

中華民國二十四年十一月

全國經濟委員會工作報告

全國經濟委員會編印

全國經濟委員會工作報告目錄

一 總述.....	一
二 公路建設.....	二
三 水利建設.....	五
四 農業建設.....	一三
五 棉業統制.....	一五
六 蠶絲改良.....	一七
七 衛生設施.....	一九
八 其他工作.....	二一

全國經濟委員會工作報告

一 總述

查本會於民國二十年十一月成立籌備處、先從事於一應事宜之籌備、並曾以少數經費、試辦各項重要建議事業、迨至二十二年十月本會正式成立、對於各項事業進行、益爲有系統之規畫、當以吾國經濟建設方面、最關切要者、約有三項、一爲運輸交通之設施、若公路建築、需費較輕、進行較速、允爲目前便利運輸交通之最先急務、一爲農業之救濟、若防治水旱災荒、講求洩疏灌溉、改良品種、增加生產、以及改進農民衛生、以提高其工作效能、均於農村建設、農民生計、至有關係、一爲重要生產事業之改良、若棉紡織業、蠶絲業、均爲吾國重要生產事業、應首先使生產與消費均有合理之進步、本會對此三項、因均予以特殊之注意、然又鑒於事業經費有限、不能再定相當原則、依照實施、以期妥適、用是決定、（一）集中經費、舉辦少數之重要事業、以收力量凝聚之效、（二）舉辦之重要事業、應在擇定之區域切實施行、以免散漫、（三）事業雖屬重要、而非少數經費所克濟事者、暫置不辦、嗣即依此原則、就吾國經濟建設方面最關切要、又爲各部會所未實施者、分別舉辦、所有辦理經過情形、茲分爲公路建設、水利建設、農業建設、棉業統制、蠶絲改良、衛生設施六項、

撮要報告於左、

二、公路建設

各省聯絡公路之督造 查蘇浙皖贛鄂湘豫閩陝甘等省聯絡公路、其路線長度、共有二萬九千餘公里、經本會分期督造興築、各省建設當局努力辦理、進展甚速、截至本年九月底止、連同原可通車各路線、計共完成達二萬另一百公里、其正在興築中者、約三千八百餘公里、總計各聯絡公路、除京杭、滬杭、京蕪、蘇嘉、宣長、杭徽等六路、早經完成通車外、其他各重要幹線工程狀況如下、(一)京滬幹線、由京經句容鎮江江陰無錫常熟至上海、全線已完成通車、(二)京閩幹線、由京至浙省溫州、早經通車、溫州以南、正在興築、(三)滬桂幹線、自滬至桂省之南甯、除浙境內壽昌至龍游、贛境東鄉至臨川、湘境茶陵至衡陽等段、尚須繞道外、已可直接通車、(四)京黔幹線、除湘省洞口至芷江一段、尚待興築外、餘均完成通車、(五)京川幹線、除蘇省浦口至烏江、皖省太湖至宿松、鄂省黃梅至廣濟、涇水至李家集各段、或尚待興工、或正在進行外、餘均早經通車、(六)汴粵幹線、自豫省開封至粵省韶州、全線已可通車、(七)洛韶幹線、除豫省洛陽至臨汝正在進行、及臨汝至鄂省老河口尚待興築外、其自老河口經湘境至粵邊之小塘、業已完成通車、

西北公路之興築 本會鑒於西北各省、交通阻滯、興築公路、刻不容緩、先着手興築西蘭西漢兩路、西蘭公路路線、自西安經邠縣、平涼、靜甯、定西、以達蘭州、全長約七百五十公里、爲聯絡陝甘兩省之幹路、經本會趕工興築、已於本年五月一日開始通車、所有養路及改良工程、現已着手繼續辦理、西漢路路線、自西安至寶雞、經鳳縣、留壩、褒城、以達漢中、全長約三百九十餘公里、爲聯絡陝甘川三省之幹路、自西安至寶雞、已可土路通車、此外全路工程、經本會分寶鳳鳳留留漢三段施工、截至本年九月底止、寶鳳段土石方工程、已完成大半、鳳留留漢兩段土石方工程、均在趕速施工、全路橋樑涵洞工程、亦正在積極進行、近以漢甯公路、爲川陝兩省交通要道、經又着手籌築、此路路線、自漢中經沔縣甯羌、至川陝邊界、以接川省廣元展至成都、計漢甯段全長約一百四十公里、已由本會及陝省建設廳組織測量隊、分段往測、所有工程實施方面、爲指揮便利起見、經商定歸陝省府主辦、由本會撥助全部經費、並遴派技術人員協助督造、

公路運輸事業之舉辦 本會爲辦理西北公路運輸事業、設西北公路管理局籌備處於西安、籌備一應事宜、本年一月一日經改組爲西北國營公路管理局、迨五月一日西蘭公路通車、一切行車事宜、卽由該局主辦、每日於西安蘭州及西安平涼準時對開、全長約七百五十公里、四日可達、所訂客貨運費票價、則力求低廉、以便行旅、關於東南公路運輸事業、本會曾聯

合蘇浙皖京滬五省市組設交通委員會、舉辦五省市互通汽車、及改進交通設備等事宜、最近閩贛兩省亦已加入、除對於公路交通安全方面、積極辦理外、並即聯合籌辦公路運輸事業、各省公路之協測 本會爲促進各省興築公路起見、特訂定協測各省公路路線辦法、前曾依此辦法、組測量隊三隊、派赴贛省協測、共測完約八百公里、嗣又先後組織測量隊五隊、派赴陝甘閩鄂川等省協測、截至本年九月底止、共測完五百七十餘公里、現鄂省一隊、又已調赴四川協測、所有陝甘閩各隊、仍在各該省繼續進行中、

調查研究事宜之辦理 本會辦理公路方面調查研究事宜、約有下列數項、一爲全國公路狀況調查、已派員分赴各省調查公路工程及運輸等狀況、以備彙編統計、一爲編印全國及全省公路路線圖、已根據調查材料、編就全國公路路線圖、又分省路線圖亦在繪製中、一爲公路工程準則之擬訂、現正參酌各省情形、擬訂公路工程標準圖、測量規則、施工細則等項、藉爲各省築路之準則、一爲閩浙陝甘青甯綏察等省築路材料、及路基土壤之調查、已派員分赴各該省調查完畢、編成報告、分送各該省公路主管機關、以爲築路之參考、一爲試驗路之研究、第一次採用各種國產材料、建築各式路面、第二次採用各種油類敷刷於泥結碎石路面、藉以研究各種路面之造價、與其養路費用、一爲汽車燃料之研究、本會以棉籽油可作壓燃引擎之用、已聯合各有關機關組織委員會、積極研究其性質及煉製方法、一爲公路季刊之發

行、本會現發行公路季刊一種、刊載有關公路方面一切問題、以資研討、

公路人才之訓練 本會鑒於吾國公路人才缺乏、曾舉辦公路工程司短期訓練班、所有訓練滿期之學員、已介往各省市公路機關服務、又爲養成普通機務人員、曾與蘇浙皖京滬五省市交通委員會、合辦汽車機務人員訓練所於南京、第一期學員、不日訓練期滿、擬即派赴西北各公路、及介往各省公路機關服務、第二期亦已繼續辦理、並增設車務會計班、以應需要、

三 水利建設

全國水政之統一 本會前奉 國民政府令、以准 中央政治會議議定、以本會爲全國水利總機關、抄發統一全國水利行政及事業辦法綱要、暨統一全國水利行政事業進行辦法、令飭遵辦、當即依照原頒綱要辦法、分別按步進行、關於各水利機關如何改組歸併、曾擬訂各水利機關初步整理方案、呈由 國民政府送經 中央政治會議議決通過、嗣即依照方案着手整理、將舊有隸屬不同之各水利機關、改組歸併、而於統籌改進之中、仍使各項事業、得以循序進行、不致阻礙、初步整理以後、隸屬本會之水利機關、計有導淮委員會、廣東治河委員會、黃河水利委員會、揚子江水利委員會、華北水利委員會等、其各省縣水利行政事宜、

則規定屬於省者、由建設廳主管、屬於縣者、由縣政府主管、均受本會之指揮監督、職責既專、系統井然、至關於各項水利計劃如何集中辦理、各地修防工程如何分別進行、亦均擬具辦法、依照實施、

導淮工程之進展 導淮工程、由導淮委員會辦理、按照原擬排洪主江海分疏、興利重灌、漑航運之原則、製定工程計劃、酌量財力、分年實施、已於邵伯淮陰劉老澗三處建築新式船閘、並培修運河西堤、使運河水勢、常年保持相當深度、俾吃水二公尺之巨船、可由江入運、與隴海鐵路銜接、藉以發展內地航運、其江北裏下河區域、亦得利用節宣、獲灌漑之益、自去春設局分辦以來、工程即將完成、又三河活動壩、係節制洪澤湖蓄洩水量、實爲江海分疏與灌漑航運計畫中之主要關鍵、亦已設局興工、至入海水道中第一段張福河疏浚工程、已於二十二年告成、二十三年六月導淮委員會復商由江蘇省政府徵集有關各縣工夫十六萬人、繼續開闢自楊莊經廢黃河至套子口入海水道、全長約一百六十公里、估計應挖土方爲六千八百餘萬公方、分兩年完成、已於是年十一月開工、現仍在進行中、入海水道開闢後、復爲操縱水流、利便灌漑航運計、擬於楊莊周門兩處、各建築活動壩一座、業經本會擬款交由導淮委員會舉辦、楊莊活動壩工程、現已招標訂約、即可興工、至江北運河以東裏下河區域、向爲淮洪歸海分疏之路、上年本會特設裏下河工程局、將鬬龍新洋射陽何垛王港竹港等通海各

港、加以疏浚整理、俾資通暢、並於關龍何垵兩港口各建築大閘一座、以禦潮涵之倒灌、王港竹港兩口亦各建大閘一座、則由本會撥款補助蘇省府辦理、均已告成、其皖境淮河上游幹支各堤、前經本會特設皖淮工程局加以培修、並建置涵閘百餘座、以防淮水氾濫、而利農田蓄洩、本年仍擬繼續建築、已交由導淮委員會一併規畫進行、皖省沿淮地方、凡足資興復之灌溉事業、亦已派隊前往測量設計、以謀實施、

廣東治河之進行 粵省河道、以東西北三江及韓江爲最鉅、大抵上游崗巒峻峭、水勢奔騰、下游綿亘、流轉紆緩、以是平原沙泥淤積、淤墊日增、雨季則漫溢成災、旱季則航運梗阻、現在關於全省河海之疏浚築堤建港開埠、以及一切預防水患、發展水利等施工事宜、均由廣東治河委員會統籌規畫、積極進行、所有地形水文等測量事業、亦均廣續辦理、其各江防潦築圍、暨改良水道計畫、並已先後擬定、比年以來、築堤浚河各工、相繼興辦、北江則修築左岸、自清遠清攬海以至三水蘆苞各幹圍、護田約五十萬畝、西江則修築兩岸、自高要大灣景福以至高明秀麗各幹圍、護田約四十餘萬畝、東江則修築左岸、自惠陽上村以至東莞峽內寒溪水閘、右岸自石壘以至下南、寒溪水閘已於本年五月完成、護田約二百萬畝、餘如西江阮涌西甯涌金利金洲等水閘、均經着手建築、關於浚河工程、前已疏浚陳村河道、現正籌畫疏浚珠江後航線、並復測大石淺沙、關於建港開埠工程、前已建築開平赤坎東埠、並先

後擬就建築海口港及黃浦港計畫、現正進行實施第一期工程、至韓江治河工程、已由該會分設潮梅分會、辦理潮梅水利事宜、其上游梅河汀河中、妨礙航行之石灘、均已炸鑿疏通、下流赤滘、東西浦、呂厝隴等處實施裁灣工程、並已告竣、澄海縣各段修築患基工程、亦於本年四月間辦理完成、

黃河水利事業之舉辦 黃河爲患、垂數千年、亟應根本圖治、以資挽救、本會對於治本計畫所必須之測量查勘研究試驗等基本工作、已督責黃河水利委員會積極進行、而於近年救災防患等工程、亦經分別實施、前年本會設置豫省工務所、辦理黃洛潁等河護岸磚石堤壩及設施涵洞等工程、復於伊洛沙潁等河、栽植護堤樹木、業經告竣、迨二十三年河北省大堤重行潰決、本會曾責令黃災會工賑組主辦貫台堵口工程、幸得完成、又黃河金堤、年久失修、殘缺殊甚、難禦洪流、經督責黃河水利委員會、加高培厚、業於本年六月間竣工、其豫冀魯三省大堤險工、由黃河水利委員會督同三省河務局分別興修、亦於大汛前竣事、又黃河水利委員會培修由貫台至孟崗堤工、已將險要部份、先行完成、至山東黃河與運河聯運工程、及愛山淤田工程、所以便利內地水利交通、及改良農田灌溉者、已交由黃河水利委員會與山東省府合作進行、此外黃河河口第一段大堤工程、關係重要、亦經派隊視察、籌畫興築、本年七月初、黃河猛漲、魯境董莊大堤竟告潰決、關於堵口工程、已由本會撥發鉅款、督責山東

政府迅即堵築、業經該省政府組織堵口工程委員會鋪設輕便鐵道、採運大宗材料、着手施工、所有各處冲毀堤埝、亦已分別責由黃河水利委員會及導淮委員會會同各省政府勘估修復、着手舉辦、

揚子江水利事業之進行 揚子江及太湖流域水利事宜、現由揚子江水利委員會辦理、業將下游鎮江至江陰間岸線地形、並江牀及支流剖面等、測量完成、現正規畫整理鎮江港埠、及下游至通州間之江岸工程、中游則補測鄂境一部份江道地形、及襄河水文、並規畫整理新堤水道、上游則籌備航測宜昌重慶段江流形勢、並勘擬發展水電計畫、關於整理鎮江及馬當水道工程、爲慎重實施計、先行舉辦模型試驗、以覘績效、至吳淞江爲太湖洩水幹流、又爲上海與內地航運要道、比因下游淤墊日甚、尤以虞姬墩一段、河身彎曲、阻礙航行、亟應裁直疏浚、以利交通、經舉辦裁灣取直工程、現已告竣、又白茆河亦太湖入江要道、現擬於河口建閘一座、使宣洩航運、兩得其利、至本年夏汛以後、沿江堤防冲毀甚多、經已責成該會暨江漢工程局會同有關各省政府詳爲勘估設計、並由本會撥發工程款、着手修復、以資捍禦、

華北水利事業之實施 華北諸水以永定河爲大、而挾沙之多、爲禍之烈、亦以該河爲最、每屆汛期、渾水注入海河、泥沙淤停 航運梗阻、天津商務、致受影響、業經華北水利委員會詳密研討、擬定標本兼施計畫、其治本計畫之上游攔洪水庫工程、已着手籌備、並分別

在官廳及莊窠村等處鑽驗水庫基址地質、俾爲興工之準備、又以龍鳳河年受北運河之倒灌、十年九潦、乃於本年四月間建築節制閘一座、現已全部完成、至海河治標工程、係在春伏兩汛期內、使永定河挾有巨量泥沙之水、不致直注海河、而使流經屈家店、利用操縱機關之調節、引至塌河淀、及其北部之窪地、一任散漫停淤、然後由金鐘河入海、所有本年春伏兩汛放淤工程、已由前整理海河善後工程處及華北水利委員會辦理完竣、又以華北各省常苦旱災、特就崔興沽地方、創設模範灌溉試驗場、運用科學方法、爲各項試驗工作、以期改良灌溉、藉樹楷模、並以晉省桑乾河爲永定河上游之支流、築堰引水、可溉農田百餘萬畝、已擬有計畫、籌備施工、

西北灌溉工程之推進 西北各省、雨澤稀少、荒旱頻聞、亟宜興辦灌溉、以資救濟、本會因於二十三年設置涇洛工程局、辦理陝西涇惠洛惠兩渠工程、業將涇惠渠整理完竣、洛惠渠滾水大壩、並經竣工、隧洞五道、已成其四、渡槽涵洞橋梁進水口渠閘及排洪閘等、已大半告竣、支渠工程、亦在籌備實施、預期明年夏秋之間、即可完成、甘肅洮惠渠經派隊測量設計、早經完竣、已交由甘省府興工、通惠渠測量設計、亦將蒞事、甯夏雲亭渠、經本會派員勘查後、撥款交由甯夏省政府興工、業已全部告成、

江漢堤閘之修築、 鄂省江漢幹堤修防工程、年來均由本會督飭江漢工程局負責廣續進

行、本年修築險要堤段土石工程二百餘處、又會同皖贛兩省培修同仁堤、均於大汛期前完竣、本年七月初夏汎高漲、不惟突破已往同一時期之紀錄、且橫流所經、有超越民國二十年最高洪水位者、因是江漢幹堤、岌岌可危、險象環生、就中尤以漢口之張公堤爲甚、經督飭江漢工程局會同當地軍政當局協助搶險、並由本會派遣水利技術人員前往協助、幸得化險爲夷、至漫潰之處、當卽規畫堵築、所有被水冲毀之堤段、應加培修者、亦已督飭測勘設計、籌備施工、又湖北金水建閘工程、曾由本會於二十二年四月設處籌備興工、建築攔河壩、並加高附近堤防、以禦江水之倒灌、又就禹觀山開鑿隧洞三道、裝置鋼質閘門、以調節內水之宣洩、已於本年三月全部告成、所有金水流域內涸出之湖荒面積、約有九十餘萬畝、已由行營指定爲國營農場、特設籌備處規畫興辦墾闢事宜、

河道地形水文之測量 水利工程之舉辦、須先事測量地形水文、然後據以草擬完善計畫、按照施工、方期周密、年來本會酌量需要情形、經採用航空測量辦法、俾鄂省沿江地形測圖早日完成、又組織測量金水流域及東荊河沙潛新運河清江一帶河道地形、並於江漢兩岸、設置水準標及里程標、均在進行中、又贛省鄱陽湖星子至湖口一段航道、業經測量竣事、計畫疏浚工程、自本會統一水政後、爲發展國內各處灌溉航運事業計、特於各流域水利機關、增置設計測量隊五隊、使測量與設計、同時並進、已自本年三月起派往各地工作、此外復由

華北水利委員會與冀魯豫三省合作施測漳河衛河兩流域地形、又由黃河水利委員會與海軍部海道測量局商定實測黃河口海岸、均已着手進行、至各流域原有水文測量設施、尙未完密、業經本會增撥經費、積極擴充、並增設雨量水位流量蒸發量等各測站、其湘鄂湖江及鄂省襄河水文測量、現仍廣續進行、復將華北測候所加以擴充、添置儀器、俾成爲一等測候所、又全國雨量測驗、本會亦經督促各省縣增設完成、並將已設各站、加以整理、期得詳盡之紀錄、所有歷年全國雨量記載、併已彙編、藉供參考、

水工試驗之籌辦 水工試驗對於治導河流、關係異常重要、近代歐美各國莫不設有大規模之水工試驗所、爲研究實施工程之用、本年春間、本會因與整理中荷庚款水利經費董事會商定合作辦法、在京創設中央水工試驗所、業經籌備進行、正在察勘建築試驗所地址、設計房屋圖樣、規畫內部設備、置辦應用儀器、一面並商借中央大學餘地、設置臨時水工試驗場、用以舉行鎮江及馬當兩處整理江道計畫之試驗、

本年江河防汎及督辦堵口復堤事宜 各省堤垸修防事宜、依照中央統一水利行政辦法、規定應由各省修防機關負責辦理、並受本會各流域水利機關之指揮監督、本會爲防患未然、力求妥善起見、曾於本年春間訂定修防辦法、通行遵辦、各省修防經費拮据者、並經儘力協助、俾免疏虞、本年七月、江河陡漲、泛濫成災、各處堤防、相繼告急、本會又迭經派員分

途督察防汛事宜、指示搶險工作、防務緊急之際、地方財力容有未逮、乃又分別撥助防汛經費、俾資搶救、雖因水勢過猛、竟超過民國二十年之大水、致有潰決多處、然賴搶護得力、獲以保全者、實屬甚多、大汎之後、所有已告潰決各口、本會立即督飭堵築、計揚子江及襄河決口二十九處、現已合龍八處、黃河董莊決口一處、亦已施工、如無特別困難、凌汎以前可以完成、所有江河堤埝經過大水、多已殘缺、亟待修復、本會並經督飭黃河揚子江兩委員會暨江漢工程局會同有關各省政府從速勘估、克日興修、均限明年大汎前一律竣工、

四 農業建設

四省農貸 民國二十年秋、東南各省、洪水爲患、尤以皖贛湘鄂四省爲最、中央設救濟水災委員會、辦理各該省急賑、並兼辦農賑、以資救濟、嗣救濟水災委員會結束、農貸事務、即移交本會繼續辦理、本會當仍按照該會原定計畫、將農貸時期之互助社、逐漸改爲合作社、即以原撥四省農貸之款爲合作專款、截至本年八月底止、皖省有互助社二千餘所、合作社四千餘所、贛省有互助社八百餘所、合作社九百餘所、湘省有互助社八百餘所、合作社三百餘所、鄂省有合作社七百餘所、

贛省農村建設 本會辦理贛省農村建設、係就該省適宜地點、分設農村服務區、以爲實

施機關、另設江西農村服務區管理處、依照本會所定計畫、督責進行、現在各農村服務區辦理工作中之重要者、約有下列數項、（一）改良農業、已就各中心村設立示範農場、推廣優良品種、組織農事團體、倡導墾荒造林修堤各項工作、（二）推進農村教育、已分別設立民衆學校、組織少年服務團、青年勵志團、互相讀書團等、灌輸各項知識、（三）衛生實施、已分設鄉村醫生分療所、及巡迴診療所、辦理防疫及治療各項衛生事宜、（四）指導合作事業、已指導各區農民組織合作社、並隨時舉行合作宣傳、（五）提倡副業、已創設染織竹木手工場、招收村民、分部學習、此外如村政改進、婦女生活指導、保學師資訓練等、亦已分別辦理、至江西農業院及五鄉村師範學校、並由本會酌予補助經費、以爲各該院校增進設備之用、

西北農事開發 本會辦理西北農事開發事項、計有改良畜牧及推進農業合作兩種、改良畜牧方面、曾先於青海設立西北畜牧改良場、從事發展西北畜牧事業之初步工作、現在該場對於建築場舍、購置器械設備、改良種畜、牧草試驗、獸疫防治、畜產調查、及畜牧獸醫人材訓練等、均已分別辦理、近又就甘肅省內添設畜牧分場、着手辦理羊毛研究、乳業改良、畜草試驗等工作、以期畜牧改進效能、得以普及、推進農業合作方面、係由本會與陝西省政府合設陝西農業合作事業委員會主持規畫、另於委員會下設農業合作事務局、從事工作之實施、截至本年八月底止、陝省組有互助社及合作社之縣份、凡三十五縣、共有互助社一千餘

所、合作社一百餘所、

茶業復興推進 本會曾就安徽省原設之祁門茶業試驗場、擴充爲祁門茶業改良場、又爲便於管理該場推進工作起見、已與實業部及安徽省政府合組祁門茶業改良委員會、現在該改良場對於擴充工廠及設備、增闢茶園、裁製試驗、運銷合作等事項、均已積極進行、此外本會曾編製茶業經濟調查表、派員分赴湘鄂皖贛浙閩及上海等處、從事於茶農、茶販、茶廠、茶行、茶客等調查、近已蒞事、編就初步報告、並爲明瞭各產茶國茶業情形起見、派員分赴日本台灣爪哇蘇門達臘印度錫蘭等處調查、現經編就調查簡明報告、以爲辦理茶業復興工作之參考、

五 棉業統制

改進植棉 本會改進棉產、曾於南京設置中央棉產改進所、主持全國棉產改進事宜、各省方面、曾先後與江蘇陝西河南三省建設廳合設各該省棉產改進所、又直接設立河北省棉產改進所及山西植棉指導所、辦理各該省棉產改進事宜、（江蘇棉產改進所、近已撤銷、原辦事務、交由中央棉產改進所就近兼辦、）所有各所工作方面、如棉作試驗研究、棉花分級檢驗、棉業經濟研究、均已分別辦理、推廣棉種方面、已選購良種三萬八千餘擔、分發蘇豫陝