

# 十六大以来 重要文献选编

——(上)——

中央文献出版社

# 十六大以来

## 重要文献选编

中共中央文献研究室编

(上)

中央文献出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

十六大以来重要文献选编 (上) / 中共中央文献研究室编.  
北京: 中央文献出版社, 2005  
ISBN 7-5073-1771-4

I. 十… II. 中… III. ①中国共产党全国代表大会 - 文件 - 汇编 - 2002 ~ 2004 ②全国人民代表大会 - 文件 - 汇编 - 2002 ~ 2004 ③中国人民政治协商会议 - 文件 - 汇编 - 2002 ~ 2004 IV. D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 139851 号

## 十六大以来重要文献选编 (上)

---

编 者/中共中央文献研究室  
责任编辑/边彦军 于丽娟  
封面设计/慧 泉  
版式设计/寇 炫

---

出版发行/中央文献出版社  
地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号  
邮 编/100017  
销售热线/63097018  
经 销/新华书店  
排 版/北京地质印刷厂  
印 刷/北京友谊印刷有限公司

---

680 × 960mm 16 开 56.5 印张 660 千字  
2005 年 2 月第 1 版 2005 年 2 月第 1 次印刷  
印 数 1—3000 册

---

ISBN 7-5073-1771-4 定价: 60.00 元

---

本社图书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换。  
版权所有 违者必究

---

---

## 出版说明

按照中共中央批准的编辑十一届三中全会以来重要文献选编系列的计划，继二〇〇三年八月出版《十五大以来重要文献选编》下册后，现在出版《十六大以来重要文献选编》上册。

《十六大以来重要文献选编》上册，收入自二〇〇二年十一月党的十六大至二〇〇四年三月十届全国人大二次会议这段时间内的重要文献，共六十九篇。其中，中共中央、全国人大、国务院作出的决议、决定和颁发的法律、条例等二十六篇，中央领导同志的报告、讲话和文稿等四十三篇。有二十四篇重要文献是第一次公开发表。中央领导同志的文稿都经本人审定。

中共中央文献研究室

二〇〇四年十月

---

---

## 目 录

- 全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业  
新局面** ..... 江泽民 (1)  
(二〇〇二年十一月八日)
- 中国共产党第十六次全国代表大会关于《中国  
共产党章程(修正案)》的决议** ..... (45)  
(二〇〇二年十一月十四日中国共产党第  
十六次全国代表大会通过)
- 中共中央纪律检查委员会向党的第十六次全国  
代表大会的工作报告** ..... (48)  
(二〇〇二年十一月十四日中国共产党第  
十六次全国代表大会通过)
- 在首都各界纪念中华人民共和国宪法公布施行  
二十周年大会上的讲话** ..... 胡锦涛 (68)  
(二〇〇二年十二月四日)
- 坚持发扬艰苦奋斗的优良作风,努力实现全面  
建设小康社会的宏伟目标** ..... 胡锦涛 (76)  
(二〇〇二年十二月六日)
- 在全国组织工作会议上的讲话** ..... 曾庆红 (87)  
(二〇〇二年十二月十六日)
- 在中央农村工作会议上的讲话** ..... 胡锦涛 (112)  
(二〇〇三年一月八日)

- 中共中央、国务院关于做好农业和农村工作的  
意见 ..... (128)  
(二〇〇三年一月十六日)
- 关于建设社会主义政治文明 ..... 胡锦涛 (142)  
(二〇〇三年二月二十六日)
- 关于中央的工作 ..... 胡锦涛 (149)  
(二〇〇三年二月二十六日)
- 政府工作报告 ..... 朱镕基 (154)  
(二〇〇三年三月五日)
- 第十届全国人民代表大会第一次会议关于  
国务院机构改革方案的决定 ..... (190)  
(二〇〇三年三月十日第十届全国人民  
代表大会第一次会议通过)
- 全国人民代表大会常务委员会工作报告 ..... 李 鹏 (194)  
(二〇〇三年三月十日)
- 在中国人民政治协商会议第十届全国委员会  
第一次会议闭幕会上的讲话 ..... 贾庆林 (215)  
(二〇〇三年三月十四日)
- 在第十届全国人民代表大会第一次会议上的  
讲话 ..... 胡锦涛 (224)  
(二〇〇三年三月十八日)
- 以“三个代表”重要思想为指导,努力开创  
人大工作新局面 ..... 吴邦国 (227)  
(二〇〇三年三月十九日)
- 恪尽职守,奋发进取,全力做好新一届政府  
工作 ..... 温家宝 (245)  
(二〇〇三年三月二十一日)
- 努力开创党校工作的新局面,在学习贯彻“三个

- 代表”重要思想中更好地发挥重要作用 …… 曾庆红 (260)  
(二〇〇三年三月二十六日)
- 国务院关于全面推进农村税费改革试点工作的  
意见 …… (277)  
(二〇〇三年三月二十七日)
- 中共中央办公厅印发《关于进一步改进会议和  
领导同志活动新闻报道的意见》的通知 …… (285)  
(二〇〇三年四月五日)
- 突发公共卫生事件应急条例 …… (291)  
(二〇〇三年五月九日国务院发布)
- 世代睦邻友好, 共同发展繁荣 …… 胡锦涛 (303)  
(二〇〇三年五月二十八日)
- 推动全面合作, 促进共同发展 …… 胡锦涛 (311)  
(二〇〇三年六月一日)
- 中共中央关于在全党兴起学习贯彻“三个代表”  
重要思想新高潮的通知 …… (314)  
(二〇〇三年六月十五日)
- 中共中央、国务院关于加快林业发展的决定 …… (324)  
(二〇〇三年六月二十五日)
- 在文化体制改革试点工作会议上的讲话 …… 李长春 (337)  
(二〇〇三年六月二十八日)
- 在会见香港社会人士时的演讲 …… 温家宝 (352)  
(二〇〇三年六月二十九日)
- 在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话 …… 胡锦涛 (359)  
(二〇〇三年七月一日)
- 在全面建设小康社会的伟大实践中谱写新的  
青春乐章 …… 吴官正 (379)  
(二〇〇三年七月二十二日)

- 在全国防治非典工作会议上的讲话 ..... 胡锦涛 (387)  
(二〇〇三年七月二十八日)
- 适应改革开放新形势,走出加快振兴新路子 ..... 温家宝 (406)  
(二〇〇三年八月三日)
- 国务院关于促进房地产市场持续健康发展的  
通知 ..... (421)  
(二〇〇三年八月十二日)
- 中华人民共和国行政许可法 ..... (428)  
(二〇〇三年八月二十七日第十届全国人民  
代表大会常务委员会第四次会议通过)
- 我国工人阶级要在全面建设小康社会的伟大  
事业中发挥主力军作用 ..... 曾庆红 (448)  
(二〇〇三年九月二十二日)
- 充分发挥社会治安综合治理优势,大力推进  
治安防控体系建设 ..... 罗干 (455)  
(二〇〇三年九月二十四日)
- 中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干  
问题的决定 ..... (464)  
(二〇〇三年十月十四日中国共产党第十六  
届中央委员会第三次全体会议通过)
- 树立和落实科学发展观 ..... 胡锦涛 (483)  
(二〇〇三年十月十四日)
- 中共中央、国务院、中央军委对我国首次载人  
航天飞行成功的贺电 ..... (485)  
(二〇〇三年十月十六日)
- 在庆祝我国首次载人航天飞行圆满成功大会  
上的讲话 ..... 胡锦涛 (487)  
(二〇〇三年十一月七日)



- 中共中央关于进一步加强和改进公安工作的  
决定 ..... (494)  
(二〇〇三年十一月十八日)
- 国务院办公厅关于切实解决建设领域拖欠工程  
款问题的通知 ..... (504)  
(二〇〇三年十一月二十二日)
- 坚持立党为公、执政为民,树立正确的政绩观 …… 胡锦涛 (510)  
(二〇〇三年十一月二十七日)
- 国务院办公厅关于做好实施内地与香港澳门  
更紧密经贸关系安排有关工作的通知 ..... (512)  
(二〇〇三年十二月二日)
- 中国人民解放军政治工作条例(节选) ..... (516)  
(二〇〇三年十二月五日)
- 在全国宣传思想工作会议上的讲话 ..... 李长春 (523)  
(二〇〇三年十二月六日)
- 切实维护社会稳定 ..... 罗 干 (548)  
(二〇〇三年十二月十二日)
- 加强立法工作,提高立法质量,为形成中国  
特色社会主义法律体系而奋斗 ..... 吴邦国 (554)  
(二〇〇三年十二月十七日)
- 大力实施人才强国战略,不断开创人才工作  
新局面 ..... 胡锦涛 (568)  
(二〇〇三年十二月十九日)
- 在全国人才工作会议结束时的讲话 ..... 曾庆红 (591)  
(二〇〇三年十二月二十日)
- 中共中央、国务院关于进一步加强人才工作  
的决定 ..... (621)  
(二〇〇三年十二月二十六日)

- 在纪念毛泽东同志诞辰一百一十周年座谈会上  
的讲话 ..... 胡锦涛 (639)  
(二〇〇三年十二月二十六日)
- 中共中央关于印发《中国共产党党内监督条例  
(试行)》的通知 ..... (656)  
(二〇〇三年十二月三十一日)
- 中共中央、国务院关于促进农民增收收入若干  
政策的意见 ..... (671)  
(二〇〇三年十二月三十一日)
- 中共中央关于进一步繁荣发展哲学社会科学的  
意见 ..... (684)  
(二〇〇四年一月五日)
- 国务院关于进一步加强安全生产工作的决定 ..... (694)  
(二〇〇四年一月九日)
- 坚持用“三个代表”重要思想指导党风廉政建  
设和反腐败工作，为全面建设小康社会提供  
政治保证 ..... 吴官正 (703)  
(二〇〇四年一月十一日)
- 在全党大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实  
之风 ..... 胡锦涛 (724)  
(二〇〇四年一月十二日)
- 进一步提高对安全生产工作重要意义的认识 ..... 黄 菊 (735)  
(二〇〇四年一月十七日)
- 在法国国民议会的演讲 ..... 胡锦涛 (739)  
(二〇〇四年一月二十七日)
- 国务院关于推进资本市场改革开放和稳定发展  
的若干意见 ..... (747)  
(二〇〇四年一月三十一日)

- 提高认识,统一思想,牢固树立和认真落实科学发展  
发展观 ..... 温家宝 (755)  
(二〇〇四年二月二十一日)
- 统一认识,明确责任,扎实推进国有资产管理  
体制改革 ..... 黄 菊 (777)  
(二〇〇四年二月二十四日)
- 中共中央、国务院关于进一步加强和改进  
未成年人思想道德建设的若干意见 ..... (790)  
(二〇〇四年二月二十六日)
- 用“三个代表”重要思想统领政协工作,为全面  
建设小康社会作出新的更大的贡献 ..... 贾庆林 (806)  
(二〇〇四年三月三日)
- 政府工作报告 ..... 温家宝 (822)  
(二〇〇四年三月五日)
- 在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话 ..... 胡锦涛 (849)  
(二〇〇四年三月十日)
- 全国人民代表大会常务委员会工作报告 ..... 吴邦国 (862)  
(二〇〇四年三月十日)
- 国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见 ..... (878)  
(二〇〇四年三月十一日)
- 中华人民共和国宪法修正案 ..... (889)  
(二〇〇四年三月十四日第十届全国人民  
代表大会第二次会议通过)

# 全面建设小康社会，开创 中国特色社会主义事业新局面\*

(二〇〇二年十一月八日)

江泽民

同志们：

现在，我代表第十五届中央委员会向大会作报告。

中国共产党第十六次全国代表大会，是我们党在新世纪召开的第一次代表大会，也是我们党在开始实施社会主义现代化建设第三步战略部署的新形势下召开的一次十分重要的代表大会。

大会的主题是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

当人类社会跨入二十一世纪的时候，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。国际局势正在发生深刻变化。世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈。形势逼人，不进则退。我们党必须坚定地站在时代潮流的前头，团结

---

\* 这是江泽民同志在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告。

和带领全国各族人民，实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴。这是历史和时代赋予我们党的庄严使命。

## 一、过去五年的工作和十三年的基本经验

十五大以来的五年，是我们高举邓小平理论伟大旗帜不断开拓创新的五年，是我们经受住各种困难和风险的考验、继续沿着中国特色社会主义道路胜利前进的五年。

十五大确立邓小平理论为党的指导思想，提出党在社会主义初级阶段的基本纲领，明确了我国跨世纪发展的奋斗目标和任务。为贯彻十五大精神，中央先后召开七次全会，分别就农业和农村工作、国有企业改革和发展、制定“十五”计划、加强和改进党的作风建设等重大问题，作出决定和部署。五年来，我们走过了很不平凡的历程，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面都取得了巨大成就。

国民经济持续快速健康发展。实施扩大内需的方针，适时采取积极的财政政策和稳健的货币政策，克服亚洲金融危机和世界经济波动对我国的不利影响，保持了经济较快增长。经济结构战略性调整取得成效，农业的基础地位继续加强，传统产业得到提升，高新技术产业和现代服务业加速发展。建设了一大批水利、交通、通信、能源和环保等基础设施工程。西部大开发取得重要进展。经济效益进一步提高，财政收入不断增长。“九五”计划胜利完成，“十五”计划开局良好。

改革开放取得丰硕成果。社会主义市场经济体制初步建立。公有制经济进一步壮大，国有企业改革稳步推进。个体、

私营等非公有制经济较快发展。市场体系建设全面展开，宏观调控体系不断完善，政府职能转变步伐加快。财税、金融、流通、住房和政府机构等改革继续深化。开放型经济迅速发展，商品和服务贸易、资本流动规模显著扩大。国家外汇储备大幅度增加。我国加入世贸组织，对外开放进入新阶段。

社会主义民主政治和精神文明建设成效显著。民主法制建设继续推进，政治体制改革迈出新步伐。爱国统一战线发展壮大，民族、宗教和侨务工作取得新进展。社会治安综合治理取得新成效。科技、教育、文化、卫生、体育和计划生育等事业全面进步。宣传舆论工作和思想道德建设不断加强，群众精神文化生活日益丰富。

国防和军队建设迈出新步伐。人民解放军的革命化现代化正规化建设继续加强，国防实力和军队防卫作战能力进一步提高。军队、武警和民兵在保卫和建设祖国中发挥了重要作用。

人民生活总体上达到小康水平。城乡居民收入稳步增长。城乡市场繁荣，商品供应充裕，居民生活质量提高，衣食住行都有较大改善。社会保障体系建设成效明显。“八七”扶贫攻坚计划基本完成。

祖国统一大业取得新进展。我国政府恢复对澳门行使主权。坚持贯彻“一国两制”方针，严格执行香港特别行政区基本法和澳门特别行政区基本法，香港和澳门社会经济稳定。海峡两岸人员往来和经济文化交流不断加强。反对“台独”等各种分裂图谋的斗争深入开展。

对外工作开创新局面。根据国际形势的发展变化，坚持正确的对外方针和政策，广泛开展双边和多边外交，积极参与国际交流与合作，我国的国际地位进一步提高。

党的建设全面加强。全党对邓小平理论的学习不断深入。

我们提出并深刻阐述了“三个代表”重要思想。“三讲”集中教育和“三个代表”学习教育活动卓有成效。党的思想、组织、作风建设全面推进，思想政治工作得到加强。干部制度改革迈出新步伐。廉政建设和反腐败斗争深入开展，取得新的明显成效。

实践证明，十五大和十五大以来中央作出的各项重大决策是正确的，符合最广大人民的根本利益。我们取得的成就，是全党和全国各族人民共同奋斗的结果，为今后党和国家事业的发展奠定了更加坚实的基础。

必须清醒地看到，我们工作中还有不少困难和问题。农民和城镇部分居民收入增长缓慢，失业人员增多，有些群众的生活还很困难；收入分配关系尚未理顺；市场经济秩序有待继续整顿和规范；有些地方社会治安状况不好；一些党员领导干部的形式主义、官僚主义作风和弄虚作假、铺张浪费行为相当严重，有些腐败现象仍然突出；党的领导方式和执政方式与新形势新任务的要求还不完全适应，有的党组织软弱涣散。我们必须高度重视存在的问题，继续采取有力措施加以解决。

五年来的成就，是在改革开放特别是一九八九年十三届四中全会以来的实践基础上取得的。这十三年来，国际局势风云变幻，我国改革开放和现代化建设的进程波澜壮阔。二十世纪八十年代末九十年代初，国内发生严重政治风波，东欧剧变、苏联解体，世界社会主义出现严重曲折，我国社会主义事业的发展面临空前巨大的困难和压力。在这个决定党和国家前途命运的重大历史关头，党中央紧紧依靠全党同志和全国各族人民，坚持十一届三中全会以来的路线不动摇，成功地稳住了改革和发展的大局，捍卫了中国特色社会主义伟大事业。邓小平同志南方谈话以后，十四大确立社会主义市场经济体制的改革

目标，改革开放和现代化建设进入新的阶段。在社会主义条件下发展市场经济，是前无古人的伟大创举，是中国共产党人对马克思主义发展作出的历史性贡献，体现了我们党坚持理论创新、与时俱进的巨大勇气。由计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变，实现了改革开放新的历史性突破，打开了我国经济、政治和文化发展的崭新局面。邓小平同志逝世后，我们高举邓小平理论伟大旗帜，开拓进取，把中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪。

十三年来，我们思想统一，目标明确，工作扎实，取得了重大的历史性成就。二〇〇一年，我国国内生产总值达到九万五千九百三十三亿元，比一九八九年增长近两倍，年均增长百分之九点三，经济总量已居世界第六位。人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越。人们公认，这十三年是我国综合国力大幅度跃升、人民得到实惠最多的时期，是我国社会长期保持安定团结、政通人和的时期，是我国国际影响显著扩大、民族凝聚力极大增强的时期。我们党和我国人民作出的艰辛努力和取得的伟大成就举世瞩目，必将载入中华民族伟大复兴的光辉史册。

回首这十三年，我们走过的道路很不平坦，成绩来之不易。我们从容应对一系列关系我国主权和安全的国际突发事件，战胜在政治、经济领域和自然界出现的困难和风险，经受住一次又一次考验，排除各种干扰，保证了改革开放和现代化建设的航船始终沿着正确的方向破浪前进。我们能取得这样的胜利，靠的是党的基本理论、基本路线和基本纲领的正确指引，靠的是党的高度团结统一，靠的是全党和全国各族人民的顽强奋斗。

在这里，我代表中共中央，向全国各族人民，向各民主党



派、各人民团体和各界爱国人士，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，向一切关心和支持中国现代化建设的各国朋友，表示衷心的感谢！

十三年来的实践，加深了我们对什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党的认识，积累了十分宝贵的经验。

（一）坚持以邓小平理论为指导，不断推进理论创新。邓小平理论是我们的旗帜，党的基本路线和基本纲领是各项工作的根本指针。无论遇到什么困难和风险，都必须坚持党的基本理论、基本路线和基本纲领不动摇。坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论武装全党、教育人民，不断解放思想、实事求是，与时俱进、开拓创新，尊重群众的首创精神，通过实践来检验和发展党的理论和路线方针政策。

（二）坚持以经济建设为中心，用发展的办法解决前进中的问题。发展是硬道理。必须抓住一切机遇加快发展。发展要有新思路。坚持扩大内需的方针，实施科教兴国和可持续发展战略，实现速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、资源、环境相协调。在经济发展的基础上，促进社会全面进步，不断提高人民生活水平，保证人民共享发展成果。

（三）坚持改革开放，不断完善社会主义市场经济体制。改革开放是强国之路。必须坚定不移地推进各方面改革。改革要从实际出发，整体推进，重点突破，循序渐进，注重制度建设和创新。坚持社会主义市场经济的改革方向，使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。坚持“引进来”和“走出去”相结合，积极参与国际经济技术合作和竞争，不断提高对外开放水平。

（四）坚持四项基本原则，发展社会主义民主政治。四项