

中国海关事务通⑤

李文健 主编



Acquaint Yourself
with
China Customs
Administration

Supervision of Cargo Transport 货物运输

李华东等 著



中国海关出版社

CHINA CUSTOMS PRESS

中国海关事务通



货物运输

Supervision of Cargo Transport

李华东 曹宁 黄万里 杨晓梅 马红兰 杨林 著



中国海关出版社
CHINA CUSTOMS PRESS

图书在版编目(CIP)数据

货物运输/李华东等著. —北京:
中国海关出版社, 2005.5
(中国海关事务通/李文健主编)
ISBN 7-80165-280-0

I. 货... II. 李... III. 国际运输—货物运输
IV. F511.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 022510 号

中国海关事务通·货物运输

Zhongguo Haiguan Shiwutong/Huowu Yunshu

作 者: 李华东 曹宁 黄万里
杨晓梅 马红兰 杨林

图片提供: 中国海关杂志社

漫画绘制: 汉之风设计工作室

责任编辑: 刘先中

责任校对: 左桂月

责任印制: 赵建文

出版发行: 中国海关出版社

社 址: 北京市朝阳区东土城路14号

邮 编: 100013

电 话: 010-85271536; 010-85271610

印 刷: 北京市白帆印务有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 787mm×1056mm 1/16

印 张: 15.5

字 数: 156千字

版 次: 2005年5月第1版

印 次: 2005年5月第1次印刷

ISBN 7-80165-280-0

定 价: 29.80元



海关版图书, 版权所有, 侵权必究
海关版图书, 印装错误可随时退换

作者简介：

李华东，1983年毕业于上海外国语学院英语系，1984年起在上海吴淞海关从事进出境船舶监管和货运监管工作，1986年调入海关总署监管司，主要负责对进出境国际航行船舶、进出境国际集装箱、加工贸易、进出口许可制度管制商品、暂时进出口货物、转关运输、物流监控等海关监管业务的管理工作。现任海关总署监管司货管二处副处长。

作者简介：

曹宁、黄万里、杨晓梅、马红兰、杨林，来自于直属海关或隶属海关的货运监管一线岗位。长期以来，他们主要从事各类进出境运输工具以及各种进出口货物的海关监管工作，具有丰富的货运监管实践经验。



“中国海关事务通丛书”总序

甲申年初春，我的好友、中国海关出版社副编审刘先中先生约我闲聚。叙间，先中君谈起一个出版选题，即面向社会推出一套详细解读中国海关各项法律法规的普及性读物，使全社会更准确、更全面地了解海关，并为办理各种海关事务提供必要的便利。这是既有利于海关管理又有利于民众服务的一个很好的出版计划，自然得到我的认同。未曾想我的奉和竟堕入先中君预先设计好的“锁套”。或许看中我是研习法律出身的，先中君执意让我做主编，负责丛书策划、作者遴选、组稿和统稿等事务。我深知自己才疏学浅，就我的知识眼界来看，海关事务所涉及的浩瀚的学知领域恰似“一半是海水，一半是火焰”，学识和能力制约我难以担此大任。后经好友、同事不断鼓励并几番论证，最终还是领受了这一任务。

几经琢磨，这套丛书定名为“中国海关事务通”，旨在表达两层涵义：一来表其内容，即中国海关各项事务之通览，系统介绍当前中国海关事权、事务的运作状况及相关知识；二来表其作用，即读者可通过丛书熟知中国海关的管理制度和法律规定，通晓办理各项海关事务的正确途径和方法。丛书以中国海关现行的法律、法规、规章和对外公布的规范性文件为写作依据，结构上以海关各项事务、业务门类为框架，向社会全面介绍海关的职能、海关对社会的服务以及社会需要向海关了解的基本知识。按照这样的思路设计下来，全套丛书由15个分册构成。

丛书名确定后，我们首先考虑的是读者。因为作为一个著书人来说，如何设计一套书和怎样去写这套书，首先取决于你在为谁写书。丛书直接指向这样三类读者：一是需要在中国境内办理海关事务的境内外人士、企业、事业单位和机关、团体；二是试图了解中国海关的社会各界人士，尤其是希望加入海关公务员队伍的有志青年；三是海关内部的广大关员，他们在从事某项具体业务或者进行业务学习时，该丛书确不失为一套颇有裨益的选读书目。

出于对上述读者群的体察，丛书内容和写作风格贯穿了“通俗、简明、实用”的原则，语言简练朴实，文字活泼生动，易读易懂易解。为避免读者时常抱怨的枯燥乏味，全套丛书还精心编排了案例、漫画和



插图，融知识性与趣味性为一体，看起来赏心悦目，读起来引人入胜。当然，一套由15个分册组成和由20多位作者编撰而成的丛书，必然受各分册不同内容的局限以及不同作者行文习惯和写作风格的影响，各分册间存在文风和体例上的一些差别是在所难免的。

丛书各分册的作者是无可挑剔的，他们是从海关总署和基层海关挑选的一批年富力强、精于海关业务的“门内汉”，整套丛书凝聚了海关专业人士的心血。各分册的作者所承担的写作课题都是他们在各自岗位上所从事的职业，很多作者是本部门、本业务领域的专家或负责人，他们是中国海关各项法律制度和措施的躬行者和实践者。显然，他们最清楚社会需要向海关了解什么，海关需要向社会告知什么。因而，他们的发言无疑最具专业性、权威性和实用性。需要特别说明的是，我们还从海关总署聘请了部分专家对有些分册内容进行了审核，以确保丛书质量。

各分册的作者均为海关现职人员，能够在工作繁忙之余腾出时间和精力为社会著书实属不易。好在作者与编辑们都很努力，从选题策划到15个分册全部脱稿，仅用了1年的时间。作者们——同时也是我的同行的辛勤而有效的劳作使我倍感欣慰，我首先感谢他们对我主编工作的大力支持。同时，我要感谢中国海关出版社慧眼识中了这样的选题，并在图书论证与组稿工作中给予主编和作者以大力支持。特别是时任副社长的吴华先生亲自组织和参加丛书选题论证会，并自始至终地关心、过问丛书写作过程，给作者和编辑们增添了极大的工作勇气。另外，我还要感谢我的好友广州海关潘广恩、黄埔海关王福良两位同事，他们为组稿工作提供了很大帮助。

眼见本套丛书就要交付出版，顿生一些感想，有必要向我的海关同事和未来的读者们一并抒发。

一、中国社会应当对海关增加更多的了解

说起来，我来海关工作已经八九年了，每每与社会上的人士谈起自己的职业，仍有不少人误解。说一个真实的故事，8年前我曾陪同一位博士朋友到紧邻北京市的某大学作讲座。讲座结束后，热情的大学党委书记请我们吃饭。席间，书记问起我的职业，我答在海关工作。听到我的回答，书记用一种非常关切的语气感叹道：“噢！那一定离



北京很远了。以后难得请到你！”从书记关切的话语里我判断：他一定把我当成在海上工作的海员了。试想，一个大学的党委书记尚未搞清海关是干什么的，假如换一个普通的中国老百姓，他又能对海关认识多少呢？在刚刚过去的2004年，海关总署陆续在北京、南京和深圳举办了规模空前的全国反走私成果展览。在展览会场上，许多市民平生第一次近距离地接触海关，知道了海关的工作与打击走私和国家税收相关联。更细心的观众还了解到海关工作与我们国家的经济建设、对外贸易甚至老百姓的生活都是息息相关的。于是，他们开始理解海关并表示支持海关的工作。但是，仅通过一个海关举办的展览会，中国的老百姓能够对海关了解多少呢？

很难责怪中国百姓对海关印象的淡漠。因为近代中国社会奉行的是闭关锁国、重农抑商的政策，先人们对世界和国际间的贸易了解得太迟、太少，他们未能使封建经济跨过海洋、走向世界。当从海洋漂泊过来的鸦片和大炮叩击中国大门的时候，中国人逐渐意识到世界和经济是与海洋联系在一起的，中国文化中开始融入“海”的概念，于是用“海关”一词来解读“CUSTOMS”。

但是，当今中国社会的发展已经与先人们所处的时代不可同日而语。特别是经过20多年的改革开放，一个古老的大国正在世界上迅速崛起。请看一组数据：2004年我国出入境人数达2.8亿人次，进出口货物总量达20.7亿吨，外贸进出口总额达11,547.4亿美元，中国已跻身世界外贸头三甲。而上述出入境人员和进出口货物，有哪一个不经过海关？说得更近一些，如今我们百姓日常吃的、用的，又有哪一个不贪点“洋货”呢？中国人已经走向世界！中国已经成为贸易大国！今天的中国百姓还能够对海关陌生吗？

通俗地讲，海关是人们从一个国家或者地区迈向另一个国家或者地区必经的门口，是国家（地区）之间联结经济、传输文化的“开关”。无论你是出国还是入境，做生意还是搞活动，人家的门口以及本家的门口让不让你进，联结和输送的“开关”灵不灵，关键看你的行为是否符合海关的管理规定。只有符合海关管理规定，个人才能避免出入境的麻烦，企业、商家也才能更好地把握商机。总之，了解海关、熟悉海关事务，不仅能够给你的出国、入境带来便利，而且能够为你的



跨国生意提供商业指南。随着中国经济持续高效的增长和对外开放的不断扩大,中国经济与世界经济必将进一步相互依存、相互影响,而中国海关在社会生活中的地位及其扮演的角色也将越发重要。无论你是普通的当代中国人,还是已进入或拟进入中国市场的境外人士,对中国海关增加了解无疑是一种时代的要求。

二、中国海关有必要向社会增加更大的透明度

2004年7月,中国颁布实施了一部颇具时代意义的法律,即《中华人民共和国行政许可法》。其意义并不在于该法的调整范围有多大,或者内容多么重要,而在于它以法律的形式规范了政府与公民之间的关系,明晰了政府的权力界限,加入了民众参与政务的成分,并向政府响亮地提出行政公开和政务透明化的要求。这部法律影响到每一个实施行政管理职能的部门,当然也包括海关。

多年来,海关在国人眼中是那么遥远,普通民众即便和海关打交道,也是敬畏多于亲和,强制多于自愿。这是否与海关的工作方式和方法有牵连?海关人必须扪心自问。我认为,海关与社会的亲疏,在很大程度上依赖于海关政务的公开与透明程度。试想,当一个人去从事某项活动时,如果他对该项活动的规则、程序预先不清楚或者很含混,那么他就很难预想到办事的效果,很容易出现差错,进而他会对主事的人即掌握规则和程序的人产生抱怨,不愿甚至害怕与其打交道。

海关作为主事的管理者,面对办理各种海关事务的管理相对人,是否能够做到预先告知其管理规则、程序和政策呢?记得有一年,还是我刚来海关工作不久,总署关税司遇到一家企业来述情。事情的起因是该企业进口一批货物,已经装船正在海上运输途中,需要数日才能运抵国内口岸。谁知此时国家对该类货物的进口关税税率突然调整,并自调整之日起施行。企业待报关时方知按照新的税率需要多缴纳很多的税款,故要求海关总署能够按照货物装船时适用的税率征收关税。当时的关税司司长把我叫去,问我如何从法律的期限规定上处理这一问题。我记得自己答道:应当按照旧税率征收企业的关税。因为法律关于期间的原则从来是有利于当事人权益保护的,而针对国家机关的要求则是苛刻的。我还举了一个例子,比如,公安机关拘留一个人到了法定时间,无论是否节假日都必须放人;而当事人权益的法律保护



期如果届满在节假日的，则可以顺延到节假日后的第一个工作日。另外，法定期间一般不包括路途时间等。后来，我也不知这个企业的事情究竟是如何处理的。我这里想说明的是，以往海关政策、法规的实施的确存在着无法让社会预知的情事。行政许可法颁布后，法律要求政府一旦给当事人设定新的义务，必须事先向社会公布，否则视为无效。这是中国行政执法的一个进步。

作为海关的一个执法者，我认为海关向社会增加透明度，至少会带来以下好处：一是海关政务的公开和海关事务的透明化，可以引导海关管理相对人按照正确的程序和途径从事海关事务，可以使相对人的活动变被动为主动，变强制为自愿，从而为贸易活动和通关事务提供较大的便利。二是海关政策、法规以及制度的公开与明晰化，可以有效地预防或减少企业与民众违法情事的发生。事实上，除了当事人故意走私的违法犯罪案件之外，海关每年处理的案件大量是违规案件，仅2004年就达28,765起，其中不少案件属于当事人不了解海关规定或者误解海关管理制度所致。从当前世界海关组织所倡导的方针看，增强海关政策、法律的透明度，敦促企业诚信守法自律，是今后各国海关管理的发展方向。三是海关事务的透明化有利于社会监督体系的建立，有效地防止关员腐败和走私违法犯罪活动的产生。当海关事务施行“阳光作业”时，社会民众对海关的办事程序和政策法律熟知在心，如果海关关员出现不检点行为或者非程序性操作，他难免会在阳光下暴露。显然，海关事务的透明化程度越高，留给官僚腐败的空间就越小。另一方面，透明化的管理将为社会营造一种公平的秩序，谁要试图打破这个秩序，定会招致公众的不满。走私违法犯罪活动实际上是对社会公平秩序的一种恶意破坏，遵守秩序的人一旦遭到破坏秩序人的侵犯，必然会对其检举揭发。我在海关缉私岗位上工作多年，一个不容忽视的事实是，大凡海关接到对走私活动准确的举报，均来自于熟悉海关事务的业内人士。这也说明社会对走私违法活动的监督，需建立在对海关制度的透彻了解的基础之上。

三、“把关”与“服务”的工作方针，应当在海关与社会的互动中实现

现在，让我们回过头来看海关工作面临的问题。随着中国经济的



高速增长和进出口业务量的不断扩大,中国海关当前和今后一定时期内需要着力解决的主要矛盾是:如何实现严密监管与高效运作的统一。牟新生署长指出:“提高严密监管、高效运作的的能力,是体现海关把关服务能力的关键。特别在进出口货物、物品、运输工具监管业务量大幅度增长的情况下,必须保证‘管得住、通得快’,既不能因为监管疏漏给国家利益造成危害,也不能因为效率低下给企业合法权益带来损失。”牟署长的讲话实际上揭示了海关工作如何能够更好地实现“把关”与“服务”兼顾的问题。

联系到前面的陈述,我认为,海关工作要达到“把关”与“服务”的兼顾与统一,应当通过海关与社会尤其是与管理相对人的互动来实现。这种互动一方面来自海关监管能力的提高和制度措施的完善,另一方面来自于社会、民众对海关事务的掌握和对海关工作的参与和支持。目前,我们海关对前者的重视和强调有加,而对后者的着力和推动尚显不足。其实深究一步,海关工作的最大难点并不在于自身力量 and 能力的不足,而恰恰在于失去社会各部门、各阶层的广泛支持。就拿海关打私工作多年的经验为例,实践证明,仅靠海关一家“包打天下”,走私是难以遏制的,最终还是要动员社会力量实行“联合缉私、统一处理、综合治理”。不仅缉私工作如此,海关的其他工作也是如此。只有激发和调动社会民众的力量,使企业与民众自觉、自愿地养成诚信守法和护法自律的意识,使相对人的行为与海关管理之间形成良好的呼应关系,中国海关所期望达到的“把关”与“服务”兼顾、严密监管与高效运作统一理想目标才能加速实现。

这或许也是我们作为海关执法者的一帮作者们,向社会推出“中国海关事务通丛书”的初衷。

主编:李文健

乙酉年初春于北京双花园小区



目 录

“中国海关事务通丛书”总序	1
第1章 海关监管 ABC	2
1.1 海关监管的涵义	2
1.2 海关监管的内容	3
1.3 海关监管的范围	4
1.3.1 海关监管的特定区域[4]	
1.3.2 海关监管的时间范围[5]	
1.4 海关监管的执法依据	6
第2章 进出口贸易管制与海关监管	10
2.1 进出口贸易管制概述	10
2.1.1 我国实行对外贸易管制的意义[10]	
2.1.2 我国对外贸易管制的法律体系[11]	
2.2 我国货物、技术进出口许可管理制度	14
2.2.1 进口管理[15]	
2.2.2 出口管理[23]	
2.3 对外贸易经营资格管理制度	28
2.3.1 对外贸易经营资格管理制度的涵义[28]	
2.3.2 我国对外贸易经营资格管理制度的发展方向[30]	
2.3.3 入境检验检疫制度[30]	
2.3.4 进出口货物收付汇管理制度[36]	
2.3.5 贸易救济制度[37]	
2.4 海关监管在我国对外贸易管制中的地位与作用	40
2.4.1 海关监管是实现贸易管制的重要手段[41]	
2.4.2 执行贸易管制政策与海关监管方式[42]	
2.5 对外贸易管制下的海关监管范围	44



2.5.1 禁止进出口管理[44]	2.5.2 进出口许可证管理[47]
2.5.3 自动进口许可证管理[51]	2.5.4 机电产品进口管理[53]
2.5.5 纺织品出口配额管理[55]	2.5.6 出入境检验检疫管理[59]
2.5.7 进出口药品管理[61]	2.5.8 进口废物管理[68]
2.5.9 濒危物种进出口管理[71]	2.5.10 民用爆破器材进出口管理[75]
2.5.11 化工品首次进境及有毒化学品管理[75]	2.5.12 音像制品进口管理[77]
2.5.13 敏感物项和技术出口管制[80]	2.5.14 金、银及其制品进出口管理[82]
2.5.15 其他货物进出口管理[83]	
2.6 其他特殊进出口货物的贸易管制与海关监管	88
2.6.1 出口监管仓库货物[88]	2.6.2 边境小额贸易[90]
2.6.3 礼品[91]	2.6.4 贸易往来中的赠送品[92]
2.6.5 国家或国际组织无偿援助物资[93]	2.6.6 华侨、港澳台同胞、外籍华人捐赠物资[94]
2.6.7 进出口货样、广告品[95]	2.6.8 无代价抵偿进口货物[96]
2.6.9 进出口修理货物[97]	2.6.10 租赁贸易[98]
2.6.11 寄售贸易[98]	2.6.12 对外承包工程进出口货物[100]
2.6.13 超期未报、误卸溢卸和放弃的进口货物[101]	
第3章 海关监管场所	106
3.1 海关监管场所概述	106
3.2 海关监管场所的种类	107
3.2.1 设立海关的对外开放口岸[107]	3.2.2 虽未设立海关,但经国务院批准的进出境地点[107]
3.2.3 国家批准设立的特定区域[107]	



3.3 国家一类、二类对外开放口岸的设立与审批	108
3.3.1 一类口岸[108]	
3.3.2 二类口岸[108]	
3.4 监管场所的设立与审批	110
3.4.1 设立监管场所应具备的条件[110]	
3.4.2 设立监管场所的审批程序[111]	
3.5 海关对监管场所的管理	112
3.5.1 海关监管场所可以存放的货物[112]	
3.5.2 海关对监管场所的要求[113]	
3.5.3 海关对监管场所的管理[113]	
3.5.4 科技设备在监管场所的运用[116]	
第4章 进出口货物的监管	122
4.1 海关对进出口货物监管的原则	122
4.2 海关对进出口货物监管的基本流程	123
4.2.1 进出口货物的申报[123]	
4.2.2 进出口货物查验[124]	
4.2.3 进出口货物的放行[124]	
4.3 海关对进出口货物的监管	125
4.3.1 一般进出口货物[125]	
4.3.2 暂准进出口货物[129]	
第5章 承运海关监管货物的境内运输工具的监管	146
5.1 对承运人的管理	146
5.1.1 注册登记及年审[147]	
5.1.2 对承运监管货物的管理要求[147]	
5.1.3 承运人应承担的法律责任[148]	
5.2 对境内运输工具的监管	148
5.2.1 沿海、沿江驳运船舶[148]	
5.2.2 集装箱和集装箱式货车[150]	
5.2.3 科技设备在境内运输工具监管中的运	



用[151]

第6章 进出境运输工具的监管	154
6.1 国际贸易运输方式	154
6.1.1 海洋运输[154]	
6.1.2 铁路运输[155]	
6.1.3 航空运输[156]	
6.1.4 集装箱运输和国际多式联运[157]	
6.1.5 其他运输方式[159]	
6.2 进出境运输工具的范围	161
6.3 对进出境运输工具的监管目的	162
6.4 对进出境运输工具的管理制度	162
6.5 对进出境运输工具的监管程序	164
6.5.1 前期管理[164]	
6.5.2 进出境现场监管[165]	
6.5.3 后续管理[165]	
6.6 进出境运输工具舱单管理	165
6.6.1 运输工具舱单的概念[165]	
6.6.2 舱单的递交和电子舱单的传输[166]	
6.7 海关对国际航行船舶的监管	166
6.7.1 基本概念[166]	
6.7.2 进出境国际航行船舶的监管[167]	
6.7.3 进出境客货船舶的监管[172]	
6.7.4 国际国内兼营船舶的监管[175]	
6.7.5 其他进出境船舶的监管[176]	
6.7.6 船舶停港期间的监管[182]	
6.8 海关对来往港澳小型船舶的监管	186
6.8.1 来往港澳小型船舶的概念[186]	
6.8.2 小型船舶海关监管站[186]	
6.8.3 小型船舶进出境监管基本流程[187]	
6.8.4 小型船舶的监管规定[190]	



6.9 海关对国际民航机的监管	194
6.9.1 国际民航机的基本概念[194]	
6.9.2 海关对国际民航机监管的基本规定[195]	
6.9.3 进境民航机监管[195]	
6.9.4 出境民航机监管[198]	
6.9.5 停站期间的监管[199]	
6.9.6 对过境国际民航机的监管[202]	
6.9.7 享受特殊待遇的国际航空器[202]	
6.10 海关对进出境列车的监管	203
6.10.1 我国铁路运输国境车站[203]	
6.10.2 进出境列车的种类与组成[205]	
6.10.3 海关对进出境列车监管规定[205]	
6.11 海关对进出境及承运监管货物汽车的监管	207
6.11.1 进出境及承运监管货物汽车的范围和种类[207]	
6.11.2 海关对运输企业、车辆及其驾驶员的监管规定[207]	
6.11.3 皇岗海关通道自动化核放系统介绍[212]	
附录1 中华人民共和国海关对进出境国际航行船舶及其所载货物、物品监管办法	215
附录2 中华人民共和国海关关于境内公路承运海关监管货物的运输企业及其车辆、驾驶员的管理办法	220
附录3 中华人民共和国海关关于转关货物监管办法	228

第1章

海关监管 ABC

第4章

进出口货物的监管

第2章

进出口贸易管制与海关监管

第5章

承运海关监管货物的境内运输工具的监管

第3章

海关监管场所

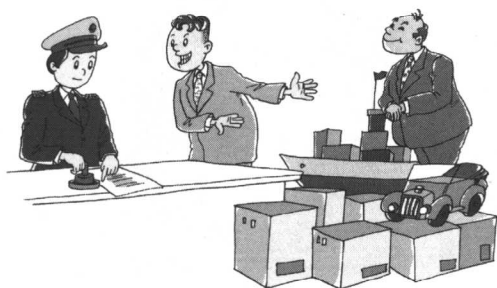
第6章

进出境运输工具的监管



第1章

海关监管 ABC



海关监管对象是一个由进出境的“物”、被管理者所作出的“行为”以及被管理者自身即“人”3个因素构成的整体。

监管进出境运输工具、货物、物品，也就是人们通常所说的海关监管。海关监管是《海关法》赋予海关的四项基本任务之一，也是海关为国把关的基础。随着我国加入世界贸易组织以及经济全球化和区域经济合作快速发展，进出口贸易大幅增长，海关对进出境运输工具、货物、物品的监管任务越来越繁重。如何适应建立现代海关制度的要求，深化监管业务改革，创新监管工作机制，建立适应我国对外开放和经济发展需要的现代化海关监管体系，是海关现在和今后需要不断探索的课题。做好海关监管工作，对履行国家赋予海关的职责，全面落实海关各项工作任务，都具有十分重要的意义。



1.1 海关监管的涵义

为了维护国家主权和利益，确保国家有

