

中国人民银行营业管理部 2004年调研报告选编

韩 平 主编

2004NIANZHONGGUORENMINYINHANG
YINGYEGUANLIBU
DIAOYANBAOGAOXUANBIAN



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

中国人民银行营业管理部
2004 年
调研报告选编

韩 平 主编



中国经济出版社
www.economyph.com

图书在版编目 (CIP) 数据

中国人民银行营业管理部 2004 年调研报告选编/韩平主编. —北京: 中国经济出版社,
2005. 4

ISBN 7-5017-6928-1

I. 中... II. 韩... III. 中国人民银行—调查报告—文集 IV. F832.31-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 023274 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 张晓楹 李雅斌

电 话: 81698016 13691043348

投稿信箱: lyblaw2001@yohoo.com.cn

邮 编: 100037

责任印制: 常 毅

排版设计: 北京金若龙公司

封面设计: 北京红十月工作室

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京市人民文学印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 21

字 数: 390 千字

版 次: 2005 年 4 月第 1 版

印 次: 2005 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5017-6928-1/F · 5549

定 价: 40.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68369586 68346406 68309176

序 言

中国人民银行营业管理部 2004 年调研报告选编

ZHONGGUO RENMIN YINHANG YINGYE GUANLI BU 2004 NIAN DIAOYAN BAOGAO XUANBIAN

PREFACE

2004 年是人民银行全面履行新职能的第一年，也是我国宏观经济调控取得显著成效的一年。在党中央、国务院的正确领导下，人民银行继续执行稳健的货币信贷政策，努力维护金融体系稳定，进一步提高金融服务水平，为实现宏观调控预期目标发挥了积极作用。人民银行营业管理部按照人民银行党委的要求，在北京市委、市政府的大力支持下，以科学发展观为指导，紧密结合地方经济发展的实际情况，认真履行各项职责，努力促进首都经济金融健康发展。在工作中，人民银行营业管理部注重调查研究，力求通过深入细致的调查研究，把握宏观大势，知晓微观实情，及时反馈信息，锻炼干部队伍，培养严谨求实的工作作风，推动各项工作上水平。

一年来，人民银行营业管理部围绕关系金融调控成效的物价走势等重点、热点问题展开了具有一定前瞻性的调查研究，完成了《当前价格变动的产业状况特点及对北京 CPI 走势的初步分析》等调研报告，为总行制定货币信贷政策提供了有价值的政策建议；贴近北京市经济增长与结构调整实际，对北京市行业价值创造能力、“三农”发展、各区县主导产业结构、信贷资源配置效率等一系列课题进行了调研，完成了《北京市行业价值创造能力与金融对策研究》、《三农问题与金融支持》等多篇调研报告，对引导商业银行调整信贷结构，改善地方金融生态环境，促进首都经济结构调整发挥了积极作用；切合金融市场发展实际，针对《银证合作中的资金往来及影响》、《货币市场基金发展》等课题，开展调研，探索防范交叉性金融风险、维护金融稳定的路径；为更好地履行外汇管理、金融服务职能，重点研究了《北京境外投资企业生存状况调查分析》、《公司部门外债流动和结构分析》、《国外银行卡产业发展状况》、《北京征信市场发展状况》等课题，推

动了相关业务的发展。

人民银行营业管理部 2004 年的调研成果即将荟萃出版。总体来看，这些调研报告有两个特点：一是体现了较强的创新意识。在调研方法上，加强了理论和实际的结合，注重借鉴前沿理论，运用实证分析、定量分析、比较分析等方法，充分论证，增强说服力，突破了过去以定性分析为主的局限；在调研对象上，立足金融、服务经济，探究微观、把握宏观，在注重研究宏观经济运行形势的同时，加强了对微观运行机制的分析；在调研内容上，更加重视与首都经济发展相关课题的研究，先后开展了区县经济、产业经济、开放经济等研究，突破了以往与地方经济发展结合不紧的局限。二是取得了较好的社会效果。调研报告紧贴首都经济金融发展实际，提出了许多有价值的政策建议，受到有关方面的重视。

“问渠哪得清如水，惟有源头活水来”。调查研究是获取真知的手段，也是人民银行提高履行职责能力的途径。希望人民银行营业管理部认真总结 2004 年调研工作经验，在 2005 年继续深入开展调查研究，为加强和改进宏观调控，维护金融稳定，改善金融服务，促进首都经济金融健康发展作出不懈的努力。

李若谷
二〇〇五年一月廿二日

目 录

中国人民银行营业管理部 2004 年调研报告选编

ZHONGGUO RENMIN YINGYE GUANLILIU 2004 NIAN DIAOYAN BAOGAO XUANBIAN

CONTENTS

序 言	1
-----------	---

区域经济篇

“三农”问题与金融支持	3
北京市总部经济研究	12
北京市各区县主导产业比较分析	19
入世三年北京地区开放度调查	27
北京地区的总部经济与金融改革	39
关于北京市持卡消费与税收关系的调研报告	43
北京市非公经济的发展战略研究	48
当前价格变动的产业结构特点及对北京 CPI 走势的分析	62

货币信贷篇

北京市金融机构信贷资金配置效率研究	73
关于加强和完善人民币存款准备金考核管理的调研报告	87
我国外汇储备适当水平分析及政策建议	91
对当前利率政策的分析报告	99
土地政策变化对土地储备贷款的影响分析	107

存款准备金政策和再贷款付息制度对市场的影响分析	112
-------------------------------	-----

金融市场篇

我国银证业务合作中的资金流动及影响	121
关于我国国有商业银行组织架构扁平化问题的调研报告	132
货币市场基金发展的效应分析	143
关于北京市外资银行人民币业务发展规划相关情况的调查报告	154
密切关注石油外贸公司境外期货交易	159
应该确立央行对于金融控股公司的主监管地位	163

外汇管理篇

从个人外汇收支变化看人民币汇率调整	175
北京境外投资企业生存状况调查分析	184
银行结售汇周转头寸管理问题探讨	191
当前北京地区公司部门外债流动与结构分析	196
应从四方面完善外汇管理促进服务贸易规范发展	210
再保险公司外汇业务发展情况及存在问题	214
《行政许可法》的实施对外汇监管方式的影响	220
境内公司开立、使用境外卡存在的问题及建议	227

金融服务篇

关于韩国、马来西亚银行卡产业发展情况的考察报告	235
关于商业银行代理国库业务的调查报告	243
北京市银行业内部评级开展情况调查报告	247
北京市场流通人民币质量情况调查报告	256
商业银行风险的会计分析与对策	265
北京市电子银行发展情况的调查报告	272

美国对 AMSOUTH 银行的处罚给我国反洗钱带来的启示	279
银行信贷登记咨询系统涉及法律问题研究	284
北京征信市场发展状况调查	292
浅析同城票据交换的变化与发展	299

其 他 篇

对外汇反洗钱工作开展情况的审计调查报告	309
对竞争上岗三现象的思考	315
人民银行内部控制评价的调查与研究	319

中国人民银行营业管理部 2004 年调研报告选编

区域 经济 篇

“三农”问题与金融支持

一、“三农”问题的现状

建国之初,我国是一个典型的以分散的小农经济为主体的传统农业国。从 50 年代开始,为实现工业化和支持城市经济发展,我国通过农业税、工农业产品的“剪刀差”和农村储蓄净流出这三条渠道,从农村汲取了大量资金。

1979~1984 年,随着家庭联产承包制的推行和国家大幅度提高农副产品收购价格,农业出现高速增长,是我国农业增长和农民增收的黄金时期。

1985 年开始,改革重点转移到城市,二十年来,我国城市经济体制发生了重大变革,城市经济发展取得了巨大成就,城镇居民收入大幅提高。而与此同时,随着温饱问题基本得到解决,农副产品生产开始受到市场消费能力的严重制约,农业增长速度放缓。特别是近几年来,农民收入增长再度出现比较困难的局面,主要表现为:一是农民收入持续低速增长。从 1997 到 2003 年,全国农民人均纯收入年均增长 4%,仅相当于同期城镇居民收入年均增长幅度的一半;二是以粮食生产为主的纯农户收入增长更为困难。过去几年中,由于不少农产品供过于求,价格下跌,导致农民来自农业的收入额减少,使以农为主的纯农户的收入增长尤其困难。

从城乡居民收入比较和城乡储蓄份额变化情况看,农民收入增长滞缓的问题更为明显。1978 年城乡居民收入之比为 1:2.57,1985 年缩小到 1:1.86,2003 年扩大为 1:3.23;同期农户储蓄占城乡居民储蓄存款余额的比例分别为 26.4%、34.8%和 17.7% (2002 年),也就是说 2002 年农户储蓄存款占城乡居民储蓄存款余额的比例比 1985 年降低了近一半,甚至比 1978 年还降低了 8.7 个百分点。

由于城乡发展差距过大,带来了一系列的矛盾和问题,严重影响了国民经济的协调发展。

二、“三农”问题产生的后果

1. 粮食价格大幅波动影响国民经济平稳发展

1985 年以来,农副产品结束了多年供不应求的状况,多数年份供需平衡甚至供大于求,价格难以继续上涨,致使农民很难再从农业增产中增加收入。但粮食生产事关国计民生的大局,由于受到市场需求和流通体制改革的变化而波动较大,对国民经济平稳协调发展产生一定冲击。改革以来,中国在 1988 年 1994 年两次出现比较严重的通货膨胀局面,以及 2003 年底开始出现的物价快速上涨趋势而导致中央加强宏观调控,都与农产品的供求关系由宽松逆转为趋紧有关。

2. 农民收入增长缓慢导致内需不足

近年来,我国经济增长主要依赖投资和出口拉动,而启动内需却没有达到预期的目标,其中最重要的原因就是农民的收入增长缓慢,农民消费占 GDP 的份额持续下降。1984 年以来,城镇居民消费占 GDP 的比重由 18.4% 上升到 2003 年的 24.9%,提高了 6.5 个百分点,而同期农村居民消费占 GDP 的比重由 33.3% 下降到 18.3%,减少了 15 个百分点。这里面虽然有农民流动和农民进城消费的因素,但总体仍出现明显下降。2003 年,我国居住在乡村的人口占我国总人口的近 60%,但县及县以下消费品零售额只占全社会消费品零售总额的 35%,这是中国这个举世公认的大市场为什么至今仍然是潜在的而非现实的大市场的根本原因。

3. 投资不足造成农村社会经济发展全面落后

改革前,国家通过财政和金融手段把尽可能多的资金投入城市工业部门,使城市部门获得了全社会 80% 以上的投资。改革以后,财政投入向城市倾斜的定位仍然得以维持。进入 90 年代,随着金融改革的深入,金融部门出于防范风险和提高收益的目的,也将资金主要贷给城市部门尤其是国有企业。从 90 年代开始运行的股市也将社会资金集中于城市。此外,我国每年利用外资的绝大多数也集中于城市。所有这些造成了社会资金总体上向城市倾斜的格局。近年,占总人口 30% 多的城镇,一直占有全社会固定资产投资约 70%,人均额为农村的 5~6 倍。

资金投入长期严重不足,极大地影响了农村社会的全面发展。农业基础设施年久失修,功能老化;农村基础设施严重短缺,道路交通、供电供水、教育文化、医疗卫生、邮电通讯、金融服务等条件远远低于城市水平,造成农民生产生活水平低下,生活条件

又限制了其对耐用消费品的需求。

回顾改革开放以来的历史进程,应该承认当初的发展路径选择有其历史的必然性。改革从农村起步,因为首先要解决全国人民的温饱问题;温饱问题基本得到解决以后,面临的是如何让人民富裕起来的问题,世界上没有任何一个国家和政府能够做到让十几亿人口同步富裕起来,只能选择让一部分人先富起来,再带动其他人共同富裕的道路,因此分步走的决策是符合中国国情的正确抉择。

经过二十多年的改革开放,我国的综合国力大大增强,城市经济取得了突飞猛进的发展,城镇居民的生活水平和消费水平大幅提高,成为“分步走”政策的受益者。城市经济的快速增长,很大程度上得益于固定资产投资的大量增加,城市发展的过程,其实就是对土地的占用过程,以土地吸引资金的投入。由于过去缺乏对城乡社会经济统筹发展的认识和政策的不配套,城市建设征用农民土地时既利用不合理政策压低土地价格,又很少解决失地农民的身份转换问题,仍然依据户籍制度将农民排斥在城市发展之外,因此实质上是对农民权益的掠夺。试想一下,如果农村在推行家庭联产承包责任制之初,就进行土地确权,将土地的所有权明确分配给农民,那么城市在扩张过程中还能够轻易征占大量廉价土地资源吗?还能够实现今天的巨额财富吗?当然我国的土地政策也是出于国情的必然选择,但城市作为受益者应该饮水思源,富而思进,带动农村共同发展。

目前城市已经具备了相当的经济实力,该到了反哺农业、回馈农民、发展农村的时候了。尽管过去对于这个问题也有所认识,但行动和具体的政策措施始终没有到位。1号文件的出台显示出党中央和新一届政府对“三农”问题的高度重视和逐步解决的坚定决心,并出台了一系列高含金量的政策支持“三农”发展,促使各方面工作重点由城市转向农村,金融部门也应积极行动起来,在支持“三农”发展中发挥出应有的作用。

三、“三农”发展与金融支持

目前我国城市经济的发展潜力已得到相当的挖掘,城镇居民的消费倾向持续下降,绝大部分消费品早已供过于求,房地产价格高企,超出了普通居民的承受能力,汽车消费经过前两年的快速增长后增速明显回落,金融部门对于这些领域的信贷投入将面临越来越大的风险,现在银行对汽车消费贷款已呈全面收缩态势。

国民经济持续快速增长需要寻找新的动力源,金融部门出于自身发展的考虑也迫切需要开拓新市场,培育新客户,发展新业务。中国潜在的大市场在哪里?中国全面建设小康社会的动力源在哪里?金融事业进一步发展的空间又在哪里?

我们认为,支持“三农”发展、开发“三农”大市场、逐步解决“三农”问题无疑是上述问题的最佳答案。目前我国尚有近8亿农村人口,其生活水平较低,改善生活质量

的愿望迫切,同时又是我国劳动力的主要来源。如果每五年将 1 亿农村人口转入城市,基本达到目前城市居民生活标准,由此产生的城市基础设施建设、城市环境和道路、供水、供电、供气等投资需求,以及这部分人口增加的消费需求,将成为我国今后相当长时期经济增长的主要拉动力量。

随着党中央和国务院一系列“多予、少取、放活”方针政策的出台和贯彻落实,目前已经收到了一定成效,由于取消农业特产税和减征农业税,发放种粮补贴,再加上粮食增产,粮价上扬,2004 年上半年全国农民人均现金收入达 1345 元,增幅为 16.1%,扣除价格因素后实际增长 10.9%,同比加快 8.4 个百分点,超过城镇居民收入增幅 2.2 个百分点,是 1997 年以来增收形势最好的一年。因此金融部门应该及早认识到社会经济环境发生的重大变化,把握商机,选准切入点,在未来的市场竞争中取得先机。

1. 进一步加大对农业生产的金融支持

农村金融是保证农业发展的重要条件,也是推动农业现代化的重要条件。在我国目前情况下,应建立以政策性金融机构和合作金融机构为主、商业银行为辅的信贷支持体系,同时积极推动农业保险制度的建立。

一是加快农信改革步伐,发挥其对农业生产的主要支持作用。农信社具有点多、面广和贴近农民的先天优势,特别是随着国有银行县(市)以下机构网点的逐步收缩,农信社在支持农业生产发展中,必将发挥更加重要的作用。为加强农信社对“三农”支持的力度,国家已经开始了农信社的改革试点工作,出台优惠政策措施扶持农信社发展。农信社应抓住改革机遇,坚持为“三农”服务的方向。

二是应逐步扩大农业政策性金融的业务范围,拓宽其融资渠道。由于农业生产周期长、风险大,不少国家和地区主要通过政策性金融机构为农业生产提供金融支持。我国应逐步扩大农业政策性金融的业务范围,进一步拓宽支农领域,提高农业综合生产能力,支持“大农业”即农林牧渔各业的发展。农业政策性金融业务的外延要扩大,对各类农业组织在发展农业生产过程中必须而又难以在市场获得的资金需求,都应纳入农业政策性金融范围。在贷款范围方面,必须进一步拓宽支农领域,逐步将支持重点从农产品流通领域转向农业生产领域。在对粮食收购进行资金支持外,还应加大对农业基础设施建设、农业科研技术推广和市场信息服务体系建设的支持力度,改善农业生产条件,加快农业新技术、新产品和新兴生物资源等的开发利用,提高农业综合生产能力。在其资金来源方面,应逐步拓宽其融资渠道,实现资金来源的多元化。

三是商业性金融机构应选准切入点,逐步加大对农贷的投放力度。商业银行应积极寻找市场机遇,按照城乡统筹发展的要求,在防范风险的前提下,重点支持农村经济组

织、龙头企业和农业产业化经营等新型发展模式,逐步提高涉农贷款的总量和占比。

四是建立农业生产保险制度。农业生产周期长,在大自然条件下进行,农民不仅需要承担市场风险,还得承担自然风险。目前世界发达国家越来越重视因自然灾害带来的损失和影响,纷纷建立农业灾害保险制度。美国 1980 年通过的《联邦作物保险法》,规定农业部为所有保险作物提供 30% 的保险补贴。同时,将联邦农作物保险公司的股本金增加二倍多,承保范围几乎覆盖所有粮食作物。加拿大的农作物保险费由政府 and 农户各负担一半。农作物保险制度在稳定生产、保障农民利益方面起到了积极作用。因此我国应尽快健全保险制度,建立农业生产保险制度,使农民在遇到风险时,仍能安然度日,并使生产得以迅速恢复。

五是深化邮政金融改革,使其与农村金融改革相配套。在资金使用方面,邮政金融不宜采取直接发放贷款方式,而应将资金批发给金融机构获取利差。在邮政金融改革与农村金融改革相配套方面,中央银行可以出台相应政策,如可要求将一定比例的邮政储蓄存款交存给农村信用社,以弥补农村信用社的资金不足。

2. 结合农村城市化进程,积极开展对农民身份转换和就业转移的金融支持

我国“三农”问题如此尖锐而长期未能从根本上得到解决的一个重要原因,就在于长期以来实行的以户籍制度为根基的城乡分割体制,严重阻碍了人口迁移和劳动力的流动,导致了城乡二元结构,造成城乡之间的对立和城市化水平的总体低下,结果经济产业结构和就业结构都已经发生了巨大变化,但“三农”问题未能同步得到解决。

根据世界银行的统计,2000 年世界平均城市化水平达 47%,中等发达国家为 50%,高收入国家为 79%。而我国 2003 年仅为 40.5%,比中等发达国家低 9.5 个百分点。从人均 GDP 角度比较,1997 年,我国人均 GDP 为 860 美元,城市化水平为 30%。同年人均 GDP 在 630~1090 美元之间的 12 个国家,平均城市化水平为 41%,我国城市化水平还是低 11 个百分点。

发达国家和后工业化国家和地区的经济实践表明,城市化水平与第三产业发展的相关性要高于与第二产业发展的相关性,城市化是发展第三产业的必要条件。长期以来,我国第三产业的发展落后于第二产业,其中一个重要原因就是城市化进程滞后,第三产业缺乏必不可少的城市依托。

受城市化发展滞后的影响,我国第三产业在国民经济中所占比重偏低,目前第三产业增加值仍只占 GDP 的 33% 左右,低于国际上同收入组别国家近 20 个百分点。经济学研究表明,随着资本密集化程度的提高和科学技术的进步,现代工业部门创造的就业机会已越来越少,大量的农村劳动力将转移到城镇商业、服务业等第三产业领域。从我国

实际情况看, 1979~2000 年间, 第一产业的平均就业弹性 (每一个百分点 GDP 增长带动的就业增长百分点) 为 0.06, 第二产业为 0.34, 第三产业为 0.57, 可见第三产业增长对就业增长的拉动作用最强。但由于我国 GDP 中第三产业占比不高, 无法为农村剩余劳动力提供足够的就业机会, 导致目前我国第一产业增加值占 GDP 的份额不到 15%, 而农业就业比重仍维持在 50% 左右。这是造成我国 “三农” 问题长期无法得到有效解决的主要原因。

因此树立科学发展观, 按照统筹城乡经济社会发展的要求, 加快城市化进程, 大力发展第三产业, 积极推动农村剩余劳动力的转移, 是解决我国 “三农” 问题的有效途径。

随着城市化战略的逐步实施, 将会释放出中国经济的巨大潜能, 不仅城市基础设施和城市环境建设投资需要大量增加, 房地产、交通运输、商贸旅游、邮电通讯、卫生体育、教育文化等第三产业将获得迅猛发展, 以制造业为主的第二产业也将得到结构升级, 再加上新增城市人口对耐用消费品的升级换代需求等, 都将对启动内需发挥极大的拉动作用。仅以公路交通事业为例, 2003 年底我国公路通车里程 181 万公里, 建成高速公路 2 万公里, 平均每平方公里公路里程 0.19 公里, 而美国有公路 650 万公里, 高速公路超过 8 万公里。按照美国的标准我国还需要增加 6 万公里高速公路和 500 万公里等级公路。道路交通设施的改善对于我国广大农村地区发展经济、农民增加收入将起到积极的促进作用。

在城市化进程中, 随着农民身份的转换和就业的转移, 农村的产业结构和就业结构都将发生深刻而重大的变化。现在的大部分农民都将成为城市居民, 现在的一名农民将来可能成为一名产业工人或第三产业服务人员; 现在的一个家庭作坊将来可能成长为一个有特色、有潜力的中小企业; 现在的一部分龙头企业将来可能培养为规模庞大、效益显著的跨国集团。

可见在城市化进程中, 既需要多渠道、大规模的资金投入, 同时也将不断产生新的经济增长点和增长迅猛、发展前景广阔的新产业、新经济组织。金融机构应认真把握这个大市场中蕴藏的巨大商机, 在防范风险的前提下, 稳健开展业务, 积极培育市场, 不断拓宽发展空间。

四、支持北京市 “三农” 发展的金融对策

北京是我国的首都, 是全国的政治文化中心, 经济发展水平较高, 但同样也面临着 “三农” 发展的迫切压力, 而且北京的 “三农” 问题有自己的地方特点, 解决起来需要从具体实际出发, 有的放矢。

北京有 18 个区县, 其中城区 4 个, 郊区 14 个。郊区又分 4 个近郊 (即城乡结合部的

朝海丰石)和10个远郊区县。在北京市的社会经济发展中,14个郊区区县都与“三农”问题有着不同程度的联系。北京市农村(郊区)、农业和农民的资源条件特点是:(1)郊区面积大,山区面积占比高。北京全市总面积1.68万平方公里,郊区面积1.67万平方公里,占99.5%,其中城近郊约占8%,远郊约占92%;山区面积占62%;(2)耕地面积小。北京农村耕地面积为19.5万公顷,农村人均耕地面积约0.05公顷,低于全国平均水平;(3)水资源紧缺。北京人均现有水资源量仅是全国的1/8,世界的1/30;(4)郊区人口中乡村人口比重高。2000年人口普查时10个远郊区县中乡村人口占70%以上。上述自然资源条件与人口状况,对于北京市“三农”的发展模式和发展方向具有重要影响。

在北京“大城市、小郊区”的都市经济发展模式下,“三农”的发展实际上就是郊区经济的发展。1998年以来,北京郊区经济总量稳步提高,发展势头强劲,并于2003年达到了历史最高水平,实现增加值820亿元,增长15.2%,高出全市GDP增幅4.7个百分点。但另一方面,也存在郊区经济总量相对不足和对全市经济的贡献率偏低等问题。2003年北京郊区人均生产总值1960美元,仅为全市平均水平3819美元的一半;农民人均纯收入6496元,相当于北京城镇居民人均可支配收入的47%。与此同时,郊区经济对全市的贡献率仅保持在22%左右的水平上。

从金融资源的配置状况看,2003年金融机构(银行、农村信用社、邮政储蓄)资金分布情况为,存、贷款被八个城近郊区占据了绝大部分,金融资源的分布极不均衡。2003年末全市金融机构存贷比较正常,资金总体上是宽裕的,但密云和延庆两个远郊县农村信用联社的存贷比明显偏高,反映出资金严重紧缺的局面。

2003年市委、市政府按照统筹城乡协调发展的要求,提出了推进城乡一体化、实现郊区经济快速发展的战略任务。根据《首都发展规划纲要》和《北京市经济和社会发展规划十五规划》,配合“两轴两带多中心”的城市空间布局调整战略,郊区在首都城乡社会经济统筹发展中的作用更加突出。目前北京已经确立了郊区建设三大产业带的布局,即:近郊区的高新技术产业带,远郊区县的城市功能拓展带和生态功能涵养带。高新技术产业带是以中关村一区五园为龙头,发挥首都的科技优势,重点发展高新技术产业;城市功能拓展带是以通州、大兴、顺义、昌平为核心建设现代制造业基地,使其成为首都人口疏散基地和延伸城市功能的基地;生态功能涵养带是以延庆、门头沟、房山、平谷、密云、怀柔为核心建设绿色生态屏障,发展都市型现代农业、休闲旅游观光农业。郊区“两点”、“两区”的战略定位更加明确,即郊区要成为全市重要的经济增长点和可持续发展的支撑点,成为首都现代化建设的重要发展区和可持续发展的战略新区。

2004年北京郊区工作会议上,北京市委、市政府又提出了“城乡统筹、协调发展、加快郊区城市化进程、促进农民增收”的工作主题和具体措施,这为进一步解决北京