

行健叢書

計畫經濟論

一名統制經濟論

北平民友書局發行

中華民國二十二年十月十五日付印

中華民國二十二年十一月十五月初版



第一行健叢書

計畫經濟論

統一統制經濟論

每册改定大洋玖角

編輯者

東北行健學會

北平和平內
西北半壁街

發行者

北平民友書局

北平和平外
南平民華街

印刷者

北平民友書局

經售處

各省市各書局

序

東北行健學會刊行之行健月刊於本年三四月間發行計畫經濟專號兩帙，一時頗增進國人對於計畫經濟之注意。今秋宋子文部長歸國後，獻議政府，從事統制經濟之實施，於是統制經濟一語又風靡全國。究竟計畫經濟與統制經濟性質上是否相同？實際上有無差別？在本書發刊伊始，吾人對於此兩個不同名詞之涵義，固應就平素研究所及，略加詮釋也。

計畫經濟之語源及定義，已詳拙著『計畫經濟之理論與實際』一文（見本書總論第一篇），茲不再贅。統制經濟一詞，源起於日本，係自經濟統制一語演化而來，在西文中吾人僅見計畫經濟而無所謂統制經濟！德文有拘束經濟（Gebundene Wirtschaft）一語，可以代表統制經濟之意，然亦可代表計畫經濟，故日本學者有謂計畫經濟與統制經濟為一事者，有謂二者乃截然兩事者，中國學者亦無例外。認計畫經濟與統制經濟為兩事者其所持之理由，約有數端。第一，此輩學者謂計畫經濟乃社會主義國家之事，統制經濟乃資本主義國家之事，因社會機構之不能根本變更，遂斷定資本主義國家無實施計畫經濟之可能，充其量不過施行經濟政策的統制經濟而已。此種主張非無若干之理由，然吾人須知蘇俄實施第一五年計畫以前，固曾極力建設統制制度（Control System），此統制制度雖係社會主義國家之事，然可名之曰統制經濟，且亦屬於計畫經濟之範疇。美國今

年之產業復興計畫，有統一之全國中心機關，有以全國經濟生活為對象之整個計畫，其目的且完全以平衡生產與消費為主，無論在形式上或實質上均不能不以計畫經濟名之，是則資本主義之國家固非絕對不能實施計畫經濟也明矣！

第二，此輩學者復認為計畫經濟建設於最高理想之上，離開現實而謀社會之改造，其出發點乃樂觀主義；統制經濟自悲觀主義出發，以治療經濟之病態為旨歸，完全根據現實而謀向上。此種主張與前述第一種主張不無相互關聯之點，然吾人須知任何制度，或任何主義下之經濟，皆不能不自現實出發，亦即不能不由現實而謀最高理想之實現與社會改造之徹底實行。計畫經濟與統制經濟同屬於革命之理論，然不依革命方法謀實現，而以進化程序求進行，其不能完全離開現實固為不可掩之事實。至所謂樂觀與悲觀，要視當局與人民之心境與其所處之物境而有不同，固未可強為附會也。

第三，此輩學者又謂計畫經濟含有全國整個的經濟計畫，統制經濟乃局部個別的經濟統制；計畫經濟為積極的，統制經濟為消極的，計畫經濟為建設的，統制經濟為救正的。殊不知計畫經濟原有全部與局部之分，統制經濟亦有積極與消極之別。欲謀充分之統制，必為相當之建設，欲使計畫完全實施，必對於現狀為適當之救正，吾人固不可謂僅計畫經濟含有整個的具體計畫，統制經濟純以命令的干涉方式進行也。



計畫經濟在理論上可謂由自由主義之經濟演進爲統制主義之經濟，由放任主義之經濟演進爲拘束主義之經濟，由競爭的市場經濟演進爲管理的經營經濟。在普通資本主義社會中，一般民衆仍迷信十九世紀以來之傳統的自由思想及放任政策。認爲在國家所規定之法律範圍內，人民之經濟生活自能依據自由競爭之原則，發生自動的調節作用，不需要國家之干涉管理，當可企及均衡的發展。戰後經濟情勢之轉變，已昭示吾人自動調節作用之不可恃，國家對於全國之經濟生活，非謀有計畫，有統制，並有目標之發展不爲功，故有計畫經濟運動之發生！所謂統制經濟者其理論上之根據與計畫經濟初無稍異，計畫經濟所根據者爲拘束經濟及經營經濟，統制經濟亦然。計畫經濟反對自由競爭及放任政策，統制經濟亦莫不然。在理論方面，計畫經濟與統制經濟可謂完全一致，毫無差別，若以統制經濟一語代表計畫經濟之根本理論，與其政治哲學亦無不當。然則，吾人又何必強爲二者劃分哉！

計畫經濟之實施，一方面需要完整合理的經濟計畫，一方面需要統一集中的國家統制。計畫其基礎也，統制其方法也，有計畫必有統制乃克推行無阻，有統制必有計畫乃克期收宏效。故言計畫經濟者不能置強固的統制於不顧，言統制經濟者不能舍詳密之計畫而不談。計畫爲經，統制爲緯；計畫爲體，統制爲用，二者缺一不可。然則計畫經濟與統制經濟可謂一事之兩面說法，不

特理論上完全相同，即方法上亦毫無二致。吾人即謂統制經濟爲計畫經濟之實施方法或進行手段亦未始不可也。

最後，就目的上考察，計畫經濟亦與統制經濟了無差別。計畫經濟最主要之目的厥惟調節並均衡生產與消費，使人類慾望得最大之滿足，其範圍係屬於全國的，全經濟部面的，並以社會公共福利爲前提。局部的計畫經濟雖僅限於某某經濟部門，然將生產，分配，交易，消費諸端完全列入整個計畫之內，其爲全面的全國的則一也。統制經濟依其計畫亦以調節並均衡生產與消費爲最重要之目的，其保持社會福利，謀人類慾望之最大滿足，與計畫經濟初無二致。輓近產業發達之國家，往往運用政治權力，以法令消極的干涉及管理某種經濟活動，此不過經濟政策之發動，既不可視爲計畫經濟，亦不可視爲統制經濟。若執此而強認爲統制經濟，則此統制經濟自與計畫經濟有別，以其基本理論，實施方法及一般目的截然不同故耳！

總之，計畫經濟與統制經濟在理論上既同與自由經濟市場經濟相反，在方法上既同注重計畫的統制與統制的計畫，在目的上既同注意生產與消費之調節與均衡，吾人似無須斤斤作名詞之爭辯，即以計畫經濟爲統制經濟，以統制經濟爲計畫經濟，使二者成爲名異實同之事可矣！

就事實上觀察，中國經濟既非資本主義，亦非社會主義，而爲中和的民生主義；關於計畫經濟或統制經濟之實施，自須在積極的，整個的，建設的，救正的妥善計畫之下，謀全國經濟生活

之統制的發展，協和的調整，同時並樹立新經濟之軌範與秩序，確定合乎民族需要之經濟制度。然則計畫經濟與統制經濟之不必強爲劃分，在中國尤爲事實上應有之義矣！

本書刊行，東北行健學會會員諸君或惠賜鴻文，或詳加指導，而出版組同仁，編輯，校勘，費時甚多，致力最勤，均所感謝。至印刷上訛誤之點，並希讀者隨時指示，俾得於再版時訂正！

中華民國二十二年十一月一日周天放序於北平

計畫經濟論 一名統制經濟論目錄

序

周天放【一】

上編 總論

一 計畫經濟之理論與實際

周天放【一】

計畫經濟之意義 計畫經濟之方法 法西斯主義及共產主義計

畫經濟 各資本主義國家之計畫經濟運動 中國計畫經濟運動

之展望

二 經濟計畫之限度與可能

Flanders 著
賈麗南譯【二五】

計畫之限度 計畫之可能 造成經濟不振之情況 有效的計畫
之性質解決的方法 政府統制細目 私人營業之穩定 結論

三 計畫經濟與社會改造

Lindeman 著
賈麗南譯【四】

- 命題一 命題二 命題三 命題四 命題五 命題六 命題七
命題八 命題九 命題十 命題十一 目前時機之迫切

四 世界經濟會議在計畫經濟上之意義

王丕烈【五】

國家的計畫經濟之流行 國家的計畫經濟與國際經濟 世界經濟會議之使命

五 國際計畫經濟之必要及其特色

Hugo Han 著
賈麗南譯【六】

「計畫」與「一個具體的計畫」 美國式的計畫的要素 國際計畫計畫主義 國際計畫之需要 自覺之政策與不自覺之進步 計畫之心理方面

六 國際統制經濟之演進

呂仁譯【七】

國際經濟統制的新形式 普拉塞路會議與戰後的財政問題 國

聯財政委員會與其各種活動 國聯經濟委員會與其各種活動
一九二七年的國際經濟會議 經濟軍縮運動和世界不況對策
關於國際經濟統制的各種活動 國際經濟統制和經濟的國民主義

下 編 分 論

一 實施總理實業計畫之研究……………徐士達【101】

資源 人材 管理 建設程序

二 中國對外貿易與統制經濟……………滕鴻凱【115】

中國國際貿易之一般現象 貿易之抵償問題與中國統制經濟
貿易之抵制問題與中國統制經濟 中國統制經濟之展望

三 國貨運動與統制經濟……………周清緝【131】

緒言 國貨運動萌芽時期 國貨運動蓬勃時期 國貨運動進展

時期 國貨運動衰落時期 今後國貨運動之新途徑 農業統制
工業統制 商業統制 交通統制 信用統制 結論

四 日本經濟統制之新趨勢……………卞宗孟【二五】

「由合理化到計畫經濟」之日本 日本經濟統制之理論主張 日
本經濟統制之局部的實現 所謂日「滿」經濟統制運動

五 所謂日「滿」經濟統制之批判……………徐鴻馭【二九】

緒言 日人關於日「滿」經濟統制荒謬之意見 所謂拓務省案之
一斑 日本在東北經濟發展現狀與所謂日「滿」經濟統制 東北
經濟發展現狀與所謂日「滿」經濟統制 日本國內經濟現狀與所
謂日「滿」經濟統制 日本與東北貿易現狀與所謂日「滿」經濟統
制 所謂日「滿」經濟統制之前途

六 人日之日「滿」統制經濟論……………猪谷善一著【二〇六】
友梅譯

七 蘇俄計畫經濟概觀……………Brown著【二一〇】
陳克孚譯

導言 蘇俄計畫經濟之普遍的性質 蘇俄計畫經濟分別的觀察

結論

八 蘇俄第一次五年計畫之檢討……………白世昌【二四五】

蘇俄五年計畫之理論與實際 蘇俄五年計畫之成功與失敗

九 蘇俄二次五年計畫之展望……………曹樹鈞【二六一】

二次五年計畫之決定 二次五年計畫之任務 二次五年計畫之
第一年 二次五年計畫之將來

十 意大利經濟統制政策與其實施……………傅井實著
曹重三譯【二九七】

意大利經濟統制之原則 意大利所謂協同組合制度 法西斯經

濟之各部門

十一 英國統制經濟之傾向……………戴光國譯【三〇四】

十二 美國產業復興計畫之研討……………吳惠人【三一九】

美國經濟復興運動的由來 所謂國家產業復興案 進行中的國家產業復興案 關於產業復興運動的批評

三 歐美資本主義國家之計畫經濟運動……………白世昌(三)

英國之計畫經濟運動 美國之計畫經濟運動 德國之計畫經濟運動 法國之計畫經濟運動

目錄終

計畫經濟論

一名統制經濟論

上編 總論

一 計畫經濟之理論與實際

(一) 計畫經濟之意義

『計畫經濟』已成為現今工業國家最流行之名詞，無論極左之急進黨，極右之頑固派，率皆加以深切之研究，與嚴密之注意；經濟學者或經濟團體每提出期以若干年實施之具體計畫方案以為社會唱。此外政府機關，國際組織，對於計畫經濟，亦異常重視。美總統胡佛所選派之研究委員會，費時三年，糜款百萬，最近發表其結論，亦認計畫經濟為絕對必要，其他概可知矣！雖然，計畫經濟之意義如何？其實行之方法如何？各國計畫經濟之實施或運動情形如何？中國之計畫經

濟應取之途徑又如何？在計畫經濟運動甫惹國人注意之初，凡此種種問題，吾人認為尙有詳切討論之必要也！

計畫經濟一詞導源於德文 *Planwirtschaft* 在英文則通稱為 *Economic Planning* 或 *planned economy*。語其定義，樂可士 (Louché) 謂計畫經濟乃『使個人及團體之經濟活動限於或形成團體規定之行動範圍，此行動範圍乃依理性劃成，如剪貼細工之由各部份合為協合的整體，以達成理性所想定之社會普遍目的。』（見所著 *Public Works Planning and Economic Control* 一文，載一九三二年七月號 *The Annals of the American Academy of Political and Social Science*）羅文 (Lorwin) 謂計畫經濟乃『一經濟組織系統，在此系統中，各個個別工場，企業及產業均視為單一整體中之協合單位，以便運用所有可用之資源，使某一民族之需要在某期間內，得有最大之滿足。最主要之點，即每個生產單位，必須憑藉此整個系統，生產與消費均衡，並因有統一的中心之存在，可有意識的確定經濟系統之目的，規定各個元素之適當應用。』（見國際工業關係研究會出版 *World Social Economic Planning* 一書）柯爾 (Cole) 則謂計畫經濟『在真實之意義上，含有對於經濟生活之各方面，尤其對於生產，對於各種方式的購買力之分配，對於物貨之規定，之強固而有組織之統制。』（見所著 *The Intelligent Man's Guide Through World Chaos* 一書）總之，計畫經濟乃對於某大單位經濟生活之有計畫的統制，故亦稱統制經濟。

計畫經濟運動發生之原因甚夥，舉其犖犖大者約有五點：（一）歐戰時期，各交戰國盛行國家資源之總動員，所有生產，消費，分配各事，各國政府皆依照所定計畫，為充分之統制，因此始得渡過戰爭之最大難關，此種經驗，歷歷如在目前。（二）蘇俄之五年計畫，規模宏大，範圍廣泛，因史丹林一派之努力奮鬥，逐步收意外之成功，足使各資本主義國家對於計畫經濟嚴密注意。（三）美國學者之科學管理運動及德國學者之產業合理化運動，意在增進生產能率，減輕生產消耗，直不啻一企業或一工場內之計畫經濟運動，由一企業或一工場之計畫經濟，推而至全國或全世界計畫經濟，其功效當不在小，此學者所公認者也。（四）一九二九年以後之世界經濟恐慌，愈益深刻化，各國政府當局及一般政治家經濟家，皆認計畫經濟乃救濟世界經濟恐慌之良策，以計畫經濟旨在使生產及消費均衡，經濟機構根本改造，失業不至發生故也。（五）最後，經濟集團（*economic bloc*）運動或經濟的國家主義亦與計畫經濟運動有密切之關係。美國自成為自給自足之國家經濟單位，並企圖結成汎美之經濟集團，英國依沃夫大瓦會議，企圖結成大英帝國之經濟集團，中歐各國企圖依經濟同盟方式，結成中歐之經濟集團，法國亦企圖與各殖民地結成經濟集團，此種集團的或國家主義的經濟計畫，足為計畫經濟之一大助力也。

計畫經濟之最高原則，即由於放任主義之經濟，演進於統制主義之經濟，由自由競爭主義之經濟，演進於共同拘束主義之經濟，此蓋為一般經濟學者所公認者也。今日經濟恐慌，失業輩出

，生產過剩，物價暴跌，貨幣紊亂，農村凋敝，無他，實放任主義下之自由競爭有以致之。塔哥威爾(Tugwell)於其所著『計畫原則與放任制度』一文(見一九三二年美國經濟學會第四十六年會錄)明言計畫與競爭對立，『計畫意在協合化及合理化，……與私人營利之企圖迥異。』因斯計畫經濟遂被認為革命的理論，所不同者，此革命的理論，不以暴力手段求其實現，乃用和平及進化的方法謀進行耳！依此理論，凡一企業之生產限制，銷售價格之協定，營業競爭之停止，同業之加迭爾化或托辣斯化，及專為一資本家或某種企業者之私益所為之有計畫的統制，皆不能列入計畫經濟之範疇。計畫經濟乃以世界全體或國家全體之利益為對象，(前者稱世界的或國際的計畫經濟，後者稱國家的計畫經濟)欲以有組織的，有統制的，有指導的及能協合的經濟計畫，調整及改進計畫單位中全部人民之經濟生活者也！

計畫經濟之目的，分析言之，約有左列數端：

一，生產與消費之均衡 現今世界經濟恐慌造因雖多，生產過剩實為其最重要之原因；由生產過剩引起物價跌落，由物價跌落，而實行停工或減工，失業遂以發生。計畫經濟下之生產，其數量，樣式，須視人民之消費力而受限制，各種工業之發展步驟，亦視消費之程度而定，於是生產力與消費力可得而均衡。生產力與消費力均衡後，所有因不均衡而發生之經濟恐慌，人民失業，及生活不安諸問題，自可迎刃而解！