



MODERN
FORESTRY
OF
CHINA

中国 现代林业

江泽慧 等著

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国现代林业/江泽慧 等著. —北京: 中国林业出版社, 1999. 8

ISBN 7-5038-2344-5

I. 中… II. 江… III. 林业经济-经济发展-研究-中国 IV. F326.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 31723 号

中国现代林业

出版 中国林业出版社 (北京市西城区刘海胡同 7 号)

邮编 100009

印刷 三河市富华印刷包装有限公司

发行 新华书店北京发行所

版次 2000 年 1 月第 1 版 2000 年 1 月第 1 次印刷

开本 850mm×1168mm 1/32 印张: 9

字数 170 千字

印数 1~2000 册

定价 25.00 元

《中国现代林业》编委会名单

(按姓氏笔画排序)

江泽慧	江泽平	朱春全	张久荣
张守攻	张佩昌	肖文发	陆文明
李育才	李智勇	柏章良	黄鹤羽
彭镇华	雷静品	蔡登谷	

内容提要

本书在分析研究了世界林业发展道路和中国林业发展历程的基础上，对世界和中国林业的发展阶段进行了划分，详尽论述了林业及现代林业的理论、内涵、基本特征和重点领域，系统介绍了建立现代林业指标体系的原则、依据及其使用方法，提出了国家层次和地区层次两个标准和指标体系框架，以及我国现代林业发展的六个重大领域和现代林业发展的战略构想，并制定了国家应采取的、符合国情林情的林业政策措施。

本书内容丰富，观点新颖，政策性强，适宜林业各级决策管理部门、科研教学人员、大专院校学生以及关心林业发展和生态环境建设的人士阅读。

序

“天苍苍，野茫茫，风吹草低见牛羊。”这首脍炙人口的敕勒族民歌，生动地描述了南北朝时代我的家乡——内蒙古大草原水草丰盛、牛羊成群的美好景象。

斗转星移，转眼间一千多年过去了。连年战乱，人口剧增，毁林开荒，使得昔日的阴山大草原饱受草场退化和荒漠化的侵蚀，也使得原本山川秀美的中华大地，森林凋敝，生态环境日渐恶化。

以史为鉴，温故知新。早在古代，先民们就十分注重保护森林，发展林业，并以此作为衡量国情强弱、百姓贫富、人心向背和国势盛衰的重要标志，以致秦始皇焚书坑儒也不敢焚“种树之书”。据《史记》载，黄帝轩辕引导人们“时播百谷草木”，他的孙子“养材以任地”，致力于培养树木。战国时期，《孟子》和《荀子》提出了山林川泽资源是可更新的，“斧斤以时入山林”，“不夭其生，不绝其长”的理论。中国古代“天人合一”的朴素生态环境观、合理开发利用山林资源的“森林永续利用”观，其博大精深的内涵，对后世的森林永续利用有着深远的影响。

森林是人类文明的摇篮。在进入农业文明之前，人类主要活动仍是狩猎、采集或“刀耕火种”式的原始农耕；在进入工业文明后，人类已成为森林的主宰，林地消退，森林消失，环境恶化；在进入新的千年之际，人类必须肩

负起保护环境与促进发展的历史使命，保护、恢复和重建人类赖以生存的森林生态系统。

建国以来，党和国家三代领导集体都十分关心和高度重视植树造林和生态环境建设问题。毛泽东主席早在20世纪50年代就发出了“绿化祖国”的号召；邓小平同志在20世纪80年代初大力提倡“全民义务植树”，并身先士卒，带头植树；江泽民总书记在1991年3月亲笔题词“全党动员，全民动手，植树造林，绿化祖国。”1997年8月，又作出了“再造一个山川秀美的西北地区”的重要批示。在党和国家领导人的关怀下，我国“三北”防护林等十大林业生态体系建设工程初具规模；新《森林法》和《全国生态环境建设规划》已经颁布实施；从1999年7月1日起对重点国有天然林区全面禁伐。我国的生态环境建设正走向规范化、法制化轨道。林业是生态环境建设的主体，在实现国家经济社会可持续发展中发挥着不可替代的重要作用。

世纪之交的中国林业正面临着前所未有的严峻挑战和发展机遇。从世界范围看，人口、资源、环境问题已成为制约人类生存与发展的热点和难点问题，为全球所共同关注，森林也因此被赋予在人类可持续发展中以核心地位。在新的世纪和新的千年即将到来的时候，中国林业选择什么样的发展理论、发展方向、发展道路，事关全局，世人关注。《中国现代林业》一书博采众家之长，在回顾与借鉴中，独树一帜，对中国现代林业发展的理论、方向和道路进行了比较系统的阐述、论证和构建。这是中国林

业的一大幸事。

当人类走出森林，涉过大河，完成了农业文明并进入工业文明以后，人类的文明进程不应再度远离森林，而是应当寻求回归，重建已被人类肆意破坏几近失衡的绿色文明——人类生存和发展的美好家园，还我们的后代以青山、绿水和蓝天！

布 赫

1999年10月11日

前 言

在人类迈入新的千年之际，环境与发展仍然是国际社会倍受关注的热点问题。国内外的发展趋势表明，发展林业，改善生态环境，实现社会经济可持续发展已成为衡量一个国家和民族文明进步的主要标志。面向 21 世纪的中国，林业向何处去？这是摆在我们面前的一项紧迫而又艰巨的任务。

我国政府一贯高度重视林业，新中国成立 50 年来，在林业建设方面取得了令世人瞩目的巨大成就。但是，必须清醒地看到，我国林业仍然面临严峻的形势。森林人均占有量少，分布不均，且质量不高。由于林业的这种状况，带来了一系列生态环境问题，水土流失日趋严重，荒漠化不断扩大，物种多样性下降，自然灾害日益加剧，危害程度加重。全国生态环境局部改善、整体恶化的趋势仍在继续，这种严峻的现实，不仅制约我国现代化建设和可持续发展战略目标的实现，同时直接威胁到中华民族的生存与发展。林业建设的任务十分艰巨。

在可持续发展全球战略下的林业，既面临严峻挑战，又迎来了前所未有的发展机遇。1992 年世界环发大会之后，可持续发展已成为全人类的共识。中国政府率先制定了《中国 21 世纪议程——中国人口、环境与发展白皮书》，原林业部制定了《中国 21 世纪议程林业行动计划》，可持续发展成为林业未来发展的重大战略。近几年来，特别是 1997 年，江泽民总书记作了“再造一个山川秀美的

西北地区”和“要把黄河的事情办好”的重要指示，1998年长江、松花江和嫩江发生特大洪水之后，党中央、国务院站在世纪之交和国家社会经济可持续发展的高度，把改善生态环境列为关系到民族生存与发展的长远大计，作出了一系列重大战略决策，在灾后恢复重建的综合措施中，把“封山育林，退耕还林”放在首位，要求“全面停止长江、黄河流域上中游的天然林采伐，森工企业转向营林管护”。同时，国务院颁布实施了《全国生态环境建设规划》。1999年，江泽民总书记视察黄河流域，朱镕基总理视察陕西、四川、云南等地，重点研究部署治理黄土高原水土流失和天然林保护等事关全局的大事，提出了“退耕还林（草）、封山育林、以粮代赈、个体承包”的总体要求，把保护天然林同退耕还林还草、治理荒山荒地结合起来，以粮食换森林，加大对天然林保护工程、防沙治沙工程和林业生态工程的投入，为我国林业的发展指明了方向，明确了指导思想。以上一系列的重大战略部署表明，我国林业已进入了一个新的发展阶段，林业现代化建设也进入了承前启后、继往开来的重要时期。

为适应林业发展的新形势，在1995年底，江泽慧和彭镇华教授提议，对林业的理论问题，特别是对现代林业的有关重大宏观战略问题进行立项研究。此建议得到原林业部重点项目的支持，组成了由原林业部李育才副部长为组长的项目领导小组，以及以中国林业科学研究院和林业可持续发展研究中心的研究人员为主要成员的课题组，开展了“现代林业的内涵与指标体系”的研究。

本项研究在分析了林业发展趋势的基础上,提出了现代林业的定义是:现代林业是充分利用现代科学技术和手段,全社会广泛参与保护和培育森林资源,高效发挥森林的多种功能和多重价值,以满足人类日益增长的生态、经济和社会需求的林业。基于对现代林业的定义,其内涵可以表述为:现代林业是以可持续发展理论为指导,以生态环境建设为重点,以产业化发展为动力、全社会共同参与和支持为前提,积极广泛地参与国际交流与合作,实现林业资源、环境和产业协调发展,经济、环境和社会效益高度统一的林业。概括地说,现代林业是以满足人类对森林的生态需求为主,多效益利用的林业。现代林业的指标体系主要是:林地资源指标、林木资源指标、生态环境指标、经济发展指标、社会效益指标、科技发展及贡献指标。现代林业发展的优先领域是:林业生态工程建设、重点国有林区天然林资源保护工程、荒漠化防治、湿地与野生动植物保护、商品林资源培育、森林资源高效利用。最后提出了现代林业的发展阶段、战略和政策建议。

本项研究,对推动林业的发展,特别从理论上提高对林业地位和作用的认识具有十分重要的意义。当前,由于经济工作思路的转变,保护资源和改善生态环境已提到空前未有的高度,我国林业已进入一个新的发展时期,林业已不再被视为以林产品生产为主的狭义、封闭式的产业,而是全球生态环境与经济社会发展格局中具有举足轻重的社会公益性事业。林业已成为建设有中国特色社会主义现代化事业的重要组成部分。林业是生态环境建

设的主体,是国土生态安全的重要保障,是社会经济可持续发展的基础,是促进经济特别是农村经济、提高农民收入和人们生活质量的重要因素。基于这种特殊性,林业已成为国家发展战略的重大领域之一。21 世纪将进入现代林业新的发展阶段,因此,本项研究具有前瞻性、开拓性和创新性,从战略高度阐述了我国林业的发展方向、重点、阶段和前景,不仅对林业工作思路的调整、战略重点转移和发展模式的建立提供理论指导,而且对林业的跨越式发展,加快建设秀美山川将产生深远的影响。

在研究过程中,为了扩大视野,我们进行了广泛调研。首先针对国际上有代表性的国家,如德国、荷兰、瑞典、芬兰、美国、加拿大、新西兰、韩国、印度、印度尼西亚、马来西亚和巴西等国家的情况进行了分析和研究;其次,对国内典型区域,如亚热带集体林区的福建省南平市、安徽省金寨县、怀宁县和东北国有林区等,进行了深入细致的调研和对比分析,先后召开了六次研讨会,针对各典型调研材料进行反复研究论证。在此基础上,形成了研究报告的写作提纲,并于 1996 年 10 月完成了该项研究报告的初稿。1998 年长江、松花江和嫩江特大洪水后,党和国家更加重视和支持林业,先后启动了“天然林保护工程”和“长江上游、黄河中上游造林绿化工程”等重大工程项目。根据上述情况,课题组又经过多次研讨,于 1999 年 8 月定稿,即《中国现代林业》。

该项研究成果是在林业部门主管领导的直接参与和指导下进行的,并且由多学科的林业科研人员共同承担,

每一章节都由专人负责,经过集体讨论修改后定稿。该项研究成果是集体智慧和共同劳动的结晶。该书共分六章,具体分工如下:第一章“绪论”:江泽慧;第二章“林业发展的趋势分析”:张久荣、李育才、张佩昌、江泽平、陆文明和柏章良;第三章“现代林业的内涵”:江泽慧、张久荣、彭镇华、朱春全、蔡登谷、肖文发、张佩昌和李智勇;第四章“中国现代林业的标准与指标体系”:张守攻、黄鹤羽、肖文发、江泽平和朱春全;第五章“中国现代林业发展的优先领域”:彭镇华、张守攻、朱春全、陆文明、江泽平和雷静品;第六章“现代林业的发展阶段、战略和政策建议”:黄鹤羽、蔡登谷和李智勇。

在历时三年多的研究过程中,得到了多方面的大力支持和帮助,对此表示衷心的感谢。因本项研究是一项全新的工作,不当之处在所难免,欢迎读者批评指正。

《中国现代林业》是一项阶段性研究成果。虽然在理论和实践上都做了广泛深入的探讨,但是,随着国际、国内形势的不断变化,对我国现代林业的认识必将进一步深化和提高。因此,该书的出版更多的是起到抛砖引玉的作用,使广大林业工作者和社会各界人士更加关注林业、研究林业和支持林业,为推进我国林业的现代化,实现我国社会经济的可持续发展做出更大贡献。

著 者

1999年10月

目 录

序

前 言

第一章 绪 论 (1)

第一节 林业在国土保安和改善生态环境中的主体地位 (4)

一、缓解全球“温室效应” (4)

二、防治荒漠化 (5)

三、涵养水源、保持水土 (5)

四、防灾减灾, 确保农业稳产高产 (6)

五、保护生物多样性 (6)

第二节 林业在国民经济和社会发展中的基础地位 (7)

一、提供丰富的林产品, 满足国家经济建设多方面的需要 (8)

二、提供以木本粮油为主的非木质林产品, 为解决21世纪我国食物安全问题服务 (9)

三、综合开发山区、沙区和湿地特色产业, 帮助贫困地区人民脱贫致富奔小康 (10)

四、提供就业机会, 促进区域经济发展 (11)

第二章 林业发展的趋势分析 (14)

第一节 世界林业发展历程 (14)

一、关于世界林业发展阶段划分的几种观点 (14)

二、世界林业发展阶段	(20)
三、世界林业发展的总体格局与趋势	(26)
第二节 中国林业发展阶段分析	(38)
一、中国林业发展阶段的划分	(38)
二、中国林业发展各阶段的特点	(44)
第三节 现代林业是中国林业发展的必然	(55)
一、中国林业现状	(55)
二、中国林业发展趋势	(67)
第三章 现代林业的内涵	(72)
第一节 现代林业理论概述	(72)
一、有关林业的概念	(72)
二、关于现代林业的论点	(77)
三、现代林业的理论框架	(85)
四、现代林业的内涵及主要内容	(89)
第二节 现代林业的基本特征	(93)
一、现代林业功能的多样性	(94)
二、现代林业的科学性	(104)
三、现代林业的社会经济特征	(122)
第三节 林业新科技革命	(132)
一、林业新科技革命的内涵	(132)
二、林业新科技革命的突破口	(139)
三、林业新科技革命的实现途径	(141)
第四章 中国现代林业的标准与指标体系	(146)
第一节 指标的选择和划分依据	(147)
一、指标体系的基本特性与分类	(147)
二、选择依据与划分标准	(149)
第二节 国家层次现代林业发展综合评价指标	

体系框架	(156)
一、林地资源指标	(156)
二、林木资源指标	(156)
三、生态环境指标	(157)
四、经济发展指标	(158)
五、社会效益指标	(159)
六、科技发展及贡献指标	(159)
第三节 地区层次现代林业发展综合评价指标	
体系	(160)
一、林地资源指标	(160)
二、林木资源指标	(161)
三、生态环境指标	(161)
四、经济发展指标	(163)
五、社会效益指标	(164)
六、科技发展及贡献指标	(165)
第四节 指标的综合分析与运用	(167)
一、基本思路	(167)
二、典型案例——林业生态工程效益评价指标体系	
的建立	(169)
第五章 中国现代林业发展的优先领域	(173)
第一节 林业生态工程建设	(174)
一、我国林业生态工程建设存在的问题及其主要	
原因	(176)
二、我国林业生态工程建设的总体目标	(181)
三、我国林业生态工程建设的总体布局	(184)
第二节 重点国有林区天然林资源保护工程	
.....	(188)

一、我国天然林保护存在的问题	(189)
二、我国天然林保护工程的总体目标	(192)
三、实现目标的主要技术措施	(193)
第三节 荒漠化防治	(194)
一、我国土地荒漠化的主要原因	(195)
二、我国防治荒漠化的总体目标	(199)
三、实现目标的技术措施	(200)
第四节 湿地与野生动植物保护	(202)
一、我国湿地与野生动植物保护存在的问题	(204)
二、我国湿地与野生动植物保护的总体目标	(206)
三、实现目标的技术措施	(208)
第五节 商品林资源培育	(210)
一、我国商品林资源培育中存在的主要问题	(212)
二、我国商品林资源培育的总体目标	(214)
三、实现目标的技术措施	(216)
第六节 森林资源高效利用	(218)
一、我国森林资源利用存在的问题	(219)
二、我国森林资源高效利用近期的总体目标	(222)
三、实现目标的技术措施	(223)
第六章 现代林业的发展阶段、战略和政策建议	(227)
第一节 发展阶段与战略	(227)
一、第一阶段：过渡阶段（1992~2010 年）	(229)
二、第二阶段：提高阶段（2010 年以后）	(237)
第二节 主要政策措施	(240)
一、深化改革	(240)
二、强化管理	(242)

三、增加投入	(243)
四、依靠科技	(247)
五、推进国际合作与交流	(250)
六、加强法制建设	(250)
附录一 国外森林与环境	(252)
一、森林与水研究案例	(252)
二、森林与水土流失研究案例	(253)
附录二 中国森林与环境	(254)
一、森林与水土保持研究案例	(254)
二、森林—气候—农业研究案例	(256)
三、森林净化环境、减缓温室效应研究案例	(257)
四、森林与国土安全、社会经济发展研究案例	(258)
主要参考文献	(260)