

闽西社会主义时期党史专题丛书

闽西新时期农村的变革

中共龙岩市委党史研究室 编



中华工商联合出版社

闽西社会主义时期党史专题丛书

闽西新时期农村的变革

中共龙岩市委党史研究室编

中华工商联合出版社

1997年·北京

图书在版编目(CIP)数据

闽西新时期农村的变革/苏俊才主编 北京:中华工商联合出版社,1997.12

ISBN 7—80100—339—X

I. 闽… II. 苏… III. 史料—文集—中国—当代 IV. 1267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 0154 8 号

闽西新时期农村的变革

苏俊才 主编

出版发行: 中华工商联合出版社

北京市东城区东直门外新中街 11 号 邮编: 100027

经 销: 新华书店

印 刷: 福建龙岩文化印刷厂

850×1168 毫米 1/32 13.375 印张 320 千字

1997 年 12 月第 1 版 1997 年 12 月第 1 次印刷

印数 0001—1000 册

ISBN 7—80100—339—X/G. 142 定价: 22.00 元

序

习近平

闽西是全国著名的革命老区。在革命战争时期，闽西人民为中国革命的胜利作出了巨大贡献。

革命老区在过去大多是穷乡僻壤，闽西老区也是同样。党的十一届三中全会后，波澜壮阔的农村改革，使这片贫瘠的土地发生翻天覆地的变化。自1978年到1995年底的17年中，闽西的农村经济和社会各项事业取得了突飞猛进的发展，其中粮食总产量由1978年的75万吨上升到1995年的112万吨，肉蛋鱼蛋白食品生产由1978年的2万吨提高到1995年的20万吨；异军突起的乡镇企业发展到5.6万多家，实现总产值111.5亿元，吸纳农村劳动力35万人，所创造的工业产值在全市工业总产值中占据了“半壁江山”；农民的生活水平逐步提高，生活质量不断改善，在实现温饱的基础上，正向小康迈进。可以说，这17年是建国以来闽西农村经济发展最快，农民得到实惠最多，农村面貌变化最大的时期。

闽西人民过去敢于革命，富有牺牲精神，现在勇于改

革，富有探索创新精神。在改革开放的17年中，闽西人民不仅创造了农村改革和发展的辉煌成就，而且在实践中探索总结了深化农村改革的宝贵经验。我认为闽西农村改革的主要经验有六条：第一，各级党委、政府始终把改革开放看作是亿万人民群众的共同事业，在农村改革中坚持把群众利益放在第一位，尊重人民群众的意愿，充分调动了广大农民参与改革的积极性和创造性；第二，在农村改革中紧紧围绕解放和发展生产力这一目的，把发展生产力作为农村的根本任务来抓，保持了农村改革的方向；第三，坚持把农业放在国民经济的首位，将强化农业基础的任务落到实处，千方百计增加农业投入，不断改善农业生产条件，增加农业发展的后劲，为深化农村改革奠定了坚实基础；第四，坚持把“科技兴农”作为深化农村改革的一项重大战略措施来抓，将科技与改革紧密结合起来，推动了农村经济和社会的持续、稳定、全面发展；第五，坚持不懈地把社会主义精神文明建设作为推动改革不断深化的强大精神动力，按照“两手抓，两手都要硬”的方针，大力提高农民的思想道德素质与科学文化素质，增进了农村的文明程度，为深化农村改革创造了良好的“软环境”；第六，各级党组织在农村改革中，加强党的基层组织建设，着力建设好以党支部为核心的村级组织，选好“带头人”、“领头雁”，为深化农村改革和推动农村经济发展提供了强有力的组织保证。以上几条经验，对今后闽西乃至全省农村经济的改革和发展，都具有十分重要的指导意义。

《闽西新时期农村的变革》一书，比较系统、全面、客观地记述了党的十一届三中全会后闽西农村改革、发展的历史过程，反映了龙岩市委、市政府对农村变革的决策和各县（市、区）、各部门的实施情况，反映了闽西农民在变革中的实践活动和农村所发生的巨大变化，在总结经验、探索规律，为建设有中国特色的社会主义新农村提供历史借鉴方面，做了有益的归纳和探讨，这是一项十分必要和有意义的工作。

辉煌过去，光明的未来，跨世纪的农村改革依然任重道远。我相信，在党的十五大精神指引下，在推进新一轮创业过程中，闽西的广大农民在党的正确领导下，一定会继续发挥自己的聪明才智，发扬创新探索精神，在深化改革中求发展，为加快闽西开放型区域经济的发展，为实现闽西跨世纪的宏伟目标作出更大的贡献。

1997年12月

目 录

序..... 习近平(1)

综述..... 中共龙岩市委党史研究室(1)

县(市)概述

新罗篇 中共新罗区委党史研究室(21)

长汀篇 中共长汀县委党史研究室(34)

永定篇 中共永定县委党史研究室(45)

上杭篇 中共上杭县委党史研究室(65)

武平篇 中共武平县委党史研究室(86)

漳平篇 中共漳平市委党史研究室(92)

连城篇..... 中共连城县委党史研究室(100)

专题概述

闽西农村经济体制改革历程..... 龙岩市农业委员会(109)

闽西农村经济发展战略的提出与实施

..... 中共龙岩市委政策研究室(119)

闽西农村基层党组织建设..... 中共龙岩市委组织部(128)

闽西林业的建设和发展..... 龙岩市林业委员会(138)

闽西农村小水电的发展..... 龙岩市水电局(156)

快速发展的闽西养殖业..... 龙岩市畜牧水产局(161)

闽西农村商品流通体制的改革与发展..... 龙岩市财委(177)

闽西农村教育事业的发展..... 龙岩市教育委员会(192)

闽西旅游业的发展·····	龙岩市旅游局(214)
蓬勃发展的闽西农村金融·····	龙岩市农业银行(223)
华侨、华人和港澳同胞对闽西家乡的贡献 ·····	龙岩市侨务办公室(228)

典型材料

永福农民开创漳平农村变革的先河·····	陈永培 苏俊才(237)
永定县东片生产队分田包产到户的情况调查·····	李来鉴(241)
福建省第一所乡镇党校——南山公社党校·····	王其森(245)
从“造林大王”到“捐赠大王” ——记漳平市拱桥镇下界村村民赖德超·····	黄文光(249)
新桥八千农民闯市场 ·····	李文砧 张彩前(254)
连城县农业技术集团承包始末·····	黄明溪(258)
长汀县在全省率先拍卖“四荒”地使用权·····	戴立丰(262)
通贤乡创全国水利管理先进经验·····	江树高(267)
长汀县河田水土流失区治理纪实·····	王其森 戴立丰(271)
连城县发展地瓜干支柱产业·····	林云珍(286)
桃溪发展绿茶产业·····	陈旭祥(289)
古竹乡开发红柿基地纪实·····	林添华 苏天发(292)
大池乡发展农业产业化纪实·····	林冰眠(297)
福建省第一个老区亿元镇——古田镇·····	陈福才(303)
闽西首强镇——适中镇·····	符维健(308)
“建筑之乡”——才溪·····	王瑞溪 江树高 刘宝联(313)
“柑桔之乡”——莒溪·····	林云珍(320)
闽西第一个亿元村——下郭车村·····	江树高(325)
闽西首强村——西安村·····	张永和(329)

大事记

1979年 ·····	(335)
-------------	-------

1980 年	(335)
1981 年	(326)
1982 年	(337)
1983 年	(338)
1984 年	(339)
1985 年	(340)
1986 年	(341)
1987 年	(342)
1988 年	(343)
1989 年	(346)
1990 年	(348)
1991 年	(351)
1992 年	(354)
1993 年	(358)
1994 年	(363)
1995 年	(367)

统计表

表 1. 全市农村经济在国民经济中的地位	(379)
表 2. 全市农村基层组织情况	(380)
表 3. 全市农村党组织变化情况	(381)
表 4. 全市乡办企业发展情况	(382)
表 5. 全市村办企业发展情况	(383)
表 6. 全市个体企业发展情况	(384)
表 7. 全市农村社会总产值及构成	(385)
表 8. 全市农业总产值及构成	(386)
表 9. 全市农作物播种面积与产量(一)(二)(三)	(387)
表 10. 全市茶叶、蚕茧和水果生产情况(一)(二)(三) ...	(390)

表 11. 全市林业生产情况(一)(二).....	(393)
表 12. 全市畜牧业、水产生产情况(一)(二)(三)	(395)
表 13. 全市乡村企业主要工业产品产量.....	(398)
表 14. 全市乡镇企业出口产品交货值.....	(399)
表 15. 全市城乡集市贸易发展情况.....	(400)
表 16. 全市农民家庭收入和生活消费(一)(二).....	(401)
表 17. 全市城乡居民收入比较.....	(403)
表 18. 全市农村劳动力各业分布.....	(404)
表 19. 全市主要农业机械拥有量(一)(二)(三).....	(405)
表 20. 全市农业机械、农电和化肥施用量情况	(408)
表 21. 全市耕地面积及灌溉情况.....	(409)
表 22. 全市农村生产性固定资产与构成.....	(410)
表 23. 全市农村教育发展变化情况.....	(411)
后记.....	(413)

综 述

龙岩市^①（通称闽西），位于福建省西部，地处闽粤赣三省边区结合部，是全国著名的革命老区，福建省重要的矿区、林区、烟草产区和侨区。全市总面积为 19050 平方公里，占全省的 15.7%。其中山地丘陵占 78.6%，耕地 201 万亩，形成“八山一水一分田”的经济地理结构。到 1995 年底，全区共辖有龙岩^②、漳平两市和长汀、永定、上杭、武平、连城五县，11 个街道办事处、52 个镇、70 个乡、86 个居民委员会、1793 个村民委员会。总人口为 277.91 万人，其中市镇人口 185.30 万人，乡村人口 92.61 万人。^③

中共十一届三中全会以来，随着家庭联产承包责任制为主要形式的农业生产责任制的建立，被僵化体制束缚已久的农村生产力得到了解放，农民的生产积极性得到了空前的调动，给闽西这个山区、老区、贫困地区经济发展注入了活力。随着农村经济体制改革的不断深化，闽西农村发生了根本性的变化，农村经济高速发展，农民收入大幅度提高，绝大多数农民在解决温饱问题的基础上正向着小康迈进。

① 1997 年 5 月龙岩地区撤地设市。

② 原县级龙岩市 1997 年 3 月改为新罗区。

③ 本文 1995 年的统计数字，均引自福建省龙岩地区地方志编纂委员会编《龙岩地区年鉴（1995～1996）》，方志出版社，1996 年 9 月第 1 版。

建立联产承包责任制 农村改革全面展开

全国解放以后，闽西人民和全国人民一样，紧跟党投入了建设有中国特色社会主义的伟大探索，取得了很大的成就。但是，在1957年以后至党的十一届三中全会的二十年时间里，由于受“左”的错误的干扰，使经济建设和社会各项事业的发展受到严重阻碍。尤其是广大农村，长期以来，人民公社“三级所有、队为基础”的体制产生的低效率、“瞎指挥”、“大锅饭”等弊端一直没能得到根本解决，严重地挫伤了农民的生产积极性，致使农村经济的发展比较缓慢，甚至处于停顿、徘徊状态，粮食生产上不去，经济作物生产萎缩，多种经营几乎空白。至1978年，全区人均占有粮食273.5公手，农民人均纯收入60元，农民生活比较贫困。^①

早从1976年开始，闽西就有极少数社队自发进行农业生产方式变革的大胆尝试，如漳平县永福公社部分生产队，就试行过小段包干作业、“公私合营”等形式的生产责任制，但都被当作“资本主义尾巴”给割掉了。1978年以后，闽西又有部分社队自发进行包产到组、联产计酬的探索。如到1979年1月前后，据六个县（缺永定）的统计，自发分队的有412个生产队，占这6个县生产队总数的3%；搞“包产到组”的有944个生产队，占8.3%；搞“包工到组，联系产量”的有832个生产队，占7.3%，三种合计占18.6%。^②1980年秋，中共中央《关于加快农业发展若干问题的决定》以及《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》等正式文件下达后，大大鼓舞了农民进行农业承包责任制改革的热情。到

^① 见龙岩地区农业局：《1978年农村人民公社收益分配情况综合》，1979年3月10日。

^② 见《中共龙岩地委关于纠正包产到组问题的情况报告》，1979年4月9日。

1981年第一季度,全区已落实责任制的生产队共19530个,占生产队总数19672个的99.3%,其中:实行统一派工的610个队,占3.1%;小段包干的6183个队,占31.4%;专业承包的78个队,占0.4%;包产到组的4341个队,占22.1%;包产到劳的293个队,占1.5%;包产到户的4450个队,占22.6%;包干到户(包括双田制等)3576个队,占18.2%;龙岩、漳平、永定、连城等县包产或包干到户的队均占60%以上。^①但是,由于长期受“左”的思想影响,在部分干群中对大包干有不少疑虑,认为包产(包干)到户会导致集体经济的瓦解,怕当“单干头”,有的担心以后又遭折腾,因而对搞包产到户、大包干形式的责任制无法全面推开。对此,龙岩地委于1981年9月8日,及时作出了《对包产到户、包干到户后若干具体问题的处理意见》,并组织各级党政部门认真开展调查研究,如1981年12月对连城县文亨公社13个大队89户进行调查,包干后粮食增收1000斤以上的户数占67%,农民人均纯收入增长40.3%。实践证实:包干、包产到户的形式最能调动农民生产积极性,促进生产发展。对此,各级领导加强了指导,大包干到户得到全面推广。1983年,全区大包干到户的生产队占99.97%,其中,按人口分包的占98.51%,按劳力分包的占1.04%。大包干极大地调动了广大农民的生产积极性,促进了农业生产的发展。1983年,全区粮食总产达92万吨,人均占有粮食398.68公斤,农民人均纯收入294.28万元,分别比1978年增长23.46%、13.67%和3.9倍。绝大部分农民迅速解决了温饱问题。1984年,废除高度集中的人民公社体制,实行以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层

^① 见《中共龙岩地委关于一九八一年第一季度工作给省委的报告》,1981年4月1日。

经营体制。农业结束了多年徘徊的局面,走上了健康发展的道路。1984年全区农业总产值15.68亿元,比1978年的11.27亿元增长39.14%。^①

1984年后,大包干体制向集体果园、茶园、养殖场、林场、工厂等整个种植业、养殖业、乡镇企业、林业和山地综合开发延伸,一批管理不善、效益差的集体农业企业、乡镇工业企业、林业企业迅速恢复生机,经济效益显著提高。同时,福建省人民政府又发出《关于农业承包期的规定》,把农业承包期延长到15年以上,使承包者吃了“定心丸”。

1988年,福建省人民政府发出8号文件,龙岩地区行署也针对本区实行大包干初期出现的集体生产资料分光,确立农村双层经营体制后,村民委员会不能替代集体经济组织,土地发包方不明确等问题,发出《关于加快健全农村合作组织机构的意见》,要求各地迅速组建集体经济组织。1990年底,全区所有村部组建了经济联合社,发挥了“生产服务、管理协调、资产积累、资源开发、兴办实体”等职能作用。同时农业承包合同管理得到进一步加强,村集体经济得以壮大和发展。1993年平均村财收入6.1万元,比1990年增加1.3倍。^②

优化农村产业结构 促进各业的快速发展

家庭联产承包责任制的实行,使闽西农业劳动生产率大大提高,各种农副产品大幅度增长,各地一度出现“卖粮难”状况,农村

^① 见《(中国改革与发展)丛书龙岩地区卷》,社会科学文献出版社,1995年4月版。

^② 本文1993年的统计数字均引自福建省龙岩地区地方志编纂委员会编《龙岩地区年鉴(1993)》,中国大百科全书出版社,1995年2月版。

改革与发展的现实迫切需求解决农业生产经营与传统计划经济体制统得过死的矛盾问题,客观上要求市场导向。

为适应变化了的农村经济发展新形势,从1984年至1988年,农村改革的重点为改革农副产品统派购制度和调整农村产业结构。1983年4月,全区撤销农副产品外运审批的规定,允许农民个人或合伙进行长途贩运,调减了农副产品的统派购品种。1985年,闽西全面改革农副产品统派购制度,除粮、油、烟等少数品种外,其他农副产品全部放开,自由购销,价格随行就市。同时,大力支持发展农村“两户一体”,即个体户、专业户和联合体。这一时期,农村“两户一体”大量涌现,农副产品商品率较快提高,农村集市贸易迅速发展,成交额大幅度上升,农村商品经济日趋繁荣。

通过农村产业结构的调整,保证了粮食自给,畜牧、水产、大田经济作物、水果等得到了大发展,农业产业结构更趋合理,乡镇企业异军突起,第二、三产业迅速发展。

种植业方面,在“决不放松粮食生产,积极发展多种经营”方针指导下,调整粮、经种植比例,依靠科技进步,开辟增产途径,腾出土地适当发展多种经营,并通过狠抓以充分利用山地为主要内容的农业综合开发,实现粮经丰收。粮食生产方面,1985~1993年,粮食作物面积比例下降了17.58个百分点,经济作物提高6.63个百分点,其他作物提高10.95个百分点。粮食作物播种面积逐年调减之后,粮食产量仍然不断提高,1992年粮食总产103.8万吨,突破100万吨大关,亩产302公斤,比1985年总产增18.3万吨,亩产增加39公斤。到1995年,全区粮食总产达到112.23万吨,实现连续9年增产丰收。同时,经济作物取得全面发展态势,烟、菜、果业全面增长。1993年,全区烤烟面积和产量分别比1978年增长8倍和16倍;果树面积和产量比1978年增长15倍和29倍;茶叶面

积稳定在 1978 年的基础上,但产量是 1978 年的 7.2 倍;蔬菜面积是 1978 年 10.9 倍。1995 年,全区食用菌产量 6101 吨,比 1990 年增长 4.76 倍。

在农业种植业持续发展的同时,闽西的养殖业通过经营体制和科学技术的改革,出现了超常规发展的新局面。到 1995 年,全区肉类总产量达 15.57 万吨,禽蛋产量 2.36 万吨,水产品产量 2.04 万吨。与 1980 年相比,肉类总产量、水产品产量、禽蛋产量分别翻 2.6、5.5 和 4.25 番。上述三项平均递增速度都高于全省、全国平均水平。养殖业的迅速发展,推动了农业现代化的进程,1995 年全区畜牧业、渔业产值突破 10 亿元大关,达 11.7 亿元,占农业总产值的比重达 35.38%。

闽西是全国南方重点集体林区之一,闽西林业通过管理体制的改革,调动了林农的造林、管护积极性。通过全省“三五七”造林绿化工程的实施,营林方面取得了巨大成果,到 1991 年,累计完成人工造林更新合格面积 199.36 万亩,同时还完成了大面积的疏林地补植,基本上消灭宜林荒山,提前一年完成省委、省政府部署的消灭荒山任务。之后,林业改革加快步伐,通过推行以乡(镇)为基本单位的森林资源区域责任制,强化了基层政府对林业的职责,提高了林业的社会化程度。经省验收,全区有林地从 1978 年的 1294.5 万亩增加到 1993 年的 1918.5 万亩,比增 48.3%;1995 年,全区顺利通过了省绿化达标检查验收,森林覆盖率从 1978 年的 48%提高到 1995 年的 72.3%,比增 24.3%。实现绿化达标标志着本区已初步建立起比较完备的生态体系,林业进入巩固绿化成果,发展绿色产业,建设林业强区的新时期。

闽西的乡镇企业在改革开放 17 年间从无到有,从少到多,成为全区经济有力的新增长点。1984 年,根据中共中央、国务院转发

农牧渔业部《关于开创社队企业新局面的报告的通知》精神,和省委、省政府关于“乡镇企业打头阵”的农村经济发展战略要求,闽西各级大抓乡镇企业的发展。这年11月,地委召开工作会议,专题研究讨论发展乡镇企业问题,按照“积极扶持,合理规划,正确引导,加强管理”的指导方针,采取“四轮驱动”(乡办、村办、联户办、个体办)的办法积极发展乡镇企业。1988年,下发了《关于加快乡镇企业发展若干规定》,1991年又下发了《关于加快发展乡镇企业的决定》,从政策、措施上促进了乡镇企业的发展。1992年以来,乡镇企业出现了前所未有的发展势头,1995年,总产值首次跨越百亿元大关,达到111.5亿元,实现税利12.06亿元。

乡镇企业通过17年的改革,已发展成为以工业为主体,交通运输、建筑、商业饮食各业并举,具有相当规模和阵容的一、二、三产业齐全的城乡结合的经济,拥有了建材、冶金、化工、森工、造纸等一大批骨干企业。乡镇企业经济总量,在农村社会经济中实现了“四分天下有其三”的局面,乡镇企业成为农村经济的主要支柱。

由于农业多种经营和乡镇企业的发展,使得闽西农村经济总量迅速膨胀,1988年农村社会总产值31.03亿元,提前两年实现了第一个翻番;1995年,全区农村社会总产值97.1亿元,使闽西的农村经济又迈上了一个新台阶。同时,闽西农村产业结构也发生了深刻变化,农村经济和社会发展步入了良性发展的轨道。

伴随着农村经济的发展,闽西的扶贫工作也取得显著成效。

闽西是全国18块国家重点扶持的连片贫困区之一。1985年全区7个县(市)中,长汀、上杭、武平、连城4县被定为国家重点扶持的贫困县,120个乡(镇)有45个(后为47个)被省委、省政府定为贫困乡,1707个行政村有694个(后为715个)被定为贫困村。全区有人均纯收入200元,人均口粮200公斤以下的9.1万户,49