

百年中国史话



◎ 潘 荣 魏又行／著

北洋政府史话



社会科学文献出版社



百年中国史话

北洋政府史话

著者 潘 荣
魏又行

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

北洋政府史话/潘荣,魏又行著. - 北京:社会科学文献出版社,2000.9

(百年中国史话/王忍之主编)

ISBN 7-80149-207-2

I. 北… II. 潘… III. 北洋军阀政府-通俗读物 IV. K258.209

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 21265 号

·百年中国史话·

北洋政府史话



著 者: 潘 荣 魏又行
责任编辑: 党圣元 杨 群
装帧设计: 孙元明 魏 凯
责任校对: 杨蔚琴
责任印制: 同 非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139961 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所
排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷: 人民文学印刷厂

开 本: 787×960 毫米 1/32 开

印 张: 6.375

字 数: 92 千字

版 次: 2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-207-2/K·017 本辑定价: 180.00 元
(全套共四辑 720.00 元, 单本 8.00 元)

版权所有 翻印必究

■ 名 誉 顾 问 胡 绳 刘大年
■ 编委会主任 王忍之
■ 主 编 王忍之 张海鹏

编辑委员会委员 (以姓氏笔划为序):

马 勇	王 正	王庆成	王忍之
李文海	何秉孟	余绳武	张海鹏
金冲及	郭永才	姜 涛	徐辉琪
龚书铎	谢曙光	戴 逸	

常务编委:

张海鹏 徐辉琪 姜 涛 马 勇

《百年中国史话》丛书总序

王忍之

在新旧世纪交替的日子里，我们将这套《百年中国史话》丛书，奉献给正在跨入新世纪的祖国人民。

1840年，作为西方资本主义强国的英国发动鸦片战争，首先用坚船利炮敲开以农立国的中国的大门。西方列强接踵而至，发动了一次又一次的侵略战争，并将一系列不平等条约强加给中国人民。古老的东方大国开始一步步堕入半殖民地半封建社会的深渊。中国人民为此进行了不屈不挠的抗争，但总是一次又一次惨遭失败。夜漫漫，路漫漫，“长夜难明赤县天”……多少志士仁人在挫折中奋起，努力探寻救国救民和发展的道路。他们向西方学习，也向学西方有成效的日本人学习。可是先生们的侵略，总是在不断地打破着学生的迷梦。尤

总 序

其是日本帝国主义所发动的全面侵华战争，更是旨在灭亡中国。没有现代化，固然无法跻身于世界民族之林；但没有民族独立，更不可能建设一个现代化的国家。以马克思主义武装起来的中国共产党人，领导中国各族人民进行了争取民族独立、人民解放的英勇斗争，并取得了新民主主义革命的胜利。

1949年中华人民共和国的建立，标志着半殖民地半封建旧中国的终结。曾经饱受痛苦和屈辱的中国人民从此站起来了。中国人民走上了社会主义的发展道路。这是历史的抉择。尽管在以往社会主义建设过程中，我们在取得巨大成就的同时也有过挫折与失败，在今后现代化事业的道路上，也不会一帆风顺，但“坚冰已经打破，航路已经开通”。迎接我们的，是光辉灿烂的美好前途。

古人说过：“温故而知新。”学习历史可以使人变得聪明一些。毛泽东当年在延安曾把研究现状，研究历史，研究国际革命的经验 and 马克思列宁主义，作为改造党内学习的基本内容。他认为，不注重研究现状，不注重研究历史，不注重马克思列宁主义的应用，是极坏的作风。他要求党的干部要真正懂得中国共产党的历史，真正懂得中国的近百年史。邓小平同

志、江泽民同志也经常提醒党员、干部和青年，要学习历史，尤其是中国近代史和中国共产党的历史。1991年，江泽民同志专门致信李铁映等同志，强调进行中国近代史、现代史及国情教育，使小学生、中学生、大学生认识人民政权来之不易，提高民族自尊心和自信心。

正在社会主义现代化道路上跨入新世纪的中国人民，当然不应该也不会忘记过去的岁月，不应该也不会忘记自己曾经经历过的任人宰割的痛苦和屈辱，奋起反抗的失败与胜利，学习西方的经验与教训，建设现代化国家的成功与挫折。这是我们前进的起点，也是我们前进的动力。今天的青少年，是未来世纪建设国家的主力军。建设的重任，要求他们多懂一点中国近百年的历史。这就是这套丛书的编写缘起。我们组织了中国社会科学院内外的专家学者，写出了大体上反映近代中国历史进程的九十多本小书。中国社会科学院还组织学者编写了一套《中华文明史话》丛书，它是向青少年朋友讲述中国古代历史的。希望这两套丛书能相互配合，成为我国未来建设者的好读物。

《百年中国史话》这套丛书，当然不可能囊括一切，但尽可能注意到各个方面，尽可能

总 序

全面地、立体地反映自 1840 年鸦片战争以后直到 1949 年中华人民共和国成立的 110 年间，也就是半殖民地半封建社会的旧中国的历史。这是中国历史的昨天。发生在昨天的许多故事，是值得我们永远记取的。这套丛书的各位作者在写作中，或者溶入了自己的见解，或者采纳了学术界的研究成果，限于体例，不能一一指出，谨在此向在中国近代史研究领域长期耕耘的学者们一并致谢！

是为序。

二〇〇〇年三月

目 录

引 言	1
-----	---

一 北洋政府的建立与洪宪

丑剧	3
1. 袁世凯与北洋集团的 形成	3
2. 北洋政府的建立	12
3. 袁世凯独揽政权	22
4. 洪宪丑剧	35

二 皖系当政与北洋派的分裂

1. 段皖当政	56
2. 府院之争	62
3. 张勋复辟	76
4. 冯段斗法	81
5. 副总统难产	95
6. 徐段失和，政潮迭起	100

北洋政府史话

7. 皖系统治垮台	108
三 曹吴当政与贿选丑剧	117
1. 亲家变冤家	117
2. “法统重光”	126
3. 曹锟贿选	137
4. 直奉再战	145
四 短命的执政府和安国军政府	157
1. 夹缝中的段执政	157
2. 奉直两系的明争暗斗	169
3. 短命的安国军政府	177
参考书目	191

引 言

从1912年3月10日袁世凯在北京宣誓就任临时大总统至1928年6月3日张作霖退出北京，中华民国北京政权通常又被称为北洋政府。

从现象上看，北洋政府统治的主要特征可以用“动乱不已”四字来形容和概括。它从建立到完结不过16年又3个月，国家元首却换了8次（7人，黎元洪两次出任总统），国务总理更迭则达58次之多。如此算来国家元首平均两年一变，国务总理则不满3个半月就变换一次。真是“乱哄哄，你方唱罢我登场”。而且上述国家和政府领导人的变动都不是正常的人事变动，而是各种政治势力主要是各大派军阀之间明争暗斗以至战场上兵戎相见的结果。在北洋政府存在的16个年头里，大小军阀们发动的大小战争不计其数，特别是1920年夏直皖战争以后，直奉两大军阀为争夺中央

政权和长江以北的地盘，又两次大打出手，把大半个中国打得千疮百孔。在那动乱的岁月里，社会经济停滞不前，人民生活苦不堪言。民国成立后，前清贵族特权趋于衰落，但北洋政府新贵们的压榨和贪婪丝毫不亚于前者。农村的土地兼并，使农民生计艰难。而北洋政府的横征暴敛，更导致无数农民破产，他们纷纷离乡背井，外出谋生。据记载，在第一次世界大战期间，仅山东省就有 15 万农民被征往英国和法国充当劳工。而且河北、山东等地还有大批农民到东三省逃荒，1912 年至 1920 年间约移民 29 万人。南方沿海各省农民则纷纷放弃田间劳作，流亡到印尼、菲律宾等地。

尽管本书讲述的仅是有关北洋政府的几个侧面的情况，但它足以表明，政府腐败无能，只能导致国无宁日、民不聊生的局面。

一 北洋政府的建立与 洪宪丑剧

1. 袁世凯与北洋集团的形成

在清政府没有设立“北洋大臣”和“南洋大臣”之前，“北洋”、“南洋”只是地域上的概念。清代文人包世臣在《海运南漕议》一文中说：“出吴淞口，迤南由浙及闽粤，皆为南洋；迤北通海山东、直隶及关东，皆为北洋。”第二次鸦片战争后，外国殖民势力对中国的政治和经济侵略进一步加深，为综合管理一切与外国交涉事务及与之有关的各项“洋务”，清政府于咸丰十年（1860年）设立了总理各国事务衙门，简称“总理衙门”。不久又设三口通商大臣，管理北方口岸对外交涉和通商事务。因对外通商事务不断扩大，同治九年（1870年）三口通商大臣撤销，改设北洋通商

大臣（简称“北洋大臣”），并加“钦差”名义，例由直隶总督兼任，管理直隶（含河北）、山东、奉天（今辽宁）三省通商交涉事务，兼督海防并办理其他“洋务”。北洋大臣在不封海期间驻天津，冬天封海期间则驻保定。天津海口冬季封海时间很短，所以北洋大臣多半时间驻天津。依据上述事实可以说，北洋大臣的设立表明清政府机构正在向适应资本主义列强的方向发展。

北洋大臣和例由两江总督兼任的南洋大臣虽都由地方总督兼任，但由于直隶总督握有控制近畿地方的实权，所以前者对清政府内外政策的影响当然要更大一些。19世纪后30年，北洋大臣一直基本上为洋务派领袖李鸿章所把持。1901年11月，李鸿章临终时，曾口授遗疏保荐老部下袁世凯说：“环顾宇内人才，无出袁世凯右者。”而当时列强各国，也都看好袁世凯。例如李病逝后，德国公使穆默曾专程跑到武汉，敦促湖广总督张之洞上奏清廷，保荐袁世凯继任直隶总督。此时掌握清廷实权的西太后见袁氏既熟悉洋务，为洋人信赖，又年富力强，便在李鸿章死去当日，下令由袁世凯署理直隶总督兼北洋大臣，不久又加赏太子少保銜。对这件事，著名史学家范文澜曾经作出

这样一句尖锐的、脍炙人口的评价：“卖国衣钵传授有人，老贼死了等于不死。”

年届不惑的袁世凯不仅受到洋人青睐，而且得到数位元老重臣的举荐，当然并非偶然，与其家世、经历及以往“业绩”等一系列的因素都有些关系。袁世凯（1859～1916）字慰庭，别号容庵，出身于豫东世家大族。其叔祖袁甲三以在安徽办团练镇压捻军起家，官至漕运总督，父亲袁保中虽未入仕途，但叔父袁保庆官居道台。堂叔袁保恒位居侍郎。袁世凯自幼过继给胞叔袁保庆做嗣子，倍受父辈骄宠。同治十二年（1873），袁保庆病故于南京江南盐道任上，时任户部左侍郎的袁保恒又把他接到北京教养。这样他从少年就耳濡目染了官场的种种权术，对其后一生的为人处世发生莫大影响。光绪五年（1879）袁保恒染时疫暴亡，袁世凯在京城失去靠山，只好携眷归乡。1876年、1879年他两次参加河南乡试，均名落孙山，于是一怒之下一把火烧光以往所作文章，决心弃科场，另走投笔从戎以军功发迹之路。

光绪七年（1881），袁世凯率叔祖旧部数十人赴山东投靠嗣父袁保庆的挚友淮军统领吴长庆，受到吴的提拔重用，很快就当上了庆军营务处帮办。此后又随同吴赴朝鲜，在 1882

北洋政府史话

年和 1884 年朝鲜的两次内乱中，因能随机应变，受到当时直隶总督李鸿章的赏识。1885 年 10 月，清政府任命袁出任驻朝鲜总理交涉通商大臣。此后他在这一重要的交涉岗位上盘桓近十年，竭力推行李鸿章的外交政策。1894 年 7 月中旬，在甲午中日战争即将爆发前夕，袁世凯托辞结束在朝鲜的使命，返回国内。战后，他见李鸿章因妥协乞和受到朝野谴责，行将失势，便加紧攀附其他显贵。不久通过西太后的宠臣荣禄等保荐谋得编练天津小站定武军的重要差事。1894 年底，清政府委派长芦盐运使胡燏芬在距天津东南约 70 里的小站组建定武军。袁世凯到小站接手时，胡已组建起一支 4700 余人的新军。袁到任后，立即派人到华北添募步骑兵 2500 人，很快建成一支总数为 7300 人的新式陆军——号称“新建陆军”。

新建陆军按德国陆军建制编为步兵五营，炮兵、骑兵、工兵各一营，另外还配有一支后勤部队。全军武器全部购自西洋，并延聘德国军官十余人任教官，按德国军事操典训练；各级军官大部分出身于李鸿章创办的北洋武备学堂。至 1896 年春武备生在该军中充任官佐者达 130 余人。就是这些人日后成为北洋军的核心——小站将弁。其中最著名的段祺瑞、冯国

璋与王士珍等三人被誉为所谓“北洋三杰”。

袁世凯编练新建陆军，为其进一步飞黄腾达奠定了基础。袁军在19世纪最后三年又两次得机扩编。当袁还未得督练新军美差之时，曾插足维新运动。在开始督练小站新军时，他脚踏两只船。到以西太后为首的顽固派要与维新派摊牌时，他见光绪帝势弱，便出卖了维新派。袁世凯能见风使舵，更得荣禄赏识。因此当1899年初荣禄设立北洋军务公所，将分驻京畿内外的毅军（宋庆部）、新建陆军（袁部）、武毅军（聂士成部）和甘军（董福祥部）改编为武卫左、右、前、后四军时，又允许袁部增兵两千，使所部兵力达到五位数。

袁军第二次扩编是该年底袁世凯得署山东巡抚以后。19世纪末，原为民间反清秘密组织的义和拳逐步转变为以反洋教为主要宗旨的民众团体。山东巡抚毓贤无力剿办，便改义和拳为团练，遂使义和团席卷全省。这一形势令西方公使大为恐慌，屡次要求撤换毓贤。在帝国主义的压力下，1899年底清政府任命袁署理山东巡抚。袁到山东后，立即着手改造山东练勇，编成兵力近万的“武卫右军先锋队”。这样，加上武卫右军，袁统率的武装部队超过两万，成为北方兵力最强的一支武装。西太后