



1993.9.11 — 2003.9.11

庆祝《中华人民共和国
无线电管理条例》颁布实施10周年全国征文

优秀作品

张俊焕 主编

人民出版社

十年辉煌

(上册)

张俊焕 主编

人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

十年辉煌 / 张俊焕主编.
- 北京: 人民出版社, 2004.4
ISBN 7 - 01 - 004336 - 1

I. 十...

II. 张...

III. 无线电通信 - 技术管理 - 文集

IV. TN92-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 034806 号

责任编辑: 孙兴民

装帧设计: 高 云

版式设计: 高 云

责任校对: 吴 鸣

十 年 辉 煌

SHI NIAN HUI HUANG

主 编 张俊焕

副主编 胡延清

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

网址: <http://01.peoplespace.net>

E-mail: 01@peoplespace.net

深圳市星艺彩企业形象设计有限公司排版

深圳市庆新印刷有限公司印刷 新华书店经销

2004年4月第1版 2004年4月第1次印刷

开本: 880毫米×1230毫米 1/32印张: 22.3

字数: 530千字

ISBN 7-01-004336-1 定价(上下册): 58.00元

邮购地址: 100706 北京朝阳门内大街166号

人民东方图书销售中心 电话: (010)65250042 65289539

继往开来 与时俱进

努力开创无线电管理工作新局面

(代 序)

奚国华

自1993年9月11日《中华人民共和国无线电管理条例》(编者注:本书文稿以下一律简称《条例》)由国务院、中央军委颁布实施,至今已有10年。10年来,在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指引下,全国无线电管理部门认真履行《条例》赋予的各项职责,坚持加强管理、保护资源、保障安全、健康发展的方针,促进了无线电事业的发展和繁荣,为有效保护频谱资源、维护空中电波秩序、提高无线电管理水平发挥了重要作用。

充分认识新形势下做好无线电管理工作的重要意义

无线电频率资源是重要的战略资源,属国家所有。从世界范围来讲,频率又是人类共享的有限自然资源。无线电管理就是代表国家对无线电频率和卫星轨道资源进行科学管理的一项政府行

政职能。无线电管理工作的重要性,是由无线电频率在现代通信技术中的地位、作用以及无线电技术和业务的发展趋势所决定的。新技术革命以来,随着信息通信技术的飞速发展,无线电通信作为一种灵活、方便、快捷的信息沟通手段,越来越受到人们的普遍重视。特别是随着通信技术与计算机技术的融合,有线无线通信的结合,以及软件技术水平的日益提高,进一步推动着无线电技术及其应用朝着数字化、全球化、普及化的方向加速发展。从20世纪80年代以来,移动通信技术、卫星通信技术逐渐在全球得到广泛使用,无线本地环路、自适应短波电台、数字无绳电话等各种无线电技术、新产品、新业务也不断涌现,层出不穷。无线电技术、业务的飞速发展,使本来就显稀缺的无线电频率和卫星资源更趋紧张,对各国的频率资源规划、开发、调整和利用工作提出了越来越高的要求。

党中央、国务院对我国的无线电管理工作一直非常重视。中央领导同志多次强调指出,无线电频谱资源是国家资源,一定要实行集中管理。《条例》就是在国务院和中央军委关怀和指导下,适应改革开放后我国无线电事业快速发展的形势而制订的。随着党的十一届三中全会以后我国现代化建设的逐步展开和社会经济的迅速发展,无线电业务广泛应用于社会生产和人民生活的各个领域,无线电台站的数量迅猛增长。1978年全国各类无线电台(站)有30多万个,1985年将近58万个,1993年达到230多万个。在无线电台站数量急剧增加的同时,当时的无线电管理工作在一定程度上还停留在行政审批的初级阶段,远不能适应新形势的要求,导致干扰日益增多,空中电波秩序混乱。为保证各项无线电业务的正常开展,有效调整与无线电频率资源的开发、利用、研

究和保护等相关的各种社会关系，迫切需要运用法律手段来进行规范，《条例》因此应运而生。《条例》的颁布实施，为我国无线电事业的持续、快速、健康发展提供了有力保障。

无线电管理部门认真履行《条例》做了大量工作

10年来，全国无线电管理部门坚持无线电管理为中央首脑机关服务、为国防建设服务、为国民经济建设服务的指导思想，认真贯彻执行《条例》的内容和要求，积极探索新形势下无线电频率资源管理的新思路、新方法、新途径，在加强频率和台站管理、加快技术设施建设等方面取得了长足的进展。

加强法制建设，加大执法力度。为进一步完善无线电管理法规体系，自1993年以来，先后制订发布与《条例》配套的单项规定近50个，对规范全国无线电管理工作起到了重要作用。在1997年3月全国人大通过的《中华人民共和国刑法》修订中，首次将擅自设置使用电台和擅自占用频率、违反国家无线电管理法规等作为犯罪行为列入了《刑法》第288条。各省区市也结合各地实际制订颁布了地方性规章。

频率规划和频率资源分配方式改革取得积极进展。经过多年努力，完成了《中华人民共和国无线电频率划分规定》修订工作，为无线电频率资源的使用和管理提供了基本规范和依据。积极开展以市场方式配置频率资源的尝试，2001年和2002年先后两次开展以评选（招标）方式分配3.5GHz频段地面固定无线接入系统使用频率的试点工作，迈出了从行政审批向市场机制优化配置频率资源的第一步。

强化频率和台站管理，维护空中电波秩序。根据国家部署，

各级无线电管理机构对在用无线电频率和台站进行了多次清查，比较准确地掌握无线电频率的使用情况，并对一些功率较大的台站进行了重点核查，为开展技术分析审查、科学规划和加强管理提供了科学依据。同时，开展大功率无绳电话、航空频率等专项清理整顿工作，有效减少了有害干扰，保障了民航通信等重要业务的安全。

无线电管理技术设施建设取得明显进展。目前，国家、省、地区三级无线电监测网的框架已经建立，现代化的监测设备和管理系统正在逐步配备之中，已建成各级固定监测站200多个，各类监测、检测仪器仪表9000多台（套），监测业务专用车298辆，监测机房面积14万平方米，国家短波监测网也正在加紧建设并部分投入使用，在加强管理、维护空中电波秩序、保障各类无线电台站正常工作中发挥了重要作用。

加大监测和干扰查处力度，圆满完成通信保障任务。各级无线电监测机构积极开展日常监测和现场调查，掌握频谱使用情况，及时查处有害干扰。1993年至今，共受理查处干扰申诉3万余起，查封违规设备数万台。特别是去年以来，各地无线电管理部门通过多种技术手段对卫星干扰源成功进行精确测试定位，防范和打击了“法轮功”邪教组织利用无线电波进行的破坏活动，有力地配合了中央揭批“法轮功”斗争，保障了十六大和今年“两会”的胜利召开。

总体来看，《条例》颁布实施以来的10年，是我国无线电事业发展最快的10年，也是无线电管理工作不断取得新的进展，管理法制化、规范化、科学化水平不断提高的10年。无线电管理工作所取得的成绩，是全国无线电管理部门全体干部职工共同努力

的结果,与《条例》法律保障作用的发挥也是分不开的。同时,我们也要看到,当前无线电管理工作中间还存在着一些深层次的矛盾和问题,如法制建设仍相对滞后、执法力度不够、管理手段落后、干扰屡禁不绝、政府监管职能薄弱等,有待在今后的工作中不断改进。

进一步加强无线电管理工作

当今世界,移动通信、卫星通信、无线寻呼等无线电通信得到了越来越广泛的普及和应用,第三代移动通信系统的商用进程正在不断加快,无线电台站数量日益增多,使无线电管理工作面临许多新的挑战,我们的管理方式和手段都要根据形势的变化而进行调整。在当前形势下,无线电管理工作要认真研究和解决以下几个问题:

一是进一步加强法制建设、理顺管理体制。《条例》颁布10年来,在执行过程中逐渐暴露出处罚力度不够、部分条款已不能适应形势发展的需要等一些不足,一些违法违规问题得不到彻底解决,给我们的管理工作带来了许多困难。因而,借鉴国外经验,制订一部效力更高、覆盖面更广的无线电管理法律是非常必要的。同时,无线电波的传播不受行政区划制约,客观上要求无线电频率必须实行统一规划,统一管理,无线电管理必须相应地实行集中统一领导的管理体制,应按照这个思路进一步理顺我们的管理体制。

二是进一步加强频率规划的前瞻性研究。目前,我国无线电频率规划研究相对滞后,对频谱资源的动态管理机制尚未真正建立起来。必须面向未来,加强研究,全面提高频谱管理工作的

科学性、预见性和前瞻性，科学规划、合理开发有限的频谱资源。

三是深化对现行频率分配方式的改革。对频率资源的分配要逐步由以行政手段为主向以经济手段为主的方向转变，我们已在这一方面进行了有益的探索和尝试。下一步，要继续大胆采用评选（招标）、拍卖等多种手段进行频率分配，充分发挥市场在频率资源配置中的基础作用。

四是进一步加快无线电管理技术设施的建设。与发达国家相比，我国无线电管理手段仍然比较落后，难以有效进行日常管理和查处日益频繁的有害干扰。必须进一步加快技术设施建设步伐，为无线电管理工作提供有力的保障。

《条例》颁布实施10年来，我国无线电事业的发展取得了辉煌的成就。展望新世纪，无线电管理工作面临新的机遇和挑战。全国无线电管理部门的广大干部职工要深入学习十六大精神和“三个代表”重要思想，增强使命感、责任感和紧迫感，继往开来，与时俱进，认真研究和把握世界和我国信息产业的发展趋势，总结无线电管理工作的内在规律，借鉴吸收国外先进的管理经验，为国家管好频率资源，推动我国无线电事业取得新的更大的发展。

（此文原载2003年9月11日《人民日报》，作者为信息产业部副部长）

献给《条例》颁布10周年的礼物

(主编前言)

张俊秋

1993年9月11日，国务院、中央军委联合颁布了无线电管理《条例》，翻开了我国无线电管理史上崭新的一页。10年来，《条例》对于加强无线电规范管理、维护空中电波秩序、促进无线电事业发展等方面发挥了重要作用，有力地推动了我国改革开放和经济建设、国防建设的发展。因此，利用《条例》颁布日，宣传和贯彻无线电管理法规，有着重要的现实意义和战略意义。

在深圳，每年逢9月11日《条例》颁布日时，全市总要开展为期一周时间的既大张旗鼓又扎扎实实的纪念活动，旨在深入宣传、学习和贯彻落实《条例》。9年来，从未间断。所以，作为一个伴随着《条例》在挑战性极强的无线电管理战线征战了10年的老同志，我在年初就谋划着要抓住今年10年大庆的良机，抓几件有分量的工作。我精心策划、精心组织了9月8日在深圳举办的庆祝《条例》颁布10周年的大型文艺晚会；9月出版了记录深圳贯

彻《条例》，加强无线电管理工作10年艰苦历程和喜人成就的长篇报告文学集《晴空万里》和大型画册《无线风光》；11月由人民出版社出版了本人主持深圳无线电管理工作10年期间的部分会议讲话、工作总结和理论研讨文章的文集《十年耕耘》。同时，为了学习、总结和积累我国无线电管理战线10年来贯彻落实《条例》的新鲜经验，我想，还应该较大的范围做点有益的事情。经几番研究，决定由深圳市无线电管理办公室、深圳市无线电行业协会联合组织开展一次面向全国纪念《条例》颁布实施10周年的征文活动。

《征文启事》5月初在《人民日报》和《中国无线电管理》杂志刊登后，出乎意料地很快就获得“盛况空前”的效果：得到了中央有关部委和各省、市、自治区领导的高度重视和特别关注，得到了全国各级无线电管理机构的广泛响应和鼎力支持，也得到了全国无线电行业和各地广大科研机构、高等院校、企事业单位、新闻媒体和解放军等各行各业热情而广泛的参与。在开展征文活动4个多月的时间里，亲切关怀、由衷支持和悉心咨询的电话、信函和传真遍及华夏各地，参加征文的书面稿件、传真稿件和电子稿件来自长城内外、大江南北。高级领导干部，院士和著名科学家、专家、学者，广大的无线电管理专家、管理工作者和科技人员，工、农、军、文、商、学等社会公众，关注的热情之盛，参与征文的积极性和作者的层次之高，参加的领域、地域和行业之广，完全超过了我们的希望和预期，使我们深深为之感动和高兴！可以说，这次征文活动已成为一次全国性的声势浩大的深入宣传、学习和贯彻《条例》，总结全国各地全面落实《条例》的新鲜经验，促进和推动开创无线电管理工作新局面的群众

性活动。

这次征文共收到207位作者的222篇作品，经过征文办公室认真审阅，择优遴选出97篇优秀作品结集成《十年辉煌》（上下册），占全部来稿的43.2%。全书分为4个部分：“管理篇”，汇集了部省级领导干部、各地无线电管理机构负责同志和管理工作者关于管理方面的指导性文章、经验总结和反映管理战线新风貌的文章41篇；“专家篇”，汇集了院士、著名科学家、国内外专家关于现代国际国内无线电科学技术发展方面的论文22篇；“科技篇”，汇集了全国各地无线电科技管理方面的论文和文章28篇；“借鉴篇”，汇集了有关专家关于介绍美国、加拿大和香港等国家和地区无线电管理经验的文章6篇。根据公开公正公平的原则，在征文办公室推荐的基础上，再经专家组进一步认真审读和反复评议，从入书作品中评选出了41篇获奖作品。其中，荣誉奖3篇，一等奖3篇，二等奖5篇，三等奖10篇，鼓励奖20篇，获奖面占全部来稿的18.5%。

从一定意义上讲，入书的96篇作品，反映了当前我国无线电管理的现状、各级管理层的认识水准、管理工作的基本经验和做法，以及存在的差距、问题和社会公众的期望等。

我们认为，这次征文活动有三个显著特点：

一是权威性高。这次征文所收到的占40%的作品，为我国无线电管理和科研领域的高级领导干部、院士、著名科学家和专家的力作。这些总结现代无线电管理实践和无线电管理科学研究的作品和成果，高瞻远瞩，求真务实，论述深刻，指导性强，有很重要的学习价值和很大的实际应用价值。如现任全国人大常委会科教文卫委员会副主任的前信息产业部部长吴传基同志的文章

《正确把握无线通信的方向》，原邮电部副部长、中国工程院原副院长、中国工程院院士朱高峰同志的文章《通信发展要与国家的总体经济水平相适应》，中国工程院院士郭贺铨同志的文章《中国宽带网建设的一些特点》，中国工程院院士吴佑寿同志的文章《高空平台信息系统——新一代无线通信体系》，信息产业部无线电管理局局长刘利华同志的文章《深入贯彻十六大精神 切实做好新时期无线电管理工作》，信息产业部无线电管理局副局长朱三保同志的文章《贯彻〈条例〉总结经验 推动发展》等，都是难得的全局性、指导性、科学性兼备的上乘作品。

二是专业特征性强。无论是全部征文来稿还是遴选入书的优秀作品，其中占95%以上的作品的作者，均为全国各地各级无线电管理领域的领导、专家和管理工作者。因而，他们的作品以指导性很强的专业特征，以富有时代精神和饱满感人的文笔，比较全面、翔实和生动地反映出《条例》颁布10年来特别是进入新世纪后，我国创新无线电管理的理念与做法、成就与体会，经验与成果。可以说，这次征文活动是全国无线电管理工作的大交流、大展示；这部文集是全国广大无线电管理工作者在《条例》指引下，团结奋斗的经验总结和心血智慧的结晶。

三是理论与实践的结合性好。这次征文获得的作品特别是入书的优秀作品，比较广泛地反映出《条例》颁布10年来，全国不同地域的无线电管理领域各具特色的认识 and 实践活动。阅读这些文章，使人感悟到一个共同的突出特点：坚持管理理论与管理实践相结合，求真务实，真抓实干，为不断开创无线电管理新局面和促进无线电事业持续高速发展多做贡献。如山东省高慎和同志的文章《做好新形势下无线电管理工作重在坚持“四个结

合”》，湖北省张洪同志的文章《加快建设 夯实基础 提高素质 全面开创湖北无线电管理新局面》，四川省刘洪斌同志的文章《关于建立无线电突发事件应对机制的思考》，江苏省张坊、郭立新同志的文章《让无线电管理更好地为信息化建设服务》，辽宁省李东科同志的文章《明确目标 真抓实干 开拓创新 加速发展》等，读来令人顿感春风扑面，耳目一新。

可以说，这部文集是献给纪念《条例》颁布10周年的一份礼物。

最后，我们要特别感谢全国所有关注和支持这次征文活动的各级领导、科学家和专家、管理工作者和科技人员，以及各条战线上关心和支持无线电管理工作的广大公众。还要提及的是，信息产业部副部长奚国华同志于今年9月11日《条例》颁布10周年时，在《人民日报》发表了重要文章《继往开来 与时俱进 努力开创无线电管理工作新局面》，我们将此文转载本书，作为代序。《人民日报》特别是梁衡副总编辑，《中国无线电管理》杂志特别是吴虹主编，对这次征文活动给予了大力支持。谨此，我们向他们深表敬意和感谢！深圳市无线电行业协会秘书长、高级编辑胡延清同志具体负责操作这次面向全国的征文活动，他和宋如山等几位专家从组织征文到遴选入书作品、评选获奖优秀作品、编辑出版本书等，付出了辛勤的劳动，在此亦致谢意。

（作者为深圳市无线电管理办公室主任、兼职教授）

目

录

继往开来 与时俱进 努力开创无线电

管理工作新局面(代序) 奚国华 (1)

献给《条例》颁布10周年的礼物

(主编前言) 张俊焕 (7)

· 管 理 篇 ·

正确把握无线通信的发展方向 吴基传 (1)

深入贯彻十六大精神 切实做好新时期

无线电管理工作 刘利华 (5)

创新深圳无线电管理工作的基本认识和

实践 张俊焕 (14)

做好新形势下无线电管理工作重在坚持

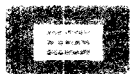
“四个结合” 高慎和 (30)

加快建设 夯实基础 提高素质 全面

开创湖北无线电管理新局面 张 洪 (37)

求实 求新 求发展 不断创新黑龙江

无线电管理工作 王 强 (43)



关于建立无线电突发事件应对机制的思 考	刘洪斌 (52)
贯彻《条例》 总结经验 推动发展	朱三保 (58)
浅谈无线电管理机构改革调整	盛石新 刘 宏 (66)
让七彩电波在法制轨道上驰骋	石 云 沈栋昌 (72)
明确目标 真抓实干 开拓创新 加速 发展	李东科 (79)
让无线电管理更好地为信息化建设服务	张 坊 郭立新 (82)
明确思路 开拓创新 全面推进海南无 线电管理	杜秀茂 黄家林 (89)
构筑大连良好电磁环境	达连韦 (97)
管理就是服务 管好是为了发展	鲍洪亮 (102)
认真履行《条例》 做好边界协调	张文平 (109)
开拓进取 推进南充无线电管理	崔和平 (116)
从战略角度看湛江市无线电管理	李称金 (121)



无线电管理要为经济建设服务

..... 吴松林 丁方乐 (124)

探讨无线电管理新思路 张大伟 (129)

简论无线电管理的创新 吴照龙 (135)

结合实际做好无线电管理工作 严发忠 (140)

围绕经济建设 创新无线电管理

..... 陈炳泉 方 强 (144)

提高认识 加强领导 进一步强化无线

电管理工作 龙瑞泉 (150)

对广播电视无线电台站管理的思考

..... 贺书年 彭 春 (155)

加快安徽无线电管理技术队伍建设的探

讨 王银生 (162)

对基层无线电管理干部队伍现状的思考 陈永生 (168)

无线电管理工作存在问题浅析 孟晓君 (173)

安徽移动无线电管理的精细之路 安乙通 (178)

全面实施系统变革 实现传统电信企业

的战略转型 乔建葆 周凤香 白忠伟 (184)