界和平，促进共同发展

- 中国特色外交解析/425
- 中国外交：从多极化到多边主义/431

### ▲ 中国外交中的大国关系

- 世界体系中的中国与美国：冲突与合作/436
- 石油管道之争背后的中俄关系不均衡/442
- 究竟谁需要新思维/446
- 对“对日关系新思维”之九点质疑

● 日本为什么认罪这么难/454

● 瓦杰帕伊的中国之行与中印关系/458

### ▲ 与时俱进：服务于中国崛起的外交战略

● 全面建设小康时期的中国外交战略/466

● 处理好中国崛起过程中的中美关系和台湾问题/476

## 祖国统一：不可阻挡的历史潮流

### ▲ 两岸关系透视

● 在波折中前进的两岸关系/488

——专家评点两岸关系的热点问题

● 台湾深处的悲哀/496

● 台湾军队：4大动作走向“台独”/501

### ▲ 台海风云中的美国因素

● 美国对台“战略模糊”政策的三大困境/506

● 2004年台湾选举中的美国因素/513

### ▲ “台湾前途”系于祖国统一

● 学习贯彻十六大精神 推进祖国和平统一/519

——专家笔谈

● 台当局低估我敢战决心/526

相关链接：各国对分裂都不手软/531

● 陈水扁“统独公投”阴谋没得逞/535

● 台“公投法”后患无穷/538

## 2003中国政治大事记



## 导论：迈向政治文明

发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标。

——“十六大”报告



## 建设社会主义政治文明的政治意义

2002年5月31日,江泽民同志在中央党校省部级干部进修班毕业典礼上发表讲话(简称“5·31”讲话)指出:“发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是社会主义现代化建设的重要目标。”贯彻学习江泽民同志的重要论述,正确理解建设社会主义政治文明,对于推动我国社会主义民主政治发展具有重要意义。

政治文明,通常是指人们改造社会所获得的政治成果的总和。具体说,政治文明是指每一种社会形态由生产关系所决定的政治发展的程度或水平。因为一定社会形态的生产关系是人与人的关系,政治是具有全局性的人与人之间的关系,因此,一定社会形态的生产关系决定了一定社会的政治文明的性质和发展水平。而政治文明的性质和发展水平的具体体现,就是政治理念指导下的政治制度的设置和管理(统治)方法的运用。

从人类社会政治文明发展历史来看,在古代奴隶制、封建制生产关系所决定的政治文明,是根据奴隶主阶级、封建地主阶级把奴隶不看做人和把农民看做依附于土地的半自由人的政治理念所设置的专制的政治制度和人治方法的运用;在近代,由市场经济生产资料私有制的生产关系所决定的政治文明,是根据资产阶级自由、平等、人权等政治理念所设置的资产阶级民主制度和法治方法的运用,即资产阶级反对封建专制而建立的资产阶级民主政治,这是人类政治文明发展的巨大进步。在社会主义社会,由以公有制为主体、多种所有制经济成分共同发展的基本经济制度所决定的社会主义政治文明,是根据人民是社会主人的政治理念所设置的社会主义政治制度和社会主义法治方



法的运用,是比资本主义民主政治更高阶段的社会主义民主政治的完善和发展,是人类历史上最高的政治文明。

江泽民同志在“5·31”讲话中提出建设社会主义政治文明,有三个方面的意义:

### 一、提出建设社会主义政治文明,更加明确了发展社会主义民主的根本点和正确方向

当代民主政治,主要包括政党、政治制度和法治。社会主义民主政治与西方国家的民主政治的区别也主要体现在这三项制度上。

党的“十五大”报告中指出:“建设有中国特色社会主义政治,就是在中国共产党领导下,在人民当家作主的基础上,依法治国,发展社会主义民主政治。”江泽民同志在“5·31”讲话中,深刻揭示了党的领导、人民当家作主和依法治国之间的内在联系,明确指出:“发展社会主义民主政治,最根本的是要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机结合和辩证统一。”

党的领导,是社会主义民主政治的核心。因为,中国共产党代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。这就奠定了党在新的历史时期的执政基础。为了实现社会主义现代化的目标,为了中华民族的伟大复兴,党必须总揽全局协调各方的利益。由于当代民主政治都是政党政治,即执政党与其他政党、政治团体相互关系的政党制度。这就是说,要总揽全局协调各方利益,必须通过一定的政党制度来实现,在我国就是共产党领导的多党合作与政治协商制度,通过这种政党制度,调动全国各民族人民和各阶层群众的积极性、创造性,有效地进行政治参与,推动社会主义民主政治的发展。我们决不能实行“资产阶级互相倾轧的竞争状态所决定的”(邓小平语)西方国家的两党制和多党制。

人民当家作主,是指社会主义民主性质和实现民主的政权组织形式。我国宪法规定:“一切权力属于人民,人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”一切权力属于人民,规定了我国民主政治的性质,人民是民主的享有者,是政权的主人,享有管理国家的权力。江泽民同志在党的“十五大”报告中指出:“共产党执政就是领导和支持人民掌握管理国家的权力,实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,保证人民依法享有广泛的权利和自由,尊重和保障人权。”人民行使权力的政权组织形式是人民代表大会制度。人民代表大会制度是按民主集中制组织原则建立的政治制度。





依法治国,建设社会主义法治国家,是我们党领导人民治理国家的基本方略。江泽民同志指出:“发展民主必须同健全法制紧密结合,实行依法治国。”这是我们党为适应社会主义市场经济发展所进行领导方式的重大转变。邓小平曾指出:没有法治的民主,绝不是社会主义民主。因此,依法治国是社会主义政治文明的一项重要内容。应该指出的是,我国的法治同西方国家的法治有本质的区别。我国的法治是社会主义民主的制度化、法律化,实行法治的目的是维护人民的权利;西方国家的法治是资产阶级民主的制度化、法律化,目的是维护资产阶级的权利。因此,我们对西方国家的法治,只能借鉴,而不能照搬。

江泽民同志提出的“三个代表”要求,集中体现了中国共产党的先进性,是立党之本、执政之基、力量之源。我们党通过中国特色的政党制度调动广大人民群众的积极性、创造性,有效地进行政治参与,党通过领导人民不断完善人民代表大会制度实现人民当家作主,把依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略,维护人民的权利。这三项制度相互结合,都统一于党的领导。因此,加强党的建设,发扬党内民主是发展社会主义民主,推动社会主义政治文明建设的关键。

## 二、提出建设社会主义政治文明,能更广泛、更深刻、更具体地推动社会主义民主政治发展

江泽民同志在“5·31”讲话中指出:“要着重加强社会主义民主制度建设、实现民主政治的制度化、规范化、程序化。”这强调了法制、制度对于保证党的领导核心作用、实现人民当家作主的重要意义。当前,进行社会主义政治文明建设,这不仅是社会主义市场经济发展的客观需要,也是社会文明进步的重要标志。根据邓小平理论,要实现社会主义民主的制度化、法律化,就必须要把社会主义民主的内容用制度设计安排好,并用规范固定下来。在社会主义条件下,我国广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济、文化事务,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人看法和注意力的改变而改变。

社会主义民主制度化、规范化界定的是社会主义民主的具体内容,而江泽民同志的“5·31”讲话增加的方法、手段规范化,这是保障社会主义民主实现的需要。如果只对社会主义民主内容作规定,而对如何实现民主内容缺乏程序化保障,那么社会主义民主就很难实现,因为“发展社会主义民主,制度更带有根本性、全局性、稳定性和长期

性”。比如，中央最近颁布的《党政领导干部选拔任用工作条例》，主要内容是围绕如何实现选拔任用好党政领导干部这个目的，建立、健全科学的干部选拔任用机制和监督管理机制，推进干部工作的科学化、民主化、制度化。该条例所规定的内容，如“民主推荐”、“考察”、“酝酿”、“任职”、“依法推荐、提名和民主协商”、“公开选拔和竞争上岗”等，都是为了保障如何选拔出优秀党政领导干部的程序规定。没有制度化、规范化的程序，或者不能严格履行程序，都是不可能选拔任用好优秀党政领导干部的，也不可能解决好从源头上预防和治理用人上的不正之风的问题。江泽民同志在“5·31”讲话中提出的社会主义民主政治程序化的重要意义就在于，把实现社会主义民主政治内容的程序用规范固定下来，使之成为制度，成为法律，以防止“长官意志”和其他因素对实现民主政治的干扰，切实推动社会主义民主政治的发展。

### 三、提出建设社会主义政治文明，对推动我国全面建设有中国特色社会主义社会主义具有重要意义

党在十一届三中全会后，提出了社会主义物质文明和精神文明建设。人们对改造自然界的物质成果，称之为物质文明；对改造主观世界的成果称之为精神文明，并且强调“两手抓，两手都要硬”，实现两种文明协调发展。但人们对改造社会的政治成果则没有明确其文明属性，只把这些成果看做是随着物质文明和精神文明发展的表现。随着物质文明和精神文明的长足发展，我们在实际上也在不断进行着政治文明建设。党的“十三大”以后不断进行政治体制改革，依法治国方略不断得到实践。但这些都未被明确提到社会主义政治文明的高度。江泽民同志“5·31”讲话提出建设社会主义政治文明，有加速政治发展的含义，对我国物质文明、精神文明和政治文明的三种文明协调发展具有重要的理论创新和实践指导意义，对全面推进社会主义现代化建设具有重大作用。

首先，政治文明是社会文明结构不可或缺的组成部分。任何一种社会，都是由经济、政治、文化三方向基本结构构成的，其文明结构也表现为物质文明、政治文明和精神文明。相应地，建设有中国特色社会主义，也应是我国经济、政治、文化全面发展的进程，是我国物质文明、政治文明、精神文明全面建设的进程。政治文明与物质文明、精神文明体现的内容不同。政治文明所体现的是人类社会政治生活的进化与发展过程，在人类的全部社会生活中占有不可替代的地位。政治文明是建立在一定的物质文明和精神文明基础之上的，也为物质文明和精神





文明的发展提供了方向指导。所以,只有这三种文明相互协调,共同发展,才能全面推动社会的进步。

其次,政治文明为物质文明和精神文明建设提供了良好的政治环境。人类历史发展表明,无论是经济建设,还是文化建设,都离不开一个良好的政治环境。当代中国由计划经济转向社会主义市场经济,而与这个变化相伴随的是利益主体的多元化、思想观念的复杂化、利益要求的多样化等现象的出现。因此,全面加快社会主义政治文明建设,为社会主义物质文明、精神文明提供良好的制度和法制保障,创造一个安定和谐的社会秩序,就显得极其重要。

再次,提出建设社会主义政治文明,是与我国加入世界贸易组织(WTO)后社会主义市场经济建设相适应的。社会主义经济建设的发展必然要促进社会主义民主政治发展。我国加入世界贸易组织,就要按照国际贸易规划进行国际贸易,推动我国社会主义市场经济的发展。我们必须解放思想,加速调整产业结构,完善市场竞争规则,建立公平、有序、统一的市场体系,从而促进我国社会主义市场经济健康发展。与之相适应,社会主义市场经济的发展又必然要促进我国社会主义民主政治的发展。因此,加强社会主义政治文明建设,使社会主义政治文明与社会主义物质文明、社会主义精神文明更加密切地协调发展,对全国推动社会主义现代化建设具有十分深远的意义。

(王惠岩·新华文摘,2003.1)



## 政治文明:涵义、特征与战略目标

政治文明作为整个社会文明的有机组成部分,是人类自进入文明社会以来,改造社会、实现自身完善和提高过程中创造和积累的所有

积极的政治成果和与社会生产力发展需要相适应的政治进步状态。

政治文明既然是改造社会、实现人类自身完善和提高的所有积极的政治成果和适应生产力需要的政治进步状态，那么它就应当将政治现象的方方面面都囊括于政治文明之中，政治主体、政治关系、政治意识、政治行为、政治制度等政治现象的文明均构成政治文明的不可分割的部分。特别是这一定义强调了人类自身进化的积极政治成果，就不仅要人或者说人的政治文明化程度考虑在内，而且不能简单地将人们作为一个权利的享有者，将他们的权利实现程度和解放程度作为政治文明的一个标志，更为重要的是应强调人——政治权力主体（从本原上讲）在社会政治生活中的地位和作用以及他们的文明程度。

政治文明包括所有的积极政治成果。这不仅强调政治文明的历史继承性，更为主要的是强调了人类以及人类社会演进过程中出现的成果有积极与消极之分；事实上，在人类社会的演变和人类自身的进化过程中，所有成果并不都是与历史前进的方向相一致的，野蛮、消极、反动的东西总是沉渣泛起，有的还积淀为一种无形的落后愚昧的东西，长时期毒害人类。如将这种成果视为政治文明，当然既不合理，也不科学。

为了真正把握政治文明的涵义，揭示政治文明的特点是十分必要的。全面、深刻地认识政治文明的特点，有利于真正理解政治文明的本质属性，深化对政治文明理论的认识，并为加强政治文明建设提供理论支持。

较之物质文明与精神文明，政治文明主要有如下基本特征：

(1) 阶级性。政治文明作为阶级社会特有的现象，阶级性是它的本质属性。政治是阶级的政治。在经济上占统治地位的阶级，必然在政治上占统治地位，任何形态的政治都是统治阶级所主导的政治，其政治文明体现和维护统治阶级的利益。统治阶级无论采取什么样的统治形式，建立什么样的政治运作机制，倡导什么样的主导价值观念，构建何种政治制度，其宗旨是使自己的统治合法化、固定化。超阶级的政治文明是根本不存在的。人类历史上曾经出现过几种政治文明类型。然而无论哪一种政治文明，都严重地带有那个社会占统治地位的阶级的色彩。任何复杂的政治文明都可以通过阶级的分析方法予以剖析和说明，抹煞了政治文明的阶级性，也就等于舍弃了政治文明本身，使政治文明成为无法认识、难以科学说明的现象。

经过无产阶级革命建立起来的社会主义政治文明，建立在人民群