

王卫平 黄鸿山 著

中国古代传统社会 保障与慈善事业

以明清时期为重点的考察

群言出版社

——以明清时期为重点的考察

中国古代传统 社会保障与慈善事业

王卫平 黄鸿山 著

教育部人文社会科学研究“十五”规划青年基金项目(01JC770012)
苏州大学“211工程”建设立项资助课题

群言出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国古代传统社会保障与慈善事业/王卫平, 黄鸿山著.

—北京: 群言出版社, 2004.12

ISBN 7-80080-503-4

I. 中… II. ①王…②黄… III. 社会保障-研究

- 中国-古代

IV. D691

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 008222 号

责任编辑	闻立鼎
封面设计	美信书装设计工作室
出版发行	群言出版社
地 址	北京东城区东厂胡同北巷 1 号
邮政编码	100006
联系电话	(010) 65263345 65265404
电子信箱	qunyancbs: dem@xinhuanet.com
印 刷	中国人民武装警察部队印刷厂
经 销	全国新华书店
版 次	2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷
开 本	880×1230 1/32
印 张	10.5
字 数	280 千字
印 数	1~3000 册
书 号	ISBN 7-80080-503-4
定 价	19.80 元

[版权所有, 侵权必究]

如有缺页、倒页、脱页等印装质量问题, 请寄回本社发行部更换。服务热线: 010-65220236。

目 录

绪 论	1
-----	---

上编 传统社会保障

第一章 中国古代传统社会保障制度的形成	13
---------------------	----

一、传统社会保障制度的思想基础：	
------------------	--

“以民为本”	13
--------	----

二、传统社会保障制度的萌芽：	
----------------	--

《周礼》的记载	15
---------	----

三、传统社会保障制度的初步架构：	
------------------	--

《管子》的论述	21
---------	----

四、社会保障制度实践：诸侯兴王成霸的前提	25
----------------------	----

结 语	27
-----	----

第二章 中国古代传统社会保障制度的发展与演变	28
------------------------	----

一、荒政制度的发展	28
-----------	----

二、养老制度的嬗变	35
-----------	----

三、对鳏寡孤独、贫病之人的救助	41
-----------------	----

结 语	47
-----	----

SC E72/05

第三章 元代社会保障事业述论	48
一、备灾救荒	48
二、对社会弱势群体生活的保障	55
三、养老政策与措施	59
四、军人优抚	61
余 论	64
第四章 明朝的社会保障政策	66
一、救荒政策	67
二、养老和恤孤贫残政策	76
三、军人优抚政策	82
四、社会保障政策的功能与弊端	85
第五章 清朝的社会保障政策	93
一、灾荒救助政策	94
二、养老和养恤贫苦孤残政策	105
三、军人优抚政策	119
结 语	125
第六章 明清时期的残疾人社会保障	126
一、国家残疾人政策与救助措施	127
二、地方社会对残疾人的救助	133
三、宗族对残疾人的关怀	136
结 语	139
第七章 明清时期的宗族社会保障	142
一、生活救济是宗族的固有功能	143
二、从范氏义庄看宗族社会保障的变化	144

三、明清时期宗族义庄社会保障的特点·····	149
结 语·····	156
第八章 传统仓储制度社会保障功能的近代发展	
——以晚清苏州府长元吴丰备义仓为例·····	157
一、义仓制度的源流·····	158
二、长元吴丰备义仓的创建与演变·····	161
三、长元吴丰备义仓的管理和经营·····	165
四、长元吴丰备义仓的职能和作用·····	168
余 论·····	174

下编 民间慈善事业

第九章 中国古代慈善事业的思想基础 ·····	181
一、西周以来的民本主义思想·····	181
二、儒家仁义学说·····	184
三、佛教的慈悲观念与因果报应说·····	186
四、民间善书所宣扬的道教思想·····	189
结 语·····	191
第十章 明清时期江南地区的民间慈善事业 ·····	192
一、明清以前江南地区的社会保障事业·····	192
二、明代江南地区民间慈善活动的开展： 以同善会为例·····	197
三、清代江南地区民间慈善活动的兴盛·····	203
结 语·····	214

第十一章 清代普济堂的经营实态	216
一、清代养济院的盛衰与普济堂的兴起.....	217
二、普济堂的收养对象与性质.....	221
三、普济堂的运营.....	224
余 论.....	227
第十二章 清代江南地区的育婴事业与育婴事业圈	229
一、江南地区育婴事业的兴起与发展.....	229
二、育婴堂与保婴会.....	237
三、江南地区的“育婴事业圈”.....	244
结 语.....	259
第十三章 清代苏州的慈善事业	260
一、官方主持的社会慈善事业.....	261
二、地方社会创立主持并得到官方支助的慈善机构： 以普济堂、育婴堂为例.....	262
三、士绅或地方有力者主持的慈善活动.....	271
四、工商业者举办的慈善活动.....	275
结 语.....	280
第十四章 清代江南市镇的慈善事业	281
一、慈善机构在江南市镇的分布.....	281
二、市镇慈善事业的特点及形成原因.....	285
三、南浔：市镇慈善事业的个案分析.....	291
四、市镇慈善事业的历史地位.....	296
第十五章 中国传统慈善事业的近代转型	299
前 言.....	299

一、慈善理念的转变.....	302
二、慈善机构职能的变化.....	307
结 语.....	311
 第十六章 代结语：中国古代传统社会保障制度的特点	
.....	312
 主要参考文献.....	316
 后 记.....	324

绪 论

社会保障是现代名词，系指国家或社会通过国民收入再分配，对生活困难的社会成员予以物质帮助从而保障其基本生活的制度。中国古代并无社会保障的名称，但如果我们用历史的视野，从事物的实际功能层面来考察的话，即可发现我国历史上存在着种种救灾备荒、扶贫济困、养老抚幼的机构和制度，实际上已发挥了社会保障的作用。正因为如此，近年以来，学界已开始从社会保障学的角度对此开展研究，提出了传统社会保障的概念，从而促使古代传统社会保障史的研究趋于整体化、系统化。

—

上世纪九十年代以前，学术界并未使用传统社会保障的提法，但已对相关内容有所论及，并取得了不少成果。大概言之，这些成果集中于以下几个方面。

（一）荒政事业研究。所谓荒政，即指我国历史上形成的一整套救灾备荒的制度和设施。中国自古以来便是以农为本的国家，而作为国民经济支柱产业的农业，极易受到自然灾害的影响，荒政建设的成功与否，直接关系到社会的稳定和政权的兴衰，因之我国历朝历代都非常重视荒政建设。也正因如此，荒政事业向来受到学界关注。

早在民国年间,荒政事业已进入学界的视野,出现了诸如冯柳堂著《中国历代民食政策史》(商务印书馆 1934 年版)、邓云特著《中国救荒史》(商务印书馆 1937 年版)、于佑虞著《中国仓储制度考》(正中书局 1948 年版)等著作,对中国历史上的救灾备荒制度作了概要论述。新中国成立之后,有关荒政的研究曾一度较为沉寂。但随着 20 世纪 80 年代以来灾害学和社会史的兴起,荒政事业又重新受到学界的重视,取得了明显的成果。

从内容上看,荒政事业大体可分备灾和救荒两大部分,有关研究也大致沿这两个方向展开。学者们或专注一面,或兼而论之,其成果之丰非本文所能囊括,在此仅择要言之。

在荒政事业研究方面,戴逸、李文海诸先生及他们所在中国人民大学清史研究所贡献甚大。早在 20 世纪 80 年代末,戴逸、李文海便先后撰文呼吁开展灾荒史的研究。不久,李文海率先对清代以来的灾荒史作了梳理,先后发表了多篇(部)论著。在他们的带动下,灾荒史研究逐渐成为学界的热门课题,而作为灾荒史的重要内容,荒政研究也倍受关注。除绝大多数的灾荒史著作都对此有所涉及外,还有学者对荒政事业进行了专门考察。其中较有代表性的如李向军的《清代荒政研究》(中国农业出版社 1995 年版)等,相关论文更是为数众多,如陈春声、叶依能、吴滔、张岩等人即分别发表系列论文,对明清以来备荒仓储和救灾措施作了较为深入的研究。

需要指出的是,目前荒政事业研究中仍存在着某些不足。从研究的时段上看,断代研究较多,而通论较少,断代的研究又主要集中于明清以来,其他阶段则不免显得薄弱。

(二)慈善事业研究。中国历史上的慈善事业曾长期为人所忽视,但近 10 年来情形大有改观,随着国内外学者的相继开拓,今天我们对中国古代慈善事业已有相当程度的了解。

在中国慈善事业史研究领域,日本学者的贡献不可磨灭,著名学者今堀诚二、曾我部静雄、星斌夫等人的研究具有开创性,而夫

马进对中国明清时期慈善事业的研究则不仅更具体系，且达到了新的高度，他从20世纪80年代初即开始关注这个问题，先后发表了十数篇论文。1997年，夫马进将相关研究汇集出版，著成《中国善会善堂史研究》（日本同朋舍1997年版）一书。在此书中，夫马进在广泛收集资料的基础上，对明清以来的慈善组织出现、演变、分布、经营实态、在城市近代化中的作用以及慈善事业发展中所体现的国家与社会关系等众多问题进行了研究探讨。

约而言之，夫马进的著作有三大特色。一是资料翔实充分。他在充分利用方志、文集、日记、报刊等常见史料的基础上，还注重实地考察，收集了大量的碑刻、善书和征信录等罕见资料。新资料的利用，使得他对慈善组织的组成、运营、管理的各个细节有了清晰的了解；二是微观与宏观结合，夫马进的研究贯穿明清两代，内容涵盖了慈善事业的思想理念、各种慈善组织的形态及慈善组织与国家和社会的关系等诸多方面，时间长，内容广，作者一方面注重宏观梳理，考察慈善组织的源流演变，一方面注重选择典型个案，进行深入探究，把宏观考察和微观研究有机地结合，从而使他的研究表现出明显的特色，取得了他人难以比肩的成果；三是注重理论探讨。在具体研究的基础上，夫马进重点探讨了慈善组织发展中体现的国家与社会关系问题，对一度盛行日本学界的“乡绅支配论”及欧美颇为流行的“公共领域论”进行了颇有说服力的批评。

与夫马进约略同时，台湾学者梁其姿也对传统慈善事业进行了系统的研究。1984年，她即发表了《十七、十八世纪长江下游之育婴堂》（载曹永和等编：《中国海洋发展史论文集》，台北中央研究院三民主义研究所，1984年版）一文，开始了对明清慈善事业的探索历程，她的最终成果体现为《施善与教化：明清的慈善组织》（台湾联经出版公司1997年版）一书。此书除系统深入地考察明末至清后期各类慈善组织的产生、发展及演变过程外，还着重对慈善组织的教化作用进行了探讨。

梁其姿比较重视中西慈善事业的比较研究，她认为，西方的传

统慈善组织按基督教的道德规范行事，但近代以来，随着产业资本主义的兴起和社会阶级的分化，需要救济的对象由乞丐变成了失业贫民，传统慈善事业已无力解决这个新问题，以致济贫问题中的宗教因素日益削弱，救济逐渐成为国家的责任，最终导致了现代福利国家的形成。但中国却没有产生类似西方的社会经济现象，且慈善组织凝聚并依靠儒生之类的中下阶层，成功地维护了社会秩序。因此，中国不可能由传统慈善事业开始而自发地走上现代福利国家的道路。

和夫马进一样，梁其姿也比较重视国家与社会的关系问题，她认为，从中国传统慈善组织的情况看，明清时期国家与社会体现出互赖合谐、平衡互助的关系，与西方那种国家与社会泾渭分明、对立抗衡的情况大不相同。在此基础上，对近年史学界讨论热烈的市民社会、公共领域问题提出了自己的看法。

除上述两位硕学的研究之外，日本学者小浜正子的《近代上海的公共性与国家》（日本研文出版社2000年版）一书也对民国时期慈善公益事业作了专门研究。为讨论近代上海“公共性”的领域与国家的关系问题，小浜正子对近代上海慈善机构的种类、运营方式、救济功能等方面作了详尽的论述，对了解近代以来慈善事业的发展贡献甚大。

在中国大陆，尽管民国时期即有论文问世，但显得零星分散。直到20世纪九十年代，慈善事业的研究才真正受到关注，并表现出快速发展的态势。范金民《清代徽州商帮的慈善设施》（《中国史研究》1999年4期）、刘瑞芳等《从地方志看清代直隶的慈善事业》（《社会学研究》1998年5期）、岑大利《清代慈善机构述论》（《历史档案》1998年1期）、朱英《戊戌时期民间慈善事业的发展》（《江汉论坛》1999年11期）、周秋光《民国北京政府时期中国红十字会的慈善救护与赈济活动》（《近代史研究》2000年6期）等论文均是值得称道的力作。在这方面，笔者也曾发表过系列论文，从思想基础、运营实态等方面初步勾勒了中国古代慈善事业发

展的历程，并因此得到学界的肯定，被誉为“大陆研究明清慈善史最富有成果的学者。”（曾桂林《20世纪国内外中国慈善事业史研究》，载《中国史研究动态》2003年3期）

（三）其他社会救济事业的研究。除上述两个方面以外，有些学者将视野放宽，开始关注传统社会中存在的其他一些救济措施，如对老人和儿童的抚养、宗族对族人的救济等。

早在1968年，台湾学者王德毅即已撰成《宋代的养老与慈幼》（台湾中央图书馆《庆祝蒋慰堂先生七秩荣庆论文集》，台湾学生书局1968年版）一文，对宋代的养老事业及儿童抚育问题作了论述。而在大陆有关古代养老事业的研究直至20世纪90年代以后才逐渐兴起，如萧安富《略论先秦两汉养老敬老的政策和风尚》（《中华文化论坛》1996年3期）、林金树《明朝老年政策述论》（《中国史研究》1998年2期）、张承宗《魏晋南北朝养老与敬老风俗》（《史林》2001年4期）、臧知非《“王杖诏书”与汉代养老制度》（《史林》2002年2期）等论文都对历史上的养老事业有所论及，也许是因为资料的缺乏，除在有关育婴堂的研究中有所涉及外，对儿童生活保障的专门研究极为罕见。

在宗族的救济方面。由于宗族的发达是我国历史上突出的现象，学界历来对此比较关注，因此我们对宗族采取的各种救助保障族人生活的措施并不陌生。大多有关宗族研究的论著中对此均有所涉及，如张研著《清代族田和基层社会结构》（中国人民大学出版社1991年版）、冯尔康等著《中国宗族社会》（浙江人民出版社1994年版）、李文治、江太新著《中国宗法宗族制和族田义庄》（社会科学文献出版社2000年版）即为代表作品，但目前的研究大多偏重于考察宗族在社会体系中的作用，对宗族保障功能的关注不够充分。

张文著《宋朝社会救济研究》（西南师范大学出版社2001年版）一书则是社会救济研究视野放宽的典型。此书除了关注对灾民、鳏寡孤独和乞丐贫民等社会群体的救济措施之外，也开始将对

官员、士人、学生乃至皇族的救济纳入研究范畴。张文系统整理了宋朝社会救济事业发展历程，并总结出其一般特征，使得学界对宋代社会救济有了更深刻的认识。此外，王子今等著《中国社会福利史》（中国社会科学出版社 2002 年版）也是一部涉猎较广的著作，此书对历代社会福利立法、政策以及社会观念作了系统回顾，勾勒出中国传统社会福利发展的大致轮廓。

二

尽管学界早已对相关内容有所涉及，但传统社会保障概念的正式提出则是相当晚近的事情。就笔者管见，社会保障学专家郑功成大概是最早使用这个概念的学者，在《我国古代社会保障思想及其评价》（《上海保险》1991 年 4 期）和《中国社会保障论》（湖北人民出版社 1994 年版）等论著中即对古代社会保障的思想传统和具体措施作了初步介绍，但由于关注焦点的不同，他并未作深入考察。不久之后，随着我国社会保障制度的开展和学界对社会保障学理论了解的加深，历史学界开始尝试运用社会保障学的理论和方法来研究我国历史上的相关制度和设施，如张岩在《论清代常平仓与相关类仓之关系》（《中国社会经济史研究》1994 年 4 期）一文中便认为仓储属于“清代财政经济政策中的一项社会保障性措施”；张品端在《朱子社仓法的社会保障功能》（《福建论坛》1995 年 6 期）中也指出南宋朱熹创立的社仓法应属于古代的社会保障措施。龚书铎主编的《中国社会通史》（山西教育出版社 1996 年版）则首次采用新的视角对中国历史进行了全面概述，其中即将中国历史上相关的救荒济贫、慈幼养老等制度和机构归入社会保障事业的范畴。

近年来的传统社会保障事业研究出现了升温的趋势，得到越来越多学者的响应。他们分别从不同角度对传统社会保障事业进行了考察，使研究不断趋于深入。在对传统社会保障的宏观把握方面，

出现了《中国古代社会保障典制考评》(陆士桢、杨小强,《中国青年政治学院学报》1997年3期)、《中国古代城市的社会保障》(于云瀚,《学习与探索》2000年5期)、《浅议中国古代社会保障体系》(龚汝富,《光明日报》2001年12月4日)、《基于救助的社会保障体系——中国古代社会保障体系研究论纲》(王君南,《山东大学学报(哲社版)》,2003年5期)等论文,对我国古代传统社会保障事业作了概述;在考察传统社会保障事业的起源方面,王卫平(《论中国古代传统社会保障制度的初步形成》,《江海学刊》2002年5期)和张仁玺(《齐鲁先秦诸子的社会保障思想》,《东方论坛》2003年2期)把中国传统社会保障的源头上溯至先秦时期,并对处于初步萌芽阶段的社会保障思想和措施进行了论述;在对具体历史阶段社会保障事业的研究方面,有《宋代社会保障机构简论》(郭文佳,《广西社会科学》2003年6期)和《略论明代社会保障政策实施中的弊端》(戴卫东,《安徽师范大学学报(社科版)》2004年1期)等论文,分别对宋明两代的社会保障措施及其特点进行了考察。另外,王卫平著《明清时期残疾人社会保障研究》(《江海学刊》2004年3期)专门对明清时期针对残疾人的社会保障措施作了研究,唐力行、徐茂明著《明清以来徽州与苏州社会保障的比较研究》(《江海学刊》2004年3期)则从地区比较的角度出发,论述了明清时期徽州和苏州两地社会保障事业的异同。这些成果的出现,无疑加深了我们对传统社会保障事业的认识,且为研究的进一步开展打下了基础。

三

从上文的学术史回顾中可以看出,虽然目前传统社会保障事业研究已显示出日渐繁荣的趋势,但对传统社会保障理论问题尚未有专门讨论,即有学者论及,也是一笔带过,未作展开。诚然,理论必须以实证研究为基础,但理论探讨的长期缺席,定然不利于研究

的深入开展。因此,我们结合现有研究成果和社会保障学理论,对几个具有代表性的问题略抒己见。

(一) 中国历史上是否存在社会保障事业。由于社会保障是现代名词,因此有些学者不免发出这样的疑问:中国传统社会是否存在社会保障事业呢?我们认为,虽然中国古代并无社会保障的名称,但从事物的发展规律来看,任何新事物的出现,都需经历发生、发展、从不完备渐趋完备的过程。从这个角度来说,中国古代由国家和社会主持或参与的各种备灾救荒、收养贫病、养老抚幼的制度措施,实际上已发挥了保障民众生活、维持社会稳定的社会保障功能。因此,尽管中国古代并无社会保障之名,但已存其实。不过,我们也应该看到,其与现代社会保障事业相比,仍存在着许多差别和不足,并不可等量齐观,所以我们名之曰传统社会保障事业,以示区别。

(二) 为什么我们要使用传统社会保障的概念。如前文所言,在传统社会保障提法出现之前,学界对许多相关内容早已开展了研究。那为何我们还要提出传统社会保障的概念呢?原因有如下两点。一是研究深入的需要。社会保障学虽侧重于研究当代社会的情况,但已对社会保障的功能,保障措施的分类和特点等方面作了深入研究,并对社会保障在社会运行系统中的作用有精辟的认识。因此我们借鉴社会保障学的理论和方法,提出传统社会保障的概念,从宏观上说,可以加深对传统社会运行和发展特点的认识;从微观上讲,可以对相关措施机构的功能、特点和区别等方面有细致的了解,且可以使我们注意到过去常被忽略的一些问题,从而丰富我们对中国历史的认识。二是为现实服务的需要。当前,有中国特色的社会保障事业的建设方兴未艾,但在建设过程当中,我们注重引进的是国外的做法,而往往忽视了我国传统社会中某些有益的经验。因此我们提出传统社会保障的概念,从社会保障学的角度重新认识历史上的相关制度措施,有利于总结历史经验教训,为当前的建设提供借鉴。

(三) 如何开展传统社会保障事业的研究。这大概是个仁者见仁、智者见智的问题, 从上文的回顾即可看出, 目前学者的研究角度已是多种多样、各有千秋, 这些无疑都是有益的。但因传统社会保障事业研究仍处于“初级阶段”, 从打好基础和提高系统性的角度出发, 我们不妨先从纵横两条线着手, 一方面纵向考察社会保障体系的各个方面, 如思想源流、制度法令、机构设施等的演变过程; 另一方面横向展开, 分时段对中国历史上的社会保障事业进行研究, 侧重于了解各个历史阶段内社会保障事业的整体状况。若能经过这样的梳理, 我们必然会对传统社会保障事业有较为全面的认识。在此基础之上展开的对具体问题的讨论, 必然也会更加深入精当。

四

基于以上的认识和考虑, 本书对中国古代传统社会保障的历史进行了初步的梳理, 尤其是重点考察了明清时期政府制定的社会保障政策、民间社会主持的以社区为中心的慈善事业和宗族面向族内贫困人员所实行的社会救济。国家政权、民间社会和宗族在实行社会保障、救助社会弱势群体方面进行互动, 形成合力, 织就了笼罩城乡的社会保障网络, 促进了传统社会保障体系的发展。

本书分为上、下两编, 共十六章。上编“传统社会保障”, 主要探讨中国古代传统社会保障制度的形成与发展演变, 重点考察了明清两朝所制定的社会保障政策以及所采取的措施。下编“民间慈善事业”, 分析中国古代慈善事业的思想基础, 并以江南地区为例, 着重考察明清时期民间社会所开展的各种慈善活动。与西方早期以基督教会为主从事济贫与慈善事业不同, 自古以来中国历代王朝均把对社会弱势群体(即所谓鳏寡孤独贫病废疾之人)的救助看作政府的责任, 从而较早地介入、予以干预, 所以中国古代的社会保障在制度建设方面多有建树, 屡见创新, 社会保障制度的形成不仅时