

● 中共湖南省委党史委 编
● 湖南省农村经济委员会

“以农业为基础” 的思想 与湖南农业

● 湖南出版社出版

“以农业为基础”

的思想与湖南农业

●主 编：欧阳楚龙

杨耀辉

●副主编：陈清林

刘笃庆

“以农业为基础”的思想与湖南农业

主 编：欧阳楚龙 杨耀辉

副主编：陈清林 刘笃庆

责任编辑：何新波 易和声

湖南出版社出版、发行

(长沙市河西银盆南路67号)

湖南省国防科大印刷厂印刷

1991年5月第1版第1次印刷

开本：850×1168 1/32 印张：15.625 插页：2

字数：376500 印数：1—1000

ISBN7—5438—0207—4

D·23 定价：6.00元

目 录

孙文盛：牢固确立农业是国民经济基础的指导思想……	(1)
学习毛泽东“以农业为基础”思想的体会	
(代序)	

一、领导决策与农业发展

万 达：坚持以农业为基础思想 促进湖南农业稳定 发展……	(6)
曹文举：关于发展农业的若干思考……	(13)
郑茂清：树立以农业为基础思想，强化农业在国民经济中 的基础地位……	(22)
周伯华：市领导县与强化农业基础地位……	(30)
陈香成：县级领导要集中主要精力抓农业……	(37)
吕九林：县级领导决策与农业发展……	(44)

二、“以农业为基础”思想研究

王中杰：坚持和发展毛泽东“以农业为基础” 的思想……	(50)
杨耀辉、龚道广：坚持毛泽东“以农业为基础”的思 想，提高农业的综合生产能力……	(61)
刘醒夫、李绍清：毛泽东农业思想及其实践……	(73)

易涤顽：加深农业基础地位认识保持农业持续稳定 发展.....	(81)
夏远生：毛泽东“以农业为基础”思想的发展述略.....	(90)
陈清林：毛泽东“以农业为基础”思想形成的历史 条件.....	(99)
何淑媛：完善双层经营，丰富和发展毛泽东农业合作 制理论.....	(108)
姜道友：从对工农业关系的认识看毛泽东“以农业为基 础”思想.....	(115)
李铁金：建国初期毛泽东农村合作经济思想浅探.....	(121)
钟田香：毛泽东农业思想几个基本理论问题述评.....	(127)
陈 浮：当前农民心态窥探.....	(133)
冯白光：发展农业必须尊重、帮助、教育农民.....	(141)

三、历史的回顾与总结

冯国钧：对湖南农业40年发展的回顾.....	(147)
晏春华：徘徊与对策——对我国农业问题的反思.....	(155)
张金财：对近几年农业停滞的思考.....	(160)
唐振南：“文革”期间湖南农业发展原因浅析.....	(167)
吴丽兰：也谈农业学大寨运动.....	(175)
杨德昭：郴州地区农村经济体制改革的主要经验和 教训.....	(183)

四、深化农业改革的探索

顾永盛：完善双层经营 深化农村改革.....	(189)
顾伯勋：突破徘徊、实现粮食产量稳定增长.....	(195)

刘笃庆：深化农村改革的思考·····	(203)
符汉民：实行农科教结合 振兴湖南农村经济·····	(211)
余长明：深化农村教育改革 推动教育与经济的 结合·····	(219)
陈晃、詹玉文：对新形势下我省农业机械化问题的 思考·····	(226)
雷国珍：对农村粮食购销体制改革的初步思考·····	(234)
谢盛林：对农村继续深入改革的思考·····	(242)
喻德柱：我国新型农业合作经济特点初探·····	(248)
沈志高：试论统分结合的双层经营体制·····	(254)
胡建中：从长沙县看村级集体经济的重要性及其发展 途径·····	(260)
刘让平：浅谈发展村级经济问题·····	(266)

五、农业发展战略窥探

李达才：农业要走综合开发的道路·····	(272)
翟守政：论农业的比较效益·····	(280)
郑慧衡：论农业现代化·····	(289)
李气英：湖南农业发展战略浅议·····	(295)
胡中习：加强农业“后劲”建设，实现农业平稳 发展·····	(302)
周新安：大力开发冬季农业推动农业向广度和深度 拓展·····	(309)
吴南鹄、胡向蒙：农业投入主体的演变与对策·····	(316)
陈忠舜：试述农业多层次多方面多渠道投入·····	(323)
卢瑞莲：发挥农村信贷作用促进农业生产发展·····	(329)
王祁林、刘庆：增加农业资金投入的障碍及对策·····	(335)

袁志诚：农林特产税应成为调节农产品内部比价的重要 杠杆.....	(340)
陈登高：论耕地的保护和利用.....	(345)
彭则光：关于建立农业社会化服务体系问题.....	(350)
张百能、沈桂华、匡爱仁：关于加强农村基层服务体系建 设的探讨.....	(356)
唐耀俊、王定民：论农业与供销社.....	(362)
王朝晖：论供销社在农业发展中的地位和作用.....	(367)
伍国用：庭院经济在农村经济中的地位和作用.....	(373)
刘建平：论人口压力对农业发展的影响.....	(380)
叶健君：乡镇企业在农村经济发展中的作用 ——我省乡镇企业发展透视.....	(387)
彭 岗：湖南发展外向型农业的战略模式探讨.....	(395)
谭昭著：优化农村产业结构与保证粮食增产.....	(403)
谢炳怀：一个值得注意的严重问题.....	(408)

六、区域优势与农业开发

王来苏：略论湘南农业综合开发的潜力、前景与 对策.....	(413)
周时昌：强化农业基础地位认识搞好湘南农业开发	(419)
罗寅阶：从常德看庭院经济的作用及其深度开发	(425)
周杰佳：郴州地区农业综合开发战略与对策.....	(431)
林祥胜、张元林、张雪：刍论过渡试验区的零陵 农业.....	(439)
钱松柏、王长忠：突破粮食生产徘徊的一项战略抉择	(444)

刘祺、李万青：坚持改革开放 搞好怀化地区的综合 开发.....	(450)
周林、聂金城：“农科教”结合是振兴山区农业的强大 武器.....	(458)
周碧联：湘西自治州农业开发模式选择及对策.....	(465)
唐祖军：湖南民族地区农村经济发展战略初探.....	(473)
徐许斌：开发利用山地资源是发展山区农业经济的现实 选择.....	(479)

七、综 述

欧阳楚龙：毛泽东“以农业为基础”思想研讨会观点 综述.....	(485)
------------------------------------	-------

牢固确立农业是 国民经济基础的指导思想

学习毛泽东“以农业为基础”思想的体会

(代序)

孙文盛

党的十三届五中全会号召全党全国动员起来，集中力量办好农业。从此，从中央到地方开始形成一个重视农业、支援农业、大办农业的热潮。在这种新形势下，重新学习毛泽东“以农业为基础”的光辉思想，对于进一步强化农业的基础地位，推动我省农业实现新突破，登上新台阶，具有重要的现实意义。

毛泽东“以农业为基础”的思想，丰富和发展了马克思主义的理论宝库。大家知道，农业是国民经济的基础，这是自古以来对一切社会都发生作用的客观经济规律，是一个普遍规律。马克思主义经典作家历来重视农业在整个社会生活中的重要地位和作用。马克思在《资本论》中阐述资本主义经济发展规律时，说过这样一句名言：“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”这就告诉我们，只有农业劳动者在自身消费之外，为整个社会提供一部分多余的农产品，工业和其他行业才能发展；提供的数量越大，工业和其他行业的发展规模就越大。马克思的这个原理适用于一切社会。因为无论任何社会，吃饭是第一件大事，人们只有吃饱了饭，才能从事

建设事业，发展科学技术，创造文化艺术。苏联十月革命取得胜利以后，列宁曾经突出地把农业问题作为一个政治问题提出来，他强调指出：“我们的国际环境既已改善，一切政治问题就都集中到一个方面，即无论如何要提高农业生产率。农业生产率的提高必然会促进我国工业的发展。”列宁的这一论述，指明了农业是国民经济中一个举足轻重的经济问题，是关系社会主义国家全局的一个政治问题。毛泽东和我们党曾经长期在农村从事革命武装斗争，深深地了解农村、了解农民，懂得农业问题的极端重要性。早在1945年，毛泽东在《论联合政府》的报告中就明确指出：“农民——这是中国工业市场的主体。只有他们能够提供最丰富的粮食和原料，并吸收最大量的工业品。”新中国成立以后，毛泽东一直用极大的精力研究和解决农村的社会主义革命和建设问题，引导亿万农民逐步地走上了农业合作化的道路，解放了农业生产力。毛泽东依据马克思主义政治经济学的基本原理，总结了国际国内正反两个方面的经验，在《论十大关系》和《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等重要著作中，全面地阐述了社会主义的经济规律，提出按照农、轻、重的次序安排国民经济的方针。他在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中明确指出：“如果我们的农业能够有更大的发展，使轻工业相应地有更大的发展，这对于整个国民经济会有好处。农业和轻工业发展了，重工业有了市场，有了资金，它就会更快地发展。”毛泽东的这些重要论述，为我们正确处理社会主义条件下农业同工业和其他各项事业的关系，提供了强大的思想武器。可惜的是，后来我们没有始终坚持贯彻好这些正确思想，在指导经济工作中犯了急于求成等错误，导致了50年代末期的农业萎缩、粮食减产，国民经济连续三年处于严重困难。这个深刻的历史教训教育了全党，60年代初，毛泽东和党中央更加明确地提出了“以农业为基础，工业

为主导”的发展国民经济的总方针。这个总方针，高度地概括了社会主义经济建设的客观规律，深刻地揭示了农业与工业及其他事业的内在联系和辩证关系，完全符合我国的国情。我国建国41年来的经济建设实践，一再证明了“以农业为基础”思想的科学性。什么时候重视农业这个基础，农业上去了，就一活皆活，整个国民经济就能够稳步发展，日子就好过；什么时候忽视了农业这个基础，农业上不去，工业和其它各项事业就都上不去，即使一时上去了，也会因为农业这个基础不牢而拉下来。实践是检验真理的唯一标准。毛泽东“以农业为基础”的思想经过实践的反复检验，始终放射出真理的光辉，丰富和发展了马克思主义的理论宝库。

学习毛泽东“以农业为基础”的思想，要和学习邓小平、陈云等老一辈革命家的有关论述结合起来。邓小平同志一贯关心和重视农业，对农业发展和农村工作有一系列重要的理论论述和带方向性的指导意见。1975年，在国务院讨论国家计委起草的《关于加快工业发展的若干问题》时，他首先强调：必须“确立以农业为基础、为农业服务的思想。”他明确指出：“工业支援农业，促进农业现代化，是工业的重大任务。”他还提醒大家：“工业越发展，越要把农业放在第一位。”1980年，当我国的四个现代化建设全面展开以后，他及时指明：“我国农业现代化，不能照抄西方国家或苏联一类国家的办法，要走出一条在社会主义制度下合乎中国情况的道路。”对于深化农村改革，他多次讲过这样的精神：我国农村改革人民公社体制，实行联产承包责任制是一个大进步；生产发展了，农村社会分工和商品经济发展了，低水平的集体经济就会发展到高水平的集体经济，这将是又一个大进步；农村改革总的方向是发展集体经济，引导农民走共同富裕的道路。陈云同志长期领导经济工作，对于发展农业的政治、经济意义，有过许多

精辟的论述。他总是强调从10亿人口、8亿农民这个基本的国情出发来考虑问题，安排经济工作。1980年底，他在谈到《经济形势与经验教训》时指出：“我们是十亿人口、八亿农民的国家，我们是在这样一个国家中进行建设。香港、新加坡、南朝鲜等地区没有八亿农民这个大问题。欧美日本各国也没有八亿农民这个大问题。我们必须认识这一点，看到这种困难。现在真正清醒认识到这一点的人还不很多。”1985年，他针对一些地方忽视农业、忽视粮食生产的倾向，又一针见血地指出：“十亿人口吃饭穿衣，是我国一大经济问题，也是一大政治问题。‘无粮则乱’，这件事不能小看就是了。”在邓小平、陈云等同志的农业思想指导下，近十几年来，党中央先后就农业问题作出了一系列决定，制定了正确的方针、政策，在农村成功地实行了以家庭联产承包责任制为主要内容的经济体制改革，极大地调动了农民的积极性，解放了农业生产力，农村经济发展取得了举世瞩目的成绩。实践证明，邓小平、陈云同志的农业思想是毛泽东“以农业为基础”思想的具体化，是毛泽东思想的重要组成部分。因此，我们学习毛泽东“以农业为基础”的思想，一定要同学习邓小平、陈云等同志的有关论述结合起来，同学习党中央关于农村问题的方针政策结合起来，把“以农业为基础”的思想落实在行动上。

毛泽东“以农业为基础”的思想应当成为全省各级领导和人民群众的共识，真正动员起来，进一步兴起大办农业的热潮。去年以来，以江泽民同志为核心的党中央，把发展农业摆在十分突出的位置上，采取了一系列农业升温的措施。在今年6月召开的全国农村工作座谈会上，江泽民同志强调指出，11亿人民吃饭是个头等大事。要把国内的工作搞好，保持稳定发展，首先就要抓好农业这个基础产业。他要求我们从经济上和政治上，从眼前和长远，从社会主义现代化建设的全局，从农

村工作和农业在现代化建设中的战略地位，从把农业搞上去这个任务的极端艰巨复杂性等方面，来加深认识农村工作和农业的重要性，真正动员起来，集中精力办好农业。我们湖南是一个农业大省，农业是我们的传统优势产业，近两年农业升温取得了一定成效。但是，我们决不能因为农业有了转机，就放松农业、忽视农业。应该看到，农业生产受自然条件的影响很大，我省抗御自然灾害的能力还很薄弱；人口多耕地少的矛盾日益尖锐，农业商品率低，农业比较效益低，发展后劲不足等，这些问题将障碍农业的进一步发展。因此，各级党委和政府决不能掉以轻心，在任何时候都要坚持把发展农业放在优先地位，全面规划，加强领导，要像长沙县那样，长期保持重视农业、大办农业的热情，始终如一地大力发展农业。各个部门要齐心协力支援农业，为农业生产提供优质服务。广大农民要发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，努力增加劳动、资金和科技投入，为加强农业这个基础出大力、流大汗，做出更大的贡献。我们相信，只要全省上下左右牢固确立“以农业为基础”的指导思想，搞好发展农业的“大合唱”，我省农业必将迅速登上新的台阶。

坚持“以农业为基础”思想 促进湖南农业稳定发展

万 达

在纪念毛泽东逝世14周年的时候，省委党史委和省农经委联合举办毛泽东“以农业为基础”思想研讨会，很有现实意义。

一、为什么重新对“以农业为基础” 的问题进行研讨

“以农业为基础”的思想是毛泽东根据中国的实际情况确定的发展国民经济的总方针。这个方针是符合中国国情的，对现在和今后相当长的时间内的建设，都有重要的指导意义。

近几年来，我们在经济建设上急于求成，经济过热，再加上赵紫阳同志淡化党的领导，放松了农村思想政治工作，给农业生产、农村工作带来许多不良后果。经济过热，不是农业过热，而是基本建设摊子铺得太大，非生产性建设太多，加工工业拉得太长，相对而言，能源、交通、原材料等基础工业跟不上，出现失衡。而作为国民经济基础的农业的重要性却被人们淡化了，忽视了，具体表现在：

①农田水利建设投资减少，支农工业受到削弱。化工、农

药生产部门因利润低受到冷落，有的甚至于要改行，水利建设应该上的项目停止了，原有水利设施老化、失修，生产资料供应短缺，使脆弱的农业失去了后劲。②农业徘徊不前。人口不断增长，耕地大量减少，人均占有粮食水平不断下降，湖南人平已经不到900斤，全国粮食进口不断增加。通货膨胀，物价上涨，原因虽然是多方面的，但根本还是农业发展不快，社会供应不足。③农村的部分农民涌进城市，一部分农民，尤其是青年农民不安心农业生产。从客观上讲是由于粮食生产效益低，务农不如从工、从商及其他行业（包括运输、进城搞基建工等），特别是一部分青年农民滋长厌农、弃农、甚至鄙视农业、农村的思想。一部分农业技术人员要求调进大城市。这样在某种程度上动摇了“以农业为基础”的思想。如果这种情况发展下去，11亿人口的吃饭就成了大问题，安定团结的局面无法保持。陈云同志说：“无粮则乱”。我们总不能到外国去逃荒。小平同志也讲，如果不进一步抓农业，就要大量进口粮食。这就意味着要减少技术和设备的进口，要影响工业发展速度。④实行联产承包责任制后，农民集体观念、国家观念淡薄了，只顾个人眼前的利益，不顾集体和国家利益。集体事业和其他公益事业无人过问，集体经济受到削弱，还有乱砍乱伐，乱开乱挖，随意侵占耕地，破坏森林矿产，损坏了国家利益，这样，实际上也损害农民的长远利益。⑤由于放松了党的领导和思想政治工作，在农村，“一切向钱看”的思想严重，并带来了一系列的歪风邪气。封建迷信，吃喝赌博，偷盗抢劫，打架斗殴不断发生，严重影响社会治安和生产秩序，影响农民生产积极性，宗派活动也有所抬头，这与资产阶级自由化的影响，黄色书藉、黄色录相泛滥直接有关，这样就大大地影响了农村社会主义精神文明的建设。在这种情况下，党中央总结了经验，再一次强调以农业为基础的思想。江泽民同志几次提出“农民问

题始终是革命和建设的根本问题”，农业是国民经济持续稳定协调发展的基础，这是完全正确的，我们应该坚决贯彻执行，不能有任何怀疑和动摇。

二、没有一个稳定的不断向前发展的农业，

要实现我国工业化是有困难的

首先，11亿人口的大国，吃饭是第一位的问题，如果农业出了问题，谁也救不了我们。如果农民没饭吃，到那时，什么工业、商业、文化教育都无从谈起。过苦日子时，我们下放了40万人，到现在还有遗留问题。其次，农业不进一步发展，城市人口增长过快，农业承受不了不断增长的粮食副食品供应的压力。再次，没有巩固的农业，就不能使轻工业、食品工业等有充足的原料，就不能保证正常的生产。四是农业不进一步发展，农民富裕不起来，购买力低，工业产品缺乏市场，就难以发展。8亿农民是巨大的国内市场。当前市场疲软，长期下去，工业就难以为继。这就要靠调整产业结构，多生产适销对路的产品。所以我们要正确处理好工业和农业、城市与农村的关系问题，主要立足于国内市场，同时也要尽量争取出口。

三、几个值得商榷的问题

（一）正确对待农民进城的问题

有人主张农民大量进城，以城市人口的多少作为衡量国家现代化的标准，以为城市人口越多现代化水平越高。我认为这种看法不妥当。随着经济建设的发展，一部分农民通过各种渠道（如学生分配、部队转业等）逐步地转向城市，转向工业交

通和商业部门，是必然趋势。但过多过快转向城市是不现实的，也是不可能的。都进到城里怎么办？现在我们的城市和工业还不能容纳那么多劳动力，而且城市人口自然增长，每年也不少，也要就业。

（二）农村工作大有用武之地

有人说在农村无事干，没有出息没有前途。这一部分农民是从比较效益和劳动条件的角度来观察问题的，其中有一部分客观原因。现在农村已有一部分劳动力转移到了乡镇企业和其他行业，许多地方从事农业生产的是386199部队（妇女、儿童、老年）。这部分人能担负起农业生产的艰巨任务吗？现在农业的潜力还很大，大有用武之地。如兴修水利，低产田改造，农林牧副渔等多种经营的发展，荒山荒水荒地荒滩的利用，农村公益事业的发展都需要劳动力和人才，怎么能说没事干，没前途和没出息呢？随着科学技术的不断进步，许多新技术新品种新产品会出现，更需要大量的人才。要教育农民安心农业生产，走艰苦创业的路，前途是光明的。农业是国民经济的基础，服从国家的需要，在农业战线上作出贡献是光荣的，农业劳动模范要大力表扬。目前有一种不正确的说法和想法，认为从事各行各业就是就业，在农村从事农业不算就业，岂非怪事。

（三）发展小城镇的可行性

有人说农民要离土不离乡，走发展小城镇的道路。这种看法是有道理的。我们中国的现代化不能走资本主义国家的道路，即农民大量破产，涌进城市，为资本家提供廉价劳动力，从他们身上榨取高额利润，使农村贫困化。在中国，农民是主人，是工人阶级同盟军，努力把小城镇建设好，走亦农亦工亦商的道路，围绕大中城市周围建设许多小城镇，星罗棋布是可行的。八亿农民都进大中城市怎么得了？如果在农业发展的基础上，围绕小城镇办各种农副产品加工和其他企业，办文化教育等事业，逐