

• 电信管理丛书 •

设立外商投资电信企业 监督管理

信息产业部综合规划司 主编



人民邮电出版社
POSTS & TELECOM PRESS

电信管理丛书

设立外商投资电信企业 监督管理

信息产业部综合规划司 主编

人民邮电出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

设立外商投资电信企业监督管理/信息产业部综合规划司主编.

—北京: 人民邮电出版社, 2004.9

(电信管理丛书)

ISBN 7-115-12578-3

I. 设... II. 信... III. 电信—外资公司: 邮电企业—监督管理—研究—中国 IV. F632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 089423 号

电信管理丛书

设立外商投资电信企业监督管理

-
- ◆ 主 编 信息产业部综合规划司
- ◆ 人民邮电出版社出版发行 北京市崇文区夕照寺街 14 号
邮编 100061 电子函件 315@ptpress.com.cn
网址 <http://www.ptpress.com.cn>
读者热线 010-67129213
北京汉魂图文设计有限公司制作
北京鸿佳印刷厂印刷
新华书店总店北京发行所经销
- ◆ 开本: 850×1168 1/32
印张: 6.75
字数: 110 千字 2004 年 9 月第 1 版
印数: 1—3 500 册 2004 年 9 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-115-12578-3/TN · 2335

定价: 35.00 元

本书如有印装质量问题, 请与本社联系 电话: (010) 67129223

序

党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标，并把信息化放到空前的战略高度，提出要以信息化带动工业化，在社会各领域广泛应用信息技术。全面建设小康社会，大力推进信息化战略，对作为国民经济和社会发展基础设施的电信业提出了更高的要求 and 严峻的挑战。实现电信业的持续、稳定、健康发展，使广大人民群众不断享受到电信业改革与发展的成果，是电信部门贯彻落实“三个代表”的具体体现，也是政府监管部门义不容辞的职责。

近年来，我国电信业在党中央、国务院的正确领导下，在发展中改革，在改革中发展，相继完成了政企分开、邮电分营、电信重组等一系列重大改革举措，电信市场的竞争格局初步形成；电信业在改革中也取得了举世瞩目的发展业绩，建成了世界第一大通信网，电话用户总数居世界第一位，在国民经济中发挥了基础性、战略性和先导性的作用。与此同时，有中国特色的电信监管体系也从无到有、从小到大逐步建立起来，有力地保证了电信市场的有效、有序竞争。在电信改革的过程中，不断加大法制建设的力度，国务院先后颁布实施了《中华人民共和国电信条例》（以下简称《电信条

例》)《互联网信息服务管理办法》、《外商投资电信企业管理办法》等一系列重要法规,信息产业部先后发布了 20 多件行政规章,并清理了与世贸组织规则不相适应的政策规定。这些行政法规和规章为电信监管提供了执法依据,使电信监管沿着正确的轨道前进。

当前,我国电信业进入了一个新的发展时期,电信监管面临着新的市场形势和产业环境,特别是我国加入 WTO 后国外电信企业进入步伐的加快,更是对电信监管提出了新的课题。这就要求我们必须转变观念,与时俱进,不断开创政府监管工作的新局面。要加快电信立法,用法律来调整部门之间、企业之间、企业与用户之间的关系,严格依法行政,走法制化的道路;要按照十六大关于改革政府管理职能的要求,适应中国加入 WTO 的需要,将工作的着力点真正转移到为行业发展创造良好环境,为社会提供优质高效的公共服务上来;要依靠《电信条例》以及其他已经出台的行政法规和部门规章,进一步加强电信市场监管,做好市场准入、互联互通、电信资费、信息安全、无线电频率、电信服务等方面的管理,为电信业的发展营造一个良好的市场环境;要引导电信企业加快建立现代企业制度,加强内部管理,不断做大、做优、做强,提高国际市场竞争力。

本套丛书从宣传电信政策法规的角度出发,对《电信条例》颁布实施以来的法规、规章和配套文件进行了认真的梳

理，分门别类地进行深入的阐述和解释，这对各级相关政府管理部门、电信业务经营者、电信设备制造商和广大用户全面了解、掌握和运用电信管理方面的法律法规和政策要求是很有帮助的。我希望这套丛书的出版，能进一步增强我国电信业的法制建设，推进监管部门依法行政、电信企业依法经营、消费者依法保护自己的合法权益，从而促进电信业的发展和繁荣，使广大人民群众能够享受到更加优质优惠的电信服务。



2003年7月

前 言

电信业综合规划建设管理是电信监管的重要组成部分，目前主要包括四个领域的管理内容：（1）电信行业规划管理，负责制定行业规划及战略，对通信网建设进行统筹规划和行业管理，指导行业发展；（2）电信建设市场管理，负责通信与信息网络建设工程设计、施工、招标、投标、工程监理、质量监督等方面管理，制定有关规章制度、标准定额，进行资质资格认证；（3）电信对外经贸管理，负责管理、协调和指导电信业设备和技术进口、利用外资、中外合资合作、海外投资经营等有关工作；（4）电信行业统计管理，负责电信业统计制度制定、统计调查和统计信息发布。

随着电信业打破垄断、引入竞争、政企分开、电信重组，信息产业部的主要职责是进行市场监管和宏观调控与指导，迫切需要建立综合规划建设管理的新秩序，明确“管什么、怎么管”，因此建章立制、理顺关系、明确管理思路成为近几年来工作的重点。

以《中华人民共和国电信条例》（以下简称《电信条例》）、《外商投资电信企业管理规定》等国家行政法规为核心，我们先后颁布了《通信建设项目招标投标管理暂行规定》、《电信

设备抗震性能检测管理暂行办法》、《通信工程质量监督管理规定》、《电信建设管理办法》、《国际通信设施建设管理规定》、《通信行业统计管理办法》等部门规章，以及《通信规划工作管理规则》、《通信信息网络系统集成企业资质管理办法》、《外商投资电信企业设立审批程序规定》等一大批管理制度。综合规划建设管理的法规制度体系初步形成，逐步走向了依法行政、规范有序的法制化道路。

对电信行业管理的制度和规范等进行大众化的知识普及，对今后更加有效地开展电信管理工作是十分有意义的。此套丛书依据近年我国颁布并实施的《电信条例》等一系列法规规章，以问答的形式，深入浅出、全面系统地介绍了我国当前电信行业规划、建设市场管理、对外经贸管理、行业统计管理等方面的各项法规政策，既服务于社会，让广大群众及社会各界人士更好地全面了解、正确掌握并运用相关的政策法规，又以此为契机使电信监管工作接受社会的监督，加速政府的职能转变，加大依法行政的力度，提高电信管理水平，促进我国电信业持续、稳定、协调、健康发展。

钱庭硕

2004年8月

编者的话

时光如梭，转眼我国加入世界贸易组织已逾两年，电信服务业正依照我国入世承诺的相关内容稳步对外开放。外商投资中国电信业的政策法规不断完善，投资环境不断改善。去年，为支持香港、澳门经济的繁荣发展，中央政府分别与香港、澳门特别行政区政府签署了《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》、《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》（简称 CEPA），外商投资电信企业的相关工作进一步提速。

根据我国的现行规定，外商投资于电信服务业，应遵守三个层次的法律法规，第一个层次是我国有关中外合资企业的相应法律法规，主要包括《中外合资经营企业法》、《中外合资经营企业法实施条例》等；第二个层次就是我国的入世承诺中对外商投资电信服务业的业务领域、地域范围和股权比例的限制，以及 CEPA 协议中的相关内容；第三个层次是电信业的行业法规和部门规章，主要有《中华人民共和国电信条例》、《外商投资电信企业管理规定》等。

外商投资电信企业工作是一项崭新的工作，相关的法律法规内容繁多、复杂。学习、掌握好相应的法律、法规，不

仅对监管部门的工作人员有益，对拟进入中国电信业的外国投资者和拟引入外资的中方投资者进行具体的项目洽谈也很有帮助。本书从我国外商投资电信业的政策演变入手，采用问答的形式对外资进入中国电信业可能遇到的问题做出了明确的解答，全面系统地介绍了外商投资中国电信业应遵守的法律法规和相关的政策，是外商投资中国电信业的一本较好的政策指南。

本书由信息产业部电信研究院通信政策研究所撰写初稿，在编著过程当中，我司组织有关专家、相关通信管理局一线工作人员对书稿的内容进行了多次讨论和修改，从不同角度对书中的相关内容进行了审定。参加编审工作的同志有：钱庭硕、张春林、姜在周、王建朝、黄乃华、陈秀玉、许谦、陈金桥、何霞、覃庆玲、李海英、马凝芳、李亚林、李伟祎等。

由于时间仓促，错误和遗漏在所难免，特别恳请广大读者批评指正。

信息产业部综合规划司

2004年8月

目 录

第一章 综述	1
一、我国电信业利用外资的工作经历了哪几个历史阶段?	1
二、目前, 外商投资我国电信业的整体环境如何?	3
三、《内地与香港(澳门)关于建立更紧密经贸关系的 安排》的实施带来什么样的影响?	5
四、我国外商投资企业管理有哪几个历史阶段?	6
五、我国外商投资企业的法律体系是如何构成的?	7
六、我国外商投资管理机制是怎样的?	11
七、我国利用外资的综合主管部门是哪个部门?	13
八、指导审批外商投资项目适用的基本政策依据有哪些? 外商投资项目分为哪几类, 外商投资电信项目属于 哪一类外商投资项目?	14

九、外商投资电信企业管理的法律法规包括哪些内容？	15
十、我国外商投资电信企业的行业法律法规主要包括 那些内容？	16
第二章 设立外商投资电信企业主要法律法规详解	18
一、外商投资电信企业的法律定义是什么？应采取什么 样的企业形式？	18
二、外国投资者在我国投资设立电信企业主要依据哪些 法律法规？	19
三、《中外合资经营企业法》规定了哪些内容？	19
四、《中外合资经营企业实施条例》规定了哪些具体内容？	20
五、《电信条例》规定了哪些具体内容？	20
六、有关外商投资电信企业注册资本、投资总额及出资 方式规定的主要依据是什么？外商投资电信企业 合同的法律适用问题是怎样的？	21
七、根据我国的入世承诺，到2003年12月11日， 我国电信服务贸易的开放情况如何？	21
八、入世承诺中向外商开放的电信业务有哪些？	22

九、外商投资增值电信服务在合资企业中的最大股权 比例是多少?	22
十、外商投资于基础电信服务在合资企业中的最大股权 比例是多少?	23
十一、外商投资我国电信业,在取消地域限制前可以 投资的城市包括哪些?	23
十二、入世承诺表中的国内业务和国际业务何时开始向 外资开放?	24
十三、我国的服务贸易具体承诺减让表中除开放的业务 范围、地域范围和时间的规定外,还包括哪些内容? ...	24
十四、我国电信业务分类的基本情况是什么样的?	25
第三章 设立外商投资电信企业的申请与审批	26
一、外商投资电信企业的申请和审批程序分为哪几个阶段? ...	26
二、设立外商投资电信企业办理申请手续的信息产业主管 部门受理窗口在哪里?	28
三、设立外商投资电信企业对中外方投资者有何要求? 什么是外商投资电信企业中的中外方主要投资者?	28

- 四、外商投资电信企业的外方主要投资者应满足什么条件? ...29
- 五、外商投资电信企业中的中方主要投资者应满足什么样的条件?29
- 六、申请经营基础电信业务和跨省、区、市增值电信业务的外商投资电信企业的中方主要投资者需报送的申请材料有哪些?30
- 七、设立经营基础电信业务或者跨省、自治区、直辖市范围增值电信业务的外商投资电信企业的审批程序是什么?30
- 八、申请经营省、区、市内增值电信业务的外商投资电信企业的申请者需报送的申请材料有哪些?31
- 九、设立经营省、自治区、直辖市范围内增值电信业务的外商投资电信企业的审批程序是什么?32
- 十、申请设立外商投资电信企业的项目建议书应包括哪些内容?32
- 十一、申请设立外商投资电信企业的可行性研究报告应包括哪些内容?33

十二、成立外商投资电信企业在出资比例方面应当符合什么样的规定？	33
十三、成立外商投资电信企业在注册资本方面应当符合什么样的规定？	34
十四、境内电信企业境外上市是否需经过信息产业部批准？ ...	34
十五、申请设立合营企业，由中外合营者共同向外经贸主管部门报送哪些文件？	34
十六、申请设立合营企业，遇有哪些情况不予批准？	35
十七、能否设立外商投资比例低于 25% 的外商投资电信企业？	36
十八、外国投资者的出资比例低于 25% 的外商投资电信企业在审批、登记时有哪些特殊规定？	36
十九、外商投资电信企业的合同应包含哪些内容？	37
二十、外商投资电信企业的章程应包括哪些内容？	38
二十一、外商投资电信企业协议、合同和章程何时才能生效？外商投资电信企业的成立日期如何认定？	38

二十二、外商投资电信企业的注册资本与投资总额的比例如何确定？	39
二十三、外商投资电信企业合营各方可以何种资产形式进行出资？	40
二十四、对外商投资电信企业的合营者认缴的出资有哪些规定？	40
二十五、对外商投资电信企业合营各方的出资期限有何规定？	41
二十六、外国投资者出资比例低于 25% 的外商投资电信企业在出资期限上有何特殊规定？	41
二十七、如何办理《电信业务经营许可证》手续？ 如何办理企业注册登记手续？	42
第四章 以并购形式设立外商投资电信企业	43
一、能否通过并购境内企业方式设立外商投资电信企业？ 并购的形式包括哪几种？	43
二、外国投资者并购境内企业经营电信业务的法律概念是什么？ 外国投资者并购境内企业经营电信业务的	

主要依据是什么？	44
三、外国投资者并购境内企业经营电信业务应遵循那些 规定？	45
四、外国投资者并购境内企业经营电信业务的审批程序 包括哪几个阶段？	45
五、外国投资者在并购后所设外商投资电信企业注册 资本中的出资比例下限如何确定？	46
六、资产购买协议应包含哪些内容？	47
七、并购的交易价格如何确定？	47
八、外国投资者支付并购对价的期限如何确定？	48
九、外国投资者协议购买境内公司的股权经营电信业务， 境内公司变更设立为外商投资电信企业后，其注册 资本如何确定？	49
十、外国投资者股权并购的，对并购后所设外商投资 电信企业按照什么比例确定投资总额的上限？	50
十一、外国投资者股权并购的，投资者应根据并购后 所设外商投资电信企业的投资总额向具有相应审批	