

The
Comparison of
Administration
between
China and
Japan of
Today

當代中國
と日本の
行政管理
についての
比較

赵 玲主编
辽宁人民出版社

当代中国与日本 行政管理的比较

Administration

当代中国与日本行政管理的比较

赵 玲 主编

辽宁人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代中国与日本行政管理的比较 / 赵玲主编. — 沈阳: 辽宁人民出版社, 1997.3

ISBN 7-205-03890-1

I. 当… II. 赵… III. 国家-行政管理-对比研究-中国-日本 IV. D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 02694 号

辽宁人民出版社出版

(沈阳市和平区北一马路 108 号 邮政编码 110001)

辽宁省新华书店发行 沈阳新华印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 字数: 940 000 印张: 47½ 插页: 4
印数: 1—3 000

1997 年 3 月第 1 版

1997 年 3 月第 1 次印刷

责任编辑: 任天舒
封面设计: 李国盛

责任校对: 朝 阳
版式设计: 王珏菲

定价: 80.00 元

主 编：赵 玲

副主编：沈殿忠 张 明 庞玉珍
才秉性 沈殿成 李维国
吴 歌 张静波 徐艳秋
王本颖

撰稿人：赵 玲 沈殿忠 张 明
庞玉珍 才秉性 沈殿成
李维国 吴 歌 张静波
徐艳秋 王本颖 顾爱华
张国桐 赵天昌 关凤彩
张 莉 赵 朔 祝德娟
赵 进 李 明 张丽霞

目 录

导论:重大课题的深刻启示	1
一、中日两国行政管理比较的前提	3
二、中日两国行政管理比较的内容	8
三、中日两国行政管理比较的方法	14
四、中日两国行政管理比较的意义	19

第一篇

中日行政管理条件的比较

第一章 行政沿革的比较	27
第一节 中国行政管理沿革的特征	27
一、中国古代行政管理的兴衰	27
二、中国近代行政管理的教训	35
三、中国现代行政管理的经验	44
四、中国当代行政管理的道路	58
第二节 日本行政管理沿革的特征	73
一、日本古代行政管理的形成与改革	73
二、明治维新与近代行政管理的建立	79
三、军部行政管理体制与政府内阁	87
四、战后的民主改革与现行的行政管理体制	93
第三节 比较:相互更替的启示	100

一、行政管理的本质特征	100
二、行政管理的最新内容	102
三、行政管理的基本方法	103
四、行政管理的中国特色	106
第二章 行政环境的比较	108
第一节 中国行政环境现状的特征	108
一、中国的国情与行政环境	108
二、中国行政管理的自然环境	113
三、中国行政管理的社会环境	116
四、中国行政管理的文化环境	119
第二节 日本行政环境现状的特征	128
一、日本的国情与行政环境	128
二、日本行政管理的自然环境	136
三、日本行政管理的社会环境	139
四、日本行政管理的文化环境	143
第三节 比较:相互作用的启示	151
一、结构的比较与启示	151
二、功能的比较与启示	153
三、取向的比较与启示	157
四、价值的比较与启示	159
第三章 行政体制的比较	161
第一节 中国行政体制发展的特征	161
一、中国的国家领导体制与行政管理	161
二、中国的国家政权体制与行政管理	170
三、中国的中央政府体制与行政管理	187
四、中国的地方政府体制与行政管理	204
第二节 日本行政体制发展的特征	225

一、日本的国家领导体制与行政管理	225
二、日本的国家政权体制与行政管理	231
三、日本的中央政府体制与行政管理	242
四、日本的地方政府体制与行政管理	256
第三节 比较:相互制约的启示	267
一、行政体制中的核心问题	267
二、行政体制中的权力特征	274

第二篇

中日行政管理主体的比较

第一章 行政领导的比较	283
第一节 中国行政领导的特征	283
一、中国行政领导的类型	284
二、中国行政领导的方式	288
三、中国行政领导的结构	292
四、中国行政领导的素质	297
第二节 日本行政领导的特征	302
一、日本行政领导的类型	302
二、日本行政领导的方式	304
三、日本行政领导的结构	308
四、日本行政领导的素质	311
第三节 比较:领导特色的启示	318
一、影响的比较与启示	318
二、法制的比较与启示	321
三、服务的比较与启示	330
四、效率的比较与启示	334

第二章 行政组织的比较	340
第一节 中国行政组织的特征	340
一、适合中国国情的行政组织原理	340
二、适合中国国情的行政组织结构	345
三、适合中国国情的行政组织法规	355
四、适合中国国情的组织管理原则	364
第二节 日本行政组织的特征	370
一、适合日本国情的行政组织原理	370
二、适合日本国情的行政组织结构	375
三、适合日本国情的行政组织法规	384
四、适合日本国情的组织管理原则	388
第三节 比较:组织特色的启示	392
一、行政组织的现代趋势	392
二、行政组织的指导原则	399
第三章 行政责任的比较	407
第一节 中国行政责任的特征	407
一、中国行政责任的涵义与种类	407
二、中国的行政处分制度	417
三、中国的行政处罚制度	424
四、中国的行政赔偿制度	428
第二节 日本行政责任的特征	438
一、日本行政责任的涵义与种类	438
二、日本内在的制度型控制手段	445
三、日本内在的非制度型控制手段	453
四、确保行政责任的外部控制手段	455
第三节 比较:责任特色的启示	462
一、行政责任的制度	462

二、行政责任的原则	464
三、行政责任的方法	466

第三篇

中日行政管理过程的比较

第一章 行政信息的比较	471
-------------------	-----

第一节 中国行政信息的特征	471
一、中国行政信息系统的建立	471
二、中国行政信息系统的管理	479
三、中国行政信息系统的现代化	498
第二节 日本行政信息的特征	503
一、日本行政信息系统的建立及作用	503
二、日本行政信息系统的管理	507
三、日本行政信息系统与计算机	510
四、日本行政信息系统的输出与利用	515
第三节 比较:信息特色的启示	523
一、行政信息的特征	523
二、行政信息的处理	524
三、行政信息的功能	525
四、行政信息的现代化	526

第二章 中日行政决策的比较	529
---------------------	-----

第一节 中国行政决策的特征	529
一、中国行政决策的基本理论	529
二、中国行政决策的基本程序	535
三、中国行政决策的基本体系	539

四、中国行政决策的基本方法	547
第二节 日本行政决策的特征	551
一、日本行政决策的基本理论	551
二、日本行政决策的基本程序	556
三、日本行政决策的基本体系	560
四、日本行政决策的常规方法	569
第三节 比较:决策特色的启示	571
一、行政决策体制的演变	571
二、行政决策特点的异同	574
三、行政决策的现代化	586
第三章 行政指导的比较	588
第一节 中国行政指导的特征	588
一、行政指导的涵义和特征	588
二、行政指导的地位和作用	589
三、行政指导的种类	592
四、行政指导的问题与展望	594
第二节 日本行政指导的特征	600
一、历史渊源与现实意义	600
二、内容形态与不同特点	604
三、实效手段与重要作用	615
四、副作用与局限性	622
第三节 比较:指导特色的启示	623
一、行政指导是一种有效的管理方法	623
二、行政指导是一种重要的管理职能	626
第四章 行政协调(调整)的比较	628
第一节 中国行政协调的特征	628
一、中国行政协调的意义和原则	628

二、中国行政组织的协调	639
三、中国行政组织与非行政组织的协调	644
四、中国行政公共关系的协调	647
第二节 日本行政调整的特征	654
一、日本行政调整的原则	654
二、日本行政调整的机构	660
三、日本行政调整的方式	663
四、日本行政调整的职能	665
第三节 比较:协调特色的启示	671
一、协调性原理的内容	671
二、协调性原理的障碍分析	674
第五章 行政监督的比较	677
第一节 中国行政监督的特征	677
一、国家机关的监督	677
二、行政系统的自我控制	683
三、行政监察的专门监督	687
四、人民群众的民主制约	693
第二节 日本行政监督的特征	698
一、国家机关的制衡	698
二、行政系统的自我控制	702
三、行政监察的专门监督	707
四、国家公民的社会制约	712
第三节 比较:监督特色的启示	716
一、国家机关监督的比较	716
二、政党监督的比较	720
三、社会团体监督的比较	726
四、基层公民监督的比较	728

第四篇

中日行政管理对象的比较

第一章 人事行政的比较(一)	733
第一节 中国人事行政“进口”的特征	733
一、中国人事制度的演变	733
二、中国当代人事机构的沿革	741
三、中国公务员的职位分类制度	746
四、中国公务员的任用制度	756
第二节 日本人事行政“进口”的特征	764
一、日本人事制度的演变	764
二、日本人事管理机构的沿革	773
三、日本公务员的职阶制	779
四、日本公务员的任用制度	786
第三节 比较:“进口”特色的启示	796
一、职位分类的异同	796
二、把紧入口——考任与调入	798
第二章 人事行政的比较(二)	801
第一节 中国人事行政“管理”的特征	801
一、中国公务员的考核和晋升	801
二、中国公务员的工资和福利	813
三、中国公务员的进修和培训	823
四、中国公务员的奖惩和监督	828
第二节 日本人事行政“管理”的特征	839
一、日本公务员的评定和晋升	839

二、日本公务员的薪俸和福利	847
三、日本公务员的进修和培训	859
四、日本公务员的惩戒和审查	865
第三节 比较：“管理”特色的启示	870
一、考核制度的比较	870
二、工资制度的比较	872
三、培训制度的比较	878
四、奖惩制度的比较	881
五、监督制度的比较	889
第三章 人事行政的比较(三)	892
第一节 中国人事行政“编制”的特征	892
一、中国编制管理与机构改革	892
二、中国编制管理的方针和原则	907
三、中国编制的分类及管理	910
四、中国编制管理与岗位责任制	921
第二节 日本人事行政“定员”管理的特征	925
一、日本定员制的建立和实行方法	925
二、日本定员制法规的建立和实施	931
三、日本编制的分类及管理	939
四、日本定员制实施的审查和领导	953
第三节 比较：编制(定员)特色的启示	957
一、机构设置适应政府职能的转变	957
二、机构设置依据形势的发展和国情的需要	959
三、机构设置随着政府管理方式改变而改变	960
四、政府机构设置的现代化因素	961
第四章 人事行政的比较(四)	963
第一节 中国人事行政“出口”的特征	963

一、中国公务员的辞职、辞退	963
二、中国公务员的退休	973
三、中国人事行政的离休、退职制度	982
四、中国行政机构离退人员的服务与管理	985
第二节 日本人事行政“出口”的特征	990
一、日本公务员的离职	990
二、日本公务员的休职	995
三、日本公务员的退休	1001
四、日本公务员退休后安置服务与重新就业	1008
第三节 比较：“出口”特色的比较	1012
一、“出口”的途径及其特征	1013
二、建立国家公务员辞职辞退制度的意义	1016
三、退休制度比较与趋势	1019
第五章 财务行政的比较	1025
第一节 中国财务行政的特征	1025
一、中国的财务行政概述	1025
二、中国的财务行政与预算制度	1033
三、中国的财务行政与决算制度	1044
四、中国财务行政与会计制度、审计制度	1050
第二节 日本财务行政的特征	1055
一、日本的财务行政和财政决策机构	1055
二、日本的财务行政与预算制度	1060
三、日本财务行政与决算制度	1065
四、日本财务行政与会计制度、审计制度	1066
第三节 比较：财务行政特色的启示	1069
一、财政体制比较的启示	1069
二、财政制度比较的启示	1073
三、财政手段的启示	1078

第六章 机关行政的比较	1085
第一节 中国机关行政的特征	1085
一、中国机关行政管理的发展	1085
二、中国机关行政管理的内容	1094
三、中国机关行政管理的原则	1106
四、中国机关行政管理现代化与办公自动化	1110
第二节 日本机关行政的特征	1117
一、日本机关行政管理的发展	1117
二、日本机关行政管理的内容	1122
三、日本机关行政管理的原则	1129
四、日本机关行政管理与办公自动化	1132
第三节 比较:机关特色的启示	1140
一、参与决策	1140
二、处理事务	1141
三、搞好服务	1142
第七章 经济行政的比较	1144
第一节 中国经济行政的特征	1144
一、中国的经济行政与管理机构	1144
二、中国的经济行政与产业政策	1154
三、中国的经济行政与经济计划	1162
四、中国的经济行政与调控手段	1168
第二节 日本经济行政的特征	1173
一、日本的经济行政与管理机构	1173
二、日本的经济行政与发展战略	1188
三、日本的经济行政与经济计划	1194
四、日本的经济行政与调控手段	1209
第三节 比较:调控特色的启示	1216

一、强化行政调控职能的主要手段	1217
二、强化行政调控职能的主要原则	1219

第五篇

中日行政管理发展的比较

第一章 行政效率的比较	1229
-------------------	------

第一节 中国行政效率的特征	1229
---------------------	------

一、行政效率的涵义和作用	1229
--------------------	------

二、行政效率的测评	1240
-----------------	------

三、影响行政效率提高的问题	1252
---------------------	------

第二节 日本行政效率的特征	1260
---------------------	------

一、行政效率的价值	1260
-----------------	------

二、行政效率的测定	1264
-----------------	------

三、推行高质量的行政服务运动	1268
----------------------	------

第三节 比较：效率特色的启示	1272
----------------------	------

一、行政管理的效率是结构与功能函数	1273
-------------------------	------

二、效率与行政机构运作机制的完备化程序成正比	1275
------------------------------	------

三、效率与行政机构运作机制的官僚化程度成反比	1276
------------------------------	------

四、提高行政机构效率的必由之路	1279
-----------------------	------

第二章 行政法制的比较	1282
-------------------	------

第一节 中国行政法制的特征	1282
---------------------	------

一、中国的行政法制与法规	1282
--------------------	------

二、中国的行政立法与立法机关机构	1308
------------------------	------

三、中国的行政执法与监督	1322
--------------------	------

四、中国的行政司法与行政诉讼	1331
----------------------	------

第二节 日本行政法制的特征	1342
一、日本行政立法的发展	1342
二、日本依法建立行政机构	1352
三、行政立法的内容与形式、监督	1362
四、加强行政执法,健全行政法规	1372
第三节 比较:法制特色的启示	1375
一、行政管理法制化的启示	1375
二、政府行政立法行为的启示	1378
三、政府行政执法行为的启示	1381
四、政府行政司法行为的启示	1383
第三章 行政改革的比较	1385
第一节 中国行政改革的特征	1385
一、中国行政改革的历史发展	1385
二、中国行政改革的系统工程	1401
三、行政改革与中国的行政体制	1417
四、行政改革与面向二十一世纪的中国	1425
第二节 日本行政改革的特征	1442
一、日本行政改革的历史发展	1442
二、日本行政改革的系统运作	1451
三、日本行政改革的领导机构和基本方式	1468
四、行政改革与面向二十一世纪的日本	1473
第三节 比较:改革特色的启示	1487
一、行政改革与本国国情	1487
二、行政改革的基本措施	1489
三、坚持不懈推进行政改革	1496
后 记	1500