



DANGJIAN
WENXIN

党建
闻新

第1辑

2004.11



武汉出版社

WUHAN PUBLISHING HOUSE

红金龙

思想有多远 我们就能走多远



武汉红金龙实业公司 | 欢迎登陆: www.wuyan.com.cn
智慧 • 诚信 • 超越 | 全国免费服务电话: 800-880-8686



黄鹤楼

| 天 | 赐 | 淡 | 雅 | 香 |

武汉·红金龙实业有限公司|机 电 · 包 装 · 贸 易
 全国免费售后服务电话:800-880-8686 欢迎登陆:www.wuyan.com.cn

执政兴国的行动纲领

——认真学习贯彻四中全会《决定》

◆ 武组延

在我们党建党 83 年、执政 55 年、领导改革开放 26 年的重要历史时刻,在国内外形势发生急剧变化和全面建设小康社会进入紧要关口的关键时期,党的十六届四中全会胜利召开了。

全会通过的《决定》,总结了我党执政 55 年来的主要经验,强调了把握执政规律、提高执政能力、完善执政方略、改进执政方式、巩固执政基础、完成执政使命等重大问题,是加强党的执政能力建设的重要指导原则。《决定》提出的指导思想和目标任务,鲜明地回答了我们党为谁执政、怎样执政、靠什么执政的问题,是加强执政能力建设的根本指针,是执政兴国的行动纲领。《决定》的贯彻实施,必将对全面提高党的领导水平和执政水平、全面推进党的建设新的伟大工程、全面开创中国特色社会主义事业新局面,发挥重要的指导作用。

贯彻落实《决定》,加强党的执政能力建设,必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验,以保持党同人民群众的血肉联系为核心,以建设高素质干部队伍为关键,以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点,以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础,努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。通过全党共同努力,使党始终成为立党为公、执政为民的执政党,成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党,成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党,归根到底成为始终做到“三个代表”、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党,带领各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。△

目录

党建闻新

第1辑

顾问

虞云耀 甄小英 江金权
张兆本 李云飞

编委

(按姓氏笔划排序)

王观松 王 炯 白起鹤
张述传 吴长均 邱安翔
宋刚锋 张启亮 辛 鸣
陈家超 赵 杰 康永胜

名誉主编

叶金生

主 编

宋远骆

彭小华

编 辑

李 超

龙 勤

【卷首语】

- 武组延 执政兴国的行动纲领 / 1
——认真学习贯彻四中全会《决定》

【本辑特稿】

- 虞云耀 从政党政治的特点和执政规律的角度
看党的执政能力建设 / 4

【专题聚焦】

- 王长江 党的执政能力建设的科学内涵与着力
点 / 10
吴家庆 强化执政理念 提高执政能力 / 15
李云飞 组织工作如何贯彻执政能力建设
要求 / 19
叶金生 把加强执政能力建设贯穿于组织工作
的全过程 / 23

【要务纵览】

- 樊彩耀 转型时期宏观调控的主要目标 / 27
李兆熙 地方国企改制的政策思考 / 32
丁德章 土地经营权流转的现状与问题 / 37

【前沿追踪】

- 陈文科 科学发展观提出的时代背景 / 39
亚 杰 科学发展观对发展认识的深化 / 43
陆学艺 经济和社会要协调发展 / 48

【理论探讨】

- 王贵秀 如何“深化”干部制度改革 / 52
赵 杰 “公众参与”与决策体制创新 / 56
王勇 梁向阳 “官德”建设的意义 / 61
纪 程 “制度反腐”的学理分析 / 64
苏祖勤 引咎辞职内涵的界定 / 66

【人才工作】

- 江金权 “党管人才”的几个问题 / 68
王通讯 人才成长的八大规律 / 74
叶 青 伯乐、毛遂与现代人才机制 / 77

【党内民主和党内监督】

- 甄小英 党内民主与执政党建设 / 79
侯德邻 怎样保障党员的民主权利 / 85
唐 岚 关于加强党内监督的几个问题的
思考 / 89

【基层党建】

- 高新民 如何强化基层党组织的服务功能 / 92
王世谊 沈利华 社会中介组织党建工作面临
的问题及其生成原因 / 97
郝国庆 村民自治背景下的农村“两委”关系问
题及机制创新 / 100
吴祖彦 着力构建社区党建工作新格局 / 104
——武汉市百步亭花园社区党建工作调查

【世界政党】

- 夏振坤 苏共亡党的历史沉思 / 109

【思想漫谈】

- 沈雪峰 从“不召”廉颇看干部考察 / 115
孙开东 戏说考察中的另类现象 / 117
刘恩启 “吃了”也不“嘴软” / 118

【最新动态】

- 全国街道社区党的建设工作座谈会在天津召开 / 120

【文摘博览】

- “党的思想路线的四次创新”等 9 则 / 122
告读者 / 128

图书在版编目(CIP)数据

党建闻新(第1辑)/宋远骆 彭
小华主编. —武汉:武汉出版社,
2004.11

I. 党... II. ①宋... ②彭...
III. 中国共产党 - 党的建设 - 文集
IV. D26 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字
(2004)第 112011 号

武汉出版社出版发行
武汉市江汉区新华下路 103 号
邮编 430015

电话(027)85606403 85600625

武汉中远印务有限公司印刷

2004 年 11 月第 1 版

2004 年 11 月第 1 次印刷

890mm×1240mm / 32 开

4 印张 100 千字

ISBN 7-5430-3151-5

D · 320 定价:10.00 元

本辑特稿**从政党政治的特点和执政规律
的角度看党的执政能力建设**

◆ 虞云耀 *

从一定意义上说，现代政治是政党政治。任何政党都是阶级的政党，都是一定阶级、阶层或社会集团在政治上的代表。政党并不是自古有之，而是社会发展到一定历史阶段的产物，大约有两百多年的历史。那么，什么是政党、为什么会产生政党？对这个问题，我们可以多角度地、而不是像过去那样只从一个角度来认识。

从一方面看，社会划分成不同阶级、阶层和集团，是政党得以产生的前提。在封建社会末期，随着生产力的发展，产生了新的资产阶级。当初，资产阶级虽然在经济上十分富有，政治地位却十分低下，这种状况，对于一个正处在上升阶段的新兴阶级来说当然是不能容忍的。资产阶级凭借自己在经济社会发展中越来越重要的作用，要求同封建土地贵族在政治上平起平坐，甚至要求它们转让权力，因为封建专制的统治方式已经对资本主义的发展越来越起阻碍作用。资产阶级需要掌握政权以推动资本主义生产方式的发展。在资产阶级同封建贵族势力的斗争中，资产阶级找到了政党这种政治斗争的有效手段。恩格斯有一段话，深刻揭示了阶级矛盾、阶级冲突与政党产生的关系。他指出：“这些阶级对立，在它们因大工业

* 作者系中共中央党校常务副校长

而得到充分发展的国家里，因而特别是在英国，又是政党形成的基础，党派斗争的基础，因而也是全部政治历史的基础。”（《马克思恩格斯选集》第4卷，第181页）

从另一个方面看，政党的产生和发展是与争取民主的要求密切联系的。在奴隶社会和封建社会，为了把普通人排除在权力之外，以便长久地保持权力，统治者给国家权力罩上一层神秘的面纱，宣扬权力来源于上天，这就是所谓的“君权神授”。但随着人们政治意识的觉醒，特别是随着资产阶级作为独立阶级的发展壮大，人们渐渐不满足于“君权神授”的解释。资产阶级民主思想的先驱者提出了“天赋人权”、“主权在民”的思想，逐渐用民主政治的观念取代神权政治的观念。在他们看来，国家权力并不神秘，不过是人们为了组成社会，让出各自的部分权利，从而构成公共权力。人们可以把这些权力授予公共机关来行使，也可以在认为必要的时候不授予。这就是民主。后来，随着实践的发展，争取政治权力的斗争采取了组织化的形式。而掌握权力的阶级或集团也以政治组织的形式相对抗。这种组织，就是政党。也就是说，政党把各阶级、阶层或社会集团的利益、愿望和要求组织化了。从这个意义上说，近现代政党是在民主政治的进程中产生的。

我们还可以从这样的角度看，政党的产生和发展，又是政治参与不断发展的结果。政治参与是民主政治的必然要求。民主政治的基本特征是：民众作为国家事务的最终决定者，决定权力的使用，决定执行权力的人选，对掌权者进行监督，对施权结果进行评价。民众直接去做这些事情，就是所谓的直接民主。但是实际情况复杂得多，直接民主的实施受到许多因素的制约，如国家规模、性质、国情、公民素质、操作成本等。所以，出现了相对直接民主而言的间接民主形式。所谓间接民主，就是民众不直接行使权力，而是通过选出的代表来代行公民职责，控制公共权力，即代议制民主。政党作为阶级、阶层或社会集团利益的代表，作为民众政治参与的有效手段，理所当然地成为代议制民主的主角。世界上实行政党政治的国家，绝大多数都属于这种情况。

工人阶级政党的建立，同样也是阶级矛盾和阶级冲突的结果，是工人阶级争取民主、参与政治的结果。随着资本主义的发展，工人阶级与资产阶级的矛盾日益加深，冲突日趋激烈。工人阶级由自在的阶级逐渐成长为自为的阶级，逐步认识到了自己的阶级利益。在这种情况下，建立代表工人阶级独立政治利益的政党，就成为工人阶级进行阶级斗争、完成自己历史使命的必然要求。在发展中国家，比如中国，由于资本主义发展很不充分，旧中国的专制统治者凭借手中掌握的权力，拒绝甚至镇压人民的民主要求，在这种条件下，不存在什么民主政治。工人阶级政党就先于民主制度而产生，党领导人民进行争取民主权利的斗争。而且这种斗争往往采取激烈形式，工人阶级政党带领人民用革命手段来推翻专制统治，为民主政治扫清道路。

执掌了国家政权的政党，由于地位和环境的变化，政党的功能、目标、任务、活动方式、与国家的关系等等，包括党的自身建设的内容，与执政以前相比，都发生了重大变化。比如，没有获得执政地位的政党，首要目标是取得政权。党的一切工作，都紧密围绕这个中心任务来进行。在成为执政党以后，情况就不一样了。执政党必须努力兑现执政之前向公众所作的承诺，担负起推动经济发展、维护社会稳定的责任。这样，促进国家经济发展和社会进步，保持社会稳定，就成了执政党的主要任务。

又比如，政党都有凝聚社会力量的功能。但是，在不执政的情况下，政党把本阶级、阶层或集团的力量凝聚在一起，目的是为了对抗统治者的统治。在这种情况下，政党作为斗争工具的特点十分明显。而在执政的条件下，情况则不同。执政党所掌握的权力是公共权力，要把它所代表的阶级意志上升为国家意志，就必须设法把社会中各个不同阶级、阶层、集团和群体的利益整合起来。这样一来，政党的功能就突出体现为社会整合的功能。

再比如，在不执政的情况下，国家权力对政党起着约束作用。政党的活动受制于国家权力，有时还会遭到国家权力的干预甚至暴力镇压。成为执政党以后，党手中掌握了权力，由过去受权力的压

制，变成了权力的执掌者，政党和国家权力的关系发生了根本变化。执政党有了权力，无疑有了施展自己政治抱负的极好条件，同时也有了被权力腐蚀的极大危险。马克思在分析国家权力时指出，国家权力形式上表现为公共权力，但它是超然于社会之上的独立力量。如果国家权力不受到约束，就会产生异化，变成日益与社会相脱离，凌驾于社会之上的力量。恩格斯曾经指出，国家权力对经济发展的反作用有三种：一种是沿着同一方向起作用，一种是沿着相反方向起作用，还有一种是阻止经济发展沿着既定方向走。因此，获得了执政地位的政党，必须通过建立科学的体制和机制，使公共权力最大限度地发挥推动国家和社会发展的作用，同时又能最大限度地防止自身的变质。

纵览政党政治的特点和发展历史，我们可以看出，尽管政党的性质各不相同，作为执政党，都要遵循某些共同的规律。这就给我们提出一个问题：政党执政的规律是什么？共产党执政的规律又是什么？

所谓规律，是指事物的内在联系，是事物的本质特征，决定着事物发展的必然趋势。规律是客观存在的，不以人的主观意志为转移，但人们可以认识它、把握它、运用它。政党的执政规律所揭示的政党活动中共性的东西，可以从四对关系的角度来观察：一是政党与社会之间的关系，二是政党与国家之间的关系，三是政党内部的关系，四是执政党与其他政党的关系。

在政党和社会的关系上，执政党以获得社会多数的支持和拥护作为基本目标。为此，执政党必然极力宣传自己的纲领和主张，以取得民众的认同；同时，千方百计地协调社会各部分、各阶层、各利益集团之间的关系，支持和引导民众的民主要求，维持社会稳定。

在政党和国家的关系上，执政党利用各种合法的途径，对政权的组成和运作施加影响；同时，遵守国家权力运作的基本规则，依法执政，防止权力的腐蚀，通过各种渠道和手段加强对掌权者的制约和监督。

在政党的内部建设上，执政党不断适应执政环境和条件的变

化，注重提高执政能力，加强党的内部统一。通过调整组织结构，改善组织状况，建立制度机制，发展党内民主，保证党的政治主张得到及时有效的贯彻。

在执政党和其他政党的关系上，执政党推行自己的纲领和主张，巩固自己的执政地位，保证多数公民的认可和支持；同时，也会与其他政党进行建设性合作，在竞争中吸收其他政党反映民意的主张，并在权力使用过程中接受其他政党的监督。

我们党作为马克思主义政党，与资产阶级政党有着本质上的区别，党的执政活动也与其他政党有着显著的不同。但是，政党执政的一般规律也必须遵循。同时共产党执政还有自己的特殊规律。这是因为，共产党能自觉地认识、把握和遵循社会历史的发展规律。党除了工人阶级和最广大人民的根本利益之外，没有自己的特殊利益，没有任何私利。邓小平同志说：“同资产阶级的政党相反，工人阶级的政党不是把人民群众当作自己的工具，而是自觉地认定自己是人民群众在特定的历史时期完成特定的历史任务的一种工具。”（《邓小平文选》第1卷，第218页）可以说，立党为公、执政为民是共产党最重要最根本的执政规律。

长期执政是所有政党都追求的目标，共产党也不例外。要做到长期执政，科学地认识和自觉地把握执政规律是前提。一个政党有没有执政能力，执政的本领强不强，执政的水平高不高，说到底，就看它是否尊重和自觉运用执政规律，按照执政规律的要求来执政。

从上个世纪后期开始，世界上一些长期执政的大党老党相继失去执政地位。这些大党老党的失败，情况不完全一样，原因也很复杂，有经济的、政治的，有国内的、国际的，有党内的、党外的，但归根结底在于，违背执政规律，从而受到规律的惩罚。这些执政党的失败，原因究竟在哪里呢？

第一，党的理论、纲领僵化，使党失去了赖以存在的思想基础。苏共执政长达74年，开始时生机勃勃，后来长期故步自封，思想理论僵化保守，严重脱离变化了的现实。再后来又从僵化跳到另一个极端，搞所谓“人道的民主的社会主义”，其后果，人所共

知。一个执政党不以经济建设为中心，不致力于发展生产力，纲领和路线不以提高人民的生活水平为根本出发点，不可能受到人民的拥护。

第二，重大发展战略失误，执政基础发生动摇。有一个国家的执政党曾经紧密结合本国国情制定发展战略，在长达七十多年的执政中创造了经济发展的“奇迹”。但20世纪80年代以后，面对经济全球化的迅猛发展，发展战略失误，一直奉行自由主义路线，结果激化了社会矛盾，引起人民的强烈不满和失望，最终在大选中败北。

第三，党逐步国家化、行政化、官僚化，严重脱离群众，失去了人民的支持。前苏东国家在体制上高度集权，党政不分、以党代政，执政党的组织直接参与 to 政府和社会的具体事务中，不但相互扯皮，效率低下，而且腐败严重，党成为社会矛盾的焦点，党的权威急剧下降。

第四，党没有活力和凝聚力。一些曾经长期执政的党，要么党内缺乏民主，要么党内民主蜕变成派系活动，蜕变成严重的人身依附关系，党内形成众多的既得利益集团，相互争斗，普通党员对党的前途和命运不关心，对党没有信心，老百姓对党失去信任。

第五，党不能掌握和正确引导舆论。如前苏东国家的执政党，改革前长期对意识形态和新闻媒体实行僵化的管理，使党的意识形态和舆论工具在群众心目中威信扫地。后来又搞所谓“公开性”和“多元化”，在意识形态上放任自流，结果导致思想和政治上的混乱，舆论工具成了自己垮台的催化剂。

以上这几条，不一定准确，大家还可以进一步研究。但可以看出，掌握执政规律不是一件容易的事情。往往是违背规律而受到惩罚时，一切都晚了。

中国共产党以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，能够与时俱进，这是巨大的政治优势。在新的历史条件下，我们既要掌握政党执政的一般规律，又要认识和把握共产党执政的特殊规律。现在把党的执政能力建设作为极其重要的问题提出来研究，原因就在于此。△

专题聚焦

党的执政能力建设的 科学内涵与着力点

◆ 王长江

加强党的执政能力建设，是党的十六大为党的建设确定的一项重要任务。胡锦涛同志强调指出，要充分认识加强党的执政能力建设的重大意义，坚持以提高党的执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程。把党的执政能力建设问题放在如此重要的位置，表明我们党对共产党执政规律的认识达到了一个新的高度。党的执政能力建设问题，与党所处的历史方位紧密相连，与党面临的国际国内形势以及担负的历史任务紧密相连。强调以党的执政能力建设为重点来全面推进党的建设，是党中央一项深谋远虑的战略部署。

“党的执政能力建设”，内涵十分丰富，至少包含两个大的方面。从它的主体讲，既涉及各级党组织，也涉及党员、干部，还涉及党的整体；从它的内容讲，既指党的各级领导干部贯彻党的路线方针政策的能力和解决执政过程中遇到的问题、推动 ze 社会发展的能力，也指党作为一个政治组织通过执政完成所担负的历史使命的能力。

* 作者系中共中央党校党建部副主任，博士生导师

从执政能力建设的主体来看，有这样几个方面：

提高党的各级组织和领导干部的执政能力，是党的执政能力建设的重点。执政，首先是掌握和行使国家权力。由党选派自己的人才和骨干，通过合法的程序，执掌从中央到地方的各级权力。这是党执政的一个最重要的标志。这些组织和人员是党的执政活动的具体承担者和体现者，他们的能力如何，直接反映党的执政能力如何。

增强全体党员的能力和素质，是党的执政能力建设的基础。不能简单地把党的各级领导干部的执政能力看作是党的执政能力的全部。不直接掌握国家权力的广大党员的能力，同样是党的执政能力的重要组成部分。人民群众评判党的执政能力的强弱，往往不但要看执政者运用权力来为人民做事的本领如何，而且更多的是看身边党员的本领如何。如果相当部分的党员能力平庸，表现平常，甚至许多方面还不如普通百姓，那么，即使少数执政者的个人能力再强，也很难让群众相信党有很强的执政能力。所以，努力提高广大党员的各种能力，充分发挥广大党员的先锋模范作用，通过他们把党的路线方针政策落实到各项实际工作中去，团结和带领群众完成党的任务，是党的执政能力建设所必须予以高度关注的。

加强党的制度建设，健全党的体制和机制，是党的执政能力建设的关键。党的整体的执政能力，是党的执政能力的又一个重要方面，甚至是更为根本的方面。作为一个整体，党的执政能力并非各级组织和党员领导干部能力的简单相加。在实践中，常有这样的情况：我们配备到重要岗位上去的干部，个体素质都很强，一旦组成一个班子，却不可避免地出现这样或那样的矛盾，这不但影响执政的效果，而且影响党在人民群众中的形象。其中，当然有个人的因素，但更关键的，恐怕还是制度的因素在起作用。从这个角度讲，加强党的执政能力建设，很重要的一点，就是要把建立科学的党的领导体制和工作机制，作为党的执政能力建设的有机的、不可或缺的组成部分。

从执政能力建设的内容来看,有这样几个方面:从不同的主体看执政能力,其内容和侧重面会有所不同。

就各级党委和党的领导干部而言,执政能力意味着对全局的驾驭和把握,意味着具备解决发展中遇到的新情况新问题的水平。党的十六大报告突出强调了新形势对党的各级领导干部提出的新要求,并专门列举了各级领导干部应努力具备的五种能力,即科学判断形势的能力,驾驭市场经济的能力,应对复杂局面的能力,依法执政的能力,总揽全局的能力。毫无疑问,党的各级领导干部都应该在提高这些方面的能力上下功夫。

就整个党而言,执政能力是和党的根本任务相联系的。我们党担负着领导人民建设中国特色社会主义、实现现代化、实现中华民族伟大复兴的历史使命。党的执政能力,集中体现在能不能担起这一历史重任、完成这一历史使命上。这就要求我们党不断提高理论创新和实践创新的能力,驾驭社会主义市场经济的能力,推进社会主义民主政治的能力,发展社会主义先进文化的能力,建设社会主义社会的能力,应对复杂国际局势的能力,等等。

要做到长期执政,科学地认识和把握执政规律是根本前提。一个党有没有执政能力,执政的本领强不强,执政的水平高不高,说到底,就看它是不是对执政规律有科学的认识,能不能尊重执政规律,按照执政规律的要求来执政。

二

加强党的执政能力建设应当有两个着眼点:一是坚持不懈、持之以恒地抓好广大党员和干部的教育和培训,在实践中不断提高他们的能力和水平;二是探索和建立科学的领导体制和工作机制,充分发挥广大党员和干部的现有能力,这是加强党的执政能力建设的当务之急。对于党的执政能力建设来说,体制和机制建设更具根本性、全局性、稳定性和长期性。在实践中我们看到,党的组织结构

和运作是否合理，党的体制、机制是否科学，极大地影响着整个党的执政能力，影响着党的执政功能的实现程度。体制和机制缺乏科学性，党的执政能力就体现不出来，就会妨碍党内资源的优化配置，降低执政效率，引发执政活动中不必要的扯皮和摩擦，从而加大执政的成本。因此，改革和完善党的领导体制和工作机制，是党的执政能力建设的题中应有之义。

党的领导体制和工作机制的改革和完善是一篇大文章，需要动员全党的智慧进行深入的、多角度的探索。其中，应该坚持和把握一些基本的方面：

提高党的执政效率。党的领导体制和工作机制改革和完善的问题，简单说来，就是把党作为一个整体，研究构成这个整体的各个部分和各个要素如何配置得更科学、如何运作得更有效的问题。因此，从一定意义上说，提高党的执政效率，是改革和完善党的领导体制和工作机制的一个目标，也是党的执政能力建设的一个目标。对我们党来说，既然处于执政地位，就有了更好地为人民服务的良好前提和条件。但掌权本身不是目的。能不能长期执政，关键要看党是否富有成效地推动中国先进生产力和先进文化的发展，为中国最广大人民谋取根本利益。如果体制和机制的运转缺乏效率，事倍功半、劳民伤财，党的执政能力也会大打折扣。

增强党的执政基础。执政，不但要研究权力配置和运转的科学性和有效性，而且要研究掌权者和被领导者、被管理者之间相互关系的科学性和有效性。换句话说，执政者要真正做到科学执政，离不开人民群众对执政党的地位和权力的支持与拥护，离不开公众对执政党执政行为的认同。可以说，检验党的领导体制和工作机制是否科学，执政基础是一个基本指数。得不到群众的拥护和认同，执政效率就无从谈起；缺乏执政基础，执政的科学性和有效性也不会存在。因此，执政党应当千方百计地增强执政基础。在发展社会主义市场经济和社会主义民主政治的条件下，权

力产生和运作的民主性越来越成为增强执政基础的重要来源。这就把如何从体制和机制上实现党的领导、人民当家作主和依法治国相统一的问题，迫切地摆到了我们党面前。

客观评估党的执政能力。评价党的执政能力是强还是弱，有客观标准。谁来认可和判定党的执政能力？人民群众最有资格。由党的性质所决定，我们党除了人民的利益没有任何特殊的利益。这使得我们党比其他任何政党都更能坦然地接受人民的监督和评价。但也应该看到，由于各种原因，在很长时间里，由人民群众来对党的执政能力和执政效果进行评判的体制和机制还没有真正建立和完善起来，较多的是执政者的自我评估。这种自我评估是必要的，但在缺乏其他渠道的情况下，它容易使执政能力的评价带有主观性、随意性，而较少客观性、公正性。要增强执政党的权威，推动党的执政能力和执政水平不断提高，就必须从体制和机制上解决由人民群众来给执政党的政绩“打分”的问题。正如毛泽东同志所说：只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈；只有人人起来负责，才不会人亡政息。△

