

《北京研究》资料汇编之六



# 北京农村教育 资料汇编

北京市哲学社会科学规划领导小组办公室

# 北京农村教育资料汇编

《北京研究》资料汇编之六

北京市哲学社会科学  
规划领导小组办公室

## 敬告读者

本书仅供内部研究、参考使用。凡需公开引用书中有关北京的各种资料和数据者，务须事先征得北京市有关主管部门的同意。

北京市哲学社会科学  
规划领导小组办公室 启

### 北京农村教育资料汇编

《北京市农村教育总体设想的研究》课题组

---

北京市哲学社会科学规划领导小组办公室

编辑 发行

(北京市西城区车公庄大街六号)

中国人民解放军

工程兵机械学校印刷厂印刷

---

开本787×1092毫米1/32·印张8.5 字数132千字

1988年元月北京第一次印刷

印数：1—1200

社规办：88003 工本费：1.20元

## 编 者 的 话

1983年我们接受了北京市哲学社会科学规划领导小组题为《北京市农村教育总体设想》的课题研究任务。在各方面的协助下，经过课题组全体同志的团结努力，于1985年9月完成。对北京农村教育进行这样较大规模的调查研究，就我们所知还是第一次。我们深感北京农村教育问题较多，需要社会各界继续予以更多的关注和扶持。为此，我们把调查中所收集到的资料择要整理出来，以供后来的研究者参考。由于我们水平有限，调查工作又不深入，可能有更好的材料未收集到；即使收集到的材料，取舍也未必恰当，敬希指正。借此，我们对向我们无私地提供资料的有关单位、有关同志表示由衷的谢意。

《北京市农村教育总体设想的研究》

课题组

1986年1月

# 目 录

编者的话

## 一、普通教育

1. 对北京市远郊九县9—15周岁未上过学和未读满小学修业年限的学龄儿童情况的调查报告…………… ( 1 )
2. 通县普通教育发展概况…………… ( 9 )
3. 通县草场中学学生流失严重…………… ( 16 )
4. 平谷县完成普及初中教育的分析…………… ( 19 )
5. 对发展平谷县教育事业的十六点建议…………… ( 24 )
6. 大兴县普及初中教育的问题和建议…………… ( 33 )
7. 房山县中小学教育情况调查…………… ( 43 )
8. 把普及义务教育作为农村建设的基础工程  
认真抓好…………… ( 50 )
9. 昌平县四个山区乡小学教育概况…………… ( 59 )
10. 从熊耳寨乡看深山区中小学教育的落后面  
貌…………… ( 64 )
11. 山区办寄宿制学校一举多得…………… ( 67 )
12. 对延庆县小学校长、教导主任现状的分析 ( 72 )
13. 北京市远郊区(区)中学教育若干统计表… ( 77 )

## 二、职业技术教育

1. 对昌平区农村中等教育结构改革的探索… (89)
2. 发展职业技术教育, 为振兴密云经济而努力……………(100)
3. 农民教育在发展农村商品生产中的作用和任务……………(107)
4. 县农科校应办成教学、科研、推广相结合的人才培养基地……………(113)
5. 乡办农科校的现状 & 今后发展的探讨……………(118)
6. 北京市远郊区(区)职业技术教育若干统计表……………(125)

### 三、师资

1. 对1985—2000年北京市中学、职业高中、小学、幼儿园师资需要量的预测及师资培养规划的初步意见……………(137)
2. 有关国家小学师资队伍发展趋势的介绍…(155)

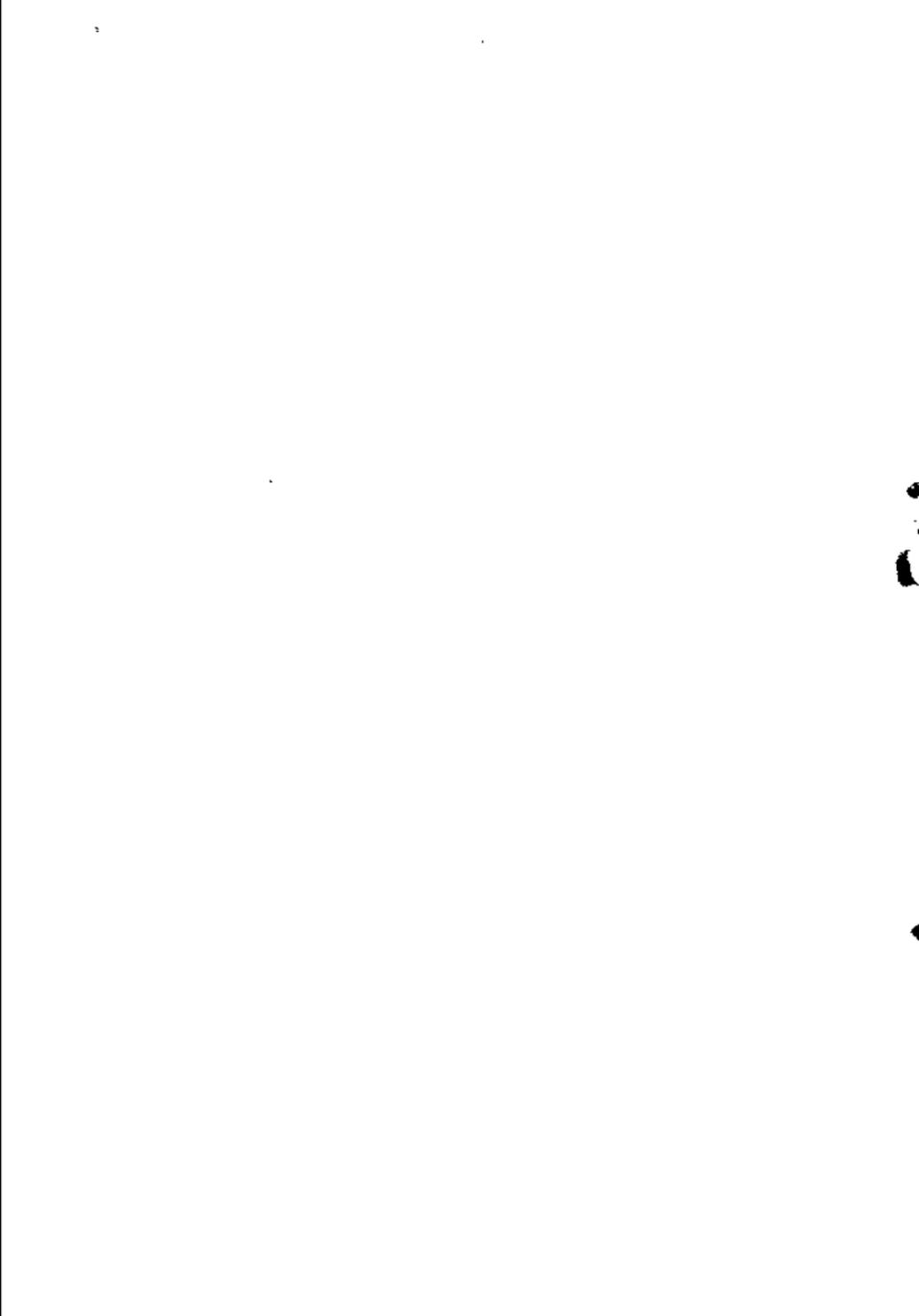
### 四、教育体制

1. 平谷县教育管理体制改革的历史沿革……………(163)
2. 通县牛堡屯乡教育管理体制改革的试点调查……………(166)
3. 谈谈农民教育管理体制改革……………(173)

### 五、经费

1. 1981—1984年市财政拨款给远郊区(区)农村职业教育经费一览表……………(183)
2. 昌平区教育局1979—1983年教育经费收支与办学条件改善情况……………(184)

## 一、普通教育



# 对北京市远郊九县 9—15周岁未上过学和未读满小学修业年限的学龄儿童情况的调查报告

## 一、基本情况

为了详细地了解北京市远郊九县 9—15周岁未上过学和未读满小学修业年限的学龄儿童情况，我们对远郊九县农村地区进行了普查。

远郊九县农村地区共有 211 个公社（乡），3,477 个大队，人口 3,262,298 人。有小学校 3,319 所，其中完全小学 1,410 所，初级小学 1,909 所，小学生 410,397 人。

九县 211 个公社（乡）中，9—15 周岁未上过学和未读满小学修业年限的学龄儿童共计 9,633 人（其中有 3,006 人是盲聋哑傻病残等）占九县农村人口的 2.95%。

从分县情况看，最高的是延庆县，共计 1,491 人，占农村人口的 0.6%；最低的是通县，共计 823 人，占农村人口的 1.5%。

对 9,633 人按以下情况分类。其中：

### 1. 性别构成

男性儿童 5,173 人，占总数的 53.7%；女性儿童 4,460

人，占总数的46.3%。男女性别比为1.15：1。

## 2. 年龄构成

9周岁	733人	占9,633人的 7.67%；
10周岁	658人	占9,633人的 6.83%；
11周岁	757人	占9,633人的 7.86%；
12周岁	1,094人	占9,633人的11.36%；
13周岁	1,608人	占9,633人的16.69%；
14周岁	2,172人	占9,633人的22.54%；
15周岁	2,603人	占9,633人的27.02%。

可以看出，人数与年龄成正比。从13周岁、14周岁、15周岁三个年龄段看，共计6,403人，占总数的66.4%。值得注意的是仅15周岁年龄段就有2,603人，占总数的27.02%。

## 3. 文化程度构成

未上过学儿童	3,006人，	占9,633人的31.21%；
未读完一年级儿童	819人，	占9,633人的 8.50%；
未读完二年级	683人，	占9,633人的 7.09%；
未读完三年级	1,184人，	占9,633人的12.29%；
未读完四年级	1,676人，	占9,633人的17.40%；
未读完五年级	1,653人，	占9,633人的17.06%；
未读完六年级	616人，	占9,633人的 6.39%。

（注：1982—1983学年度远郊九县改制后首次有六年级学生。）

可以看出，人数是两头大，中间小（仍然用五年制小学比较）。年级越高，未读完小学修业年限儿童人数越

多，仅四年级、五年级就有3,329人，占总数的34.56%。特别值得注意的是从未上过学的儿童有3,006人，占总数31.21%，几乎占1/3。

## 二、9—15周岁儿童未上过学和未读满小学修业年限的原因

### 1. 9—15周岁儿童未上过学的原因

9—15周岁未上过学的学龄儿童九县共计3,009人。

其中：

盲童	72人，	占3,006人的	2.40%；
聋童	79人，	占3,006人的	2.63%；
哑童	357人，	占3,006人的	11.88%；
呆傻	1,743人，	占3,006人的	57.98%；
病残	442人，	占3,006人的	14.70%；
其它	337人，	占3,006人的	11.21%。

可以看出，盲聋哑儿童共计508人，占3,006人总数的16.90%。呆傻、病残二者共计2,185人，占72.69%。值得注意的是仅呆傻一项就1,743人，占57.98%。

（注：对呆傻者的鉴别，有的是由医院证明或明显呆傻，有的是由当地小学校长等鉴别。下同）

### 2. 9—15周岁儿童未读满小学修业年限而中途退学的原因

9—15周岁未读满小学修业年限而中途退学的儿童总计6,627人。其中：

盲童	12人,	占6,627人的 0.18%;
聋童	56人,	占6,627人的 0.85%;
哑童	56人,	占6,627人的 0.85%;
呆傻	780人,	占6,627人的11.77%;
病残	643人,	占6,627人的 9.70%;
学习差	2,488人,	占6,627人的37.54%;
家庭困难	1,397人,	占6,627人的21.08%;
年龄大当劳力	1,178人,	占6,627人的12.18%。

(注:盲聋哑童主要是由于后天生病或其他原因造成。家庭困难系指不是由于学生本人原因而是由于家庭原因造成其退学;年龄大当劳动力多是由于学习差,多次留级,家庭需要或本人不愿童继续上学而造成退学;学习差主要是指学生本人学习太差,虽然家长、教师希望继续学习,但实在不行而退学)。

可以看出,盲聋哑三者共计124人,仅占6,627人的1.87%。呆傻、病残二者共计1,423人,占21.47%。家庭困难、年龄大回家当劳动力二者共计2,570人,占38.78%,但仅因学习差而退学的有2,488人,占37.54%,占1/3强。而学习差、家庭困难、年龄大回家当劳动力三者共计5,068人,占76.32%,而这三者常常是互相关联,互相影响的因素。

### 三、简单分析

#### 1. 除去各种客观原因以及根本不能按正常学齡儿童

学习的情况外，由于工作没做好而导致适龄儿童不能按时入学的情况极少。少数不能在7周岁入学也主要是家长要求推迟一、二年入学。从1979年至1982年四年远郊九县平均入学率在98%。2%未能入学包括盲、聋、哑、呆傻、病残及推迟入学者在内。如果以学习差、家庭困难、年龄大回家当劳力三者原因而导致学生中途退学 共计5,058人，占6,627人的76.32%，约占远郊九县学生数的1.21%。而直接由于师资水平差，教学效果不好，质量不高引起学生中途退学的情况并不是主要的。虽然由于学习差而退学的学生有2,488人，占6,627人的37.54%，但仅占远郊九县学生数的0.6%。

2. 从上述调查情况看，年龄越高，退学越严重。12周岁以上至15周岁共计7,477人，占9,633人的77.62%。年岁越高，退学越严重，小学四年级以上至六年级未读完的学生共计3,945人，占6,627人的59.53%，占远郊九县小学生数的0.95%。学习差就会导致留级，多次留级导致年龄增大，到四、五年级时年龄已在12周岁以上，从而使学生无学习兴趣，再加上家庭原因，常常造成学生中途退学，从而成为未读满小学修业年限的学龄儿童。因此普及农村小学义务教育的重要工作是努力提高教学质量，同时做好这部分学生和家的工作，争取在校坚持读完小学修业年限。

3. 一至三年级学生中途退学2,686人，占6,627人的40.53%，占远郊九县小学生总数的0.64%。9周岁至10周岁儿童1,391人，占9,633人的14.44%。因此，加强学

前教育，提高低年级段的教学质量很重要。低年级段减少差生，就可以减少中、高年级段的差生，从而减少退学人数。

4. 本来已入学学习，但由于生病，而造成伤残和严重后遗症导致退学共计767人，占6,627人的11.57%。因此，加强农村儿童的卫生保健工作是很重要的，应当在有条件的小学特别是中心小学，较大的完小逐步建立卫生保健室。

5. 盲聋哑、呆傻及生来就残废的儿童共计2,251人，占从未上过学的儿童3,006人的74.88%。可见在农村地区加强计划生育、优生优育的宣传教育工作是极其重要的。

6. 在已入学而中途退学的学生中，仅因家庭困难，（包括缺劳动力，父母有病，经济困难）、年龄大回家当劳力（不是缺劳动力，但本人不愿再上等）而退学的有2,570人，占6,627人的38.78%。在农村地区全面实行生产责任制后，在经济未较大幅度改善的近期内，是否会造成更多的学生中途退学，有待进一步调查研究。

7. 为了争取在1985年前完成普及小学义务教育，对于已入学而不是由于生理上的原因而中途退学的学生，年龄在15周岁以下的，应由原学校进行扫盲。对于非盲聋哑、呆傻的儿童、有学习能力但身残的学生，应发动教师或在校生协助其扫盲，对呆傻儿童可研究进行弱智儿童教育，对于盲聋哑儿童应创造条件进行教育。

市教育局农教处

1983年4月

## 通县普通教育发展概况

通县地处北京东南郊，在“文化大革命”前普通教育是有相当基础的。十年动乱中受到严重破坏，元气大伤。粉碎“四人帮”以来，特别是党的十一届三中全会以来，又有了新的发展，但仍存在许多问题，亟待解决。

### 一、基本情况

#### 1. 事业发展情况

各级各类学校有了较大发展，初步形成了从学前教育到高中教育的教育体系，高中阶段的职业技术教育有了新的发展。

1984年全县共有中学48所（城镇9所、农村39所），为1949年的24倍，比1965年的34所增加40%。其中完全中学7所，独立高中1所，农业职业高中3所，城镇职业高中1所。

1983—1984学年在校中学生共有28,565人（含初中、高中），比1949年的1,475人增加17倍，比1965年的16,703人增加65%。其中初中生25,549人，比1949年的1,060人增加24倍，比1965年的15,625人增加61%。高中生3,016人，比1949年的415人增加7.2倍，为1965年的1,078人的3倍。

1984年农业职业高中在校生已达230人。

1984年全县共有小学344所（城镇12所，农村332所），其中完全小学189所（城镇12所，农村177所），初小155所（全部在家村）。另有部门办的小学3所。1984年全县在校小学生共57,313人，比1949年的33,304人增加58%。

1984年全县还办起了两个弱智班，学生21人。

## 2. 师资队伍情况

1984年全县普通教育各级各类学校共有专任教师4,433人，比1949年的584人增加7.5倍，比1965年的3,158人增加29%。现有队派、代课教师1,089人，主要分布在农村中小学。其中，中学专任教师1,826人（高中290人，初中1,536人），比1949年的69人增加27倍，比1965年的676人增加1.7倍；小学专任教师2,524人，比1949年的515人增加4.9倍，比1965年的2,482人增加42人。

从师资质量看，中学教师中，具有大专以上文化程度的有1,115人，占中学教职工总数的43%。其中“文化大革命”前的大专毕业生共324人，只占大专生总数的29%。中专生706人，占中学教职工总数的27%。其它占20%。全县小学教师中大专毕业的7人，中专毕业的1,343人，占小学教职工总数的47%。其中“文化大革命”前毕业的564人，仅占中专毕业教师总数的42%。

## 3. 教育质量情况

（1）普及小学教育工作取得可喜成果。1983年以来，全县小学入学率、巩固率已达90%以上。1984年小学毕业统考语文、数学两科均及格率已达93.56%，比1979

年的45.5%提高了48.06%，基本接近市普及义务教育的标准。1984年小学毕业升入初中的学生9,280人，占小学毕业生报考人数的94.14%。其中农村中学录取7,818人，城镇中学录取1,900人，其它部门录取67人。

(2) 初中教育质量有了提高。1980年初中升学统一考试及格率仅26%，1984年已提高到76.67%，三年提高了50.67%。初中毕业生被高一級学校录取的共2,216人，占报考人数的47.5%，其中农村户口的占52%，城镇户口的占58%。

(3) 高中在完成双重任务上取得成效。1979年到1984年共为大专院校输送1,295人，其中1984年输送512人。

(4) 体育卫生工作取得较好成绩。1983年，中学生通过《国家体育锻炼标准》的15,053人，合格率为70%；小学生通过《国家体育标准》的27,218人，合格率为79%。根据中央教育委员会等单位颁发的《暂行规定》进行验收的36所中小学中，优秀的10所，良好的22所，及格的3所，较差的只有1所。在1984年北京市中小学春季运动会上，夺得小学、初中、高中三个团体第一名。

(5) 职业教育有所发展。全县现有职业高中3所，开设了农学、畜牧、经济管理、幼儿教师等9个专业。目前已初步得到社会的承认。

#### 4. 办学条件情况

(1) 教育经费逐年有所增加。1984年教育经费达967万元，和1965年相比增加三倍多。其中教育行政费