

# 市场经济与 科学发展观

主编 曾牧野 宋子和 李新家 王珺

研究化解的对策和思路

探讨其存在的原因

提出我国目前面临的矛盾和问题

广东经济学界走在市场经济理论研究的前列  
他们就按照科学发展观的要求完善市场经济体制展开论述

中国经  
济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

## 图书在版编目 (CIP) 数据

市场经济与科学发展观/曾牧野等主编. —北京：  
中国经济出版社，2005. 8

ISBN 7 - 5017 - 7104 - 9

I. 市… II. 曾… III. ①社会主义经济：市场  
经济—经济发展—研究—中国②社会发展—研究—中国  
IV. ①F123. 9②D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 077989 号

**出版发行：**中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

**网    址：**WWW. economyph. com

**责任编辑：**李晓岚 (电话：010 - 68353496)

**责任印制：**张江虹

**封面设计：**华子图文设计公司

**经    销：**各地新华书店

**承    印：**北京市地矿印刷厂

**开    本：**880 × 1230 毫米 1/32      **印张：**13. 875      **字数：**380 千字

**版    次：**2005 年 8 月第 1 版      **印次：**2005 年 8 月第 1 次印刷

**书    号：**ISBN 7 - 5017 - 7104 - 9/F · 5693      **定  价：**36. 00 元

---

**版权所有 盗版必究**                  **举报电话：**68359418 68319282

**服务热线：**68344225 68369586 68346406 68309176

## 前　　言

# 按科学发展观的要求完善市场经济体制

李新家

2004年岭南经济论坛暨广东经济学会第九届第五次理事会于2004年12月18-19日在顺德召开，100多万人次参加会议，收到论文90余篇。会后学会组织部分同志，围绕按照科学发展观完善市场经济体制的主题，挑选部分文章，编辑了这本文集。

过去，广东经济学界在要不要搞市场经济的问题上较早地进行了研究，明确表示了自己的态度，为市场导向的经济体制改革提供了有力的理论支持。现在广东经济学会有一个非常明确的目标，就是要争取为“建立什么样的市场经济体制”，“怎样建立和完善市场经济体制”做出理论上的贡献。这次论坛围绕按照科学发展观的要求完善市场经济体制的主题展开，会议收到的论文和大会讨论提出了许多鲜明的观点。这些观点涉及面虽然极其广泛，但相对集中于研究我国改革开放和发展目前阶段面临的矛盾和问题，对这些矛盾和问题的具体表现进行了描述和说明；探讨了它们存在的深层原因，包括双轨制依然存在以及市场经济内在的缺陷，传统的发展观与形而上学的思维方式等；研究了怎样化解这些矛盾的对策思路。论坛反映了广东经济学界对现阶段改革与发展的认识和评价，反映了与会学者对党中央提出的科学发展观由衷的认同和拥护，也反映了与会学者对目前学术界主要是经济学界动态的关心和基本的态度，体现出学者们高度的社会责任感和科学精神。

以下对这本文集主要论述的问题作一简要介绍，不可能很全

面很准确，供读者参考，请作者原谅。

## 一、新阶段新问题新挑战

改革开放以来，我国经济能够快速增长，经受住各种考验，始终保持住蓬勃发展的势头，其主要原因之一，就是坚持了正确的改革方向，坚持了走市场经济之路。改革开放的伟大实践，在实事求是思想路线指引下，解放思想，与时俱进，从试办特区开始，坚持市场导向改革，不断突破传统计划体制，到明确建立社会主义市场经济体制作为改革目标，再到完善社会主义市场经济体制，取得了一个接一个的成功。

今天，改革和发展处于转轨时期、攻坚阶段和关键时刻。转轨时期是指我国现在仍然处于新旧体制的转变过程。经过长达 26 年的渐进式改革，虽然已经初步建立起市场经济体制，但是旧体制的核心部分如政府机构改革和职能转变，国有经济特别是垄断行业及其产权制度改革还没有根本完成；新体制虽已成型，但还不完善，所有制结构调整和产权制度改革，收入分配和社会保障制度的建立和完善，宏观调控体系，社会信用体系，以及相关法律法规体系的形成都还没有完成。所谓攻坚阶段是指我国的改革现在正向纵深挺进，要调整人们的利益关系，解决深层次矛盾，改革的阻力增大；要进行制度创新、机制创新，改革的要求更高；要使政治、经济、社会、文化各方面改革协调，难度提高。所谓关键时刻，是指现阶段改革的成功，具有重大的战略意义，如果我们不能解决现阶段出现的各种突出矛盾和问题，改革和发展的前途令人担忧。

我国改革开放和发展所处的新阶段，有一些重要特征为标志。比如收入水平低下和平均主义分配已经转变为收入差距的过分悬殊；经济总量过小和增长速度过慢已经转变为提升经济增长质量成了矛盾的主要方面；强调经济增长转变为强调经济社会发展的协调；效率优先兼顾公平的要求起码在部分地区已经必须转变为

兼顾公平与效率，有的同志甚至提出应该是公平优先兼顾效率了。经济社会发展中各种矛盾主要方面的转变体现了改革开放所取得的成果，表明改革开放和发展进入到了新的阶段。与此同时，企业改制和政府职能转变没有根本完成，二元经济结构和“三农”问题没有根本解决，表明我国的经济体制改革还处于攻坚阶段。摆在我面前的突出矛盾主要有收入差距过大，而且有进一步扩大的趋势；国有资产流失严重；政府改革和职能转变滞后等。

## 二、建立以人为本的市场经济体制

无论从实践还是从理论方面看，我国社会主义建设过程中要不要搞市场经济的问题早已经有了明确的答案。今天需要我们更多地研究和关注的问题是，我们究竟需要什么样的市场经济，我们要建立和完善什么样的市场经济体制。

党的十六届三中全会的决定指出，完善市场经济体制的目标是“按照统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，增强企业活力和竞争力，健全国家宏观调控，完善政府社会管理和公共服务职能，为全面建设小康社会提供强有力的体制保障”。这为我们建立什么样的市场经济体制指明了正确的方向。我们要为落实十六届三中全会提出的五个统筹，四中全会提出的建立和谐社会扫除体制障碍。我们不同意那些在改革与发展遇到某些困难和问题时，怀疑改革的方向，以不同方式或多或少否认改革开放，甚至想走回头路的错误倾向。党带领我们进行市场取向的经济体制改革的方向的正确性是不容置疑的，我国经济和社会发展惟一的出路在于深化改革，攻克国企改革和政府职能转换以及实现公平分配的难关，从根本上解决三农问题，坚持让市场机制在资源配置中发挥基础性作用。在现阶段我们应该强调的是必须用科学发展观来指导和统筹改革；协调经济体制、政治体制和文化体制的改革；加强对改

革的规范。

按照科学发展观和建设和谐社会的要求，我们需要的是和社会主义制度相结合的市场经济，它必须内在地包含着公平公正，保障广大劳动者和人民群众根本利益，实现合理的收入差距与共同富裕，让最广大人民群众共享改革开放的成果。必须把完善市场经济体制和构建社会主义和谐社会有机统一起来。把社会主义的生产目的，把以人为本的社会发展宗旨同市场经济结合起来，建立以人为本的市场经济新体制，把全体人民的福利增长和可持续发展作为物质财富生产与增长的根本出发点和归宿，建立有效社会协调机制。在处理利益关系等一系列矛盾中，必须实施就业优先战略，公平公正的社会经济制度应该首先保证广大劳动者有平等的就业机会、接受教育的机会等。

落实科学发展观要求坚持以经济发展为中心，要在继续推进经济快速发展，解决经济发展中各种问题的同时，做到经济增长与社会发展和社会建设协调，人与自然环境协调，营造稳定和谐的社会环境，这既是经济发展的需要，也是我们追求的社会目标。

在现代市场经济中，政府应该具有合理的定位以及规范的行为，正确解决政府与企业、政府与资本、政府与人民的关系，实行科学有效的宏观调控。我们要在政府主导型经济，还是市场主导型经济的选择上做出正确的判断。在社会主义市场经济体制中，应该发挥市场的基础性作用并改善和加强政府宏观调控。在市场经济条件下，政府是一种特殊的市场主体。政府作为企业的管理机构，必然随着企业进入市场和行使市场主体行为；政府作为投资者，其投资决策直接需要与市场相结合并通过市场而实现；政府作为消费者的购买行为和消费行为也与其他消费主体行为一样属于市场主体行为。处理好政府和企业这两个市场主体的关系，理顺政企关系，实现国有企业的改制和公司治理都是现阶段深化改革的重要任务。其次是要规范政府与市场投资行为的关系，再次，发展和完善市场中介组织是完善政府市场行为的必要条件。

## 前　　言

自 90 年代中期党中央提出要积极推进经济增长方式从粗放型向集约型转变以来，经济增长方式没有发生根本转变，这与一些地方政府过于重视经济总量增长与项目投资，忽视纠正制度激励偏差有关。因此，在当前经济发展阶段，促进经济增长方式转变的关键在于，各级政府应把以纠正制度激励偏差为重点的制度建设放在重要的位置上。

我们需要的市场经济，是与社会主义民主和法制有机统一的市场经济。因此，要把完善社会主义市场经济体制与加强社会主义民主政治制度建设结合起来。

为了完善社会主义市场经济体制，必须提高驾驭市场经济的能力。这要求准确把握邓小平市场经济理论的基本内容及其本质；必须掌握马克思主义经济学的基本原理以及市场经济的相关知识；必须用科学发展观推进社会主义市场经济体制的建设；必须不断完善党领导经济工作的体制、机制和方式。

### 三、公正公平分享经济成果

改革开放以来，我们在分配制度的改革上已经取得了重要的进展。但是目前分配不合理的现象还比较严重，具体表现在：城乡收入差距扩大，农民利益受损；农民工工资过低，而且往往被克扣和拖欠；区域经济发展失衡，收入差距悬殊；行业收入差距过大，不反映劳动者贡献；腐败分子疯狂聚财，暴发户现象严重；国有资产流失，少数人中饱私囊；基尼系数居高不下，社会稳定受到挑战；赋税不均，税收流失严重等。造成今天收入分配不合理的原因是多方面的。主要原因是，产权交易市场、土地等生产要素市场、产品市场和劳务市场不规范，市场秩序混乱，以及改革过程中某些制度设计和政策上的偏差。

收入分配不合理会造成严重的不良后果。不合理的收入分配使投资与消费比例失衡，一方面使投资率与消费率失调，另一方面使投资需求与消费需求增长不协调。由于投资和消费的不协调

自然会引起产业结构内部的不协调。各阶层收入差距过大和不合理的产业结构，必然导致消费的有效需求不足，制约经济的进一步发展。除了这些经济上的不良后果之外，不合理不公正的收入分配会导致一系列社会问题直至政治问题。

所以，完善市场经济体制的重要内容之一是继续推进分配领域的改革，建立和完善市场经济基础上确保效率优先兼顾公平的分配制度。要通过深化改革和体制创新，建立合理的分配体制；必须打破垄断，规范市场秩序，促进公平竞争；形成有利于发挥劳动力资源优势的产业结构，从扩大就业上保证居民收入；积极转变政府职能，恰当利用税收杠杆，加强对收入再分配和过高收入的调节；切实维护农民利益，保障农民工合法权益，努力促进农民增收；打击经济犯罪活动，解决取缔非法收入；深化政治体制改革，严惩腐败现象；加快社会保障体系建设，构建社会稳定的安全网。

社会分配不公与劳动力产权和劳资关系具有直接的联系。在理论上，长期以来，我们把工资看成是对劳动力价值的补偿，在分配中，只要工人的劳动力价值得到了补偿，就以为工人获得了合理的收入分配。这种价值补偿不能体现劳动力产权，劳动者作为生产要素的所有者应该从利润中得到一定的份额。在现代市场经济体制中，应该承认劳动力产权，协调劳动关系，给予劳动者剩余价值的分配权。

### **四、深化产权制度改革**

无论政府，还是企业界和学术界，对国有企业改革和国有资产流失都非常关心。在企业改制过程中客观上存在国有资产流失的现象，国有资产流失的原因是多方面的，主要是改革不彻底、不规范、不配套和不协调，市场发育不完全和市场秩序混乱，法制不健全，以及权力的干预，还有企业本身的制度缺陷等。我们应该充分肯定国有企业改革所取得的成就，针对目前存在的问题

## 前　　言

采取措施，继续坚持以产权制度改革为核心的全面配套的企业改革。

应该准确把握我国企业产权制度的特征，深化国有资产管理体制改革。国有资产管理体制准确说应该是国有资本管理体制，管理的对象是国有资本。国有资产管理体系中，从国有资产管理机构到进行产品生产经营的企业，一般应有三个层次。一是国有资产管理机构，二是国有资本经营企业，三是生产经营企业。国有资产管理体制各层次的产权关系应有科学界定。国有资产管理机构对授权监管的国有资本依法履行出资人职责。中间层次的国有资本经营企业专门从事资本经营，是自主经营、自负盈亏的国有独资公司。第三层次的生产经营企业主要是国有资本控股或参股的混合所有制企业，纯粹独资的国有企业只是少数。国有资产管理机构与国有资本经营企业之间是委托代理关系，国有资本经营企业和生产经营企业之间是投资关系。必须按照这样的基本思路来理顺国有资产管理体制。

即使改革深化到了目前阶段，我们仍然必须强调国有企业产权改革的思路，第一，对于非竞争性行业的国有企业，可保留发展国有独资企业形式；第二，对于竞争性行业中某些基础设施、某些高科技领域、某些具有市场竞争力的重点产业领域的重点品牌企业等可发展为国家控股或参股的股份制企业；第三，对其余的企业，国有资本则应逐步退出。除了对国有企业的改革进行分类指导以外，还要积极推进各方面的配套改革，包括规范国有企业改制工作，构建企业家激励机制等。

同时，要消除各种制约因素，积极创造条件，促进民营企业参与国有企业产权重组。民营企业通过产权收购、参股、控股等方式进入国有企业的产权重组，对于大力发展混合所有制经济，对于国有企业和民营企业的的发展，对于社会经济利益的合理分配以及全社会整体福利的提高都具有积极的作用。

## 五、从制度安排上解决“三农”问题

切实解决我国“三农”问题，需要各方面条件的配合，完善社会主义市场经济体制是这样的条件之一。要在完善社会主义市场经济体制的过程中寻找解决“三农”问题的主要出路。在我国特定的经济社会条件下，要建立和完善的经济体制必须从根本上有利于解决“三农”问题。

首先要深刻认识农业的基础地位和“三农”问题的严重性；第二，要深化农村经济体制改革，推进土地流转制度的改革和创新，明晰土地产权归属；政府可以按照市场经济的要求和农民自愿的原则，引导农民以股份制形式发展混合经济组织，使农村土地形成国家、集体、混合体、农户等多种所有制形式并存。第三，要让农民真正成为市场经济的主体，拥有充分的经营自主权。围绕农民增收这个核心，大力促进非农产业的发展。要加大农业科技投入，整合农业科技资源，通过技术推广和龙头企业的带动作用，提高农业生产力。第四，深化促进农村劳动力转移的改革和创新。第五，深化农村税费改革，切实减轻农民负担。第六，改革城乡二元制度，加快推进工业化、城镇化进程。第七，加大财政对农业的投入力度，建立健全农业资源环境保障制度、农民权益保障制度、农村医疗保障制度、农业发展基金保障制度等。第八，逐步稳妥地推进农村政治体制改革，为解决“三农”问题提供可靠保证。

## 六、加快与国际市场接轨

我国市场经济是在与国际经济接轨的过程中逐步发展起来的，把国内市场与国际市场连接起来，依托国内市场，开拓国际市场，扩展市场发展空间，是我国经济持续快速发展的重要途径之一。要按照党的十六大精神，坚持贯彻引进来和走出去相结合的方针。提高引进来的水平，根据我国经济可持续发展和经济结构调整的

## 前　　言

需要，加强引进的选择性，使之有利于促进我国产业结构的升级换代和高新技术产业的发展。同时，要加大走出去的步伐，支持和鼓励企业走向国际市场，参与全球竞争。

在我国加入世界贸易组织之后，WTO 成员国对我国市场经济地位的评价不一，比如，美国就不承认我国的市场经济地位。美国的这种评价不符合我国现行经济体制的实际，严重影响我国的对外贸易和国际经济合作与交流。实际上，我国金融管制逐步放开，金融市场化稳步提升；用工制度灵活，工资市场化比率增大；给予相同待遇，外资企业设立自由度提高；政企职能分离，对生产的控制减弱，政府服务扩大，依靠市场配置资源；出口管理规范，关税大幅度降低。这些事实表明，我国当然应该被视为市场经济国家。与此同时，我们也应该采取各种措施，使我国的市场经济地位得到更多国际认同。一要继续深化市场取向改革，加快经济市场化进程，二是充分发挥政府交涉作用，树立市场化国际形象。

## **七、广东要继续当好改革发展的排头兵**

在新的发展阶段，广东必须用科学发展观指导增创新优势的实践，率先完善市场经济体制，增创体制新优势。要按照十六届三中全会和四中全会的要求，加快以产权制度为核心的企业改革，大力发展混合所有制经济，进一步实现投资主体多元化；进一步促进和引导非公有制经济的发展；深化农村土地制度改革；深化财政改革，加快公共财政体制建设；大力推动投融资体制改革；规范市场经济秩序，完善现代市场体系；深化涉外经济体制改革，完善涉外经济管理体制；完善社会保障制度，健全社会保障体系；深化行政体制改革，推进政府职能转变，全面落实依法行政。

广东要抓好多层次的珠江三角洲经济发展和县域经济发展，增创经济发展新优势；进一步扩大对外开放，增创开放新优势；强化城市基础建设和环境建设，增创城市综合竞争力新优势；加

快精神文明建设，增创经济与文化协调发展新优势。广东省委省政府非常重视区域经济合作，要继续用科学发展观指导泛珠江三角洲区域经济合作，实现统筹和协调；尽快消除区域经济合作的各种障碍，跳出行政区划，克服地方保护主义，实现人员、物资、信息和资金在区域合作中的顺畅流动；充分发挥市场机制的作用，形成促进区域经济合作的市场机制；制定合理的产业合作政策；培育和支持企业成为区域经济合作的主体。

广东要通过落实科学发展观，逐步改变粗放型经济增长方式，向集约型、效益型、内涵型发展，从整体上提高广东经济素质，以增强广东经济的国际竞争力。同时，要确立自主创新的科技发展战略，促进广东经济的跨越式发展。

发展循环经济是落实科学发展观的重要战略举措。广东应该利用改革开放创造的有利条件，率先发展循环经济，一是大力发展生态农业，办好多种形式的生态农业园；二是在工业生产中以多种方法实行资源循环利用和综合利用；三是积极开发可再生能源，建立清洁交通体系；四是建设生态城市；五是建立和完善区域生态互补机制。

完善社会主义市场经济体制和进一步扩大对外开放都要求深化流通体制改革。要用新的视角建立新时期流通体制改革目标与流通领域总体发展规划；全面推进新型流通组织的发展，促进新型流通组织体系的形成与完善；加快重要商品流通体制改革，全面推进商品流通市场化；建立和完善商品流通法律法规，为多元化流通主体创造公平、规范的发展环境与市场流通秩序。要加快广东现代物流业的发展，制定发展规划，培育服务市场；加快发展物流大企业集团和人才的培养；发挥广州中心城市的龙头作用，高起点高标准规划建设广东第三方物流配送中心；借CEPA下的物流商机，加强与港澳地区企业合作，寻求物流发展新突破。

广东改革开放走在全国前列。顺德是广东率先改革开放的实验和先行地区，经过二十多年的努力，顺德通过深化经济体制改革

## 前　　言

革，为经济社会发展创造良好的体制保障；促进以民营经济为基础的实业发展和产业结构的不断调整和优化，提升经济发展质量；坚持以人为本，实现经济社会的协调发展，实现了由农业经济向工业经济的转变，由计划经济向市场经济的转变，现在正进入走向国内市场和世界市场，提高竞争力参与全球市场竞争的发展阶段。顺德在企业改制、政府职能转变，解决“三农”问题和实现共同富裕方面都创造了有益的经验。顺德改革的成功和发展有力地证明了市场导向的经济体制改革的方向是完全正确的。

(作者单位：广东省社会科学院)

# 目 录

- 1 按科学发展观的要求完善市场经济体制  
代前言 ..... 李新家

## 新阶段新问题新挑战

- 1 论当前的改革形势和突出矛盾  
——兼论完善的社会主义市场经济体制 ..... 宋子和  
10 落实科学发展观要营造稳定和谐的社会环境 ..... 杨永华  
19 实现经济社会可持续发展的几个问题  
——对德国经验的思考 ..... 曾牧野  
24 澄清附加在马克思理论上的错误观点  
——关于社会主义社会的几个重大理论问题 ..... 汤在新

## 建立以人为本的市场经济

- 42 市场经济与以人为本 ..... 许卓云  
53 效率兼公平：中国改革与发展模式的再抉择 ..... 钟 坚  
64 论提高驾驭社会主义市场经济的能力 ..... 黄灼明  
75 尚议市场经济与民主政治的和谐统一 ..... 曾广灿  
81 我国诚信机制建设滞后的制度经济学分析 ..... 张炳申 罗明忠  
91 人民需要什么样的市场经济 ..... 张 井  
100 政府的市场主体身份及其行为 ..... 董小麟  
112 市场过程内生的垄断：市场权势和自然垄断 ..... 王廷惠

## 市场经济与科学发展观

### 122 正确认识和处理政府与市场的关系

——对广东省 400 多名厅处级领导干部

问卷调查的分析 ..... 张长生

### 131 增长方式的转变与政府行为的调整 .....

王 琪

### 138 市场经济与我国土地资源配置市场化现状简析 .....

周治平

## 公正公平分享经济成果

### 144 推进合理分配 建设和谐社会 .....

黄铁苗

### 152 市场经济条件下的最低工资研究 .....

魏章进

### 163 我国现阶段的分配制度与分配公平 .....

罗福群

### 171 落实科学发展观要理顺分配关系 .....

文武汉

### 182 劳资关系在经济发展中的作用 .....

吴 江

### 193 论我国劳动关系演变及调节机制 .....

张建武 朱 瑕 邬锦文

## 深化产权制度改革

### 208 劳动力产权刍议 .....

王 珩 黄赤锋

### 217 深化对公有制的认识 .....

刘明珍

### 224 国有企业产权制度改革的意义及深化 .....

向晓梅

### 234 现代企业的产权关系与国有资产管理体制改革 .....

缪国亮

### 245 依托资本市场，加快广东混合所有的

股份制经济发展 .....

刘少波 张 文

### 256 民营企业参与国有企业产权重组的反思与创新 .....

李胜兰

### 270 公共领域、模糊产权与政府的产权模糊化倾向 .....

罗必良

## 从制度安排上解决三农问题

### 284 国际化：发展和壮大县域经济的

必然选择 .....

游霭琼

## 目 录

- 294 靠市场经济解决“三农”问题 ..... 黄挺  
300 市场走向中的“三农”问题 ..... 翟锦云  
309 农民权益的缺失与保障 ..... 喻国华  
317 坚持科学发展观 推进后发地区经济社会  
全面协调可持续发展 ..... 左连村

## 加快与国际市场接轨

- 324 我国在WTO中的“市场经济地位”探析 ..... 富吉祥  
333 依托国内市场 开拓国际市场  
——我国企业扩展市场之路 ..... 廖建祥  
337 论我国市场经济与国际经济接轨 ..... 张志铮

## 广东继续当好改革发展的排头兵

- 345 广东改革开放伟大实践的回顾和思考 ..... 梁钊  
355 创新决定发展  
——广东落实科学发展观再上新台阶之路 ..... 路平  
366 科学发展观与广东资源承载能力分析 ..... 李善民 余鹏翼  
376 广东发展循环经济的思路和措施 ..... 郑志国  
387 从深圳特区论科学发展观与特区建设 ..... 曹龙骐  
393 新型工业化道路与广东第三产业升级优化 ..... 李江帆 刘继国  
403 以发展为第一要务 全面提升区域综合竞争力 ..... 陈云贤  
417 顺德改革发展的历史回顾和理论思考 ..... 郑年胜

# 论当前的改革形势和突出矛盾

## ——兼论完善的社会主义市场经济体制

宋子和

**【内容摘要】**对当前的改革形势和存在的突出矛盾，以及与之相联系的究竟什么是完善的社会主义市场经济体制，人们有不同的看法，作者对这些问题提出了自己独立的见解。这些见解包括：宏观调控要以市场为基础，服从市场的理念。政府主导的市场经济很难做到按市场经济规律办事，要由政府主导逐步转向市场主导，才能更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用。

对我国当前的改革形势有三个并行不悖的重要概括，即“转轨时期”、“攻坚阶段”和“关键时期”。这三个概括，既有内在联系，又由于角度不同而有不同含义。所谓“转轨时期”，是说我国现在仍处于新、旧体制的转轨过程当中，表现为旧体制的核心部分如政府机构改革和职能转变，国有经济（特别是垄断行业）及其产权改革，虽有很大进展，但还没有实现根本性的改变；新建立的市场经济体制虽已成型但还很不完善，如所有制结构调整和产权改革、收入分配和社会保障制度的建立，宏观调控和社会信用体系的建立，以及相关法律、法规体系的形成等等，应当说取得了很大成就，但普遍存在不完善、不规范、不到位甚至被扭曲的情况，纵观这两个方面，可以说经过长达26年的渐进式改革，我国已经初步建立起社会主义市场经济体制，经济的市场化运行已占主导地位，总体上属于市场经济国家，但还没有全面实现从旧体制向新体制的转变，仍处在体制转换的时