

农业财政政策 法律法规手册

财政部农业司 编

经济科学出版社

责任编辑：贺聿坤 余建春

责任校对：陆友孝

版式设计：代小卫

技术编辑：刘 军

农业财政政策法律法规手册

财政部农业司 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区万泉河路 66 号 邮编：100086

总编室电话：62541886 发行部电话：62568485

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@public2. east. net. cn](mailto:esp@public2.east.net.cn)

北京印刷一厂印刷

787×1092 16 开 98 印张 1 插页 240000 字

1999 年 12 月第一版 1999 年 12 月第一次印刷

印数：0001—4500 册

ISBN 7-5058-2006-0/D·124 定价：200.00 元

(图书出现印装问题 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前 言

财政支农是国家对农业、农村、农民的支持，是国家与农民分配关系的重要内容。做好财政支农工作，必须坚决贯彻落实党中央、国务院关于农业和农村发展的一系列方针政策，严格遵循依法治国、依法行政、依法理财的基本要求。为此，我们将党和国家及其有关部门颁布的农业、农村方面的重要政策、法律、法规、制度汇编成册，以利读者系统学习、便捷查阅。本书是财政部门农财、农税、农发干部，农口行政、事业、企业财务管理人员以及农业科研、教学人员理想的工具书。

全书由五个部分和一个附录组成。

第一部分是改革开放以来中共中央、国务院颁布的有关农业和农村工作的重要文献。这些文献确立了我国经济、农业、农村改革和发展的重大方针政策，是制定财政支农政策的基本依据。在这一部分，我们选择了历年的主要文件，并按时间顺序加以排列，目的是使读者对改革开放以来党中央、国务院的农业、农村方针政策有一个历史的、系统的掌握，更好地领会、贯彻中央精神。

第二部分是改革开放以来全国人大常委会通过的有关农业和财政的法律。我们选录这部分法律，主要是让农业管理、教研人员更好地知法、懂法，树立依法治国、依法行政的意识。为查阅方便，我们先按农业、林业、水利、土地、气象及其他等大类排列，再在各大类下按立法时间先后顺序排列。

第三部分是改革开放以来国务院颁布的有关农业的条例、办法等行政性法规。这是做好农业和财政支农工作的具体政策依据。其分类查阅方法与第二部分相同。

第四部分是财政部颁布的农业财务规章制度。这一部分在本书中占有很大篇幅，在农业财务管理日常工作中将会经常用到，具有很强的实用性。本部分先按农业、林业、水利、气象及其他分大类，在农业大类下按事业、企业、支农专项资金和其他分类，其他大类按文件发布时间顺序编排。

第五部分是农业、农村税收法律法规。这一部分比较全面地汇集了农业、农村税收法律法规，对农业、农村的有关税收优惠政策，以及其他相关的重要

税收法律法规，对于了解农业、农村税收政策，做好农业、农村税收征管工作，具有重要的参考价值。

附录汇集了中央农口各部门发布的一些重要管理办法。对读者了解农口各行业的重要政策法规、扩大知识面有重要的参考意义。附录按部门分类、按发布时间顺序排列。

我们在选编文件的过程中，注重了资料的全面性、系统性、历史性，同时注重了政策性、实用性、知识性。希望本书能对工作和学习有所帮助。由于时间比较匆忙，难免漏编一些重要文件，请大家谅解和批评指正。

编 者

1999年12月16日

目 录

第一部分 中共中央、国务院重要文献

中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报

1978 年 12 月 22 日 (3)

中共中央印发《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》 的通知

1980 年 9 月 27 日 (9)

中共中央批转《全国农村工作会议纪要》

1982 年 1 月 1 日 (13)

中共中央关于印发《当前农村经济政策的若干问题》的通知

1983 年 1 月 2 日 (21)

中共中央关于 1984 年农村工作的通知

1984 年 1 月 1 日 (28)

中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项政策

1985 年 1 月 1 日 (35)

中共中央、国务院关于 1986 年农村工作的部署

1986 年 1 月 1 日 (39)

把农村改革引向深入

1987 年 1 月 22 日 (45)

中共中央、国务院关于夺取明年农业丰收的决定

1988 年 11 月 25 日 (52)

国务院关于依靠科技进步振兴农业加强农业科技成果推广工作的决定

1989 年 11 月 27 日 (54)

中共中央、国务院关于 1991 年农业和农村工作的通知

1990 年 12 月 1 日 (58)

中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定

1991 年 11 月 29 日 (62)

国务院关于发展高产优质高效农业的决定

1992 年 9 月 25 日 (73)

中共中央、国务院关于当前农业和农村经济发展的若干政策措施

1993 年 11 月 5 日	(77)
中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定	
1993 年 11 月 14 日	(83)
中共中央、国务院关于 1994 年农业和农村工作的意见	
1994 年 4 月 10 日	(95)
中共中央、国务院关于尽快解决农村贫困人口温饱问题的决定	
1996 年 10 月 23 日	(100)
中共中央、国务院关于切实做好减轻农民负担工作的决定	
1996 年 12 月 30 日	(105)
中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定	
1998 年 10 月 14 日	(109)
中共中央、国务院关于灾后重建、整治江湖、兴修水利的若干意见	
1998 年 10 月 20 日	(119)
中共中央、国务院关于做好 1999 年农业和农村工作的意见	
1999 年 1 月 11 日	(125)
中共中央、国务院关于进一步加强扶贫开发工作的决定	
1999 年 6 月 28 日	(129)

第二部分 全国人大常委会通过的法律、条例

一、农业

中华人民共和国草原法

1985 年 6 月 18 日	(137)
-----------------------	---------

中华人民共和国渔业法

1986 年 1 月 20 日	(139)
-----------------------	---------

中华人民共和国进出境动植物检疫法

1991 年 10 月 30 日	(143)
------------------------	---------

中华人民共和国农业法

1993 年 7 月 2 日	(148)
----------------------	---------

中华人民共和国农业技术推广法

1993 年 7 月 2 日	(154)
----------------------	---------

中华人民共和国乡镇企业法

1996 年 10 月 29 日	(158)
------------------------	---------

中华人民共和国动物防疫法

1997 年 7 月 3 日	(162)
----------------------	---------

二、林业

中华人民共和国野生动物保护法

1988 年 11 月 8 日	(168)
-----------------------	---------

中华人民共和国森林法

1998 年 4 月 29 日	(172)
三、水利	
中华人民共和国水法	
1988 年 1 月 21 日	(178)
中华人民共和国水土保持法	
1991 年 6 月 29 日	(184)
中华人民共和国水污染防治法	
1996 年 5 月 15 日	(189)
中华人民共和国防洪法	
1997 年 8 月 29 日	(196)
四、土地	
中华人民共和国矿产资源法	
1996 年 8 月 29 日	(205)
中华人民共和国土地管理法	
1998 年 8 月 29 日	(211)
五、气象	
中华人民共和国气象法	
1999 年 10 月 31 日	(222)
六、其他	
中华人民共和国环境保护法	
1989 年 12 月 26 日	(228)
中华人民共和国预算法	
1994 年 3 月 22 日	(232)
中华人民共和国监狱法	
1994 年 12 月 29 日	(240)
中华人民共和国会计法	
1999 年 10 月 31 日	(247)

第三部分 国务院颁布的文件

一、农业

水产资源繁殖保护条例	
1979 年 2 月 10 日	(257)
兽药管理条例	
1987 年 5 月 21 日	(260)
中华人民共和国种子管理条例	
国务院令〔1989〕第 31 号	(265)
农业发展基金管理办法	
1989 年 9 月 12 日	(269)

农业发展基金开发项目管理办法

1989年9月12日····· (272)

中华人民共和国乡村集体所有制企业条例

1990年6月3日····· (275)

国务院关于加强农业社会化服务体系建设的通知

国发〔1991〕59号····· (279)

种畜禽管理条例

国务院令〔1994〕第153号····· (283)

国务院关于印发《粮食风险基金实施意见》的通知

国发〔1994〕31号····· (286)

国务院办公厅转发《财政部关于农业综合开发若干政策》的通知

国办发〔1994〕72号····· (288)

中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例

国务院令〔1996〕第206号····· (290)

农药管理条例

国务院令〔1997〕第216号····· (298)

中华人民共和国植物新品种保护条例

国务院令〔1997〕第213号····· (304)

国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的决定

国发〔1998〕15号····· (309)

粮食收购条例

国务院令〔1998〕第244号····· (315)

基本农田保护条例

国务院令〔1998〕第257号····· (317)

国务院关于进一步完善粮食流通体制改革政策措施的通知

国发〔1999〕11号····· (321)

国务院办公厅转发农业部等部门《关于稳定基层农业技术推广体系的意见》的通知

国办发〔1999〕79号····· (323)

二、林业

中华人民共和国森林法实施细则

国函〔1986〕57号····· (326)

森林防火条例

1988年1月16日····· (329)

森林病虫害防治条例

国务院令〔1989〕第46号····· (335)

中华人民共和国自然保护区条例

国务院令〔1994〕第167号····· (338)

国务院关于开展全民义务植树运动的实施办法

1982年2月27日	(343)
国务院关于印发《全国生态环境建设规划》的通知	
国发〔1998〕36号	(345)
三、水利	
中华人民共和国河道管理条例	
国务院令〔1988〕第3号	(354)
水库大坝安全管理条例	
国务院令〔1991〕第77号	(359)
中华人民共和国防汛条例	
国务院令〔1991〕第86号	(362)
中华人民共和国水土保持法实施条例	
国务院令〔1993〕第120号	(368)
中华人民共和国水生野生动物保护实施条例	
国函〔1993〕130号	(371)
国务院关于印发《水利建设基金筹集和使用管理暂行办法》的通知	
国发〔1997〕7号	(376)
国务院关于印发《水利产业政策》的通知	
国发〔1997〕35号	(378)
中华人民共和国减灾规划(1998~2010年)	
1998年4月29日	(382)
四、土地	
中华人民共和国土地管理法实施条例	
国务院令〔1998〕第256号	(389)
五、其他	
国务院关于印发《中华人民共和国国家金库条例》的通知	
国发〔1985〕96号	(396)
总会计师条例	
国务院令〔1990〕第72号	(398)
农民承担费用和劳务管理条例	
国务院令〔1991〕第92号	(401)
国务院关于实行分税制财政管理体制的决定	
国发〔1993〕85号	(405)
国务院关于印发《国家八七扶贫攻坚计划》的通知	
国发〔1994〕30号	(409)
中华人民共和国预算法实施条例	
国务院令〔1995〕第186号	(416)
国务院关于加强预算外资金管理的决定	
国发〔1996〕29号	(424)
国务院办公厅关于印发《国家扶贫资金管理办法》的通知	

国办发〔1997〕24号	(428)
国务院办公厅转发农业部、国家教委等单位《关于进一步办好农业广播电视学校意见》的通知	
国办发〔1997〕44号	(430)
国务院办公厅转发财政部《整顿财政周转金方案》的通知	
国办发〔1999〕1号	(434)

第四部分 财政部发文件

一、农业

(一) 事业

国家农委、财政部关于试行《农口各部(局)直属科研单位实行收入分成试点暂行办法》的通知	
国农科字〔1980〕33号 (80)财农94号	(439)
财政部关于印发《中央级农业事业单位试行预算包干若干规定》的通知	
(80)财农字第204号	(441)
财政部印发《关于国营农口事业单位预算和财务管理的若干规定》的通知	
(86)财农字第002号	(443)
财政部关于颁发《国有农牧渔良种场财务制度》(暂行)和《国有农牧渔良种场会计制度》(暂行)的通知	
(94)财农字第372号	(445)
财政部、农业部关于印发《渔政船维修费包干管理暂行规定》的通知	
(94)财农字第395号	(562)
财政部关于印发《关于国有农场事业费管理的几项规定》的通知	
财农字〔1995〕232号	(563)
乡镇企业“贸工农”出口商品基地建设专项贴息贷款项目管理办法	
1996年4月16日	(564)
财政部关于颁发《农业事业单位财务制度》的通知	
财农字〔1997〕97号	(567)
财政部关于印发《农业事业费管理办法》的通知	
财农字〔1999〕227号	(574)

(二) 企业

财政部关于发布《农业企业财务制度》和《农业企业会计制度》的通知	
(92)财农字第344号	(576)
财政部关于乡镇企业贯彻执行分行业的企业财务会计制度若干问题的通知	

(93) 财农字第 49 号	(671)
财政部关于国有农业企业执行新财务会计制度有关问题的通知	
(93) 财农字第 142 号	(673)
财政部关于印发《乡镇企业执行新的分行业企业会计制度有关调账问题的处理规定》的通知	
(93) 财农字第 157 号	(684)
财政部关于印发《关于农业企业制定内部财务管理办法的指导意见》的通知	
财农字〔1995〕8 号	(693)
财政部关于国有农业企业执行农业企业财务会计制度有关问题的通知	
财农字〔1995〕15 号	(702)
财政部关于“九五”期间国有农口企事业单位上缴所得税实行财政返还有关财务管理规定的通知	
财农字〔1997〕86 号	(703)
财政部关于印发《财政部门支持国有农垦企业发展的若干意见》的通知	
财农字〔1997〕129 号	(704)
(三) 支援农村生产支出专项资金	
财政部关于印发《财政支农资金项目管理试行办法》的通知	
(91) 财农字第 224 号	(706)
财政部、国家民委、农业部关于印发《少数民族地区乡镇企业贴息贷款项目贴息办法》的通知	
(93) 财农字第 246 号	(709)
财政部、国务院扶贫开发领导小组关于印发《“三西”农业建设专项补助资金使用管理办法》的通知	
财农字〔1995〕10 号	(710)
财政部、农业部关于颁发《农业生产救灾柴油、化肥专项补贴资金使用管理暂行办法》的通知	
财农字〔1995〕189 号	(713)
财政部、农业部关于颁发《“科技兴农计划”资金管理办法》(试行)的通知	
财农字〔1995〕208 号	(714)
财政部关于印发《关于促进财政支农专项资金及时到位的若干意见》的通知	
财农字〔1995〕254 号	(716)
财政部、农业部、林业部、水利部关于印发《引进国际先进农业科学技术资金管理办法》的通知	
财农字〔1996〕51 号	(718)
财政部、农业部关于印发《商品瘦肉型猪基地补助费使用管理办法》	

的通知	
财农字〔1996〕48号	(720)
财政部、农业部、水利部关于印发《粮食自给工程资金项目管理办 法(试行)》的通知	
财农字〔1996〕92号	(722)
财政部、农业部关于发布《国家救灾备荒种子储备贷款贴息资金管理 办法》的通知	
财农字〔1996〕202号	(727)
财政部关于颁布《以工代赈资金拨付财务管理办法》(暂行)的通知	
财地字〔1996〕214号	(729)
财政部关于印发《财政支持农业社会化服务实体化、系列化建设试点 项目及其资金管理办法》的通知	
财农字〔1997〕221号	(731)
中国农业发展银行、农业部、财政部关于做好种子工程贷款及贴息资 金管理工作的通知	
农发行字〔1997〕276号	(735)
财政部关于下发《中央财政支持农业产业化立项指南(试行)》的通 知	
财农字〔1997〕261号	(736)
财政部关于印发《关于财政支持建立农业科技推广示范园区的若干意 见》的通知	
财农字〔1998〕70号	(738)
财政部、农业部关于印发《大型拖拉机及配套农具更新补助资金使用 管理暂行办法》的通知	
财农字〔1998〕229号	(742)
财政部、农业部关于印发《水产种苗和病害防治补助费使用管理暂行 办法》的通知	
财农字〔1999〕25号	(743)
(四) 其他	
中国农业银行、财政部关于颁发《农业拨款监督拨付试行办法》的通 知	
(79) 农银拨字第204号 (79) 财农字第327号	(744)
财政部印发《关于加强农业收支预决算管理工作的意见》和《关于农 业收支决算编审工作评比竞赛试行办法》的通知	
(86) 财农字第379号	(748)
财政部印发《关于支农资金检查中有关财务处理问题的暂行规定》的 通知	
(87) 财农字第5号	(752)
财政部制发《关于农业发展基金使用管理的试行规定》的通知	

(89) 财农字第 16 号	(753)
财政部关于印发《国际农业发展基金会贷款项目财务管理办法》的通知	
财外字〔1995〕16 号	(756)
财政部关于加强农业综合开发财政资金管理具体事项的通知	
财农综字〔1995〕7 号	(759)
财政部关于印发《国家农业综合开发财政有偿资金管理暂行规定》的通知	
财农综字〔1995〕43 号	(761)
财政部关于农业综合开发资金存款利息使用问题的复函	
财农综字〔1997〕24 号	(764)
农业综合开发资金会计制度(试行)	
财发字〔1998〕51 号	(765)
财政部关于印发《国家农业综合开发项目和资金管理暂行办法》的通知	
财发字〔1999〕1 号	(795)
国家农业综合开发办公室关于印发《利用世界银行贷款加强灌溉农业二期项目提款报账暂行办法》的通知	
国农办字〔1999〕2 号	(804)
财政部关于印发《利用世界银行贷款加强灌溉农业二期项目项目管理暂行办法》的通知	
财发字〔1999〕4 号	(807)
国家农业综合开发办公室关于印发《利用世界银行贷款加强灌溉农业二期项目财务管理暂行办法》的通知	
国农办字〔1999〕8 号	(810)
二、林业	
财政部、林业部关于国有林区森林工业企业财务改革若干问题的通知	
(87) 财农字第 002 号	(817)
财政部关于森工企业贯彻执行新的财务会计制度有关问题的通知	
(93) 财农字第 144 号	(819)
财政部关于颁发《国有林场与苗圃财务制度》(暂行)和《国有林场与苗圃会计制度》(暂行)的通知	
(94) 财农字第 371 号	(821)
财政部关于森工企业多种经营贷款财政贴息有关问题的通知	
财农字〔1996〕57 号	(933)
财政部、林业部关于加强林业项目和治沙贴息贷款财政贴息资金管理的通知	
财农字〔1996〕151 号	(934)
财政部关于颁发《林业事业费管理办法》的通知	

财农字〔1997〕131号	(935)
财政部关于颁发《开设边境森林防火隔离带补助费管理办法》的通知	
财农字〔1997〕144号	(939)
财政部关于印发《天然林保护工程财政专项资金管理暂行办法》的通知	
财农字〔1998〕350号	(941)
财政部、国家林业局关于印发《重点地区天然林资源保护工程建设资金管理规定》的通知	
财基字〔1999〕92号	(943)
三、水利	
财政部、水利电力部检发《水利事业计划、财务和物资管理暂行办法》的通知	
(63) 财农申字第91号 (63) 水利财事字第930号	(945)
财政部、水利电力部关于区、乡水利人员经费问题的通知	
(87) 财农字第60号	(952)
财政部、水利电力部关于发布《小型农田水利和水土保持补助费管理的规定》的通知	
(87) 财农字第402号	(953)
财政部关于颁发《水利工程管理单位财务制度》(暂行)和《水利工程管理单位会计制度》(暂行)的通知	
(94) 财农字第397号	(957)
财政部、水利部、国家防总关于颁发《中央级防汛物资储备及其经费管理办法》的通知	
财农字〔1995〕236号	(1047)
财政部关于颁发《中央级防汛岁修经费使用管理办法》(暂行)的通知	
财农字〔1995〕302号	(1050)
财政部关于颁发《中央级水土保持事业费使用管理暂行办法》的通知	
财农字〔1996〕22号	(1052)
财政部、水利部、国家防总关于颁发《抗旱服务组织建设管理暂行办法》的通知	
1996年5月10日	(1054)
财政部、国家计委、水利部、中国人民银行、中国农业发展银行关于“九五”期间在全国建设300个节水增产重点县和建设节水型井灌区的通知	
1996年9月19日	(1057)
财政部、水利部、中国农业发展银行关于发放节水灌溉与打井贴息贷款的通知	
1997年3月14日	(1061)

财政部、国家计委、水利部关于制发《中央水利建设基金预算管理暂行办法》的通知	
财预字〔1997〕145号	(1062)
财政部关于印发《中央水利建设基金财务管理暂行办法》的通知	
财农字〔1997〕158号	(1065)
水利部、财政部关于印发《库区建设基金项目管理办法》的通知	
水移〔1999〕133号	(1067)
财政部、水利部关于印发《水利基本建设资金管理办法》的通知	
财基字〔1999〕139号	(1068)
财政部、水利部关于印发《特大防汛抗旱补助费使用管理办法》的通知	
财农字〔1999〕238号	(1074)
四、气象	
财政部、中央气象局颁发《气象事业费使用管理的暂行规定》的通知	
(64)财农王317号 (64)中气计张51号	(1082)
财政部、国家气象局关于气象部门专业服务收费及其财务管理的补充规定	
国气计发〔1990〕179号	(1085)
五、其他	
中华人民共和国国家金库条例实施细则	
财预字(89)第68号	(1087)
财政部关于颁发《乡(镇)财政管理办法》的通知	
(91)财地字第215号	(1121)
企业财务通则	
财政部令〔1992〕第4号	(1124)
企业会计准则	
财政部令〔1992〕第5号	(1129)
财政部、中国人民银行、中国农业银行、中国工商银行关于做好乡(镇)国库工作的通知	
(93)财预字第25号	(1135)
财政部关于进一步完善和加强分税制条件下乡镇财政建设的通知	
(94)财地字第164号	(1143)
财政部、国家计委、国家经贸委、国内贸易部、农业部关于实施《副食品风险基金管理办法》的通知	
(94)财商字第453号	(1144)
财政部关于印发《粮食风险基金财政、财务管理办法》的通知	
财商字〔1995〕396号	(1146)
财政部关于印发《副食品风险基金财政、财务管理办法》的通知	
财商字〔1995〕445号	(1148)

财政部关于印发《村合作经济组织财务制度（试行）》、《村合作经济组织会计制度（试行）》的通知	
财农字〔1996〕50号	(1150)
财政部、国家计委、国家经贸委、国家科委关于印发《科技三项费用管理办法（试行）》的通知	
财工字〔1996〕44号	(1171)
事业单位财务规则	
财政部令〔1996〕第8号	(1174)
财政部关于印发《预算外资金管理实施办法》的通知	
财综字〔1996〕104号	(1180)
财政部关于加强乡镇预算外资金管理的通知	
财地字〔1996〕270号	(1185)
财政部关于印发《财政部门贯彻实施〈行政处罚法〉若干问题的意见》的通知	
财法字〔1997〕17号	(1188)
财政部关于印发《世界银行贷款项目管理暂行规定》的通知	
财世字〔1997〕43号	(1190)
行政单位财务规则	
财政部令〔1998〕第9号	(1196)
财政部关于印发《基本建设财务管理若干规定》的通知	
(98)财基字第4号	(1201)
财政部关于印发《世界银行贷款还贷准备金管理补充规定》的通知	
财世字〔1998〕93号	(1206)
财政部印发《关于加强财政扶贫工作的若干意见》的通知	
财农字〔1999〕9号	(1208)
财政部、中国农业发展银行、国家粮食储备局关于印发《国家储备粮油补贴资金专户管理办法》的通知	
财经字〔1999〕81号	(1210)
财政部关于印发《政府采购管理暂行办法》的通知	
财预字〔1999〕139号	(1212)
财政部关于印发《支援不发达地区发展资金管理办法》的通知	
财农字〔1999〕83号	(1219)
财政部、国家计委、国家粮食储备局、中国农业发展银行关于中央对地方粮食风险基金补助实行包干办法的通知	
财经字〔1999〕368号	(1221)
财政部关于印发《政府采购招标投标管理暂行办法》和《政府采购合同监督暂行办法》的通知	
财预字〔1999〕363号	(1223)