

国家公务员录用考试全国通用教材

—— 公共科目 · 权威首选 ——

公共基础 知识

OFFICIAL EXAMINATION TEXTBOOK

国家公务员录用考试教材编委会 审定

北京大学政府管理学院

中国人民大学公共管理学院

国家行政学院著名教授

国家人事部门公务员录用考试

研究专家倾力合作



中国和平出版社

国家公务员录用考试全国通用教材

公共科目·权威首选

公共基础 知识

OFFICIAL EXAMINATION TEXTBOOK

江苏工业学院图书馆
藏书章

国家公务员录用考试教材编委会 审定

北京大学政府管理学院

中国人民大学公共管理学院

国家行政学院著名教授

国家人事部门公务员录用考试

研究专家倾力合作

中国和平出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

国家公务员录用考试全国通用教材/本书编写组编. —北京: 中国和平出版社, 2003. 9

ISBN 7-80154-065-4

I. 国… II. 本… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 062954 号

国家公务员录用考试全国通用教材

公共基础知识

本书编写组

出版发行: 中国和平出版社

(北京市西城区鼓楼西大街154号 邮编: 100009 电话: 84026019)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 河北省三河市汇鑫印务有限公司

开 本: 880 × 1230mm 1/16

字 数: 3846 千字

印 张: 180

版 次: 2005 年 4 月第 2 版

印 次: 2005 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80154-065-4/G · 059

定 价: 266.00 元 (本册: 39.00 元)

本书如有质量问题, 由经销店负责调换

放在读者面前的这套国家公务员考试通用教材,包括《行政职业能力测验》《申论》《公共基础知识》《面试方略》《公安民警录用考试教程》《标准化考试题库》一共六册。

这是一套以北大、人大、国家行政学院公务员录用考试专家为主,精心组织编写的公务员录用考试学习辅导用书。可以说,是一套目前最具有权威性、实用性、科学性的适合各类国家公务员录用考试的通用教材。

一、关于本书的编写目的

1. 帮助考生迅速抓住考试重点 据统计,公务员考试的知识点在以前的考试中,有80%以上重复出现过,如果考生能将以前考试内容加以总结,则能迅速抓住考试重点,本书正是基于这种考虑,将以前的试题加以合理分类和评析,并根据各科特点,总结出了考试重点。一般而言,100分的试卷往往考相关知识的20%,我们努力做到的是让考生只花很少的时间复习好这20%中的80%,那该多么轻松!本书旨在培养考生抓住重点的能力,而这一能力不管从事任何工作都是需要的。

2. 帮助考生培养正确的解题思路 取得好分数还需要考生将掌握的知识恰当和正确地反映在答案中。有很多考生基本知识学得很好,考试分数却让人失望,原因就在此。本书为克服这一实际困难,采用了特殊的编排方法,让考生在做题的同时,能够很方便地对照答案和评析,理清解题思路。它可以帮助考生克服迷迷糊糊的答题状态,“稳、准、狠”地找出并写上正确的答案。

3. 帮助考生锻炼有效的复习和记忆方法 复习和记忆方法直接影响考试的成绩,但是很多考生并不在这方面多做努力,甚至还有一些考生在使用效果极其低下的方法,比如,只拿一些复习资料泛泛而看,不挑重点,不做习题,即使做题,也是在脑袋中大致过一下,却不动手。本书为克服这一缺点,特别将试题改编成复习题的方式,即采用按学科分类的方法,让考生通过做题,并通过对评析中的知识点,记住常考的内容。本书的所有试题或是往年考试真题,或是专家根据最新考试动态编写而成。通过做题,考生可以更好地适应公务员考试的特点和风格。

更重要的是,考生可以通过本书,获得独立的关于考试的规律性的东西,比如,自己总结命题规律,发现适合于自己的复习方法和答题技巧等。通过本书提供的思路,考生可以站在更主动的角度上面对考试,做到知己知彼,百战百胜。

二、关于本书的四大特点

★ 名师编写,突出权威 本套教材由北京大学政府管理学院、中国人民大学公共管理学院、国家行政学院及人事部门公务员考试专家学者共同编写。各科主编均由在各自领域久负盛名的专

家担任并亲自编写,可谓名师汇聚一堂。他们不仅是学术大师,也是公务员考试实务的专家,对公务员考试深有研究,成为各类公务员培训班争相聘请的名师。这是保证本书具有权威性、高质量的根本因素。

★ **紧扣大纲,突出实用** 全书严格按最新大纲要求编写,重点突出,详略得当,剔除了不考内容,重点阐述必考常考内容。每章后附有该章重点概念和试题分析,这样读者可以结合起来记忆,方便实用,针对性强。

★ **内容系统,突出重点** 本套教材基本涵盖了公务员考试的全部内容范围,从理论到实务,从考试的基本内容到考点与重点都作了详细的阐述解答。

★ **体例新颖,突出严谨** 纯理论教科书式的考试指导用书虽有理论的深度与系统,但往往缺乏考试的针对性;纯测试题式或练习题式的考试指导用书虽有使考生受到强化训练的益处,但又往往缺乏理论的阐明,使读者难以形成全面系统的学科知识。本套教材在每章基本采取了教材串讲、考点速记、考题全解、本章关键词等四部分的编写体例。这种新颖的编写体例可以说是扬弃了上述两类书的缺点,对公务员考试具有很强的针对性。

三、关于本书的使用方法

1. **怎样阅读** 使用本书,首先要将指定的《大纲》迅速通读一遍,然后认真阅读本书。注意,本书并不仅仅是一本习题集,而是帮助考生背记考点知识的参考书。

2. **怎样做题** 考生在做题时,可以将答案和评析部分遮盖住,对于困难的试题,不要急于对照答案,可以先理清思路,或者猜测一下答案,做完后,再对照答案、解析,这样可以达到深刻记忆的目的。因为我们的试题是按照考试真题的题型编排的,目的是让考生熟悉并加深记忆考试题型,考生在做题时可以根据情况灵活安排顺序。

3. **怎样选书** 必须提醒应试者在选购本套教材时注意:第一,中央、国家机关公务员录用考试经过重大改革,公共科目笔试分为《行政职业能力测验》和《申论》两个科目。中央党群机关、中央国家行政机关及部分中央垂直管理机构中的省级机关和直属机构,部分依照公务员制度管理的国务院直属事业单位的招考职位的公共科目为《行政职业能力测验一》、《申论》两科。中央垂直管理机构地(市)以下所有机关及部分中央垂直管理机构中的省级机关和直属机构,部分依照公务员制度管理的国务院直属事业单位的招考职位的公共科目为《行政职业能力测验二》一科。第二,各级各类公务员录用考试通过笔试的应试者,均须通过面试后,方可择优录用。第三,中央、国家机关公务员录用考试现已取消“公共基础知识”考试,而将该科的相关内容作为“常识判断”纳入“行政职业能力测验”的考试中。但是,国家人事部并不要求各地公务员录用考试照此进行,因此,一些地方仍将“公共基础知识”列为公务员录用考试科目。第四,自2000年中央、国家机关公务员录用考试实施“申论”考试以来,一些地方仍保留了“命题作文”、“公文写作”、“给材料作文”等写作考试形式。基于上述四方面的实际情况,我们编写的这套教材既为参加中央、国家机关公务员录用考试的应试者提供了《申论》、《行政职业能力测验》和《面试方略》三本教材,也为参加各地公务员录用考试的应试者提供了《公共基础知识》的教材。尽管如此,各地方的公务员考试千差万别,科目不尽相同,某些相同科目的内容又各有不同。应试者在使用这套教材的时候,一定要吃透考前公布的考试大纲,结合当时当地公务员招考的实际,切不可对教材机械照搬。

最后,祝愿广大考生在考试中取得好的成绩!

第 1 部分 马克思主义哲学

内容导读

4 /	第一章 哲学和马克思主义哲学
4 /	考纲框图
4 /	考点速记
5 /	教材串讲
5 /	第一节 哲学和哲学的基本问题
6 /	第二节 马克思主义哲学是科学的世界观和方法论
9 /	考题全解
14 /	本章关键词
15 /	第二章 物质和意识
15 /	考纲框图
15 /	考点速记
16 /	教材串讲
16 /	第一节 世界的物质统一性
17 /	第二节 意识的起源、本质和作用
19 /	考题全解
24 /	本章关键词
25 /	第三章 物质世界的辩证图景
25 /	考纲框图
25 /	考点速记
26 /	教材串讲
26 /	第一节 物质世界是普遍联系和永恒发展的
28 /	第二节 世界永恒发展的一般规律
31 /	考题全解
35 /	本章关键词

36 /	第四章 实践、认识、真理
36 /	考纲框图
36 /	考点速记
37 /	教材串讲
37 /	第一节 实践及其对认识的决定作用
41 /	第二节 认识是主体对客体的能动反映
47 /	第三节 真理
49 /	考题全解
54 /	本章关键词
55 /	第五章 唯物主义的社会历史观
55 /	考纲框图
56 /	考点速记
57 /	教材串讲
57 /	第一节 两种根本对立的社会历史观
58 /	第二节 社会存在
60 /	第三节 社会意识
62 /	第四节 阶级、国家和革命
64 /	第五节 人民群众在社会发展中的作用
65 /	考题全解
70 /	本章关键词

第 2 部分 邓小平理论

内容导读

74 /	第一章 当代中国的马克思主义
74 /	考纲框图
74 /	考点速记



75 /	教材串讲
75 /	第一节 邓小平理论的形成和历史地位
77 /	第二节 邓小平理论的精髓和首要问题
79 /	考题全解
84 /	本章关键词
85 /	第二章 社会主义初级阶段和党的基本路线基本纲领
85 /	考纲框图
86 /	考点速记
87 /	教材串讲
87 /	第一节 我国处在社会主义初级阶段
89 /	第二节 党在社会主义初级阶段的基本路线
91 /	第三节 党在社会主义初级阶段的基本纲领
92 /	考题全解
96 /	本章关键词
97 /	第三章 社会主义的根本任务和发展战略
97 /	考纲框图
97 /	考点速记
98 /	教材串讲
98 /	第一节 社会主义的根本任务是发展生产力
100 /	第二节 社会主义现代化建设的发展战略
103 /	考题全解
107 /	本章关键词
108 /	第四章 建立社会主义市场经济体制
108 /	考纲框图
109 /	考点速记
109 /	教材串讲
109 /	第一节 从计划经济体制向市场经济体制的转变

111 /	第二节	建立现代化企业制度,推进国有企业的改革和发展
114 /	第三节	教育和发展市场体系
115 /	第四节	健全和完善宏观调控体系
117 /	考题全解	
122 /	本章关键词	
123 /	第五章 社会主义初级阶段的所有制结构和分配制度	
123 /	考纲框图	
124 /	考点速记	
125 /	教材串讲	
125 /	第一节	社会主义初级阶段的所有制结构
129 /	第二节	社会主义初级阶段的个人收入分配制度
133 /	第三节	健全社会保障制度
135 /	考题全解	
139 /	本章关键词	
140 /	第六章 建设社会主义的基本理论	
140 /	考纲框图	
141 /	考点速记	
142 /	教材串讲	
142 /	第一节	改革是社会主义发展的动力
144 /	第二节	社会主义建设的政治保证
146 /	第三节	社会主义精神文明建设
148 /	第四节	社会主义的外交战略
149 /	第五节	“一国两制”、统一祖国
150 /	考题全解	
155 /	本章关键词	



第 3 部分 法律

内容导读

160 /	第一章 法理学
160 /	考纲框图
161 /	考点速记
162 /	教材串讲
162 /	第一节 法的概念、特征与作用
163 /	第二节 法与其他社会现象之间的关系
164 /	第三节 法的制定
166 /	第四节 法的实施
169 /	考题全解
174 /	本章关键词
175 /	第二章 宪法
175 /	考纲框图
176 /	考点速记
177 /	教材串讲
177 /	第一节 宪法基本理论
178 /	第二节 国家性质
179 /	第三节 经济制度
179 /	第四节 国家形式
181 /	第五节 公民的基本权利和义务
182 /	第六节 国家机构
184 /	考题全解
188 /	本章关键词
189 /	第三章 行政法
189 /	考纲框图

190 /	考点速记
191 /	教材串讲
191 /	第一节 行政法概述
193 /	第二节 行政法律关系主体
194 /	第三节 行政行为概述
197 /	第四节 抽象行政行为
198 /	第五节 具体行政行为
204 /	第六节 行政合同与行政指导
205 /	第七节 行政程序
206 /	第八节 行政违法与行政责任
207 /	第九节 行政赔偿
209 /	第十节 行政复议
210 /	第十一节 行政诉讼
212 /	考题全解
217 /	本章关键词
218 /	第四章 刑法
218 /	考纲框图
219 /	考点速记
219 /	教材串讲
219 /	第一节 刑法概述
222 /	第二节 犯罪的概念和特征
223 /	第三节 犯罪构成
225 /	第四节 正当防卫和紧急避险
226 /	第五节 犯罪的预备、未遂与中止
227 /	第六节 共同犯罪
228 /	第七节 单位犯罪
229 /	第八节 刑罚的概念和目的
229 /	第九节 刑罚的种类
230 /	第十节 刑罚的具体运用
232 /	第十一节 犯罪的种类和国家机关工作人员的犯罪
234 /	考题全解



239 /	本章关键词
240 /	第五章 民法
240 /	考纲框图
241 /	考点速记
241 /	教材串讲
241 /	第一节 民法的概念和基本原则
244 /	第二节 民事法律关系的主体
245 /	第三节 民事法律行为和代理
246 /	第四节 物权与所有权
247 /	第五节 债权
248 /	第六节 知识产权
249 /	第七节 人身权
250 /	第八节 财产继承权
251 /	第九节 民事责任
253 /	第十节 诉讼时效
254 /	考题全解
259 /	本章关键词

第 4 部分 行政管理

内容导读

264 /	第一章 政府职能及其转变
264 /	考纲框图
264 /	考点速记
265 /	教材串讲
265 /	第一节 政府职能概述
266 /	第二节 政府职能构成

268 /	考题全解
270 /	本章关键词
271 /	第二章 中国政府机构及其改革
271 /	考纲框图
271 /	考点速记
272 /	教材串讲
272 /	第一节 政府机构概述
274 /	第二节 政府机构设置的原则
277 /	第三节 政府机构改革
278 /	考题全解
282 /	本章关键词
283 /	第三章 国家公务员制度
283 /	考纲框图
284 /	考点速记
284 /	教材串讲
284 /	第一节 我国公务员制度的建立及其特色
285 /	第二节 完善公务员制度,建设高素质的专业化 国家公务员队伍
286 /	第三节 我国国家公务员制度的内容
293 /	考题全解
297 /	本章关键词
298 /	第四章 行政领导
298 /	考纲框图
298 /	考点速记
299 /	教材串讲
299 /	第一节 行政领导体制
302 /	第二节 行政领导及其职务升降与任免
305 /	考题全解
308 /	本章关键词



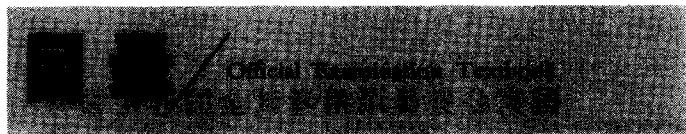
309 /	第五章 行政决策与执行、行政监督与协调
309 /	考纲框图
310 /	考点速记
310 /	教材串讲
310 /	第一节 行政决策
311 /	第二节 行政执行
312 /	第三节 行政协调
314 /	第四节 行政监督
316 /	考题全解
320 /	本章关键词

第 5 部分 公文写作与处理

内容导读

324 /	第一章 写作基础知识
324 /	考纲框图
324 /	考点速记
325 /	教材串讲
325 /	第一节 主题与材料
325 /	第二节 结构、表达方式与语言
326 /	第三节 常用文体的特点及写作方法
327 /	考题全解
327 /	本章关键词
328 /	第二章 公文概述
328 /	考纲框图
328 /	考点速记

329 /	教材串讲
329 /	第一节 公文特点与功能
330 /	第二节 公文的种类
332 /	第三节 公文文体与结构
334 /	第四节 公文的格式与稿本
336 /	考题全解
339 /	本章关键词
340 /	第三章 公文写作要则
340 /	考纲框图
341 /	考点速记
341 /	教材串讲
341 /	第一节 公文写作基本要求
342 /	第二节 行文规则
345 /	第三节 公文写作的语言运用
349 /	第四节 公文的写作程序
351 /	考题全解
354 /	本章关键词
355 /	第四章 常用公文的写作要点
355 /	考纲框图
356 /	考点速记
356 /	教材串讲
356 /	第一节 规范性公文的撰写
358 /	第二节 令知类公文的撰写
364 /	第三节 呈请类公文的撰写
369 /	第四节 函、会议纪要的撰写
371 /	考题全解
378 /	本章关键词
379 /	第五章 公文处理
379 /	考纲框图



380 /	考点速记
380 /	教材串讲
380 /	第一节 公文处理的基本任务与地位
381 /	第二节 公文处理的基本原则和程序
384 /	考题全解
387 /	本章关键词

第 6 部分 “三个代表”重要思想 与科学发展观

内容导读

392 /	第一章 “三个代表”重要思想
392 /	考纲框图
392 /	考点速记
393 /	教材串讲
393 /	第一节 “三个代表”重要思想形成的社会历史条件
395 /	第二节 “三个代表”重要思想的主要内容
397 /	第三节 “三个代表”重要思想的历史地位和指导意义
401 /	考题全解
404 /	本章关键词
405 /	第二章 “十六大”会议精神
405 /	考纲框图
405 /	考点速记
406 /	教材串讲
406 /	第一节 学习“十六大”报告、贯彻“十六大”精神

408 /	第二节 新时期党的新成就
412 /	考题全解
415 /	本章关键词
416 /	第三章 科学发展观
416 /	考纲框图
417 /	考点速记
417 /	教材串讲
417 /	第一节 科学发展观的重要精神
419 /	第二节 树立和落实科学发展观
429 /	考题全解
432 /	本章关键词
433 /	附录 I 《公共基础知识》标准模拟试题
443 /	附录 II 公共基础知识考试大纲
459 /	附录 III 十六届四中全会公报
462 /	附录 IV 行政许可法