

我時閩政概要

戰時閩政概要編例

一、本編爲使一般人明瞭抗戰後本省施政概要選輯而成。

二、本編內容係採自本室編印之閩政月刊，所收材料以關於抗戰以後者爲主，但亦有涉及抗戰以前者，有關於將來的計劃者。

三、陳主席的政見，爲本省施政的依據，故將其訓詞選載四篇，一篇是關於抗戰的，一篇是關於遷治的，二篇是關於施政方針的。至於對臨時參議會的省政府二十八年度重要施政方針的報告，不止關於二十八年度的施政方針，實則是陳主席主閩五年以來的施政方針，故特一併輯入。

四、各篇排刊次序，首陳主席訓詞，次關於行政機構與參議會。抗戰時期，軍事第一，次兵役；其次爲訓練，爲財政金融，軍訓與教育，農工與合作，警政，衛生，振濟，最後附以關於人口問題一文。

五、閱讀本書時，可參閱閩政三年，閩政叢刊及陳主席言論集，陳主席抗戰言論集，陳主席的思想等書。



錄

全民族戰爭的準備	陳儀	(一)
省政府遷治的意義	陳儀	(六)
廿六年工作概況與廿七年行政計劃	陳儀	(八)
廿八年度施政方針概要	陳儀	(一四)
福建省政府廿八年度重要施政方針	陳榮椿	(二四)
抗戰期中福建省行政機構之改進	高登艇	(三八)
最近省縣行政機構調整的意義	潘守正	(四二)
福建省戰時專員制度之透視	袁國欽	(四九)
現階段福建省保甲概況	戴仲玉	(六一)
福建省臨參會第一屆大會的總結	軍管區司令部	(六四)
福建省兵役徵募概況	微知	(七六)
縣政人員訓練的新估價	陳儀	(九一)
公務人員訓練的意義與計劃	統計室	(九九)
抗戰期間的福建財政	張果爲	(一〇三)
兩年來福建財政之進展		

福建省財務人事機構與賦稅單照之改革	沈雲龍	(一〇九)
福建省縣(區)地方收入制度之檢討	沈雲龍	(一二〇)
福建省之捲菸公賣	周敬瑜	(一三〇)
福建省銀行非常時業務方針	童國瑁	(一三八)
福建省銀行業務提要	福建省銀行	(一四二)
福建省紙幣發行之沿革與現狀	統計室	(一五五)
福建省之國民軍訓	軍管區國民軍訓處	(一六二)
戰時民衆教育的特質及其重要性	沈仲九	(一八一)
福建省戰時民衆教育之實施	楊華	(一八九)
戰時民校試辦的經過及今後策進的方針	唐守謙	(一九四)
半年來本省公用事業報告	公用事業管理局	(二〇六)
福建省電力事業近況	包可永	(二二三)
改進福建省棉織業之展望	嚴家淦	(二二八)
福建省紙業之過去現在與將來	嚴家淦	(二三二)
持久抗戰中之福建紙業改進問題	陳運生	(二三六)
戰時閩北的水利建設	陳德銘	(二三九)
福建省農田水利進展情形	包可永	(二四五)

農林事業在福建	夏之驊	(二四九)
福建省戰時之貿易	徐學禹	(三〇五)
福建統制貿易釋疑	徐學禹	(三〇七)
福建主要物產產銷概況及戰時調整問題	統計室	(三一)
福建戰時對外貿易發展過程鳥瞰	統計室	(三一七)
閩南物產外銷概況及發展之注意點	蔡常義	(三二五)
福建省的戰時運輸事業	華甯通訊社	(三二七)
福建省戰時合作事業實況撮要	合作事業管理局	(三三八)
福建省之警政	黃珍吾	(三五二)
福建省各縣(區)之警察行政	盧志堅	(三六二)
福建省衛生建設之重要性	陸滌寰	(三七〇)
福建省衛生事業之展望	陸滌寰	(三七五)
活躍進展中之福建衛生事業	統計室	(三七九)
福建省衛生教育實施計劃大綱	衛生處	(三八一)
最近福建省振濟事業概況	周一鵬	(三八八)
戰時福建省振濟機構與救濟事業	統計室	(三九七)
福建省人口問題的新觀察	統計室	(四〇一)

戰時閩政概要

全民族戰爭的準備

——二十六年七月十九日在省府總理紀念週講話——

各位同志：兄弟自上月十三日，因身體不適，腸中有病，休息了許多的日子，等到身體稍好，出來辦公，又因精神疲倦，所以到鼓嶺去休息了一個禮拜。在這一週禮拜當中，雖然鼓嶺的氣候比此地涼爽，但適逢盧溝橋事變，受到刺激，仍不能如預期的得到休息，同時省府又有許多事情待理，所以匆匆的回省城來。

我們所受的這種刺激，危險，雖然是不幸，但未必始不是激促我們覺醒的好機會。我們希望能將這種刺激，這種危險，作為我們完成建國事業的發動機。此次華北盧溝橋事變，原是在我們預計中的。當這國難嚴重的時候，我們却還要鎮靜沉着，盡我們的本職。各機關各公務人員都應為國家盡力，服從中央，遵照命令。同時，我們現有的工作，更要積極地做，趕快地做。本席常常向各位說：「我們的民族國家每時每刻都有發生危險的可能，我們要渡過這個難關，祇有趕快去做，做了一分是一分。本席希望大家對於各人自己的責任，要盡量的負擔起來，一切的工作，非但不能停頓，還須加緊努力。現在雖然天氣炎熱，可是因為國難嚴重，我們非刻苦耐勞，打破難關不可。」

剛剛林科長報告兵役的重要。這幾天到處看見關於兵役的宣傳。這當然是一件很重要的工作，須趕快做的。無論那個國家，用兵打仗，是不能免的。可是，用兵打仗之中，最重要的是些什麼事情呢？我們這個國家，自榮統一以後，一般民衆只有「天下」的漠然的觀念，對於國家應怎樣地負責，却差不多都不以為意了。所以古來一切行政組織之中，對於國防一部分工作，簡直可說是沒有的。國內有反動勢力的時候，如強盜寇賊之類，是會注意他，並用全力去消滅他的，但對於外來民族的侵凌，應用怎樣的辦法去抵抗，却是從來所忽略的。到了近來，才漸漸地注

意國防的問題了。既然大家已經漸漸的注意到了這個問題，所以本席今天要拿這個問題來和大家談談。

大家都曉得，我們要充實國防，就應該將所有的人力和物力團結起來，集合起來，作整個的應用。這件事情，說起是很容易的，但，實際上我們自有歷史以來，尤其自從晉代以後，我們卻從未做過。凡遇外來民族的侵略，不論其力量大小，人數多寡，我們總是被打倒被征服的。究其原因，即在我們不曉得集合全部人力物力在一個命令與系統之下行動的緣故。人力的集合，是從思想習慣上產生的。我們在最近這幾年來，所努力的工作，就是要想將這許多散漫離析的人，用方法使他團結起來。團結好了之後，才教他在一個命令與系統之下，或東或西，作齊一的強力的有機行動與運用。能做到了這一點，國防工作，就可算得完成一大部分了。最近德國魯道夫將軍（歐戰時德國東方軍參謀長）著了一本書叫全民族戰爭論。此書已經由張君勱先生譯成中文出版，本席曾經買了許多部，分發諸同志。這部書所講的，就是如何團結民族，以作全體性戰爭的問題。怎樣做到民族的團結一致，實是一個重大問題。亦是古今中外立國圖強所一致企求的原則。國家的能否強盛，可以說是無關乎人民的多寡的。試觀現在歐洲各國五百萬的人民，亦是一個國家。除了蘇俄，像德國，只有六千幾百萬的人口，其他如意大利法蘭西諸邦，人口均不過四千萬左右，然而都已經算是歐洲的大國了。他們所以能成為大國，即在於他們的人民能團結一致，在一個命令之下行動的緣故。我們中國卻從來沒有做過這種團結民族的工作。自秦以後，政府簡直不願意做這個工作，因為，如果做了這個工作，全體民衆團結起來，對於專制朝代的政府地位，是反覺不利的。原來這個工作，是正當的，是一種公的組織。辦理徵兵，訓練五十師三十師的軍隊，猶如辦學校一樣，訓練了一批出來，再徵了一批新的進去，這樣不斷地訓練下去，做到全國皆兵的境地，可說完全是公的組織。但在我們過去的國家，是沒有這一套的，我們一切都是私的關係，私的組織，在從前，我們尚國際環境，各外來民族雖然種類很多，可是他們的文化程度，都比我們低下，所以我們不感到全民族競爭的必要，因此我們沒有公的組織，而僅有私的關係。皇帝是私的，自他以下的萬事百物，以至國家的軍隊，都是私的。如中國歷代名將中，有名的如岳飛，他的軍隊叫做岳家軍，如韓世忠的叫做威靈軍，再近近代，如曾國藩的叫做湘軍，李鴻章的叫做淮軍，一切的一切，都是私的關係。這種私的關係，是國內等政權，是私的，是行的，集合了數十百萬的強盜，搶了皇帝來做，這種事實，在歷史上是數見不鮮的。

。不必說漢高唐太，就拿漢光武來講吧，他算得是我們歷史上一個很好的皇帝了，他一生的中興事業，就是集合了許多強盜，搶得皇位，可是，這種私的組織，若一遇外來民族，就完全沒有力量了。我們來看一看明末諸：那時的皇帝多麼厲害。說到兵數，那時因為養兵太多，消耗兵費太大，所以弄得民間盜匪蜂起。說到將才，戚繼光俞大猷等都是了不起的人物。尤其明朝晚年的許多讀書人，都喜歡研究軍事學，現在有好些傳下來的兵書，大半都是這班人編纂的。同時，那時候我們已經開始接觸到西方文明，知道製造鎗砲火藥。所有軍事上的條件，武器，將才，軍事學，在歷史上可說是一個極盛的時期。但碰到了滿清，就被打倒了，征服了。今天本席說這話，並不是對種族間有什麼歧視，現在我們的中華民族是整個的，統一的，歷史產物，原無畛域可分，我不過隨便舉一個例子，以說明團結力量的偉大罷了。明末時我們的人口究竟有多少，現在固然不能說出一個確切的數目，但至少總有現在的一半吧，那麼也有兩萬萬人。而滿清呢，大概最多是二百萬人，可是結果，我們兩萬萬人却不能戰勝兩百萬。一與百之比，尚且如此，可見我們對於人的力量如何集中，是向來不去理會的。在明末的歷史上，史可法總算是一個很有作為的名將，但是他的部下，却一團糟，幾個將官你爭我奪，因此弄得沒有成功。再說到最近九十年來，如鴉片戰爭，英國不過用了一小部的力量，把我們打敗，簽訂了許多屈辱的條約。又如義和團的八國聯軍，英法聯軍，以及甲午戰爭，次次都是我們失敗。這最大的原因就是我們的人力不能集中的緣故。我們現在既覺悟了此點，當然就非加緊準備不可了。

現在的戰爭，即是全民族的戰爭，決不似民國十五年以前的軍閥們的爭地盤的戰爭，亦決不是像歷史上掉換朝代的戰爭，兵士們儘管在前綫作戰，老百姓却可以毫不顧問，自在過他們的生活。全民族的戰爭，將是各人各人都有用處，沒有一個人可以與戰爭沒有關係的。講軍事學的人，最着重於人力物力的集中，作全民的總動員，使軍事政治作聯繫的行動。同時，挑一部分專門的人才來研究軍事，如我們的中央軍校，航空學校，海軍學校，都是為這種需要而設的，其他與軍事有關係的學問，如電氣，交通，機械，化學，醫藥等，當然不是個個軍人都能學得的，只好把各種專門家，利用機會，給以短期的訓練，少則三個月，多則半年，訓練之後，就可以幫助作戰的應用了。其次，最重要是紀律的訓練。這尤其是中國人所最需要的。紀律的訓練，不僅在一般普通人是困難的事，就是

軍隊裏也是困難的。不論是行伍或學校出身的人，對於純粹的真正的軍紀，總是不很明白的，還往往發生違反軍紀的事情。所以紀律的訓練，並不是一朝一夕可以做到的事，因此現在要普遍地實行軍訓，尤其是對於青年學生，從小學以至大學，都要加以嚴格的紀律的訓練，使他曉得無論什麼事情，都非有紀律不可。這種工作，是將來普遍的要求。紀律是保持團體機構的完密的樞紐，但紀律有兩點最重要，一是被指揮者的服從，一是指揮者的公正和賢能。如兩個人在一起行動的時候，有一個較聰明年長的，就是指揮者，另外的一個，就必須服從他，三個人在一起，當然更須有一個指揮者，其餘兩個應該服從他，這紀律，是軍事上最重要的一點，應該普遍養成它。無論任何機關，學校，有機會都須加以這種必要的訓練，這是我們國防的基本工作。這就是魯屯道夫將軍所說的民族統一團結的意思。

其次，他說到有賢能的主帥，沒有賢能的主帥是不行的。這亦是完成紀律的一個必要條件。主帥的地位是相對的，如一國的團長，一旅的旅長，一師的師長，都必須具有公正的人格，尤其是賢能的才幹，而決不可以大權旁落。如自己做了一個師長，就把一切都交與參謀長去做，做了一個行政機關的長官，就把一切都交給秘書去管，而自己却不聞不問，終日優遊，這樣，遇到重要的事情，就非失敗不可。魯屯道夫曾說道，歐戰德國失敗的原因，主帥的不賢能，是一個極大的關鍵，所以做將官的，一定須有做將官的權威，做將官的人格，這，我們要天天自己努力修養。至於全國的主帥，那當然是更需要的。現在，我們幸而有 蔣委員長經過了許多年艱苦的努力奮鬥，已經使全國的民衆，認識他確是一個真正為全國全民族造福的大公無私的賢明的領袖。這是一樁很不容易的幸事。現在既然有這樣一位主帥來為國家民族奮鬥，那麼我們只要盡忠竭智地服從他，聽他的指揮，努力去做就是了。所以軍事上照簡單的常識說起來，只有兩個條件：一個是全國民的一致團結；一個是有賢能的主帥。至於軍事的技術，現在因科學發達的結果，門類極多，做現在的軍人，比從前難多了。例如當一個營長的話，決不是像從前一樣，只要懂得了一桿步槍就行了。現在，有坦克車，有各種新式的砲，有輕重機關鎗，有防毒器具……種種的新式武器，非要有科學的基礎知識，懂得他的構造，就無法應用。所以即使當一個營長也比從前難得多了。從前有些軍隊，雖有新的武器，如新式的砲，有觀測器材，是應用光學上的學理的，可是不會用，反覺不如舊式的砲使用起來便當。

這個當然是純粹軍事學上的知識，必須由國家訓練專門的將才，去担當這種責任，至於做國民的責任，就是大家團結起來，服從政府的命令而行動。同時，行政機關最重要的，須對人民親切愛護，從前的人民，對國家就沒有絲毫關係。這是一個觀念，一定要將他趕快改變過來。要曉得現代無論任何個人對於國家都有密切的關係，國家亡了，個人是不能存在的！從前一般人民，對於國家觀念很薄弱，最重要的是個人的身家。這也有一種原因：國家對他們沒有幫助，個人可依賴的只有自己的家族。在外生活的人，沒有錢了，只有回家過活。生病的時候，需要家人來看護。因了這個緣故，所以一旦得志的人，對於家族要報恩，不應該用的人也帶出來用，不應該賺的錢也賺來寄回家裏去了。這一套，在現代是不適用了。什麼時代的人，應有什麼時代的思想。過去這種宗法社會的思想，不是現代所需要了。現在大家應該知道國家高於一切；把家縮得很小很小，但，同時國家對於人民的態度，亦自然與從前不同。如本省近來實行的三個政策：一、教育機會均等。沒有錢的人，只要子弟好也可以讀書。從去年起，已經將省立中學的學費免了，今年要辦的專門學校，將來學費等項，也一定是免收的。二、醫療機會均等。現在辦的省立醫院，兩角錢的門診費可以看一個月，雖然極貧窮的人，也有機會就診吃藥了。三、工作機會均等。現在要獲得工作，是用不着請人家寫八行書，請親戚朋友荐託了。政府要人，公開的招考，只要你有能力，就可以得到相當的工作。不僅政府機關的公務人員，教員，醫生，將來也要這樣做。更希望民間的商店工廠等最好也用這個方法。工作機會均等，實在是很重要的。國家一定要能够做到這三點，使人民普遍地得到教育、醫療、工作的機會。此外，再要有養老的設施。過去宗法社會，兒子是惟一的養老的防備，但是，還不可靠的，一定要由政府來想法才行，這樣，人民當然就能與國家發生密切的關係，發生愛國的思想了。行政機關，須天天向這個方向努力，愛護人民，公務人員，不可視人民如路人，對人民應如家人一般的親切。此次到鼓嶺去，看見那裏的人民，政府是一點不管的，只有幾個避暑的外國人，要他們抬抬轎，担一點東西，給他們一些賞錢。如果像鼓嶺這樣一個地方，在歐洲，或者在日本，早已布置得很妥貼了。而且，以後凡是這些風景區，應該不僅僅有錢的人，才有去欣賞的機會。如鼓嶺，除身體好的能自己步行上去，假如身體不好又沒有錢坐轎，就沒有上去的可能，這是不對的。一定要沒有錢的人也可以去才行，現在擬在鼓嶺架設電車，收一角錢的車費，那麼沒有錢的人，只要化上四五角錢就可以上去玩一回，並且

還可以吃一頓便宜飯。國家的設備必須量大家都能享受，不僅祇供一部分特殊階級獨享其樂才行。我們應該有福同享，有患難也共同担當，這個才是真正的全民族的國防準備，亦即所謂思想的國防。

全民族的戰爭，必須有全民族的戰爭的準備。過去一切的舊思想舊習慣都須切實地改一改。做現代的人，要用現代的方法，做現代的事情。譬如徵兵，一個兵徵來，如果不好好地訓練他，徵了不到一兩個月，又把他調到老遠的地方去，這一定要使他家裏的人感到不痛快，是不行的。政府對於自己的同胞要真正時時刻刻的愛護，這樣，人民當然會愛護國家政府了。中國人民畢竟是優秀的，過去因為時代與環境的關係，所以發生不少的缺陷，現在我輩却不能不負起這個團結民衆訓練民衆的責任，為國家做事，為人民造福！

省政府遷治的意義

陳儀

——二十七年四月二十五日在省政府 總理紀念週講——

各位同志：今天本席有一件事情向大家說一說，就是本省政府的遷治問題。省政府打算遷移永安，已經計劃了好久，現在已奉軍事委員會及行政院核准，所以我們決定遷移了，目前正在準備遷移手續，等到準備完竣以後，就要分批開始遷移，確期雖然還沒有決定，但大概總在最近期內即可實現。現在把省政府遷移的意義，就行政效率，文化經濟，及國防軍事三方面來說一說。

先就行政效率說：省政府是全省行政的總樞，省政府所有的計劃和一切的政令，要能够貫徹全省，一律推行，並且要在相差不多的時間內，可以達到各縣，這是行政上最理想的要求。能做到這一點，這個行政總樞的省政府，就應該在一個很適中的地方。可是我們看看現在福建的情形是怎麼呢？省會所在地的福州，是偏在海邊，與內地各縣距離很遠，所以過去甚至有些縣份，因為地勢懸隔，形成割據狀態，政令無法到達，現在經過了相當時期的努力，雖然已經沒有了這種現象，但政令到達各縣的時間，先後相差得很遠的弊病，依舊存在。就行政效率言，還是一件很大的缺憾，我們的政治目的，是希望全省各縣能平均發展，各項政令，能同時推行，沒有畸形的現象。這個

原則，也就是我時常告訴各位的，全體比其他一部分大，無論做甚麼事情，先要顧到全體，然後再談局部。省政府一切行政，當然應以全體爲重，那一種辦法是對全體有好處的，我們就應該採行，不能僅僅爲了一部份的利益，而忽略了全體。爲求全省行政效率的增進，把施政中心移至一個可以照顧各方的適中地點，此種辦法，實爲必要。

其次就文化經濟方面說：我們只要把閩西、閩北的文化經濟情形和福州鄰近的地方比較一下，就知道這兩者相差，實在太遠了。其所以造成這種畸形的現象，就是由於過去的行政總樞，離閩西、閩北太遠，無法照顧，我們現在要想開發閩西、閩北的文化，從文化的發展，再促進其經濟生產，使全省的文化經濟，都有平衡的進步，那末省政府遷移永安，更爲必要。也許有人要發生疑問，以爲省政府遷移以後，福州的市面，一定要趨於衰落，好了那方面，壞了這方面，還不是一樣麼？其實這是過慮。省政府遷移以後，不但西北各偏僻地方，能得到與沿海各縣平衡發展的好處，福州也照樣可以保持他的繁榮，或者更趨於繁榮。因爲福州過去之所以繁榮，是因爲地處閩江下游，閩西北出口貨物，必須由這裏經過。換而言之，福州的繁榮，因爲他是交通運輸孔道。假使閩西北開發以後，文化提高，生產經濟自然逐漸的發展，福州既是出口的必由之路，市面的繁榮，必更有蒸蒸日上之希望，故就福州講，省政府的遷移，也是有利而無害的。反而言之，要是閩西北方面，始終如現在一樣的落伍下去，不能隨時代潮流進展，福州的市面，充其量只能保持目前繁榮，決不會有更發達的前途。我們要知道：一個地方市面繁榮，必須靠着各種條件，而各方面貨物的吞吐，尤爲最重要的條件，假使不在這些方面着想，單靠省政府機關維持，是沒有好處的。我們願建全省的文化經濟，以及一切的生產建設，若能平均的發展，各部分當然同時發展，這是絕對不成問題的，決沒有全體有了進步，而局部反退落下去。從這方面看來，省府的遷移，不但是非常的必要，而且是非常的合理，我相信，不久的將來，落後貧困的西北各縣，一切文化經濟的建設，定可得到長足的進步，而沿海各地，也必更加快的發達起來，這是可以斷言的。

再其次就國防軍事上看來，省政府的遷移，也是必要的措置。軍事工作與政治工作不同，在平時，軍事工作，固然也希望有安定的局面，可以盡力準備，加速進步，但軍事工作的目的，畢竟是爲戰爭，故軍事機關，儘可以設置在國防的前綫。至於政治工作則不然，必須要有安定的環境，然後才可以謀一切行政的推動進步，在戰時，更必

須有安定的環境，才能協助軍事，否則，局面一動，政府即不能安心做事，一切行政無法推動，不但不能協助軍事，反使軍事方面，要受到許多影響。我們無論做什麼事情，一方面要有動的人，一方面有靜的人，由動的人，擔任實行的工作，由靜的人擔任準備的工作，互相配合起來，力量才能充足，所以要軍事能達到運用自如的活動，一定要政治配合起來，爲之協助。福州是沿海區域，若是沿海發生戰事，政治人員，當然不能安心工作，而現在的沿海却都在敵人武力威脅之下，隨時有爆發戰事的可能。所以在國防軍事上看來，也應該將全省行政總樞的省政府，移到受軍事影響較小的地方去，我們國府的遷都重慶，也正爲了這個原故。

這樣看來，本省省會的遷治永安，無論在一般行政效率上，在文化經濟上，都有必要。可見這種措置，是非常的合理，不過，我們無論做什麼事情，機會是很緊要的，倘使在平安無事的時候，忽然間要遷移省會，一定會引起種種的反對，這種外來的阻力，非常之大，常使我們遇到不能克服的困難。現在剛好適逢其會，時局一天天的緊張，沿海各地，隨時有發生戰事的可能，我們便把握了這個機會，決定在最短時間內，將省政府遷移，但是要聲明的，這次遷移事前有充分準備，一切是有計劃的，有秩序的，並不是軍事倥傯，倉皇撤退，這一點，大家必須要明白的。所以我們是把各機關分開來一批一批的遷移，現在準備首先遷移的是省政府的各廳處，但也分做先後，至於中央機關等，如有與省政府同在一地的必要，也可以逐漸遷移過去。不過永安城市很小，地方又不富庶，一下不能容納很多人，許多機關搬了過去，恐怕居住食品都要發生問題。所以西移機關，目前不能完全集中永安，要在鄰近各縣設法分別安置。好在現在永安交通，尚稱便利，沙縣連城本來已有公路通車，最近永大德公路亦已完成，將來我們可以視察情形，將各機關臨時分別安置在沙，永，連等這幾個縣中。現在省政府各廳處的地址，也不能完全集中一個地方，只能儘量的使其距離近一點，這是省政府遷治計劃的經過和將來準備實施的情形。

廿六年工作概況與廿七年行政計劃 陳儀

——二十七年元旦在省政府元旦慶祝大會訓話——

各位同志：今天是中華民國廿七年的第一天。照例，每逢元旦，應當舉行慶祝，可是，今年的新年與往年不同，不是美景宜人的新年，而是烽火連天的新年；幾千里錦繡河山，被敵人蹂躪了！幾百座繁榮城郭，被敵人炸燬了！多少英勇的將士，爲了保衛疆土，而陣亡了！多少無辜的民衆，被敵人炸死了，屠殺了！其他背井離鄉，拋兒棄女，轉輾遷徙，死於溝壑，流爲餓殍的，還不知多多少少！我們在這樣的環境裏，那裏還提得起慶祝的情緒，有慶祝的興致？

不過，話要說回來：我們還愛好和平的民族，雖然拋棄了和平，踏上了戰爭的道路；戰爭的行爲，雖然是殘酷的；戰爭的結果，雖然是慘酷的；他可以使生產停頓；也可以使慘淡經營的一切事業，一旦毀滅而有餘；他可以減弱人民的活力，加重人民的痛苦；他是被人們詛咒的，而不是可以謳歌的；但是，戰爭亦是創造的行爲。試看中華民國統一的成功，民族意識的勃發，萎靡不振、泄泄沓沓的民風的肅除，壯懷激烈、堅苦卓絕的人格的形成，那一件不是這次戰爭所賜與的？其次，海岸線被封鎖了，交換的經濟行爲，陷於不可能了，充斥於市場，吮吸我們血癰膏枯的洋貨，來源斷絕了，多多少少生活於都市民衆，被趕回農村去了，他們可以改善技術，加緊生產，增加長期抗戰物質的力量，從而把國貨的巨敵——洋貨——所把持的市場奪回來，把外國經濟侵略的桎梏，一舉而解放開去，而爲我國的民族經濟，打開一條復興的大道，爲我子子孫孫未來的生活，創造一個光明的前途。爲此，我們對於這次戰爭，不僅不感覺痛苦，對於他所造成的慘酷的結果，不僅不望而畏怯，反而甘之如飴，倍覺興奮。因爲這是救亡圖存的唯一途徑，由此可以奠定民族復興的基石，達到自力更生的鵲的。我們今天所以在此舉行慶祝者，其故在此。

回頭看本省，敵人飛機大礮轟炸的威脅，雖不及華北和蘇浙兩省的猛烈，被敵人蹂躪的地方，雖僅襄陽金門一島，但是，我們決不能因敵人的無暇顧及，而妄安耽樂，把抗戰工作懈怠下來。我們應當在這新年的第一天，把過去的工作——就是二十六年的建設工作，檢討一下，然後視能力之所及，與戰時之需要，確定二十七年的工作計劃，俾克充實作戰準備，而爲長期抗戰的工作，作繼續的努力。

民國二十六年，本省原定爲經濟建設年。所有建設計劃，本席曾於去年今日，向各位報告過，就是：（一）開

墾荒地，(二)改良農業技術，(三)管理糧食，(四)推銷省產與改進商業機關，(五)修築鐵路與疏濬河川，(六)改進漁業，(七)經濟建設的設計，(八)經濟建設的教育等八項。上項計劃，自經決定以後，即由各主管機關分別籌備，正擬于二十六年度預算開始，次第進行。可是，因為全面抗戰的勃發，財政首受影響，環境亦不容許，各項工作，不得不將非急切者停止進行。因此辦理的效果，由今日看起來，距離預期的目的，往往尚遠。如就開墾荒地而論，現僅在崇安建甯泰甯三縣，各設墾務所一處，辦理墾荒事務，其他所有閩北閩南各縣原定墾荒計劃，均經陷於停頓。就改良農業技術而論，這原不是一朝一夕之功，現在在研究方面，福州已設有農林改良總場，長樂南平漳浦也有農林場，在教育方面，北嶺設有農民師資訓練所，長樂南平福安各設有職業學校，其中農民師資訓練所學生，現已次第畢業，派充各縣農業指導員，做「農業推廣」的工作，其他如「改良畜種」，「農田灌溉」兩項工作，亦正在辦理中，成績雖未必怎樣優良，但總算是朝著預定的方針進行着。就管理糧食而論，建設廳對於省會糧食的供求，已經設法調節，糧食價格，亦設有省會食糧評價會辦理，惟對於各地糧食管理，尚未能普遍施行，所幸本年全省農作豐收，糧食問題，尚不致感覺嚴重。就推銷省產及改進商業機關而論，全省物產貿易公司，已經成立，但自海岸線被敵封鎖以後，對省外貿易，已形銳減，現正將柑橘等物向南洋各埠新開銷路，惟「工商業補習教育」，及「改良商店賬簿」等尚未舉辦。就修築鐵路與疏濬河川而論，本省鐵路線已測量完竣，現因時局關係，停止進行，疏濬河川仍由建設廳水利總工程處，繼續辦理。就改進漁業而論，漁業貸款，業已舉辦，漁民合作社，亦先後成立，建設廳並新購運輸船一艘，為運銷漁獲物之用，但自戰事發生，非特原計劃所定的其他改進工作，不能進行，即漁民因敵艦封鎖之故，亦不能出海捕魚，轉而陷於失業的苦境，政府現正在設法救濟中。就經濟建設的設計而論，本省已在國民經濟建設分會中，設總設計處，辦理各種設計事宜，亦因戰事發生，各種設計，難以實施，現正擬以該分會為調整貿易運輸之機構，於可能範圍使之盡量發展。至經濟建設的教育一項，現因財政關係，僅設省立醫專科學校一所，並將省立醫院歸其管轄。農業方面，則繼續上年計劃，委託私立協和學院，添設農科，下分農學系及農村經濟學系，年由省庫補助二萬元。工業方面，則由國立廈門大學設土木工程系。此外，私立福建學院設有法律政治經濟三系，由省庫年助二萬四千元，以為備才之用。

以上爲二十六年經濟建設計劃辦理經過情形，現在戰事已擴大到全國，此項計劃，除一部份已經實現之外，自然有因事制宜，加以修改的必要。以下便把二十七年的行政計劃，約略來說一說。

二十七年本省行政計劃的訂定，應以本省環境及戰時的需要爲先決條件。前者即應視本省人力物力之所及，而定工作的範圍，後者即行政計劃應與戰時狀況相適應。在這種條件之下，本省今年應做的中心工作，關於「人」的方面，有保甲長的充實，與民衆的組織訓練兩項，關於「物」的方面，有公路及通信網的亟須完成，與各項日用品的自給自足兩項。現在把四項工作，分別說來：

第一、保甲長的充實 本省自分區設置，實行保甲制度以來，行政機構，爲之一變。但在此種行政機構之下，欲行有效的政治，非慎選保甲長不可。本省現任的保甲長，能勝任愉快者，固不乏人，但不能稱職的，亦非少數，坐致政令不能下達，民情壅於上聞，對於抗戰工作，殊多不利。因此，本省目前最基本的工作，即在求保甲長的充實，充實之道，約有五端：

一曰實施訓練 查本省所定辦理保甲實施辦法，原有保長訓練三星期，甲長訓練十日的規定。惟此項辦法，各縣尚未普遍施行，且本省教育未普及，保甲長識字的爲數不多，即使施以三星期或十日的訓練，不能獲得多大效果。故爲提高保甲長基本智識計，應由各區長查明情形，令其入民衆學校補習。這是訓練保甲長的第一種辦法。其次，現行保甲規約中，關於保長會議的規定，務須切實施行，至少每星期開會一次，其會議事項：甲爲關於工作報告，及時事消息之傳達，與時局之應付事項；乙爲關於法令之解釋執行，及義務之分擔事項；丙爲關於保內民衆生活之改善事項；丁爲關於精神訓練，生產訓練，組織訓練，軍事訓練等之演講，以及其他宣傳事項。此項保長會議，如能繼續舉行，普爲運用，可以提高保甲長辦事的知能技能，作爲保甲長的永久訓練機關，其收效必宏。這是訓練保甲長的第二種辦法。

二曰慎重人選 保甲長選用之時，倘然不得其人，即使經過嚴格的訓練，仍屬勞而無功。故於選用之始，必須審慎。查保甲長的選用，雖經本府規定補充辦法，以程度體格年齡實力四者爲標準，但各縣因人才缺乏，被選者仍多濫竽充數。今後爲慎重人選起見，各區長應就地調查各保民衆智識程度，並不時親自或派員出席保長會議

，密切接近，藉觀會中各人程度，以便編成保甲最優選人名冊，呈送縣府，分別選用。

三日劃清職責 保甲長既站在一面代表民衆利益，一面宣達政府政令的地位，則凡應由官廳辦理的事件，而與民衆利益無關者，區長不得轉飭保甲長辦理，以明職責，而減輕保甲的負擔。

四日嚴明賞罰 區署人員，應時常下鄉，與保甲長接近，實行監督指導之責，並依照規定，實行獎懲，如保甲長能犧牲其私生活，爲公衆服務至若干年以上者，應給予養老金，或退職金，以示體恤。

五日優加禮遇 應尊重保甲長人格，予以禮遇，無論任何文武官吏，不得妄加侮辱。

第二、民衆的組織與訓練 抗戰的力量，單靠軍隊是不够的，長期的抗戰，是要靠無窮盡的人力，因爲他能產生無窮盡的物力，與無窮盡的財力。民衆的可以寶貴，其故在此。可是，民衆非經過一番組織與訓練，則平時祇似一盤散沙，不會產生力量，戰時聞飛機轟炸則倉皇奔逃，安插救濟，轉足以加重政府的負擔。組織民衆，保甲制度，自然是基本辦法，應就現有的規模，積極整理，定爲今年的中心工作。此外，爲適應戰時需要，增加生產力量計，應將各區民衆，依照職業技能，分別編制，如宜於農耕的，編爲農耕隊，從事集團耕作，或墾荒地，或開農場，宜於手工業的，編爲工業隊，集合其人力工具，從事集團生產，使製品標準化，易於推銷，其他如泥水木作鐵匠等，均可酌量編隊，即婦女兒童，亦可分別編隊，從事於適宜的工作。實施這種組織的具體辦法，應由各主管機關，分別訂定。其次，關於訓練民衆的方法，除現正着手訓練民訓幹部，以期增進推動之力量外，仍以利用甲長會議行之爲宜。此項會議，應以保甲及其所屬之戶長組織之，其會議事項，與開會次數，應依保長會議之例，而求其與民衆之實際生活，更相切近。此外，每保或聯保，應設一簡單之體育場，以爲實施體格訓練與軍事訓練之用，並得隨時集合當地民衆，施以精神訓練。民衆倘能這樣組織起來，經過這樣的訓練，他自然能產生偉大的力量，以適應戰時的需要。

第三、公路及通信網的完成 本省主要公路及通信設備，經過兩三年來的努力，已有相當成績。惟爲適應戰時軍事及軍事上的需要，應有新的計劃，積極推進，以期完成。就公路而論，本省應添設下列三種路線：

(甲)完成鄉村公路 查各縣鄉村公路，尚未普遍敷設，今年應依照徵工築路辦法，完成各縣鄉村公路網。