

新世纪

中国农村经济

兴衰论

李文学 著

中国农业出版社

XINSHIJI ZHONGGUO NONGCUN JINGJI X

JAI LUN

新世纪中国农村 经济兴衰论

李文学 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪中国农村经济兴衰论 / 李文学著. —北京: 中国农业出版社, 2002.1

ISBN 7-109-07446-3

I. 新... II. 李... III. 农村经济 - 研究 - 中国
IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 098542 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100026)

出版人: 沈镇昭
责任编辑 张 欣

北京忠信诚胶印厂印刷 新华书店北京发行所发行
2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 6.375 插页: 1
字数: 161 千字 印数: 1~4 000 册
定价: 20.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



作者工余小憩

目 录

绪论	1
第一章 未来发展目标	13
第一节 百年功勋	13
第二节 未来的阶段性目标	15
第三节 实现战略目标的操作要点	17
第四节 应注意处理好的几个关系	25
第二章 农业现代化	28
第一节 农业现代化概念的历史演变	28
第二节 农业现代化的内涵	32
第三节 农业现代化的基本特征	34
第四节 实现农业现代化的重大意义	37
第五节 农业现代化的指标体系	42
第六节 农业现代化与农村工业化、农村城市化 和农民知识化的关系	44
第七节 农业现代化的道路选择	48
第八节 农业现代化进程中应注意的问题	54
第三章 农业发展与加入 WTO	58
第一节 对 WTO 的初步认知	58
第二节 中国加入 WTO 的运作	63
第三节 加入 WTO 给中国农业发展带来的机遇	68
第四节 加入 WTO 给中国农业带来的挑战	73

XSHJZHONGJXSHL

第五节	应对 WTO 的策略选择	76
第六节	消除对加入 WTO 的误解	81
第七节	利用 WTO 加快发展的国际经验	85
第八节	从八个方面深化对“入世”的认识	103
第四章	农业生态环境建设与可持续发展	110
第一节	严峻的农业生态环境形势	110
第二节	生态环境与可持续发展的关系	113
第三节	人与生态环境关系的三个阶段	117
第四节	农业生态环境建设的目标和任务	120
第五节	加强生态环境建设的措施	123
第五章	西部大开发	129
第一节	西部开发理论概说	129
第二节	实施西部大开发的重大意义	136
第三节	西部开发的指导方针	141
第四节	西部大开发的重点	148
第五节	西部大开发的政策支持	157
第六节	西部开发的法律保障	167
第六章	农民就业	174
第一节	就业的压力	174
第二节	就业条件的变化	179
第三节	就业岗位的再造	183
第四节	就业的政策支持	186
第五节	消除民工潮的周期性“痉挛”现象	191
后记		197

绪 论

在已经过去的 20 世纪，中国这个令世人瞩目的东方巨人，经济及社会面貌发生了翻天覆地的变化。特别是 20 世纪 80 年代以来，始于农村并燎原于工业、贸易、建筑、交通、金融等产业，涉及到政治、经济、文化等多个社会形态的改革，着实改变了中国人的思维方式，改变了政权组织对社会的控制程序，改变了整个社会运转机制，改变了人们的生活质量，也改变了中华民族的世界地位。中国这“睡狮”的苏醒，给整个人类带来了前所未有的生机和活力，中华民族对人类的进步与发展作出了巨大贡献。

在已经到来的 21 世纪，将是中华民族再铸辉煌的新世纪。在新世纪中叶，中国人要按照已故邓小平总设计师的设计，实现第三步发展战略的宏伟蓝图，赶上或超过中等发达国家的水平。构竣这一人类进化史上无与伦比的伟大工程，需要中国共产党人一如既往地组织和动员民众，需要全体民众坚持不懈地奋斗、拼搏，向着既定目标进行长期的艰苦的努力。占国民绝大多数的农民，过去是中国社会进步的中坚力量，今后仍然是实现第三步战略目标的生力军。

跳出传统思维定式的窠臼，用辩证的、动态的、发展的观点审视农村经济发展的过去，窥测发展的未来，各级领导、经济理论工作者以及广大农民群众，都会清醒地认识到，中国农村经济在持续发展中遇到了许多新情况、新问题，正面临着更加严峻的考验。如果能采取得力措施解决好现存问题，突破阻碍，经得住

新的考验，中国农村经济就会走向兴盛；如果不能认识到前进中所遇到问题的严重性，或者仍沾沾自喜于过去的辉煌，在困难和矛盾面前得过且过，那么，中国农村经济有可能以此走向衰败。深入解剖现存问题的成因，分析发育的机理，研究发展的趋势，在纵横比较中给出可供参考的选择，这就是本书的宗旨。

同世界各国人民一道，中国的近 13 亿人恋恋不舍地送走了人类创造辉煌的 20 世纪，满怀信心地迎来了再造辉煌的 21 世纪。

在上个世纪的前叶，中国饱经战争蹂躏，在黑暗中求索，在悲愤中抗争，终于走上了一条实现“平等、博爱”、“自主、自立”的道路，中国人在世界的东方站起来了。在上个世纪的后叶，中国人在共产党的领导下，走上了建设有中国特色社会主义的道路，使中国这块 960 万平方公里土地，发生了翻天覆地的变化，其基本标志是：国家的综合国力大大增强，政治地位日益提高，人民生活步入小康，中华民族整体强壮起来了。在已经开始的新世纪，中国人要继续发扬一往无前的精神，全面推进社会主义现代化建设的伟大事业，争取为人类的进步与发展做出更大的贡献。千里之行，始于足下。新的发展阶段需要有阶段性目标，需要实现“十五”计划，需要实现十年目标，需要经过四五十年 的艰苦奋斗，赶上或超过世界发达国家的中等水平，以告慰中国改革开放总设计师邓小平的英灵。

未来 5 年，中国国民经济在保持一个较快发展速度的同时，应在结构调整上取得实质性进展；基本建立起现代企业制度、社会保险制度、国际经济合作制度；比较好地解决民众的就业问题、生态建设与环境保护问题、民主法制建设问题。未来 10 年，国民经济素质应显著提高，资源实现优化配置，社会主义市场经

济体制比较完善，经济增长方式由粗放转为集约，人民生活水平应从小康走上富裕。未来 50 年，人民生活要达到当时发达国家的中等水平，科学技术达到世界领先水平，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化。

实现阶段性发展目标，需要全面落实党的十五届五中全会精神，把发展作为主题，把结构调整作为主线，把改革开放和科技进步作为动力，把提高人民生活水平作为根本出发点，利用一切有利条件，调动一切积极因素，排出一切干扰和阻碍，向着既定的目标坚持不懈地走下去。

经济的发展，社会的进步，需要有战略部署；实现发展战略，需要周密而又实际的策略。在近期乃至更长一段时间，中国都应该十分注意处理好这样一些重大关系：一是短期目标同中长期目标的关系；二是速度与效益的关系；三是经济发展与生态建设的关系；四是增加收入与创造就业岗位的关系；五是物质积累与精神支持的关系。

二

实现农业现代化，是中国共产党三代领导集体都梦寐以求的建设目标。实现农业现代化是解决农业、农村、农民问题的重中之重。现在的问题是应深入地、系统地研究什么是农业现代化和怎样实现农业现代化。

农业现代化的理论与实践问题，已经成为建设有中国特色社会主义的重要组成部分。求证历史文献，是毛泽东同志最早使用了“农业现代化”这一概念，邓小平阐述了中国农业现代化的特点及其道路问题，江泽民从农村和农民范畴丰富了农业现代化内容。尽管目前人们对农业现代化概念给出多种定义，争论颇多，但各界人士都认识到这是一个动态的概念、发展的概念和阶段性概念。它的基本涵义是：生产过程的机械化、生产技术的科学

化、增长方式的集约化、经营循环的市场化、生产组织的社会化、生产绩效的高优化和劳动者的智能化。

小康目标的实现，标志着中国农村进入新的建设阶段。由于农业产业素质的升级和在国民经济中的份额不断下降，由于农业综合生产能力的不断提高和市场供求关系的根本性变化，由于工业化城市化的进程加快和资源的重新配置组合，等等，客观情况凸显对推进农业现代化的迫切要求。其重大意义主要表现在：一是在新的历史阶段巩固农业基础地位的需要；二是保障食品安全和强壮国力的需要；三是解决“三农”现存问题的需要；四是实现各产业间协调发展的需要；五是迎对加入 WTO 挑战的需要；六是继承邓小平遗志的需要。

农业现代化作为一项系统工程，需要有一套近似完善的指标体系，用于统一实践者的思想，检验其进程，修订其实现的策略。在设计指标体系的过程中，应满足四个方面的要求：一是应具有先进性；二是应简单明了便于考核；三是考核项目应有共性；四是应体现目前中国农业经营管理水平的实际情况。由此可见，农业现代化指标体系，应反映农业经济基础和增长情况的综合性；应反映以农业生产条件和生产手段为标志的生产力发展程度；应反映生产结果的效率和效益。农业现代化与农村工业化、农村城市化、农民知识化有着千丝万缕的联系。这种联系主要体现在互为条件、相互依存、共同发展的性质中。具体地体现在：农村工业化为农业现代化积累物质条件；农村城市化为农业现代化创造良好的经济和社会环境；农民知识化为农业现代化提供智力支持和技术保障。在推进的时序上，应该是农村工业化、农村城市化和农民知识化先走一步，为农业现代化奠定基础。

中国农业现代化之路应该怎么走？这不仅关系到进程和运作成本，而且还关系到现代化的质量。立足于中国的国情，农业现代化应围绕十大战略重点来稳步推进。即：调整优化农业经济结构；加强农业基础设施建设；拉长农业的产业链条；依靠科技兴

农；用农村工业化、农村城市化和农民知识化推进农业现代化；用现代信息技术装备农业；坚持走可持续发展道路；再造微观经济组织和经营体制；消除城乡分割的两元经济结构；沿海发达地区率先实现农业现代化。

在中国实现农业现代化，是前无古人的伟大事业。在推进的过程中，应尽量有所遵循，尽量“摸准石头过河”。因此，应特别注意处理好五个方面的问题。一是立足于中国国情来借鉴国际经验；二是在不改变家庭经营的基础上来运作；三是把确保粮食安全放到重要位置予以关注；四是循序渐进，不要“刮风”；五是要充分考虑经济性，降低成本。

三

中国从争取“复关”（GATT）到“入世”（WTO），经过长达十五年的谈判，终于在 2001 年年末成为现实。摆在中国人面前的，已不是研究和总结谈判的对策和技巧，而是应抓紧研究迎对对策，尽可能地规避不利条件，最大限度地利用积极因素，借加入 WTO 之机来推动经济的发展，使中国真正走上强国之路。

加入 WTO，首先要熟悉 WTO，研究 WTO，弄清楚它的历史演变、组织特征、法律基础和运行机制。认识到，从关贸总协定到世界贸易组织的转换，不单是换了名词，而是在“游戏规则”、运作制度等方面都寓意了新的涵义；认识到，目前的 WTO 虽然是被美国、欧盟和日本等主要发达国家所控制，但其控制能力在日益削弱，发展中国家与其对抗的能力在增强；认识到，在发展成为世界主题的现实条件下，WTO 的经济联合国的本质还会对处理世界范围内的政治问题有影响，而且还可能带来重要影响；认识到，WTO 遵循公平贸易和非歧视原则，但是这种“公平”和“非歧视”的背后，是国际政治和经济实力的较量，公平中有不公平；认识到，加入 WTO 对发展本国经济是机

遇,但更多的是挑战,而且机遇是理论的,是要靠人去努力才能成为现实的,挑战是现实的,是无法回避的。只有深入地研究,认清 WTO 的本质面目,才能达到自觉地运用它,让它为中国经济发展提供动力的目的。

中国从复关到入世,经过了艰苦的谈判过程。回顾这段难忘的历史,大体可划分为四个阶段。第一阶段,1986 年—1987 年,为一年准备阶段;第二阶段,1987 年—1993 年,为六年解决市场经济体制阶段;第三阶段,1993 年—1999 年 10 月,用 6 年时间解决了市场开放问题;第四阶段,从 1999 年 11 月开始,基本结束双边谈判,转入公文准备和申请阶段。谈判的最大难点是市场准入和农产品补贴问题,中美农业合作协议的签署,是中国度过了谈判的艰难期的标志,随之,同欧盟等的双方、多边谈判有了实质性进展。

加入 WTO 会给中国农业的发展带来哪些机遇和挑战?机遇主要表现在六个方面:一是将给中国农业的发展带来宽松的国际政治环境;二是将有利于营造农产品贸易的新格局;三是将有利于农业的对外开放;四是将有利于促进中国农业产业结构的调整;五是将有利于在参与制定国际农业贸易规则中充分体现中国的主张;六是将有利于提高农民的生活质量。挑战主要表现在:中国农业现存体制和运行机制遇到挑战;农产品的出口遇到挑战;乡镇企业的发展遇到挑战;农民收入的提高遇到挑战;劳动者的素质遇到挑战。

最大限度地利用机遇,加快发展步伐;最大限度地规避不利条件,扫除发展的障碍,是中国应对 WTO 策略选择的基本原则。其策略选择应该是:转变观念,增强“入世”意识;利用有利条款,保护农业;择优发展,提高经济的总体竞争力;转换体制和经营机制,创新生产经营组织;健全法制,与国际惯例接轨;学习国际贸易规则,培养专门人才。

中国加入 WTO,绝大多数公民持积极支持态度,但也有一

些人从另外角度看问题，产生了一些误解。应该开动宣传机器，做积极广泛的引导，把人们的思想都统一到积极迎对 WTO 的挑战上来。让广大民众明白，中国加入 WTO，是为了积蓄经济发展的后劲，而不是放弃经济利益；对于农业来说，加入 WTO 也有发展机遇，而不是“全民覆灭”；WTO 规则是权利与义务的统一，而不是发达国家制约发展中国家的“杀手锏”；中美农业协议是个互补协议，而不是中国全部出让农产品市场。这些误解构成积极迎对挑战的思想桎梏，是要不得的。否则，应对战略措施的实施，就可能要大打折扣。

先于中国迈进 WTO 门槛的国家，在利用规则、规避不利、促进发展方面，做出了许多各具特色的探索。比如，日本的破译技术措施；泰国的积极开放措施；新加坡靠外资发展服务业的措施；马来西亚的市场逐步准入措施以及印度坚持向发展中国家倾斜的谈判措施，等等，都会对中国有所启发和借鉴。借鉴其他国家的经验教训来发展自己，这是成本最低廉、成功率最高的选择。对此，中国政府不可忽视。

四

20 世纪的中国，经济的持续快速发展是最大所得；生态环境的逐步恶化是最大所失。在严酷的事实面前，中国政府及其民众已经深刻地认识到，生态环境是人们赖以生存的基本条件，也是经济可持续发展和社会能够不断进步的基础。如果不从现在做起努力提高生态环境质量，中国人将因为自己的短视和无知而遗害自己、祸及子孙，将付出历史性的无法挽回的巨大代价。至此，中国人开始重视生态环境建设，并将其列入“十五”计划重点，欲求再造秀美山川，争取为国人为世界做出贡献。

毋庸置疑，中国共产党的三代领导集体都比较重视生态环境的保护，问题是保护的力度不及生态恶化的速度，建设生态与破

坏环境的行为并存，使农业的可持续发展遇到了前所未有的生态环境挑战。突出的问题是：水土流失加剧，沙化面积扩大，湖泊水面缩小，黄河断流时间延长，土地污染严重，野生动植物资源减少，土地资源受到蚕食，海洋生态环境变坏。触目惊心的事实告诉国人，保护和建设良好的生态环境刻不容缓，再不能做以生态环境恶化的代价换取经济发展的傻事了。

生态环境与经济发展的关系，并不是一种此消彼长的关系，如果处理得当，实质可呈现出一种互相依存、互为条件的关系。这一特点，在农业表现得尤为突出。农业的外延扩大再生产，有可能对生态环境造成影响，但如果采取在确保生态环境不遭到破坏的前提下去发展农业，就可能收到借助农业的发展而改善生态环境的效果。因为农业的本身不仅有经济再生职能，而且还具有生态再造职能。

从理论上说，人在处理与生态环境的关系上，要经历三个阶段，即利用阶段、保护阶段和建设阶段。在利用阶段，人们是一味地向大自然索取，根本没有生态环境与人的生存发展是密切相关的概念；在保护阶段，人们开始意识到如果不注意保护生态环境，经济和社会就不可能取得可持续发展；在建设阶段，人们应该认识到，在高度发达的社会生产系统中，生态环境占有举足轻重的地位，对生态环境，光有保护措施是不够的，还必须与经济社会同步建设。中国现在的生态环境状况处于什么阶段？很难给出确定的判断。但是，说中国已经从单一的利用阶段走向利用和保护并举阶段，是可以被多数人所接受的观点。这也说明，中国走上建设生态环境的阶段，路还很长很长。尽管是漫长的路，也应“千里之行始于足下”，应逐步向这个大方向趋近。况且这种趋近是客观形势所迫，是不以人的意志为转移的。

中国的农业生态环境，现阶段应以改善和保护为主，但从长远战略上，还应该把进行大规模的农业生态环境建设作为奋斗目标提出，并从经济与社会可持续发展的要求出发，研究和选择战

略措施，从整体生态保护和建设，农业环境保护，自然生态区和生物多样性保护，地质环境保护，海洋环境保护等若干方面，做出切实规划和部署，通过实施建立农业生态环境质量标准和监测体系，建设防灾抗灾专项工程，继续推进生态农业县建设的试点，抓紧乡镇企业污染治理，多渠道增加生态环境建设资金，以法保护农业资源和环境等措施，争取在“十五”期间扭转生态环境恶化的局面，再经过若干年的奋斗，达到生态环境与经济社会协调发展的目标，逐步使中国走上建设生态环境的新阶段。

中国政府应汲取毛泽东早期不接受马寅初人口论建议的教训，在建设生态环境上征意纳谏，广开言路，并将规划措施脚踏实地地付诸实践，努力在建设一个经济强国的同时，建设一个生态良国。

五

从1999年开始，中国共产党和政府的主要领导人在不同场合一致地提出，要实施西部大开发战略，并于2000年10月，在党的十五届五中全会上取得共识，写进了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》。翌年3月，九届全国人大四次会议遵照中共中央的建议，把实施西部大开发，促进地区协调发展，作为中国迈向现代化建设第三步战略目标的重要战略措施，纳入第十个五年计划，做出重要部署。由此不难看出，开发西部，将成为新世纪中国社会主义建设的最大举措，按照既定方针坚持不懈地实施下去。

开发西部，是以邓小平理论作指导的具体实践。至少有四个方面的理论支持。一是两个大局论。即在改革开放初期，让东部沿海地区先发展起来，这是个大局；沿海经济发展后，要带动内地经济的发展，这又是一个大局。二是均衡发展论。即整个中国一盘棋，发展虽然有先有后，但最终目标是各地区的协调发展。

三是共同富裕论。即先富起来的地区和先富起来的人们，应该扶持落后地区加快发展，最终走上共同富裕的道路。四是民族团结论。即动员社会一切积极因素，帮助少数民族地区改善生产条件，使少数民族人民和汉族人民一道过上安居乐业的日子，从而实现中国各民族的大团结和社会的长治久安。正是在这样的理论原则指导下，中央第三代领导集体下定了在新世纪实施西部大开发战略的决心。

对西部坚持长期的开发性建设，是一项造福于中国惠及人类的系统工程。它的重大意义主要是：一是优化资源配置的需要。政府通过一系列的优惠政策和宏观调控手段，最大限度地促进资源的流动和优化组合，使东西部在优势互补、扬长避短中得到发展。二是扩大内需的需要。通过西部开发做大经济“盘子”，做大西部市场，把潜在的投资需求和消费需求都挖掘出来，可以使西部市场成为推动国民经济发展的新的动力源。三是创造就业岗位的需要。通过开发，可以在充分利用有效资源的过程中创造大量的就业岗位，解决西部乃至全国劳动力增长快、就业难的问题。四是实现第三步战略目标的需要。中国在新世纪上半叶能否实现第三步战略目标，重点在西部，难点也在西部。只有西部尽快赶上来，缩小地区间的差距，才能保证全国第三步战略目标如期实现。五是实现社会稳定的需要。维护西部进而维护全国的稳定，最根本的是加快发展。西部的经济发展了，人民生活水平提高了，稳定就有了坚实的基础。

既然西部开发是个大战略，在实施中就应该有战略方针，用以指导亿万人民的伟大实践，避免走弯路。从基本国情出发，开发西部应遵循：坚持可持续发展的方针；坚持以开放促开发的方针；坚持东中西部互助互利的方针；坚持打持久战的方针；坚持物质文明与精神文明同步建设的方针。重点的功夫应下在：开发观念、开发基础设施、开发产业、开发科技教育、开发人才、开发生态环境。

开发西部，要靠西部自身的力量。但是，国家从政策法规法规上给予支持，是加快西部发展的必不可少的外部条件。中央政府应在财政、货币及信贷、税收、资源开发、科技、人才、对外开放等方面予以倾斜，扶持西部利用一切有利条件，加快发展步伐。应通过健全法律法规，规范政府、投资人以及其他参与者的行为，使西部走依法开发的道路。

六

研究新世纪的农民就业，不但要研究供需之间的矛盾，而且还应该研究就业条件的变化。说未来农民就业的压力较大，有总量的因素，也有就业条件变化的因素。这种变化集中体现在安置难度的增大。通过分析，可以给出这样的结论：农业内涵空间扩大就业的职能萎缩；乡镇企业吸纳劳动力的能力明显下降；流向城市就业的人口变窄；就业依附资源的流失不可逆转；对劳动力就业条件的要求会越来越苛刻。

在看到就业条件变化的同时，也应该认识到劳动力本身对改善就业条件具有主观能动作用。有的条件不容易改变，有的条件可以通过政策的调整，促进劳动力与其他资源改变组合方式，创造新的就业空间。在现有农业内涵就业职能萎缩的情况下，通过内部生产结构的调整和资源的开发利用，延长传统农业的产业链条，仍然是 21 世纪中国解决农民就业问题的一条重要途径。把发展乡镇企业同小城镇建设结合起来，可使就业能力扩张 50% 以上。从一些发达国家的实践结果看，工业化、城市化、现代化的突出作用就在于能够大量安置劳动力。“三化”的过程，就是创造就业岗位的过程。开大国门，拓宽国际劳务合作空间，走出国门去就业，是未来农村劳动力就业的一条重要渠道。

当有利条件和不利因素都得以充分显现时，能否妥善地安置巨大数量的农村劳动力就业，在很大程度上取决于政府的工作指

11 XSHZHGNCJXSHL