

十年耕耘

景選平題



张俊焕 著

人民出版社



国防大学 2 098 3202 9

张俊焕 著

十年耕耘

景选平题



A71.4-164

图书在版编目(CIP)数据

十年耕耘 / 张俊焕著.

北京: 人民出版社, 2003.12

ISBN 7-01-004096-6

I. 十...

II. 张...

III. 无线电技术—电子工业—工业管理—深圳市—文集

IV. F426.63-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 098667 号

责任编辑: 无 痕

装帧设计: 李 欣

版式设计: 李 欣

十年耕耘

SHI NIAN GENG YUN

张俊焕 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

网址: <http://01.peoplespace.net>

E-mail: 01@peoplespace.net

深圳市星艺彩企业形象设计有限公司排版

佳信达印务有限公司印刷 新华书店经销

2003年12月第1版 2003年12月深圳第1次印刷

开本: 880毫米×1230毫米 1/32印张: 18.1

字数: 364千字

ISBN 7-01-004096-6 定价: 42.00元

邮购地址: 100706 北京朝阳门内大街166号

人民东方图书销售中心 电话: (010)65250942 65289539



作者近影

威與信并行
德與法相濟

甲戌年冬月張俊煥書



十年耕耘结硕果

(序 一)

梁 衡

阅读人民出版社即将出版的《十年耕耘》书稿，让人感到我国改革开放的“窗口”深圳市的一个领域——无线电管理领域前进的脉搏，也让人感触到作者张俊焕同志和他率领的深圳市无线电管理队伍，10年来辛勤耕耘、创新前进的足迹。

无线电行业，无论在整个国民经济中还是在科技领域里，都占有举足轻重的地位，它担负着“维护空中电波秩序”的特殊作用。它在我国是一门前无经验可借鉴的新型管理学科，这就需要有志之士去探索研究和攻克难关。从书中可以看出，《中华人民共和国无线电管理条例》颁布10年来，张俊焕同志和他的同事们，用邓小平理论和“三个代表”重要思想作指导，悉心研究国内外无线电科技发展和管理的历史、现状和趋势，深入思考和总结我国特别是深圳市

无线电管理工作的经验教训，以强烈的忧患意识、创新意识和敢为天下先的勇气，提出了一整套既有利于法规管理、科学管理，更有利于无线电事业和经济发展的理念、方法和制度，同时注重在实践中不断完善，从而使深圳的电磁环境得到根本治理，实现了空中电波秩序井然有序，无线电管理步入法制化、规范化、科学化、信息化的良性循环轨道，取得的经验为全国同行所瞩目。他们的基本经验为：一是理念创新，“管理就是服务，管好是为了发展”；二是人才创新，构筑群体人才参与的“知识管理”机制；三是管理创新，确立促进无线电事业发展为管理第一要务；四是法制创新，把教育为主、公正公平、保驾护航融入执法始终；五是方法创新，强化普法宣传，营造依法管理和使用无线电的社会氛围。

十年耕耘结硕果。现在，深圳的无线电管理和无线电事业呈现出相互依存、互为促进，管理服务于事业、事业依存于管理，共同发展、相得益彰的生动局面。在深圳市高速持续发展的各行各业中，无线电行业是发展最快、影响最广、效益最好的行业，成为全市国民经济最强劲的增长点。

多年来，《人民日报》曾多次宣传报道深圳市无线电管理的经验。2001年4月21日，《人民日报》在发表通讯（《为了特区上空的文明》）介绍张俊焕同志和他的同事们的先进事迹的同时，配发的短评称赞“深圳市无线电管理办公室的同志们做出了不平凡的成绩”，“继承和发扬了特区人的拼搏精神，继承和发扬了解放军的顽强作风，事事争先，处处创新”，“开拓出一条条新路，创造出新鲜的经验”；指出

“他们的事业心是方向，责任心是保障，进取心是动力”。短评还号召其他行业的同志们向他们学习。

这本书是深圳无线电管理事业的忠实记录，也饱含着作者的心血和智慧，闪烁着一个新型事业开拓者诸多令人为之感动的精神。

一是学习精神。作为党政一把手，张俊焕同志始终把学习放在第一位，在勤奋学习中充实提升自己，注重提高马克思主义理论水平和科学管理水平。同时注重引导大家钻研和掌握高新科技和现代管理新知识、新技术。这就从根本上奠定了做好管理工作所必需的领导素质和人才素质。

二是服务精神。政府改革的目标就是从权力型的政府转变为服务型的政府。张俊焕同志认为，政府的部门就是服务部，公务员就是服务员，领导职务就是服务的岗位，手中的权力就是服务的工具。他为深圳市无线电管理工作确定了“管理就是服务，管好是为了发展”的理念，并且努力实践。

三是开拓精神。面对无线电管理这个全新的课题，张俊焕同志和他的同事们对事业执着追求、精益求精，针对各个时期出现的新情况、新问题、新特点，年年创新管理工作新目标，年年实施管理工作的新思路，年年取得管理工作的新成果。

在党的十六大精神的指引下，全国人民奔小康，这是一个伟大的工程。我们每个部门、每一个方面的工作都是这个伟大工程中的一部分，每个工作人员都要自觉为这个工程献出自己的智慧。张俊焕同志在自己的工作范围内孜孜以求，

开拓进取，又肯思考总结，将实践上升到理性，这为我们提供了一个榜样。在《十年耕耘》出版之际，衷心祝愿张俊焕同志和他的事业再百尺竿头更进一步！

（作者为《人民日报》副总编辑、著名作家）

张俊焕教授和他的无线电管理事业

(序 二)

西安电子科技大学

张俊焕同志，男，汉族，1945年7月生，广东省大埔县人。1963年高中毕业后应征入伍，1966年1月加入中国共产党，1988年毕业于中国人民解放军国防大学基本系第一期。

张俊焕同志军旅生涯30年。历任士兵、班长、文书、参谋、副处长，军事科学院研究员，江门军分区参谋长、深圳警备区副司令员，获大校军衔。

1994年2月转业地方，任深圳市无线电管理委员会副主任兼办公室主任；1997年机构改革撤委设办，改任深圳市无线电管理办公室（市政府直属行政事务机关）主任迄今。

2003年6月，经西安电子科技大学通信工程学院学术委员会提名、推荐，大学学术委员会审议通过，大学决定聘任张俊焕同志为兼职教授。

张俊焕同志一以贯之地勤奋学习积累，注重探索研究。

由于他在军事科学研究方面有较深厚的功底，从军事领导岗位到无线电管理领导岗位后，便有机地融入于潜心学习现代高新科技知识和理论，着力研究国内外无线电科技发展和管理的历史、现状和规律、趋势，深入思考和总结我国特别是无线电发展较快的深圳市无线电管理工作正反两方面的经验教训，以强烈的忧患意识、创新意识和敢为天下先的勇气和胆识，坚持理论研究和实践探索相结合的原则，提出了一整套既有利于无线电法规管理和科学管理，更有利于无线电事业发展和经济发展的理念、观点、方法、制度、措施和办法，而且具有很强的操作性。运用于管理实践近十年，成绩十分显著，使深圳的电磁环境得到根本治理，空中电波秩序井然有序。深圳的无线电管理工作健康步入法制化、规范化、科学化、信息化的轨道，始终走在全省全国的前列，被广东省和国家无线电管理领导机关肯定和认可，为全国同行一致称赞并学习借鉴，多次在全省全国的无线电管理工作会议上介绍经验、予以推广，还被《人民日报》、新华社、中央电视台等中央级媒体和省、市级广大媒体及港澳等海外媒体广泛宣传介绍。

全国同行认为，深圳市无线电管理工作不断创新，理念前卫，有理论指导，有办法措施，有经验可学，年年有新创造，年年有新举措，年年迈新台阶。张俊焕同志也以自己深厚的专业知识、理论功底和精湛的治学态度、研究成果和突出建树，成为无线电管理专家。

张俊焕同志在学术理论研究和管理工作方面的主要建树，是在理论与实践的结合上不断探索、敢于创新，提出并

较好地解决了在中国无经验可借鉴的现代无线电管理的一系列重要问题，总结出了无线电管理与无线电事业互为促进、共同发展的成功经验。

一、根据深圳市经济建设和社会发展对无线电的巨大需求以及“毗邻港澳、电波复杂”的状况，率先提出了“无线电管理要有忧患意识，要有紧迫感”，“要强化管理，要科学开发和利用空中资源”的指导思想，提出了“管理就是服务，管好是为了发展”、“管而不死，活而不乱”的新理念，提出并实施了“依法规管事，以制度管人”的新方法，建立并逐步完善了一整套无线电管理的新办法、新措施；

二、提出了无线电管理工作中“人的因素第一”，头等大事在于抓紧建设高素质的管理队伍的理论 and 措施，健全组织，苦练内功，建章立制，建成了一支思想好、作风硬、技术精、执法严、综合素质高、适应工作需要的队伍；

三、适应深圳经济发展形势，着力把“发展是硬道理”的理论具体应用于无线电管理实践，提出了“在服务中体现管理，在服务中落实管理，在实践中不断提高服务水平和管理水平”的理论和措施，狠抓落实，既化解了管理与被管理之间的矛盾，又为无线电企业的发展拓展了空间，并且为企业发展大开绿灯，全力支持；

四、提出了“要让全社会和人民群众都知道为什么管理无线电，怎样依法使用无线电和自觉维护无线电管理”的理论和措施，坚持广泛持久地宣传无线电管理法规和知识，营造了依法使用、依法管理、依法维护无线电的社会舆论氛围和人文环境，保证了各项管理措施的落实；

五、善于统揽全局，富有开拓精神，坚持在无线电管理第一线调查研究、发现问题，从深圳实际出发，在执法中坚持“以民为本，执政为民”、“威与信并行，德与法相济”，坚持“循序渐进、有利发展，教罚并用、以教为本”的原则，在强化管理实践中摸索总结出了有法必依、执法必严、违法必究的具体有效措施；

六、创造性地提出和实施了无线电管理专管员制度，协助广大用户单位培训了无线电管理专管员队伍，从而建立起了管理机关与用户联系的“桥梁”，有力地促进了无线电管理法规、制度、办法和措施在用户单位和企业的落实；

七、提出了在无线电管理中推进现代化建设的计划，大力加强基础设施建设和技术设施建设，为深圳无线电事业和管理工作的发展奠定了可靠雄厚的基础。多年来，深圳市无线电行业已成为全市经济建设的支柱行业 and 新的经济增长点，成为信息化建设的骨干行业，也成为与各行各业的建设发展和人民群众的生活息息相关、不可缺少的重要行业。

张俊煥同志善于思考和总结自己理论学习、学术研究和工作的成果和体会。多年来，他撰写发表了数十篇无线电管理方面的论文、专题研究报告和工作总结，多数论文和文章已在中央级、省级报刊上发表。其中，有7篇论文被选入国家高层领导机关编辑出版的《中国党政领导与决策论文精选》、《中国21世纪大型理论文集》、《中国新时期全国优秀学术成果文献》、《中国大型文献·走向未来启示录》等论文集；有4篇论文分别荣获《中国改革丛书》编纂委员会、中国改革开放系列丛书编纂委员会、中国管理科学研究院、

云南省社会科学院联合会优秀学术成果一等奖，一篇论文荣获“中国理论创新优秀学术成果奖”二等奖。同时，张俊焕同志的学术研究成果和工作业绩先后被国家人事部、信息产业部、中国管理科学研究院、中国管理科学学会、中国政法大学等领导机关、社会团体和高等院校，入编《中国专家名人辞典》、《中国管理专家人才库》、《东方之光——共和国精英全集》、《全国优秀人文科学专家学者名典》、《民族的精英》等典籍。最近，人民出版社已决定出版张俊焕同志在近10年间撰写的优秀论文和文章。

张俊焕同志主编，由解放军文艺出版社出版、献给党的十六大的重点书籍《高新技术知识干部读本》，以传承现代科学文明、普及高新技术知识为宗旨，从宇宙与航天、发现新能源、利用新材料、计算机技术、计算机网络、人工智能、无线电技术的发展、现代通信、现代交通、城市发展与管理、生物工程、新兴的农业、开发海洋、保护人类的家园等14个方面，既比较全面地阐述了世界科学技术发展的历史和现状，又比较系统地讲清了中国科学技术的过去和现状；力求以现代科学技术的新发现、新突破、新知识，补充和丰富人们的视野，弘扬人们的科学精神，促进人们的创新意识。这本重要读物对广大干部和科技工作者学习充实现代科技知识、提高科学素质将起到有益的作用。

总之，张俊焕同志在主持深圳无线电管理工作近10年间，紧密跟踪国际无线电科学技术发展的新动态，密切注视和勤于研究我国无线电事业发展的新情况、新进展，与时俱进，开拓创新，治学严谨，行政缜密，坚持学术研究、理论

探索和工作实践相结合，成就卓著，成为无线电战线优秀的领导者、坚强的管理者。

(注：此文为西安电子科技大学2003年7月11日聘任张俊焕同志为该校兼职教授时的介绍材料，特将此材料作为本书序二)

编辑出版说明

一、在纪念《中华人民共和国无线电管理条例》颁布实施10周年之际，为了回顾和总结10年来深圳无线电管理工作坚持改革和发展、不断创新前进的基本经验，在人民出版社的大力支持和热情帮助下，中共深圳市无线电管理办公室总支部委员会、深圳市无线电管理办公室决定编辑出版《十年耕耘》一书。

二、《十年耕耘》是张俊煥同志主持深圳无线电管理工作10个春秋的真实纪录和基本总结。书中收入了他10年间撰写的工作讲话、工作总结、理论研讨文章等共53篇；作为附录，选择收入了报刊、书籍发表的部分评价深圳无线电管理工作的文章和深圳市无线电管理办公室党政组织的部分材料19篇。这些文稿比较系统地总结和介绍了深圳市无线电管理工作的理念与做法、成绩和体会、经验与成果，是深圳市全体无线电管理者集体心血和智慧的结晶，是无线电管理工作的宝贵财富。《十年耕耘》对今后进一步推进无线电管理工作将具有存史、教化、资治和借鉴作用。

三、人民出版社和深圳市无线电管理办公室委托深圳市无线电行业协会组织编辑班子，组成由协会秘书长、高级编辑胡廷清同志负责，主任编辑宋如山、刘崇丽等同志参加的编辑班子，专门进行对作者文稿的收集整理、编辑加工和校对编排等工作，历时3个多月时间，认真负责，尽心尽力，付出了辛勤的劳动。还有，深圳市无线电管理办公室的高国庆、陆雁等同志协助收集了文稿。在此，一并深表谢意。

四、作者对所有文稿进行了审阅。

五、由于编辑水平所限，加之时间仓促，本书在编校、设计等方面尚有不足之处，敬请读者不吝赐教。