

外贸 出口代理制 (下)

上海市纺织工业局干部学校 编

同济大学出版社

外贸出口代理制

(下)

上海市纺织工业局干部学校

特约编辑：范瑞芳 徐德城

封面设计：李志云

外贸出口代理制

(下)

上海市纺织局干部学校 编
同济大学出版社 出版
(上海四平路1239号)

纺织部管理干部学院上海分院发行 上海第二医科大学印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 2.75 字数 60千字

1989年3月第1版 1989年3月第1次印刷

印数 1—10000 定价 0.85元

书号：ISBN 7-5608-0390-3/G·43

内 容 提 要

本书重点阐述了外贸出口代理制是外贸体制改革的方向，分析实行自负盈亏、放开经营、工贸结合、统一对外，可以更好地发挥工贸双方优势。增强竞争能力、提高经济效益，并用先行企业的事实和经验证实了外贸出口代理制的实施使企业充满了生机和活力。

本书可作为外向型企业各级干部的学习材料，也可供教学工作者和社会读者参考。

1989 年纺织系统全面实行出口代理后，总的承包任务初步核定为：

出 口 创 汇：10.2 亿美元

出 口 收 汇：9.7 亿美元

上 缴 中 央 外 汇：4.5 亿美元

亏 损 补 贴：1.78 亿元人民币

承包间接出口的
各种纺织品拨交量：4.1 亿元人民币

——摘自《关于上海纺织行业推行出口代理制和工贸“双线”承包实施方案》

目 录

- 一、上海市人民政府办公厅文件……………(1)
(沪府办发[1989]16号)
- 二、关于上海纺织行业推行出口代理制和工贸
“双线”承包实施方案的报告……………(2)
上海市对外经济贸易委员会 上海市纺织工业局
- 三、国际纺织品市场和外贸出口代理制……………(8)
上海外经贸委副主任 陆国贤
- 四、摆脱困境、抓住战机,把更多的纺织品打
进国际市场……………(22)
上海市纺织工业局局长 梅寿椿
- 五、纺织品出口的经营策略……………(27)
上海纺织纤维检验所所长 汪家鼎
- 六、改变观念 强化管理 提高实效……………(35)
上海第三毛纺织厂厂长 王德义
- 七、台湾企业家国际经贸经验……………(41)
企业的国际财务策略……………(41)
资产运用策略——企业合并……………(50)
- 八、企业对外经营小常识……………(59)
怎样接待外国客商? ……………(59)
外销产品如何定价格? ……………(64)
选择怎样的中间商? ……………(69)
为什么要重视产品包装? ……………(71)

一、上海市人民政府办公厅文件

沪府办发 [1989] 16 号

上海市人民政府办公厅转发 市对外经贸委、市纺织局关于 上海纺织行业推行出口代理制和工贸 “双线”承包实施方案的报告的 通知

各区、县人民政府，市政府各委、办、局：

市对外经贸委、市纺织局《关于上海纺织行业推行出口代理制和工贸“双线”承包实施方案的报告》，已经市人民政府同意，现转发给你们，请按照执行。

按照中央关于外贸体制改革的要求，市政府决定在本市大面积推行出口代理制和工贸“双线”承包，这是继去年本市实行副食品体制改革后的又一个重大改革措施，也是上海实施“两头在外、大进大出”，迎接严峻形势挑战的一个重要步骤。因此，外贸企业要积极热情地支持这一工作，工业部门要主动承担任务，选派得力的干部去落实承包工作。各行各业要同心同德，互相支持，坚定不移地把这一改革搞好。

一九八九年二月二十六日

二、关于上海纺织行业推行出口代理制 和工贸“双线”承包实施方案的报告

市人民政府：

根据党的十三届三中全会关于加快企业改革、深化和完善企业经营承包制的精神，以及外贸体制改革要达到“自负盈亏、放开经营、工贸结合、推行代理制、统一对外”的目标，进一步发挥工贸双方特别是生产企业扩大出口生产和参与国际市场竞争的积极性，推动工贸之间在新的基础上加强结合，更好地完成全市的出口任务，本市从1989年起，将逐步把市向中央承包的出口收汇、上缴外汇和亏损补贴等三项基数，同时落实到有关生产企业和外贸公司，实行工贸“双线”承包，并将外贸的收购制逐步过渡为代理制。经各有关方面多次酝酿商讨，拟在纺织行业首先全面实行工贸“双线”承包和出口代理制，现将有关实施方案报告如下：

一、生产企业承包出口任务。

(一)生产企业承包出口任务，即承包出口创汇、出口收汇和上缴中央外汇基数，非自负盈亏试点行业还要核定盈亏基数。核定生产企业的承包基数，既要考虑与全市一定三年不变的承包基数相衔接，又要考虑生产企业的实际，使核定的指标有实现的可能和超额的余地。

(二)核定生产企业出口承包任务，原则上以1987年各该企业实际提供的出口货源为基础，按大类商品的平均出

口单价，折算创汇额，作为该企业承包的出口创汇基数，并核定相应的收汇基数；按规定的外汇分成比例核定上缴外汇基数；按1988年的平均换汇成本核定盈亏基数。

(三)为使生产企业核定的承包指标能与全市的承包基数相衔接，并考虑到国内价格体系还没有理顺的情况下，出口商品需要有一个盈亏统筹的机制，因而，实行出口代理的范围，可采取按行业划转承包指标、落实到生产企业的办法。即按该行业1987年提供出口货源总额占当年有关外贸公司收购总额的比例，相应把各该外贸公司1988年的各项承包指标和工作指标划转给该行业。以此为基础，由各该行业与对口的的外贸公司一起按前述办法分解到有关生产企业，作为企业的承包指标和工作指标，并由企业同有关外贸公司签订代理协议。划转给行业的总指标同各生产企业核定指标之和可能有差异，一般是后者大于前者。

(四)按上述原则和办法，经工贸双方对帐，1989年纺织系统全面实行出口代理后，总的承包任务初步核定为：出口创汇10.2亿美元，出口收汇9.7亿美元，上缴中央外汇4.5亿美元，亏损补贴1.78亿元人民币。另外，还要承包间接出口的各种纺织品拨交量4.1亿元人民币（精确数字待制定实施细则时核定）。各生产企业的承包任务，由纺织各行业组织力量，设立一个协调服务小组，根据总指标和各企业实际情况核定。

二、工贸“双线”承包，外贸代理出口。

(一)凡实行代理制的，核定给生产企业的承包指标和工作指标，同时作为有关外贸公司的代理承包指标和工作指标，以促使工贸双方共同完成出口承包任务承担责任。

(二)各外贸公司 1988 年核定的承包任务,在实行代理制后,除对批准自营出口的生产企业相应划转和扣减承包指标外,其余仍继续承包。其中一部分是承包的自营任务(包括外省货源、联营厂货源和保留收购制货源的出口);一部分是承包的代理任务。这两项承包任务要分别考核,与工资、奖励挂钩。两项任务都完成,才能作为全面完成承包任务,对代理任务的考核奖罚要重于对自营任务的考核奖罚。

(三)凡承包出口任务的生产企业,除经批准自营出口的外,都实行出口代理制,由生产企业委托有关外贸公司代理出口。生产企业与外贸公司的委托代理关系,既要引入竞争机制,生产企业可择优选择代理单位;又要保持相对稳定,特别是1989年是实行代理的第一年,有不少年内交货的合同1988年已经对外签约,因此,委托代理应基本上保持原渠道,委托原有外贸公司代理,签订全年的代理协议。

(四)代理的具体形式,可由工贸双方协商自定,不拘一格。根据目前出口商品还需要盈亏搭配,对外成交还需要在价格、地区、客户方面按政策协调的实际,代理的形式要有一个由浅入深的过程。开始阶段的基本形式主要是由生产企业委托外贸公司全过程代理,使现行的收购制逐步地向代理制过渡。

三、贯彻责、权、利一致的原则,相应政策配套。

(一)原材料供应。生产企业承包出口任务以1987年实际提供的出口货源为基础,相应的原材料供应,原则上也以一九八七年实际拿到的国家分配量为基础,考虑今年国家分配原料的可能,不足的部分,除通过扩大进料加工外,由市统筹解决。

按这个原则，纺织行业的原材料情况如下：

1. 棉纺织原料（不包括羊毛、丝），1987年出口用料27.2万吨，其中国家分配25.3万吨；外贸进料1.9万吨。1989年国家分配原料的情况尚不明朗，从目前全国棉花收购和内外销安排的趋势分析，能给出口商品的国家分配原料估计将比1987年实际减少。扩大进料加工，将会影响净收汇和上缴基数。

2. 由于棉花供应严重不足，棉纺行业大面积停开纺锭，为此经市领导决定，由市纺织局纱布经营公司借外汇贷款，进口棉花4.84万吨和涤纶1.48万吨，加工成品后委托纺织品进出口公司代理出口。出口收汇扣还贷款本息和进口料亏后，按比例留成和上缴。由此，也将影响纺织行业承包的收汇和上缴中央外汇基数。

3. 毛纺行业出口产品1987年实际用羊毛11,236吨，其中国家分配8,951吨，外贸进料2,285吨。1989年全部羊毛都将由地方自行进口解决，加上国际市场羊毛价格暴涨，因此，上海毛纺行业拟按外汇和人民币自行平衡、不亏不盈的原则，实行净创汇分成办法。经框算，基本上要按净创汇“倒二八”分成。这样做，将影响纺织行业承包的收汇基数6,505万美元，上缴中央外汇3,382万美元。同时，影响市集中外汇813万美元。

4. 丝绸行业1987年出口产品国家分配的厂丝共1,421吨。1989年丝类原料由丝绸总公司统一经营和管理，究竟能调拨多少无把握。如调拨量不足1987年实际时，相应核减承包指标。

5. 纺织品以进养出的原料进口，宜集中经营。纺织行业实行代理制后，可给予纺织原料公司进口经营权，对各生

产企业实行进口代理。由于1989年在治理、整顿的形势下，如原料公司进口权一时不易解决，可集中委托外贸公司代理进口，进口原料按代理价结算。

6. 1988年外贸为纺织行业进口的纺织原料，1989年到货的部分，在实行代理制下，仍应拨交纺织行业使用，结算方法由双方商定。

(二)流动资金。出口商品由外贸收购制改为代理制，外贸公司原先用于收购的人民币资金应按相应比例转向生产企业。由于1989年资金紧缺，外贸流动资金不宜过于分散，因此代理出口所需流动资金仍由外贸统筹，利息如何分担，由工贸双方商议。

(三)配额问题。配额和许可证制度，属外贸行政管理职能。在实行代理制情况下，应合理掌握配额的分配和使用。

1. 各生产企业基本上参照1987年实际提供给外贸公司出口到配额地区配额品类的交货量，作为1989年可占配额的份额。行业对各生产企业的配额可作适当调剂。

2. 各外贸公司分到戴帽下达的配额，在实行代理制后，应按1987年的实际，确定自营与代理配额使用的比例。经贸委按此比例掌握批发许可证。

3. 鉴于各外贸公司1989年度分得的配额，大部分已经对外成交，因此，各生产企业的配额出口商品，仍应委托有关外贸公司代理出口，以免影响履约。

4. 随着外贸体制改革的深入，今后配额的分配将逐步采取择优招标的办法。

(四)包装材料。以往是经贸部给外汇给包装总公司进口物料给各外贸公司，1989年对自负盈亏行业不再给包装外汇，给其他承包行业也压缩，初步得知只给上海3700万美

元。为解决包装材料，只能按以进养出的办法，进料用汇在出口收汇中扣回。

四、妥善处理已成交合同的交接。

各外贸公司目前已经对外成交了一批于年内交货的出口商品。这部分合同在实行代理制后，工贸双方要妥善交接，不能影响对外履约。

五、加强领导和协调。

出口任务从外贸承包改为由生产企业和外贸公司“双线”承包，外贸经营从收购制改为代理制，会涉及到由于经营机制转换、责权利重新划分而引起的一系列实际问题和认识问题，加上当前经济环境不宽松，配套条件不完善，因而在推行过程中还会出现各种目前还不能完全预料的矛盾，除工贸企业能自行解决的外，还需要有关部门加强领导、帮助和协调。

以上报告如同意，请批转有关单位执行。

上海市对外经济贸易委员会

上海市纺织工业局

一九八九年二月二十二日

现在，开展双线承包的条件基本成熟，关键是工贸双方要思想统一。

——朱镕基

三、国际纺织品市场和外贸出口代理制

上海市外经贸委副主任 陆国贤

今天我只是从宏观上对当前对外经济形势以及上海对外贸易双线承包向大家介绍一些情况。

一、近几年来对外经济贸易形势

我国从1979年贯彻党的十一届三中全会对外实行开放政策以来，对外经济贸易确实取得了较大的进展，这里我用几个数字来说明，十年来我们对外贸易进出口总额达到了5,052亿美元，相当于1979年以前29年的三倍。外商投资的企业现在有16,000家，已经开业的有6,000多家，从6,000多家经营的情况来看，85%是比较好的。16,000家三资企业中合资企业有8,600家，合作企业有6,800家，独资企业有600家，独资企业不仅数量少，而且规模也比较小。十年来，我国出口达到2,490亿美元，进出口数相加是5,052亿美元，从出口和进口两个数字来看，我们这十年是进口大于出口，这确实是个问题。

下面讲一讲开放之后1988年沿海地区经济发展战略取得的进展，这些进展具体反映在以下几个方面，一是上面说过

的已接受了外资企业16,000家。在1987年底只有10,000家,去年一下子上了6,000家,上海是510家。在16,000家中上海有510家,好象比例很小,但要看到上海的这些企业在国民经济中占的位置很重要,这一点上海是有特色的。16,000家中8,000家在广东,全国6,800家合作企业中广东占了5,000家。

下面我把外商投资的形式解释一下。所谓合资企业,外国人只要投资25%就可以构成合资企业,合资企业是一种股份入股的形式,以资金的入股比例来分成,共担风险;合作企业是一种契约式的合作,外方可以投资一部分设备,中方可以投资一部分厂房,不按投资的比例,是按一种契约来定,以合同性质来定,至于分成的多少,是四六开还是三七开,则按合同来定,合作的年限可长可短,项目可大可小;独资是外商向我方租土地、租厂房、雇劳动力、职员,外方独立筹集资金来投资,这种形式的投资外国人要担很大的风险。以上是我们平时所讲的直接投资的三种模式。过去上海一直主张以合资为主,而且重点抓大工业,比如汽车行业,一抓就可以把配套的300多家工厂带起来,再象上海抓道格拉斯飞机合作生产,可以把二十几家工厂带起来,象电机、仪表、平板玻璃这些大的工业大部分都在上海,这是上海的一个特点。另外在上海投资,美国占的比重大,占30%。在全国是香港最多。过去有人讲上海人门槛最精,十谈九不成,这句话1986年讲得最凶,但实际证明,外国人通过最近几年看法也在改变,他们感到要到中国来投资,还是上海好,与上海人谈,虽然时间长些,但成功率高。在谈成的510个项目中,到目前为止撤销合同的只有11个,成功率达到98%(全国的成功率只有88%,不成功的为12%)。

最近全国召开沿海工作会议,总的要求是围绕治理经济

环境、整顿经济秩序，并且要和贯彻沿海经济技术发展的战略结合起来，具体地讲就是两个坚定不移：一是坚定不移抓治理整顿，就是现在叫调整，另一个坚定不移是要坚持沿海对外开放。这二者是密切结合的，这就是治理，整顿、调整主要指经济结构，经济结构包括产业结构、产品结构、投资结构和信贷结构。最近市政府根据中央的精神，专门组织了班子，进行产业结构和产品结构的调整工作，投资结构和信贷结构的调整，市政府也专门组织了小组，调整投资结构。三月一日在上海召开的上海交易会，我们发布了一个信息，要对外国人到上海投资的方向进行引导。今年我们吸收外资步子要放慢，投资结构重点抓两个方面，一个是欢迎外商来独资，第二个是欢迎外商同我们的一些老企业搞合资，用他们一部分资金、一部分关键的设备和技术管理到我们一些老企业中来合资。再要开辟新的合资企业，就得量力而行。要看我们的资金情况。当前我们国内出现二紧，一是资金紧缺，二是资源非常紧张。这两个“紧”，在短时期内还不能扭转，所以第一要抓治理、整顿和调整经济结构来促进外向型经济的发展。第二要在整顿治理中解决经济过热的问题，也就是要把发展速度过快压下来。这里大体上提出了以下几个方面的问题：

一是清理基本建设项目，压缩投资的规模，调整投资结构。

上海这次清理基本建设项目，大体上砍掉31%左右。为了这个事情，上海市委常委和市府开了好多会，上海压基本建设大体三个方面，第一城市的基础设施要压不要压？大家讨论结果认为，上海在这方面欠帐实在太多，不能再压，比如地铁、黄浦江大桥、污水治理，这些工程市里再三讨论，

认为不能压，但国家计委和国务院领导要求上海放慢速度，要推迟建设期，这也是对上海的一个支持，（原来要我们不开工）。第二，不能压“九·四”专项和技术方面的改造，“九·四”专项要出5个亿、技术改造要出5个亿，两个加起来10个亿，技术方面的改造一压，上海就没有后劲。第三，只能压楼堂馆所，大楼、宾馆这一类拼命压，压了30%。这样是否过得了关，国务院清查小组还未验收。

二是国家规定，现在不再批什么开发区、特区、加工区。因为批这些区都有优惠条件。我参加过一次研讨会，把东南亚、南朝鲜、台湾、香港、新加坡、菲律宾、马来西亚、印度尼西亚、泰国这八个国家和地区的投资环境对比了一下。结论是：中国的沿海开放地区（包括上海）优惠条件比其他八个国家和地区的优惠条件都好。既然优惠条件这样好，为什么我们不能吸引更多的外商到中国来投资呢？我们就拿这个课题请各国代表来讨论，讨论下来的结论是，优惠条件我们最好，但还存在以下三个问题：1.我们基础设施的配套跟不上；2.我们的手续比较繁琐；3.有些生活条件跟不上，加上我们的政策法规多变，影响了投资者来我国投资的积极性。

三是确定今年要加强维护国家宪法的严肃性，一定要严格贯彻国家规定的各种税收条例，现在这方面漏洞很大。

四是要提高我们的工作效率和劳动素质。

五是对外要讲究些策略，不能在对外宣传上使外国人丧失信心，要鼓励他们来投资。

二、世界纺织品市场的发展趋势和纺织品出口的简要情况

况