

政务公开 与政治发展研究

*Political Affairs Open
and Political Development*

胡仙芝/著

Political Affairs
Open and Political
Development



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

政务公开与政治发展研究

Political Affairs Open and Political Development

胡仙芝 著

By Ph. D. Hu Xianzhi



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目(CIP)数据

政务公开与政治发展研究/胡仙芝著. - 北京:中国经济出版社. 2005. 4
ISBN 7-5017-6627-4

I. 政… II. 胡… III. 国家机构-行政管理-研究-中国 IV. D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 094962 号

出版发行: 中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄街3号)

网 址: WWW.economyph.com

责任编辑: 高桂芳(电话: 68319286 E-mail: pkuggf@126.com)

责任印制: 常 毅

封面设计: 红十月工作室

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京市地矿印刷厂

开 本: A5

印张: 10 字数: 250 千字

版 次: 2005 年 4 月第 1 版

印次: 2005 年 4 月第 1 次印刷

印 数: 0001-3000 册

书 号: ISBN 7-5017-6627-4/F·5346 定 价: 20 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68353507 68308640 68359420

读者服务部: 68346406 地址: 北京西城区百万庄北街3号

政务公开是中国政治发展的必经之路

(代序)

中国政治的发展与每一个人息息相关,也包含了所有中国人的选择和梦想,如何发展,发展的方向如何把握,如何发展更快等问题,使中国政治发展这个课题变得十分具有魅力。研究中国政治发展的学者很多,所选择的方法和途径也各不相同,所取得的成就也不少,但在发展中的中国,在发展的时代,发展的话题永远是人们关注和思考的主题。只要发展的脚步不停止,现代化就一直在发展持续中,作为其中的一个侧面的政治发展就一直是有待于研究和深化的课题。

我国经历了几千年的封建社会历史,与迟缓的自然经济发展进程相一致,以君主制为支撑的政治体制也延续了几千年。直到十九世纪中叶,在外国坚船利炮的轰击和鸦片的侵入下,中国才开始了缓慢的资本主义发展,开始了近代化的进程。此时虚弱的旧政治体制再也难以维持,而新的政治体制正在战争中艰苦地酝酿,中国各种政治力量不断求索,不断地较量和博弈,最终得以建立社会主义的民主政治制度。然而,政治是一个多层次多侧面的综合体,政治体制、政治制度只是其中一个基本的层面,民主机制的运作环境,民主的程序、民主的文化、民主的意识等软件因素对于社会发展和政治的发展更重要。而即使建立了中华人民共和国,建立了社会主义经济制度和政治制度,颁布了宪法和各种行政管理法律,但从现实的角度来看,从我国经历的各个时期的政治状况、尤其是文革时期的政治实践来看,政治发展的步伐还是相当缓慢,有些时期甚至还在倒退。改革开放以来,我国的民主化和法治化进程有所加快,各个方面也取得了很多成就,但不可否认的是,政治发展过程中,尤其是把改革作为我国现代化的基本途径以后,改革本身带来的一系列问题和一些历史问题交织在一起,更是给我国的政治发展带来错综复杂的局面。研究中国当前的政治发展问题,对于中国的现代化进程,对于改革事业,确实具有不可忽视的重要意义。

政务公开是马列主义、毛泽东思想、邓小平理论在新时期政权建设

的重要实践。政务公开,作为社会主义民主政治建设的一个重要方面、社会主义法治国家建设的重要环节、政权机关施政方式和工作作风的改善途径、制约权力防治腐败的重要措施,对我国当前的政治经济发展和行政改革具有重要意义。

1. 政务公开是社会主义民主政治建设的需要

没有民主,就没有社会主义,就没有社会主义现代化。社会主义政治是人民当家作主的民主政治,这是社会主义的本质。人民当家作主的权利是在有效享有知情权、参与权、选举权、监督权等政治权利的基础上实现的,其中,知情权是一项基础性权利。没有政务公开,就没有老百姓的知情权,也就没有真正的民主。因此,政务公开作为民主的一项基础工程,对我国社会主义民主政治的建设具有至关重要的意义。

2. 政务公开是社会主义法治国家建设的需要

党的十五大报告确定了建设社会主义法治国家的目标。建设法治国家,是建设我国社会主义市场经济和建设社会主义民主政治的需要。而法治,意味着法的权威大于人的权威,意味着政府施政必须严格依照法律法规,意味着人民的权利得到充分而有效的法律保障。我国由于长期的封建社会导致人治传统的影响,建设社会主义法治国家是一条曲折而漫长的道路。实行政务公开,对于社会主义法治国家的建设有着深远意义:一方面,政务公开为人民了解和知晓法律法规、政策措施创造了便利,使他们有效地明白地行使自己的权利;另一方面,政务公开也使政府工作人员增强法制观念,促进依法行政,实现依法治国。

3. 政务公开是社会主义市场经济建设的需要

自党的十四大确立建设社会主义市场经济体制改革目标以来,我国的经济主体、管理模式、运作方式都发生了根本性的变化。市场经济是法制经济、规则经济,必须依赖政府提供公平、公正、完备的规则,并利用这些规则有效地进行市场监管和经济调控。政务公开的内容之一就是法律、法规、政策、制度、规则的公开,显然,这对于市场经济体制的确立和运行有着基础意义。

4. 政务公开是预防、治理腐败和建设廉洁政府的需要

大家一定都理解,对于在一条偏僻街区预防黑夜犯罪,路灯的作用大于警察。同样的道理,对于预防腐败,政务公开就像是给黑暗的屋子安上的电灯,就像打开了黑箱,引进了阳光。尤其是一些重大事项的决策公开,让人民群众参与决策,参与管理,参与监督,对防止和治理腐败更是起着不可估量的作用。2000年7月17日朱镕基总理在国务院廉政工作会议上提出,“……反腐倡廉,标本兼治,综合治理,从源头上、机制上、制度上预防和治理腐败……”,政务公开正是一项有效预防腐败的综

合措施。

5. 政务公开是我国现代化建设、迎接新科技革命的需要

发展是硬道理。作为一个发展中国家,发展经济是一项紧迫而艰巨的任务。在科学技术高度发展的今天,以知识、信息为基础的知识经济、信息经济正在成为新经济的特征。虚拟经济、数字空间等形态都以通讯网络、计算机网络为依托蓬蓬勃勃地发展起来,对经济的增长和社会的发展产生了革命性的影响。在经济发展进程中,政府起着重要的主导作用,科技和网络同样对政府产生了很大的冲击。政府在信息的管理和利用中占据着特殊地位,政府信息的发布、传输对于经济的发展有着至关重要的意义。有专家认为,我国目前由于信息资源的分散、封锁、垄断、混乱对于经济的发展构成了很大的障碍。政务公开规范了信息的公布,保障了信息的广泛分享和自由利用,能使公众和企业降低办事成本,提高办事效率,节省交易费用,扩大经济效益,从而促进经济的增长和社会的发展。

政务公开是人民政府的本质要求,是政府的职责。政务公开是人民的权利,是民主管理的必要途径,也是反腐倡廉的有效武器。对于民主来说,它是一种必不可缺的途径、手段和方式,对于人民的政治权利和行政需求来说,则是一种目的、一种实现目标、一种成功和完善的标志和标准。对于以民主化作为方向和目标的政治发展来说,政务公开不仅是一个民主社会的存在基础,对于我国的社会主义政治文明建设来说,更是我国政治发展的必经之路。《政务公开与政治发展研究》一书就从多个不同的角度论证了这个道理。

胡仙芝是年轻的学者,也是我会的业务骨干。她治学严谨,态度认真,学习刻苦,勇于创新。她对政务公开问题的关注始于2000年,那时她在中国行政管理学会学术部工作,负责组织和准备2000年会暨政务公开研讨会。为了了解政务公开在我国地方上的推行情况,她专程到浙江的金华、永康等地进行了调查,研究了政务公开的相关理论和实践,并与学者进行了广泛的交流,最终完成了关于政务公开研讨会的主旨报告、会议综述以及论文写作任务。这些工作都为她积累论文素材提供了良好的条件。此后,她又选择新的研究视角,侧重从政治发展的视角来观察和透视政务公开的有关理论和实践问题,并提出了许多有新意的论断。从作者结合中国的实际政治发展状况研究中国政治发展以及政务公开推行的途径和策略来看,本书源于实践,高于实践,具有较高的实践价值和理论价值。

本书内容分为7个部分:第一部分,着重对政务公开和政治发展等基本概念的内涵进行界定,通过明确政治发展的内容、目标和途径,梳理

政务公开与政治发展之间的互动联系,进而提出两者之间的逻辑关系的理论假设;第二部分,从历史学的角度梳理了国内外历史上关于政务公开的思想认识和理论论述,并考察了政务公开的相关做法和历史实践,结合政治发展的历史轨迹,初步总结了政务公开和政治发展的历史互动规律;第三部分,从政治学的角度,对政务公开与政治发展的关系进行了理论分析,着重从政务公开与民主、法治、廉政、发展效率四个维度分析政务公开对政治发展的积极功能;第四部分,从法哲学、法理学的角度证明公民知情权的合理性、合法性以及在政治生活实践中的实现途径,并提出如何通过行政立法、执法等依法行政的实践,指导政务公开的有效开展;第五部分,从电子政务的发展来透视政务公开所具有的重要性和必然性,通过对电子政府下的行政管理、网络民主及行政发展阐释政务公开对政治发展的积极功能;第六部分则是从实证的角度描述和分析了中国政务公开的实践情况,通过村务公开对农村政治发展的功能分析,乡镇政府的政务公开、地方政府的政务公开以及国家职能部门的政务公开等实践情况分析我国政务公开的实践对政治发展的积极功能,从实证的角度再次论证了政务公开与政治发展的内在联系;第七部分,着重分析了中国政务公开推行过程中的阻力和动力,试图构建一个对政务公开的推行具有指导意义的理论模型,并在此基础上提出了推行政务公开所应采取的对策措施。

如同民主与科学一样,政务公开是一个时代的主题,同时也是一个永恒的主题,对政务公开的研究是永远不能停止的。《政务公开与政治发展研究》一书在政治发展以及政务公开的推进方面都做了探索,但可以看出,这种探索还远远不能接近真理,尤其是对我国政务公开实践的研究还不能全面地反映丰富的实践情况,有些规律也还未能准确地总结出来,政务公开与电子政务、法治社会等之间的相互关系有些还只能停留在理论假设上,还没有经历实践的检验。为此,希望作者今后继续这个课题的研究,将政务公开与政治发展的研究不断推向深入。

中国行政管理学会会长

邵 洁

写于2005年春节

序 言

奉献给读者的这本政治发展研究著作,是青年学者胡仙芝在其博士论文的基础上修改而成的。胡仙芝是我带的博士生,有比较好的理论素养,涉猎广泛,目光开阔,并且对现实生活有着敏锐的观察力。《政务公开与政治发展研究》一书所涉及的问题,既是政治发展研究中的基本问题,同时也是目前国家政治生活中的重大问题;其理论演绎既是对政治发展理论问题的诸多突破,同时又来源于深厚的实践基础,能够指导一些地方政府部门政务公开的实践推进。选题上具有重要的理论价值和现实意义。

政治发展是指一个国家与经济生活和社会生活相联系的政治生活的一种向上的或者说是前进性的变迁过程。政治发展研究早已成为政治学研究的显学,但人们往往认为,只有发展中国家才存在政治发展的问題,因为他们的政治体制距离现代化的要求太远。因此,对于政治发展的研究的眼光便主要集中在发展中国家的范围内。其实,政治发展问题对发达国家也未过时。因为发达国家的经济生活和社会生活也处于不断的变动之中,这种变动也需要政治生活的各个方面与之相适应,这便涉及到政治发展的问题。虽然这种变动的幅度和发展中国家比起来要小得多,但问题的性质是相同的。也就是说,只要人类的政治仍然存在,政治发展的问题就会一直存在下去,任何国家都无法回避。如果能这样看待政治发展问题,人们的思路就会开阔得多。这就会使人们更容易找到人类政治文明的共同的优秀成果,以便吸收之。

政务公开问题是当前国内学者讨论的热点问题之一,这是与我国全国范围的政务公开运动是密不可分的。在我国,政务公开作为反腐倡廉的一个有效举措,成为了我国政治体制改革在新时期内的重点,其意义已经远远超出了原有的廉政建设的需要,更是转换政府职能、更新政治治理模式的途径,是我国政治发展的重要推进过程。而中国目前又面临着建设社会主义政治文明、建设社会主义法治国家的目标和任务,现实

中又面临着加入 WTO、走向全球化国际化的外来压力,内部又受到信息化、民主化等社会力量的推动,政务公开作为政治发展的理想途径,必将成为中国政治发展的现实选择。

政务公开作为一套政治运行机制方面的创新,对于原有的政治人员关系、政治权力格局、政治心理归属和政治文化形式都会产生一系列的影响。政务公开与政治发展到底呈什么样的互动关系?政治与法治之间又是如何互动?信息化情况下,电子政务与政务公开如何相互促进?中国轰轰烈烈的政务公开运动又如何推进着政治发展?在中国的政治传统和现实阻力的樊篱下,中国政务公开可以选择如何的战略和战术?读者们都会从《政务公开与政治发展研究》一书中得到应有的启示。

本书的研究方法是多样的,既有应然性研究,也有实然性研究;既有规范性研究,也有实证性研究。文风朴实,条理清楚,论证严密,观点新颖。作为她的导师,我也从中学习到许多有益的东西。因此,我也愿意将此书推荐给广大读者。

李景鹏

2004 年 12 月

摘 要

本书从逻辑演绎和实证分析的角度对政务公开和政治发展的内在逻辑关系进行探讨,试图证明政务公开对于现代政府的存在和运作的基础意义,并探求政务公开在我国政治发展的进程中发挥着各种积极的功能。

全书的逻辑结构安排如下:第一部分,着重对政务公开和政治发展等基本概念的内涵进行界定,通过明确政治发展的内容、目标和途径,梳理政务公开与政治发展之间的互动联系,进而提出两者之间的逻辑关系的理论假设;第二部分,从历史学的角度梳理了国内外历史上关于政务公开的思想认识和理论论述,并考察了政务公开的相关做法和历史实践,结合政治发展的历史轨迹,初步总结了政务公开和政治发展的历史互动规律;第三部分,从政治学的角度,对政务公开与政治发展的关系进行理论分析,着重从政务公开与民主、法治、廉政、发展效率四个维度分析了政务公开对政治发展的积极功能;第四部分,从法哲学、法理学的角度证明公民知情权的合理性、合法性以及在政治生活实践中的实现途径,并提出如何通过行政立法、执法等依法行政的实践,指导政务公开的有效开展;第五部分,从电子政务的发展来透视政务公开所具有的重要性和必然性,通过对电子政府下的行政管理、网络民主及行政发展阐释政务公开对政治发展的积极功能;第六部分则是从实证的角度描述和分析了中国政务公开的实践情况,通过村务公开对农村政治发展的功能分析,乡镇政府的政务公开、地方政府的政务公开以及国家职能部门的政务公开等实践情况分析我国政务公开的实践对政治发展的积极功能,从实证的角度再次论证了政务公开与政治发展的内在联系;本书的最后部分,即第七部分,着重分析了中国政务公开推行过程中的阻力和动力,试图构建一个对政务公开的推行具有指导意义的理论模型,并在此基础上提出了推行政务公开所应采取的对策措施。

本书的结论是:政务公开作为政治发展的一个重要部分,对于政治发展目标的实现具有重要的作用,应该认真思索政务公开与政治发展的理论问题,并积极地推进政务公开,最终促使政治走向民主化、科学化、法治化,并为社会整体的发展做出应有的积极贡献。

[关键词] 政务公开;政治发展;民主政治;法治;发展效率;电子政府

Abstract

This book discusses the logical relation between the political affairs open and political development in two approaches of logical induction and practical analysis. By this study, author tries to approve that the political affairs open is fundamental to the modern government and its operation, and then make it clear that the open government plan will do all kinds of good to the political development of China.

The logic structure of this book is as following: In chapter 1, author defines the concepts of *political affairs open* and *political development*, clarifies the contents, indicators, targets and approaches of political development, and then constructs the logic hypothesis of their interactive relation. In Chapter 2, from the historical point, it combs the ideological knowledge and theoretical exposition about government affairs open in the domestic and international history, investigates the practice on political open, and then summarizes the historical and mutual rules between the government affairs open and political development. Chapter 3 is the part of politics theory analysis; it mainly describes the relations between *open government* and *democracy*, *rule of law*, *honest and clean politics* and *developing efficiency*, etc. By this way, we can get some conclusion on the important function to develop the practice of Open Plan Government. Chapter 4 proves that political affairs open is rational and legal in law philosophy and jurisprudence, and then discusses the function of law in the practice of political affairs open. Chapter 5 is about the politics future. It discusses the changes from the Electronic Government, such as the public administration under E-government, democracy in network and administrative culture developing; then clarifies the relation between the open government and electronic government; finally proves that it is important to regulate the system of political affairs open for the political development.

Chapter 6 is about the practice of political open in China, namely search the supports in the empirical point of view. This part introduces the relations between the village affairs open and root democracy, local government open and the administrative developing, the government department affairs open and the political development, and then reproves the hypothesis in the beginning of this book. Chapter 7, the last part is about the system design for China to carry out the plan of Open Government. It analyzes the obstacles and drives in the open government plan and constructs the guideline to the government to carry out the plan of open political affairs.

In conclusion: as an important part of political development, political affairs open plays a crucial role in political development. China is a developing country, and should pay more attention to the theory and practice of open polity and proactively carry out the implementation of political affairs open, finally push the Chinese polity to step forwards the directions of democracy, scientism and legality and develop faster and more healthily.

[Key words] political affairs open, political development,
democracy politics, rule of law,
developing efficiency, electronic government

目 录

CONTENT

政务公开是中国政治发展的必经之路(代序)	郭 济(1)
序 言	李景鹏(5)
摘 要	(7)
ABSTRACT	(8)
第一章 绪 论	
——政务公开与政治发展逻辑关系的初步探讨	(1)
第一节 问题及其研究方法	(1)
一、基本理论要素	(2)
二、方法论的逻辑主义与实证主义	(3)
三、几种重要的分析理论	(5)
四、一些前提假定	(8)
第二节 政务公开的涵义	(10)
一、政务公开的语义涵义	(10)
二、政务公开的涵义界定	(13)
三、政务公开在我国的兴起	(15)
四、政务公开的特征及表现形式	(17)
第三节 政治发展的涵义	(17)
一、“发展”的涵义	(18)
二、“政治发展”的涵义	(20)
三、政治发展的内容	(24)
四、政治发展的目标	(26)
五、政治发展的标尺和路径	(29)
第四节 假设的提出:政务公开与政治发展的逻辑关系	(30)
第二章 政务公开的历史渊源及发展轨迹	
——从历史学的角度	(33)
第一节 外国历史上的政务公开思想和实践	(33)
一、外国古代历史上的政务公开	(34)
二、外国近代历史上的政务公开	(35)

三、外国现代历史上的政务公开	(39)
第二节 我国历史上的政务公开思想和实践	(42)
一、中国古代历史上的政务公开	(43)
二、中国近代历史上的政务公开	(47)
三、中国现代历史上的政务公开	(51)
四、新中国建立后政务公开的思想和实践	(53)
第三节 政务公开历史发展的一般规律和特征	(57)
第三章 政务公开与政治发展	
——从政治学的角度	(61)
第一节 政务公开与民主	(61)
一、政治发展视野中的民主	(61)
二、民主的含义及实现条件	(62)
三、政务公开与民主运行机制	(64)
四、政务公开对民主政治的功能分析	(71)
第二节 政务公开与法治	(73)
一、法治理论与政务公开	(74)
二、中国走向法治与政务公开	(80)
第三节 政务公开与廉政(反腐败)	(85)
一、腐败的概念及特征	(86)
二、腐败的成因分析	(89)
三、腐败的危害与政治发展	(95)
四、政务公开与反腐败	(97)
第四节 政务公开与发展效率	(100)
一、政治发展中的效率应指发展效率	(101)
二、行政发展的内涵及其表现形式	(101)
三、政务公开与行政发展	(103)
第四章 政务公开与公民知情权	
——从哲学、法理学的角度	(108)
第一节 公民拥有知情权的哲学解释	(108)
一、权利与公民权利	(109)
二、公民知情权的哲学及法理依据	(111)
第二节 公民知情权的发展历史及背景	(113)
一、知情权理论的形成和发展	(113)
二、公民知情权实践的发展历史	(116)
三、知情权发展的原因分析	(118)

第三节	政务公开制度与公民知情权的实现	(121)
一、	行政公开的含义及分类	(122)
二、	行政公开的功能和意义	(123)
三、	行政公开的原则和内容	(124)
四、	我国行政公开与知情权的实现	(126)
第五章	政务公开与电子政府	
——	从未来技术发展的角度	(128)
第一节	电子政府的概念及基本理论	(128)
一、	什么是电子政务、数字政府和电子政府	(128)
二、	电子政府的意义和功能	(131)
三、	电子政府的行政管理内容及功能	(133)
第二节	网络民主——电子政府下的政治发展	(137)
一、	网络民主的科学内涵	(138)
二、	网络民主的形式	(139)
三、	网络民主的意义	(141)
四、	网络民主的局限	(143)
第三节	电子政府与行政发展	(145)
一、	电子政务——行政管理的新革命	(146)
二、	电子政府对政府行政管理的冲击	(148)
三、	电子政府治理的特征	(150)
四、	电子政府对传统行政的影响与冲击	(152)
五、	行政组织的结构重建	(156)
六、	行政文化的重塑	(161)
第四节	政务公开与我国电子政府建设	(164)
一、	建立电子政府需要有政务公开制度	(164)
二、	电子政府建设是我国的必然选择	(166)
三、	电子政府的建设离不开政务公开制度的完善	(169)
四、	完善政务公开制度,加强政务信息的网上管理	(171)
第六章	中国的政务公开与政治发展	
——	从实证的视角	(173)
第一节	村务公开与农村政治发展	(174)
一、	村务公开与村民自治	(174)
二、	村务公开与农村政治发展	(182)
第二节	基层政权机关的政务公开与政治发展	(185)
一、	乡镇政务公开推行的背景	(185)

	二、乡镇政务公开的内容和主要特点	(186)
	三、乡镇政务公开中的财务公开及效能	(188)
	四、乡镇政务公开与政治发展	(194)
第三节	地方政府政务公开与政治发展	
	——典型案例分析	(196)
	一、浙江省金华市政务公开情况调查	(197)
	二、地方政府的政务公开与政治发展	(206)
第四节	警务公开实践与政治发展	(208)
	一、警务公开推行的依据	(208)
	二、警务公开的内容	(209)
	三、警务公开的形式	(210)
	四、警务公开规章制度的落实	(211)
	五、警务公开的社会效果	(212)
	六、警务公开对政治发展的积极功能	(213)
第五节	国家部委机关的政务公开	
	——以交通部机关的政务公开工作为例	(215)
第七章	中国政务公开的战略选择	
	——从对策研究的角度	(232)
第一节	政务公开推行的动力学分析	(232)
	一、政务公开的动力分析	(233)
	二、政务公开推行的阻力因素分析	(238)
	三、来自动力学的启示	(242)
第二节	政务公开实践中存在的误区及问题	(244)
	一、政务公开推行过程中的种种误区	(244)
	二、政务公开实践中暴露出的各种问题	(245)
第三节	中国政府政务公开的理论模型探析	(246)
	一、推行政务公开的目标	(247)
	二、政务公开的核心问题	(249)
	三、政务公开的基础	(249)
	四、政务公开的原则设计思想	(250)
	五、政务公开的度量和评估	(251)
第四节	政务公开推进的战略选择	(255)
	一、上下结合、共同推动——政务公开的路径选择	(255)
	二、选好重点、全面联动——政务公开的战略要求	(256)
	三、统一思想,加强动员——政务公开的心理准备	(257)
	四、加强组织,完善监督——政务公开的保障措施	(257)

五、综合配套,制度创新——政务公开的系统要求 (257)

附录 1

党中央、国务院关于在全国乡镇推行政务公开制度的通知 (260)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于在全国乡镇政权机关全面

推行政务公开制度的通知 (261)

附录 2

浙江省金华市推行政务公开的系列文件 (266)

中共金华市委、金华市人民政府关于在市机关推行“两公开一

监督”制度的意见 (267)

中共金华市委办公室、金华市人民政府办公室关于成立金华市

机关“两公开一监督”办公室的通知 (270)

中共金华市委、金华市人民政府关于在直接为民服务部门进一

步深化“两公开一监督”工作的意见 (273)

中共金华市委、金华市人民政府关于加快推行和完善公开承诺

自律制度的几点意见 (275)

中共金华市委、金华市人民政府关于市机关事业单位推行财务

公开制度的意见 (277)

金华市公开办、金华市财政局关于市机关事业单位推行财务公

开制度有关具体事项的补充意见 (282)

附录 3

交通部机关政务公开相关文件 (285)

关于印发《交通部机关政务公开规定(试行)》的通知(交办

发[2004]58号) (286)

交通部机关政务公开规定(试行) (287)

参考文献 (293)

后 记 (301)

补 记 (302)