

冷战后 中国对外关系

何 兰 / 主编

Foreign Relations of China after the Cold War

中国传媒大学出版社

国际关系学书系

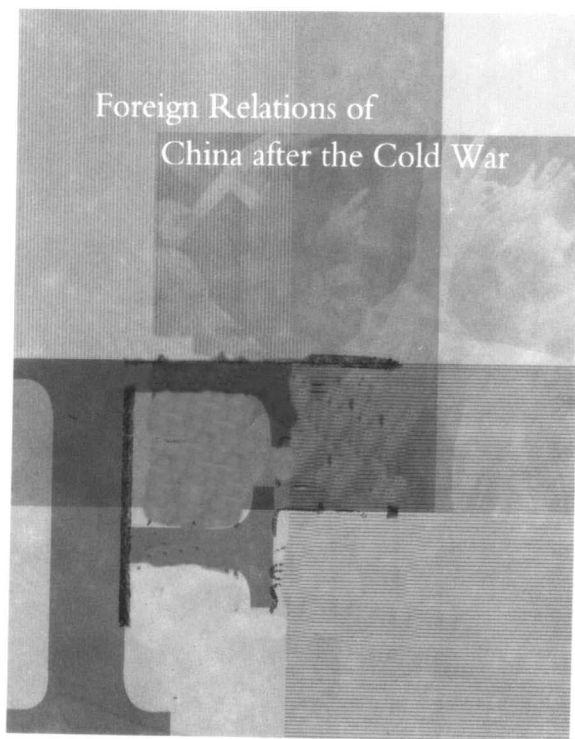
冷战后

国家广播电视总局科研项目

中国对外关系

Foreign Relations of China after the Cold War

何兰 / 主编



中国传媒大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

冷战后中国对外关系 / 何兰主编. - 北京: 中国传媒大学出版社, 2005. 1

(国际关系学书系)

ISBN 7 - 81085 - 297 - 3

I. 冷… II. 何… III. 中外关系—研究 IV. D822

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 002564 号

冷战后中国对外关系

主 编 何 兰

责任编辑 蔡开松

装帧设计 武晓强

出 版 人 蔡 翔

出版发行 **中国传媒大学** 出版社 (原北京广播学院出版社)

北京市朝阳区定福庄东街 1 号 邮编 100024

电话: 010 - 65450532 65450528 传真: 010 - 65779405

<http://www.cucp.com.cn>

经 销 新华书店总店北京发行所

印 刷 北京中科印刷有限公司

开 本 730 × 988mm 1/16

印 张 21.75

版 次 2005 年 3 月第 1 版 2005 年 3 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7 - 81085 - 297 - 3/K · 155 定 价: 48.00 元

版权所有

翻印必究

印装错误

负责调换



主编简介

何兰 1977年入东北师范大学历史系学习，1989年在该系获硕士学位，1999年在武汉大学获博士学位。曾任教于华中师范大学历史文化学院，先后赴日本、德国等国作访问学者。现任中国传媒大学国际传播学院教授、硕士生导师，国家安全政策委员会特聘研究员、中国国际关系学会理事、全国高校国际政治研究会理事等。出版《政治游戏中的一张王牌——德国对伪满洲国政策研究》、《新视角下的国际关系理论》等专著与合著10余部，发表学术论文50余篇。

AD-63/05

前 言

冷战体制的解体，标志着一个时代的结束。冷战结束后，国际社会发生了重大变革，中国所处的安全环境也发生了深刻变化。

冷战的结束，打破了原有的两极世界格局，美国成为惟一的超级大国，其综合实力远远超过其他国家。美国试图抓住这一千载难逢的机会，极力营造以美国为领导的单极世界。美国的战略构想是：政治上以西方的价值观，尤其是美国的价值观改造世界，构筑世界新秩序；经济上推动经济全球化来确保美国繁荣；安全上确保美国优先，确保美国的绝对安全，决不允许出现能够挑战美国利益的地区强国、国家集团和国际势力。为此，美国笼络其盟友，对可能的挑战者进行防范和遏制，轻则经济制裁、政治孤立，重则军事打击，甚至不惜发动战争。其他诸强从力量上看，虽然对美国构成一定牵制，在战略意图上也不满美国的霸权战略，但他们在不同层面上均有求于美国，均将处理与美国的关系放在最重要位置，不存在战略上联合制衡美国的动机和能力。因此，美国将在一段时期内处于有利地位，多极化是在曲折中发展。

美国所奉行的战略，对于坚持社会主义发展道路、正在崛起的中国而言，具有一定的压力，中美之间不时出现摩擦也不可避免。但随着中国对世界事务影响力的不断提高和各国间相互依赖性的日趋加强，为中国与世界建立更紧密联系提供了可依循的渠道和途径，也为中美关系的发展奠定了基础。

冷战的结束，使爆发世界大战的可能性进一步降低。但这并不意味着国际冲突和战争的弱化，也不意味着国际冲突和战争烈度的降低和频率的减少。伴随着世界格局转换而来的还有霸权欲望、民族分离主义、宗教极端主义、国际恐怖主义、全球化等问题，使世界安全的不确定性增加，严重威胁着人类的文明和安全，中国的周边环境也更加复杂化。

冷战期间，对中国安全的威胁主要来自于陆上，地理方位主要是北部和西北部。冷战结束后，由于苏联解体和俄罗斯奉行与中国友好的政策，中国的西北部

ADF63/05

安全有了很大改善。1996 年中俄建立了战略伙伴关系, 2001 年中俄边界谈判取得成功, 中国与俄罗斯签订了《中俄睦邻友好合作条约》, 基本解除了自 20 世纪 60 年代以来苏联给予中国的持久的安全压力。但美国却加强了对中国东部、东南部周边地区事务的介入和干涉力度, 加强了与日本在亚太地区安全方面的合作。1997 年签订的《新日美防卫合作指针》, 鼓励日本在地区安全上发挥更大作用, 造成了美日同盟以武力阻挠中国统一台湾的可能态势; 加强对台湾军售, 姑息、纵容台独势力; 对南沙群岛主权争端问题给予更多关注, 与东南亚一些国家加强安全合作; 在南亚加强与印度合作, 有意利用印度牵制中国。“9·11”事件后, 美军出兵阿富汗, 驻军中亚地区, 成为影响中国地区安全的重要因素。

中国周边的强邻日本是世界第二经济大国, 东亚最发达的国家。冷战结束后, 日本虽然经济持续低迷, 但经济实力的根基并未发生根本动摇, 在美国的支持和鼓励下, 其政治大国战略取得相当大的进展。90 年代中后期以来, 中日在历史教科书、靖国神社、钓鱼岛等问题上争端不断, 两国关系进入了新的不稳定期。中国周边的其他地区, 安全形势也不容乐观。自 90 年代以来, 朝鲜半岛形势持续紧张, 两次出现核危机; 围绕南沙群岛主权归属问题, 相关国家一再出现争执; 印度与巴基斯坦出现核危机, 关系持续紧张; 台湾岛内分裂势力嚣张, 几次出现台海危机; 中亚的国际恐怖主义、宗教极端势力、民族分离主义出现跨国蔓延趋势。随着中国国力的增强和西方国家贩卖的“中国威胁论”, 一些周边国家对中国存有一定疑虑。

从经济发展角度看, 冷战结束后, 在新技术革命的推动下, 经济全球化加速发展, 经济区域集团化方兴未艾。科学技术化、技术产业化的时间越来越短, 知识经济初露端倪。市场经济风行全球, 资本在全球畅行。欧盟发行统一货币建成经货联盟, 实现东扩, 成员国进一步扩大。北美建成自由贸易区, 美洲自由贸易区正在谈判之中, 亚太地区的合作也加紧进行。以综合国力为主要载体的国际竞争越来越激烈。

中国周边经济发展喜忧参半。20 世纪 90 年代以来, 日本经济正经历着痛苦的产业转型和调整, 经济一直处于低速甚至负增长之中。东亚和东南亚的其他国家和地区, 在冷战后曾一度以经济增长快速、经济自由度较高而被国际投资者看好。但 1997 年金融危机以来, 这些地区经济的脆弱性再次显现, 被迫进行彻底的经济改革。与此同时, 冷战后中国周边的区域集团化正取得突破性进展, 亚太经合组织的成功运作, 上海合作组织的成立, 东盟与中日韩和东盟分别与中、日、韩的领导人会晤机制的建立等, 使亚太和东亚地区性合作获得了重大进展。随着区域集团化的加速发展, 实质性的经济合作正在由酝酿走向实践。冷战后的中国, 必须谨慎处理好国家安全与经济发展之间的平衡关系, 使之朝着良性互动、相得益彰方向发展, 避免出现恶性相损、顾此失彼的趋向。

冷战结束以来国际关系的发展演变，揭示出和平与发展已成为新时代的主题，同时也表明国际关系正日趋复杂化。以往两极体制下对垒分明的情况消失了，代之以各国关系既合作又竞争的局面，竞争中有合作，合作中有竞争，而且综合国力的竞争逐渐加剧。经济全球化使国际经济政治化和国际政治经济化的趋势进一步加强，各国之间政治与经济关系的交互作用更加明显。经济全球化和科技进步在促进经济发展的同时，也带来许多需要国际社会通力合作才能解决的安全上和社会方面的新问题。总之，两极体制的瓦解和新科技革命的飞跃前进，给国际关系带来了前所未有的深刻变化，这种变化的影响，将是持久、深远的。

多极化的时代，加大了中国参与国际社会的可能；各种合作关系也为中国提供了回旋余地更大的国际舞台。中国申奥成功、正式加入WTO以及在反恐问题上得到国际社会的广泛好评，既说明世界需要中国，也说明中国对国际事务正在采取一种积极主动的姿态。江泽民主席在中共十六大报告中指出：“综观全局，21世纪头20年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”“重要战略机遇期”的国际方面在于：

第一，和平与发展仍是当今时代主题，世界总体和平与稳定，不会发生世界大战，中国也不太可能卷入重大战争，中国的总体安全能够得到保证。

第二，世界主要国家的相互关系呈良性互动，它们主要采用经济、外交、政治、文化等手段解决相互间的问题。特别是“9·11”事件后，美国的战略重点有所调整，大国之间的协调和对话有所增强，尽管美国仍不放弃对中国的防范，但已不再视中国为敌手，增进同中国的接触和合作已成为美对华政策的主要方面。这就使中国有可能争取到相对更长时期的和平发展环境，有可能集中更多的力量发展经济。

第三，中国加入世界贸易组织后，为全面参与国际合作与竞争，利用国际先进技术、先进管理经验和资本创造了有利条件，中国经济发展的空间更加广阔，在经济上同国际社会更加连成一体。

第四，现代科技发展给人类的进步提供了新的强大动力，为后进国家追赶发达国家提供了条件。中国在科技方面的后发优势正在日益显现。

第五，随着综合国力的不断增长，中国在世界事务中的作用将不断增加。中国将不断提高对国际合作机制的参与度，在建立和改善国际秩序中的作用不断上升。

第六，国际社会反恐将是个长期的任务，中国和美国在反恐问题上的合作也将是长期的。而且，在西方宗教观和价值观同一些地区的宗教观和价值观直接对抗的时候，中国更是能够避免许多不必要的干扰。

最后，中国在今后二三十年内将在解决历史遗留下来的领土（海）问题上

取得很大的进展，在“睦邻友好、与邻为善、以邻为伴”的思想指导下，中国的周边环境将能进一步改善。

因此，如何冷静观察世界，及时把握机遇，沉着应对挑战，理性处理中国的对外关系，为我们的现代化建设营造良好的国际与周边环境，不仅是新世纪中国外交工作的重要任务，而且是国际关系研究的新课题。本书对上述问题进行了梳理、分析和研究，进而提出了一些建设性的思考与建议，但愿能为上述目标的实现尽微薄之力。

编 者

2005年3月

目
录**第一章 跌宕起伏的中美关系 / 1****一、冷战后美国的亚太战略与对华战略 / 1**

1. 冷战时期中美关系回顾 / 1
2. 冷战后美国的亚太战略 / 5
3. 冷战后美国的对华战略 / 12

二、冷战结束后中美关系的演变 / 14

1. 冷战后中国对美国战略 / 14
2. 克林顿总统任期内的中美关系 / 17
3. 小布什执政初期的中美关系 / 23

三、中美两国间的共同利益 / 25

1. 改善中美关系的契机 / 25
2. 中美战略合作对于两国至关重要 / 28
3. 中美两国经贸关系具有互补性和互利性 / 30

四、影响中美关系发展的不利因素 / 32

1. 人权问题 / 33
2. 台湾问题 / 39
3. 贸易摩擦问题 / 45
4. 意识形态差异问题 / 51

第二章 中俄关系的基础及演进 / 54**一、中俄（苏）关系的历史基础 / 54**

1. 中俄（苏）关系的历史回顾 / 54
2. 中俄（苏）关系发展的历史总结 / 63

二、中俄关系发展的现实基础 / 71

1. 中俄对两国关系历史基础的认识和重新定位问题 / 71
2. 中国对外政策中的俄罗斯与俄罗斯对外政策中的中国 / 75

三、中俄关系的历史演变 / 83

1. 中苏关系向中俄关系过渡阶段 / 83
2. 从“相互视为友好国家”走向“新型的建设性伙伴关系” / 86
3. 从“新型的建设性伙伴关系”走向“战略协作伙伴关系” / 89

4. “战略协作伙伴关系”在实践中充实和发展 / 96

5. “战略协作伙伴关系”的法律化、长期化 / 102

四、中俄关系存在的主要问题及今后发展的走向 / 108

1. 中俄关系中存在的问题 / 108

2. 中俄关系发展的未来取向 / 115

第三章 中国与欧洲国家的关系 / 120

一、冷战前及冷战期间的中欧关系回顾 / 120

1. 新中国成立前中国与欧洲关系 / 120

2. 冷战时期中国与欧洲关系 / 121

二、冷战后的中欧关系 / 125

1. 中欧关系举步维艰 / 125

2. 中欧关系走出困境 / 126

三、中欧关系中的积极因素 / 137

1. 国际社会新形势的需要 / 137

2. 双方顺应经济全球化并支持政治多极化 / 138

3. 经济利益是中欧关系积极发展的重要因素 / 140

4. 中欧双方不存在根本利害冲突 / 143

四、中欧关系中的消极因素 / 144

1. 中欧间社会意识形态的差异 / 144

2. 中欧之间在经贸发展上的障碍 / 146

3. 欧盟整体性作用的加强对中欧关系的影响 / 148

4. 美国的对华态度对中欧关系的影响 / 149

第四章 中国与日本的关系 / 154

一、中日关系的历史回顾 / 154

1. 一波三折的中日复交过程 / 154

2. 复交后中日关系的发展 / 157

二、冷战后的中日关系 / 159

1. 冷战后日本对外战略的调整 / 159

2. 日本对华政策的变化与中日关系 / 166

三、影响中日关系健康发展的症结 / 175

1. 台湾问题 / 175

2. 历史问题 / 177

3. 钓鱼岛问题 / 180

4. 日美安全合作问题 / 182

四、新世纪的中日关系 / 183

1. 中日经贸关系的发展 / 183
2. 中日文化、科技的交流与合作 / 185
3. 中日军事交流与合作 / 187
4. 以史为鉴, 面向未来 / 187

第五章 中国与东南亚国家的关系 / 192

一、东南亚国家在冷战后中国外交中的地位 / 192

1. 冷战后中国外交战略中的东南亚因素 / 192
2. 东南亚国家外交中的中国因素 / 194
3. 中国与东南亚国家发展关系的机遇和挑战 / 196

二、中国与东南亚国家的经济关系 / 201

1. 中国与东南亚国家的经贸关系 / 201
2. 中国与东南亚国家经济合作框架 / 205
3. 中国与东盟建立自由贸易区 / 209

三、中国与东南亚国家的政治关系 / 217

1. 中国与中南半岛国家的政治关系概况 / 217
2. 中国与马来群岛国家的关系 / 223
3. 中国与东盟的政治安全对话与合作 / 228

第六章 朝鲜半岛与中国外交 / 232

一、中朝: 传统友谊“牢不可破” / 232

1. “牢不可破”的友谊 / 232
2. 在韩朝之间的中国外交 / 237
3. 未来中朝关系展望 / 243

二、中韩: “合作伙伴”关系全面发展 / 244

1. 中韩政治交往日益频繁 / 244
2. 中韩经济合作前景广阔 / 249
3. 韩流与汉风: 中韩文化交流 / 251

三、朝鲜核问题与中国外交的对策 / 253

1. 朝鲜核问题的由来与前景 / 253
2. 中国的外交努力与国家利益 / 255
3. 中国外交在朝核问题上的对策 / 261

第七章 中国与中东国家的关系 / 264

一、中国与中东的政治关系 / 264

1. 中国与中东政治关系概况 / 264

2. 中国关于阿以问题的主张 / 268

3. 冷战后中以建交及关系发展 / 270

二、中国与中东国家的经贸关系 / 273

1. 中国与中东的经贸合作 / 273

2. 影响经贸关系发展的因素 / 276

3. 双方未来经贸关系展望 / 278

三、实例与分析：冷战后的中伊关系 / 280

1. 中伊关系发展概述 / 280

2. 中国在伊拉克问题上的立场 / 282

3. 伊拉克战争及中国外交的思考 / 283

4. 中国在伊拉克战后重建中的作用 / 286

四、中东对于中国外交的意义 / 288

1. 中东石油资源和中国的能源安全 / 288

2. 中东国家是中国外交倚重的力量 / 291

第八章 中国与非洲国家的关系 / 293

一、冷战后中国对非政策及中非关系分析 / 293

1. 冷战后的国际局势及非洲状况 / 293

2. 冷战后中国对非洲政策的调整 / 294

3. 冷战后中非关系评析 / 298

二、进一步提升中非关系的现实意义和有利条件 / 314

1. 加强中非关系的必要性和现实意义 / 314

2. 发展中非关系的有利条件和良好契机 / 315

三、中非关系发展面临的问题和挑战 / 321

1. 台湾问题日益凸现 / 321

2. 非洲大陆的战乱和社会问题依然严峻 / 326

3. 国际社会在非洲的竞争日趋激烈 / 327

四、关于促进中非关系发展的思考 / 330

1. 继续保持中国与非洲各国领导人之间的互访 / 330

2. 粉碎台湾当局在非洲制造“两个中国”的图谋 / 330

3. 进一步加强与非洲国家在经贸领域的合作 / 331

4. 转变对非洲国家经济援助的方式和内容 / 332

5. 重点发展与南非的关系 / 333

6. 拓宽并加强同非洲国家在各个领域的合作与交流 / 335

后记 / 336

第一章

跌宕起伏的中美关系

中国和美国分别是世界上最大的发达国家和最大的发展中国家。在中华人民共和国成立后的 50 多年时间里，中美两国由于社会制度、意识形态、价值观念大相径庭；历史传统、文化背景各不相同；经济发展水平差异颇大，导致两国关系风云变幻，跌宕起伏，经历了曲折、艰难的演变过程。特别是在后冷战时期，随着国际格局的变化和全球化进程的加速，中美两国对世界和平与发展的重要性日益凸显，中美关系亦逐渐成为两国和世界上最重要的双边关系。

一、冷战后美国的亚太战略与对华战略

1. 冷战时期中美关系回顾

从新中国成立到冷战结束，中美关系大致经历如下几个时期。

1) 对抗和僵持时期（1949—1971）

中华人民共和国宣告成立时，新政权面临着十分严峻的国内外形势。国际上，第二次世界大战结束后形成了两极格局，并很快进入了美苏激烈对抗的冷战时期。美国不但自己不承认新中国的政权，而且依仗其在西方世界的当然领袖地位，力图拼凑一个不承认新中国的“共同阵线”，孤立新中国，妄图把新中国排挤在国际社会之外。与此同时，美国还从朝鲜半岛、台湾海峡、印度支那三个方面，构筑了针对中国的“新月形”防卫线，中国的东部和东南沿海受到敌对势力的严重威胁。在国内，虽然国民党军队被打败，但还剩有约 150 万陆海空三军人员。国民党依仗这支残余力量，不断地对大陆沿海地区进行封锁和骚扰，威胁着这些地区的人民生命财产安全和社会安定。而当时，中国人民解放军的军事技术和装备都较差，尤其是海军和空军刚刚开始组建，新中国急需一个稳固、可靠

的战略后方。在这种情况下,出于对国家安全利益的考虑,同时也为了在政治上打破被孤立的状态,中共领导人做出了对苏“一边倒”的决策,但这并不表示它关闭与资本主义国家甚至帝国主义国家打交道、发展外交关系的大门。中国希望能在联合国中正常活动,以利于打开外交局面。从1949年10月到1950年6月朝鲜战争爆发,中国政府共向联合国秘书长和联大主席、联大专门机构发去了18份电报,要求驱逐台湾的代表,恢复中国政府的合法地位。这一合理要求得到联合国秘书长赖依的一定程度的支持,但美国却不断施加其影响,并先后使用“拖延讨论”的手法和借口所谓“重要问题”,阻挠恢复中国在联合国的席位。美国和中国相继卷入朝鲜战争,最终确定了两国对抗的格局。

在60年代,随着国际形势的变化和中苏关系逐渐破裂,美国出于对其国家安全利益的考虑,开始对中国采取所谓“新门户开放”政策,但并没有从根本上改变敌视中国的态度。因此,虽然中美两国的大使级会谈仍在继续,但解决不了实际问题,中美隔绝的基本态势没有什么变化。

2) 正常化时期(1972—1978)

70年代初,美国因“越南综合症”而实力下降,苏联乘机在全球进行扩张,态势逼人,对美国构成重大威胁。同时,美国敌视中国的政策,也使美国付出了惨重的代价。为了扭转在与苏联争霸中的不利地位,1969年上台的尼克松政府决定大幅度调整对华政策。尼克松在“关岛讲话”中,提出“五大力量中心论”,并明确指出:“对美国的主要威胁不是中国,而是苏联”;“中国是解决俄国问题的钥匙,也是解决其他问题的钥匙。”基辛格说:“俄国人对中国人忧心忡忡,任何人都会利用”。他希望美国借助中国来加强自己外交的灵活性。在中苏关系方面,苏联不仅拒绝减少在中苏边境的驻军,而且支持越南入侵柬埔寨,并在中越边界挑起武装冲突,直接威胁中国的安全。为了减轻来自苏联的压力,中国也希望通过调整对美政策来改善同美国的关系。毛泽东提出了“一条线、一大片”的“三个世界”战略思想。正是基于中美两国不同的国家利益和对付苏联的战略需要,双方加速了实现关系正常化的步伐。这一时期中美关系的基本特点是:求同存异,从艰难讨论起步,发展到在阿富汗、柬埔寨地区问题上携手合作。1972年2月尼克松访华,中美两国签署了具有历史意义的《上海公报》,美国承认世界上只有一个中国,台湾是中国领土的一部分,这标志着中美两国关系敌视状态的结束和正常化进程的开始。此后,在“一个中国”的原则框架内,中美双方互设联络处,开始了政府官员的互访和文化、学术方面的交流,并开始了贸易往来。1978年12月16日,中美签署《建交公报》,美国接受了中国提出的在台湾问题上“断交、废约、撤军”的三项原则,承认中华人民共和国政府是中国惟一的合法政府,宣布两国从1979年1月1日起建立大使级外交关系。凡此种种,为中美关系的平稳、健康发展奠定了基础。

3) 迅速发展时期 (1979—1989)

这一时期,中美关系曾因美国向台湾出售武器、胡娜事件、湖广铁路借款、纺织品贸易、西藏人权、知识产权等问题,引发了一些矛盾和争议。但是,从整体上讲,在整个80年代,两国关系是在讨价还价中迅速、全面发展的时期。

1982年8月17日中美发表《八·一七公报》,确定了美国解决售台武器问题的原则。公报指出:“美国方面声明,它不寻求执行一项长期向台湾出售武器的政策,它向台湾出售的武器在性能和数量上将不超过中美建交后近几年的水平,它准备逐步减少它对台湾的武器出售,并经过一段时间导致最后的解决。”^①但是,里根政府仍不肯放弃“一中一台”的政策,《公报》签署后,他把《八·一七公报》解释为和《与台湾关系法》的精神是一致的,并在具体执行过程中为美向台出售武器辩解,不断进行有损两国关系的行动,两国关系一度处于紧张状态。中国政府和人民面对里根政府的一系列行径,进行了针锋相对的斗争,在台湾问题上毫不妥协和退让,表现出中国政府和人民在主权问题上“鱼死网破”的决心和信念。里根认识到,如果继续在台湾问题上反复无常,必将使两国关系恶化甚至走向崩溃,从而使美国的全球利益受到巨大损害。因此,不得不采取一些措施来修复双边关系:1983年5月,美国商务部长访华,表示将放宽向中国出口技术的限制,随后美正式宣布把中国从出口管制条例中的“P”类改为“V”类,提高了向中国出口技术的水平;同年9月,美国国防部长温伯格访华,并决定两国最高领导人互访。

自1984年1月和4月中美两国领导人互访后,两国领导人互访频繁,不仅促进了两国政府间的了解和关系的改善,而且带动了双边贸易的发展和科技文化的交流与合作。中国成为美国十大贸易伙伴之一,而美国则是中国的第三大贸易伙伴和对华直接投资最多的国家。此外,两国还在一系列重大的国际问题,如阿富汗问题、柬埔寨问题上进行了广泛的合作。到1989年上半年,两国关系进入空前活跃时期,也是自中美建交20年以来的“鼎盛”时期。

这一时期中美关系之所以发展迅速,主要原因在于:

首先,中美两国在经济上有很大的互补性。中国要实现现代化,亟须引进发达国家的先进技术和外资。美国作为世界上最大的发达国家,技术出口的限制又比有的西方国家稍宽;中国的劳动力价格不仅大大低于发达国家,甚至低于许多发展中国家,正好为美国的许多跨国公司提供了投资的良机;中国市场的巨大潜力,使美国实业界有着莫大的兴趣和热情。由于两国的建交,双方的经贸关系得到迅速发展,而经济利益的依存性,又对美国的对华政策产生重要的制约作用。

其次,中国经济改革的成功,给美国人带来了过高的期望值,甚至是错觉。

^① 韩念龙主编:《当代中国外交》,中国社会科学出版社1990年,第431页。

特别是高度集中统一的中央计划经济开始向市场经济过渡，所有制结构也随之发生变化，中国的政治改革亦已起步，这就使许多美国人认为，中国的经济改革必定导致政治改革。他们相信美国的影响力，希望通过与中国的接触来实现改变中国的梦想。

再次，苏联仍在进一步对外扩张，“共同对付苏联的威胁”这一中美关系正常化的战略基础没有根本改变。

4) 挫折和困难时期 (1989—1992)

东欧剧变、苏联解体前后，中美关系因 1989 年中国政治风波而陷入低谷。

“六四”政治风波发生时，乔治·布什政府打着“关心中国的民主运动”和“尊重国际人权”的旗号，带头对中国内政进行干涉，向中国政府施加压力。布什曾就中国局势发表讲话，宣布对中国实行制裁措施，并表示：“除非中国领导人承认个人的权利，尊重持不同政见者，并承认学生要求的合法性，否则美国不可能同中国保持正常关系。”美国政府对华采取的制裁措施主要包括：中断美中之间的军事交流与合作；停止向中国出售武器；重新研究中国留学生延长停留时间的申请；暂停美中间一切高级官员的互访；要求国际金融机构推迟考虑向中国提供新的贷款；禁止中国火箭发射美制卫星；中止中美核能合作；限制向中国精密机械公司和长城公司出售任何与导弹有关的产品；限制向中国出口高速计算机工作站；暂停向中国出口卫星或卫星部件，包括使用中国火箭发射美国制造的卫星等。

在宣布实行对华制裁的同时，布什又不顾国会的反对，竭力维持中美关系，避免使之陷于彻底破裂，因而采取了一些较为克制的行动。

对于美国的制裁，中国政府一方面表示坚决反对美国政府干涉中国内政，希望美国不要做不利于双方关系的事情；另一方面也从大局出发，采取了许多积极措施，以改善同美国的关系。因此，尽管美国政府公开宣布暂时中止中美两国间的高层往来，但实际上，两国之间的高层接触并没有中断。在否决了美国国会要求对中国实行进一步经济制裁的决议案的同时，布什于 1989 年 7 月 1 日派总统国家安全事务助理斯考克罗夫特为特使，在副国务卿伊格尔伯格的陪同下秘密访华，寻求解决两国分歧的途径，力图减少两国关系中的消极因素。应美国方面的要求，中国外交部部长钱其琛与美国国务卿贝克进行了会晤，介绍了中国的国内形势，重申了中国政府的立场和态度。会晤双方都表示重视两国的关系，愿意为恢复和发展两国关系而做出努力。

此后，中国方面相继邀请美国前总统尼克松、前国务卿基辛格等来华访问；布什也两次派斯考克罗夫特为特使访华。为缓和中美关系，双方都采取了一些具体的积极措施，重要的往来逐渐增多，跌入低谷的关系有所回升。1990 年 1 月 11 日，中国政府宣布撤销北京部分地区的戒严令，美国立即表示欢迎。当天，

美国国务院就表示同意世界银行向中国提供贷款。从1990年2月至6月,世界银行共向中国提供了5笔贷款,总额为5.9亿美元。此后,美国政府所属的进出口银行向中国海洋石油总公司提供了975万美元的贷款。5月24日,布什宣布将对华最惠国待遇延长一年。这一决定受到中国方面的欢迎。11月30日,中国外交部部长钱其琛应邀访美,这是自“六四”风波以来,中国高层官员首次正式访美。1991年11月中旬,美国国务卿贝克访问中国。这是1989年6月以来美国国务卿首次访华,它意味着美国政府“不与中国进行高层互访”禁令的失效。

贝克在访华期间,与中国领导人进行了多次会谈。中国领导人指出:我们很重视中美关系,认为中美关系虽然仍处在一个困难时期,但两国之间的分歧同20年以前相比要小得多,而双方的共同利益却大为增加。为了维护中美两国人民的根本利益,促进亚洲和世界的和平与发展,中美两国的合作是必不可少的。贝克表示,中美关系不仅对双方都很重要,而且对全球也是重要的。他强调,美国政府仍坚持美中“三个”联合公报的原则;希望中国稳定和发展;愿意发展同中国的经贸关系和加强在国际上的合作。经过会谈,双方增进了相互间的了解,并在武器出售、贸易和中国复关等问题上取得进展并达成了有关协议。1992年年初,布什总统和李鹏总理在纽约举行会晤,标志着美国禁止高层互访的制裁正式取消。其后中国遵照双方协议正式加入了《核不扩散条约》,宣布遵守《导弹及其技术控制制度》的规则。双方还签署了知识产权协议、禁止劳改产品贸易和中美市场准入三个谅解备忘录。1992年,中美两国在经贸、科技、文化以及军事等方面的合作与交流不同程度地得以恢复。其中,中美贸易额达174.93亿美元,比上一年增加了33亿美元。美国在华投资总额超过了50亿美元。

在双边关系明显改善之际,美国却又借口国内因素,宣布向台湾出售150架F-16战斗机,不久又派总统贸易代表希尔斯访台,使中美关系再次蒙上阴影。为谋求北京和台北之间的微妙平衡,布什于1992年12月派美国商务部长富兰克林访华;中国国家科委主任宋健应邀访美。这些互访成为两国关系再次改善的良好开端。

总之,1989年中国的政治风波和随后的冷战的结束,并没有使美国完全转向采取孤立和排斥中国的做法,相反,中美关系在经历了严峻的考验之后逐步得到了恢复和改善。布什政府之所以这样做,主要是处于维护其战略利益和经济利益的考虑,并试图通过保持接触促使中国发生变革。

2. 冷战后美国的亚太战略

冷战结束以后,世界格局和亚太地区的安全环境都发生了巨大变化,美国的全球战略面临调整。美国在亚太地区的战略重点和主要目标是:高度重视亚太地区,直接介入亚太地区的安全事务,在亚太地区保持军事存在和实力,确保美国