

张幼文 黄仁伟 等著

2005

中国国际地位报告

China's International Status Report 2005

China

人民出版社

张幼文 黄仁伟 等著

2005

中国国际地位报告

China's International Status Report 2005

China

人民出版社

策划编辑:郑海燕

责任编辑:郑海燕

装帧设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

2005 中国国际地位报告/张幼文 黄仁伟等著

-北京:人民出版社,2005.4

ISBN 7-01-004964-5

I. 2… II. 张… III. ①经济关系-研究-中国-2005②对外关系-研究-中国-2005

IV. ①F124②D822

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 036722 号

2005 中国国际地位报告

2005 ZHONGGUO GUOJI DIWEI BAOGAO

张幼文 黄仁伟 等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16 印张:21

字数:445 千字 印数:1-5,000 册

ISBN 7-01-004964-5 定价:36.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

导论 关注中国：国力持续增强影响世界进程	1
一、对中国道路的评价与对中国趋势的关注	1
二、中国外交战略的新框架和软力量的构建	5
三、探索对外开放的更高效益	8
四、中国面对的国际关系新态势	14
第一章 “北京共识”：独特发展模式激起国际反响	20
一、“北京共识”——雷默笔下的中国	20
二、“北京共识”和“华盛顿共识”	26
三、世界看中国——面向全球化的改革发展模式	34
四、世界论中国——中国模式具有什么样的世界意义？	37
五、中国发展为世界提供的新机遇	43
六、中国的发展与世界的共赢	50
第二章 “中国引擎”：宏观经济调控牵动全球目光	52
一、宏观调控的背景	52
二、宏观调控措施及其成效评价	56
三、宏观调控引起世界瞩目	61
四、中国经济的未来走向牵动世界	69
第三章 创新开放：科学发展理念指导战略调整	73
一、科学发展观的本质及其对中国开放战略的指导意义	73
二、从科学发展观看传统开放战略的发展困境	77
三、树立科学开放观，实现中国对外开放的战略性调整	85
第四章 贸易大国：市场经济地位获得广泛承认	92
一、贸易大国地位的进一步提升	92
二、在多边贸易体制中作用的增强	96
三、贸易摩擦多发期下的中国	102
四、多边贸易体制与中国的市场经济地位	105
第五章 多层整合：国内经济合作伴随区域一体	114
一、中国推动与周边国家的区域经济合作	114

二、CEPA 的实施及发展趋势	124
三、“泛珠三角”区域经济合作	131
四、两岸四地经济一体化	137
第六章 面对挑战：储备政策调整缓解汇率压力	145
一、人民币三种升值压力的变化	145
二、外汇储备政策面临的挑战	158
第七章 经济安全：持续高速发展面对三大瓶颈	164
一、高价石油时代开始，中国经济面临严重威胁	164
二、资源——中国发展的瓶颈	180
三、2004：粮食问题获得转机	188
第八章 战略伙伴：中欧合作关系走向深化成熟	198
一、全面战略伙伴关系的深入推进	198
二、欧盟大步东扩对中国的机遇与挑战	204
三、内外因素错综交织，中欧关系有待新突破	206
四、解析欧盟对华军售禁令	208
第九章 反对分裂：“一个中国”原则获得广泛支持	214
一、“选举绑公投”，海峡形势严峻	214
二、国际社会坚持“一个中国”，压缩“台独”空间	216
三、防止台海失控，美国“管教”台独	218
四、集中力量打击台独，软硬两手设置底线	219
五、台独没有和平，分裂没有稳定	221
六、美国对台售武扩大，中美关系面临考验	224
第十章 新安全观：不懈外交努力维护地区稳定	228
一、朝鲜半岛核问题更趋复杂化	228
二、六方会谈的进展与困难	230
三、中国新安全观与朝鲜半岛安全前景	233
第十一章 互利合作：构建多边机制谋求共同发展	236
一、全球国际事务中相互支持、主持正义	236
二、合作协调地区事务，构建新型多边机制	241
三、互利双赢、共谋发展	244
四、与时俱进、大有作为的发展中国家长战略	248
第十二章 经营周边：睦邻外交政策赢得广泛成果	254
一、东亚共同体——“10+3”合作的长远目标	254
二、中国东盟：战略伙伴关系深入发展	258
三、上海合作组织：正式成为国际组织	264
四、中日关系：在克服障碍中继续发展	266

第十三章 软硬并举：力量全面提升促进和平发展	271
一、修改宪法：建构中国软力量增长的制度基础.....	272
二、执政能力建设：核心软力量的不断提高.....	275
三、加快法制建设步伐：制度性软力量增长的规范空间.....	277
四、“以人为本”：软力量增长的突破口.....	279
五、中国软文化力量展开与提升国际地位.....	280
六、中法文化年引领全方位文化交流空前活跃.....	282
七、雅典辉煌：中国树立体育大国新形象.....	284
八、软力量增长加快中国和平发展的步伐.....	286
第十四章 国力对比：强国结构差异启迪战略重点	289
一、强国的指标体系——为提升中国国力的探索.....	290
二、中国经济的相对实力——不同比较方法的结果.....	296
三、精神强国与政治强国——中国发展的战略重点.....	307
参考文献	319
后记	325

Contents

Introduction Focus on China: The Increasing Strength Impacts

the World Development 1

1. Comments on China's Path and Concern with China's Trend 1
2. New Framework of Diplomatic Strategy and Construction of Soft Power 5
3. Exploration on Higher Efficiency of Opening-up Policy 8
4. New international relationship faced by China 14

Chapter One "The Beijing Consensus": A Unique Pattern of Development

Arousing International Echo 20

1. "The Beijing Consensus": China Described by Ramo 20
2. "The Beijing Consensus" and "Washington Consensus" 26
3. China in the World's Eyes: Pattern of Reform and
Development Facing Globalization 34
4. China in the World's Appraise: The Significance of China's
Pattern to the World 37
5. Development of China Offering New Opportunities to the World 43
6. Development of China and A Win-win Situation of the World 50

Chapter Two "China Engine": China's Macro-adjustment and Control

Attracting the World Concern 52

1. The Background of Macro-adjustment and Control 52
2. The Methods of Macro-adjustment and control and its Evaluation 56
3. Macro-adjustment and control Attracts the World's Attention 61
4. The Future Trends of China's Economy Influence on the World 69

Chapter Three Innovative Opening-up: The Concept of Scientific Development

Guides the Adjustment of Strategy 73

1. The nature of Scientific Development Views and its Meaning to
China's Opening-up Strategy 73
2. Dilemma of the Traditional Opening-up Strategy Revealed by
Scientific Development Views 77

3. Establishing Scientific Development Views to Implement China's Adjustment of Opening-up Strategy	85
Chapter Four Leading Trade Country: Market Economy Status	
Widely Recognized	92
1. Further Promotion of Leading Trade Country Position	92
2. Increasing Functions in the Multilateral Trading System	96
3. China in the Period of Trade Friction	102
4. Multilateral Trading System and Market Economy Status of China	105
Chapter Five Multi-level Integration: Domestic Economic Cooperation along with Regional Integration	114
1. Promotion of Regional Economic Cooperation Between China and Neighbouring Countries	114
2. Implement of CEPA and its Development Trend	124
3. Pan- Pearl River Delta Regional Economic Cooperation	131
4. Economic Integration of China's Four WTO Members across Taiwan Strait	137
Chapter Six Challenges Ahead: Adjustment in Reservation Policy Alleviates the Exchange Rate Pressure	145
1. Changes of Three Kind of Pressure on RMB Appreciation	145
2. The Challenges Faced by Foreign Exchange Reservation Policy	158
Chapter Seven Economic Security: Three Bottlenecks of Sustained High Growth	164
1. Beginning of the Prohibitive Price Era of Petroleum and Great Threats to China's Economy	164
2. Resources Bottleneck Faced by China's Development	180
3. 2004: A Favorable Turn of Grain Issue	188
Chapter Eight Strategic Partner: Sino-EU Relations Deeper and More Mature	198
1. Further Improvement of Overall Strategic Partnership	198
2. EU Enlargement: China's Opportunities and Challenges	204
3. Complication of Inside-outside Factors and New Breakthrough for Sino-EU Relations	206
4. Analysis on EU to End Embargo on China Arms Sales	208
Chapter Nine Anti-Secession: The One-China Principle Wins Wide Support	214
1. Election Tied With Referendum, Grim Situation of the Taiwan Strait	214
2. International Society Supporting One-China Principle, Compressing Room of "Taiwan Independence"	216

3. Preventing out of Control of Taiwan Strait, "Taiwan Independence"	
Supervised by US	218
4. Strike "Taiwan Independence" With Intense Power, Soft and Hard	
Approaches Setting Bottom Line	219
5. "Taiwan Independence" Bringing No Peace, Secession	
Resulting in Instability	221
6. US Increasing Arm Sales to Taiwan, Sino-US Relationships	
Facing Challenges	224
Chapter Ten New Security Concept: Diplomatic Efforts for Regional Stability	228
1. More Complicated North Korean Nuclear Issue	228
2. Development and Difficulties of Six Party Talk	230
3. China's New Security Concept and Perspective of Korean	
Peninsular Security	233
Chapter Eleven Mutually Beneficial Cooperation: Establish Multilateral	
System and Promote Common Development	236
1. Providing Mutual Support and Upholding Justice in	
International Affairs	236
2. Coordinating and Cooperating in Regional Affairs, Establishing	
New Multilateral System	241
3. Mutual Benefits and Win-win Situation for Multilateral Development	244
4. Marching with Time, promising Strategy for Developing Countries	248
Chapter Twelve Policy of Developing Friendly Relations with Neighbouring	
Countries Winning Positive Feedbacks	254
1. East Asian Community: "10+3" Long-term Goal	254
2. Sino-ASEAN: Strategic Partnership Deepening	258
3. Shanghai Cooperation Organization: Become an Official	
International Organization	264
4. Sino-Japan Relationship: Overcoming Obstacles for	
Continuous Development	266
Chapter Thirteen Soft Combined with Hard Approaches: Comprehensive	
Power Improvement and Peaceful Development	271
1. Amendment of Constitution: Establishing the Institutional	
Basis of China's Soft Power Growth	272
2. Construction of the Abilities of Administrations: Continually	
Improving the Core Soft Power	275
3. Speeding up the Construction of Legal System: Canonical Space of	

Institutional Soft Power Growth 277

4. People-oriented; Breakthrough for Growth of Soft Power 279

5. Expansion of Chinese Cultural Soft Power and International
Status Improvement 280

6. Sino-France Cultural Exchange Year Leading to all Dimensions of
Cultural Exchange 282

7. Resplendence in Athens; China building up a new Appearance of
Sporting Power 284

8. Improvement of Soft Power Speeding up China’s Peaceful Rise 286

**Chapter Fourteen Comparison among National Powers; Configuration Difference
among Great Powers Enlightening Strategic Key-points 289**

1. Index System of an Emerging Power; an Exploration for Improving
China’s National Power 290

2. Comparative Power of China’s Economy; Outcomes Derived
From Different Comparison Approaches 296

3. Spiritual and Political Power; Strategic Key-points of China
Development 307

Bibliography 319

Postscript 325

导论 关注中国： 国力持续增强影响世界进程

在综合国力继续增强中，2004 年的中国又以一系列新的亮点吸引了世界的眼球。科学发展观从系统认识到全面实践，宏观调控从有力推进到取得成效，多层次合作从周边走向全球。从内政到外交，从经济到政治，中国在国际地位的持续提升中稳步地向前迈进。2004 年的种种现象不断地证明着一个事实：20 世纪末国人认识到“中国的发展离不开世界”，今天世人也开始认识到：“世界的发展离不开中国”。在这里，对称的相互依存并不是简单的同义反复，其中所隐含着的历史性转折也许要在未来的多少年以后才会被人们真正地感受到。

1

一、对中国道路的评价与对中国趋势的关注

2004 年 5 月 11 日，英国外交政策研究中心发表了高盛公司高级顾问乔舒亚·库珀·雷默（Joshua Cooper Ramo）撰写的一份题为《北京共识》（Beijing Consensus）的研究报告。

“北京共识”，这一由国际学者提出的新概念与此前国际媒体热炒的“中国模式”一起，拉开了对中国发展道路与成功经验全面审视的新主题。

“北京共识”的核心并不在于“共识”，而在于“北京”这个中国的象征。由于“华盛顿共识”，“共识”似乎成为发展中国家理所当然应走的惟一正确的发展道路。然而，中国并没有走这样的一条道路，因此这并非是世界主流经济学家的共识。雷默所要说的，正是中国发展道路的特殊性，也同样提出了这一发展道路能否像华盛顿共识那样为人们所思考，探究其真谛。中国的发展道路，一个尚无共识的发展道路，被称为“共识”，雷默事实上提出了一个全新的命题：中国的道路是否具有普适性？能否成为新的“共识”？对中国人来说，不仅历史经验证明“马克思主义的普遍真理要与中国的具体实践相结合”是惟一正确的原则，而且成功的实践也证明必须“走有中国特色的社会主义道路”，因而从来就不相信不同的国家可以采用同一种发展模式，更不会期望其他国家模仿中国的发展道路。然而，否认模仿样板不等于排斥吸取经验，中国正是在借鉴各国的发展经验中发展起来的。正是在这个意义上，我们也有理由相信，中国没有为发展中

国家提供可以照抄照搬的样板，但中国在摆脱贫困道路上所作的成功探索却是为世界各国所羡慕的，从而对今天世界诸多仍然在探索中的发展中国家具有借鉴意义。可以相信，“北京共识”的作者想说的也正是这一点。如何评估中国成功的发展模式，它的国际意义是什么，中国的发展正在对世界历史产生着什么样的影响，这就是“北京共识”的作者向我们提出的新的理论问题。值得注意的是，在国内外许多人把中国的成功主要归结于经济发展的时候，“北京共识”的作者却从经济、政治、社会和国际关系等多个方面研究了中国模式。“北京共识”的提出还不到一年，它还没有掀起理论的波澜，更没有搅动整个世界。然而，中国发展道路的“秘诀”却已经成为这个世界不能回避的重大主题。

值得中国人思考的还有更深层次的问题。作为一个外国学者，雷默对中国道路的认定是“锐意创新和试验”，是如何“在一个复杂、纷乱的世界里保护自己的生活方式和政治选择”。然而在中国国内，却有人总是以发达国家的经济与政治模式来检验中国。在中国取得不可否认的发展成就后，这种理论的浅薄性已是显而易见的了。“北京共识”与“华盛顿共识”的区别不是理论上的，甚至也不是发展模式上的，而是一个国家的发展道路是否和如何与自己的国情相结合，是否从现实的世界出发。在未来的某一天，我们也许有理由说，中国对于世界的贡献，不只是解决了世界 22% 人口的发展问题，而且是其中所提供的摆脱贫困走向富强的经验。

2

宏观调控是 2004 年中国国内经济发展中最重要的事件，宏观调控从整体上改变了中国经济的走势。在这场似乎纯粹属于中国国内经济的变动中，世界的关注是前所未有的。这并不是因为中国经济在世界上的比重有多大，而是因为中国是世界上成长最快的商品购买者和资本吸收者，中国的发展每一天都牵动着世界。中国对世界的影响早已是今非昔比了。世界的关注也再一次证明，中国对世界不是威胁，而是机遇：中国发展越好，世界的机遇越多。2004 年，中国国内生产总值比 2003 年增长 9.5%，达到 136515 亿元。农业生产出现重要转机，世界最为关注的粮食生产增长 9.0%，扭转了 1999 年以来连续 5 年下降的局面。工业生产实现了平稳和较快增长，企业效益继续改善。工业增加值增长 11.5%。工业企业盈亏相抵后实现利润总额 11342 亿元，首次突破 1 万亿元，增长了 38.1%。2004 年全社会固定资产投资比 2003 年增长 25.8%，增速比 2003 年回落了 1.9 个百分点。一系列数据证明，宏观调控及时、正确而有效，避免了局部性问题转变成全局性问题，避免了严重通货膨胀和经济的大起大落，保持了经济平稳较快发展。宏观调控告诉世界的是，中国这一辆经济特快列车将继续保持令各国羡慕的高速，而且这种高速是可以持续的。

1997 年亚洲金融危机时人们曾经看到，由于中国保持人民币汇率的稳定，不但稳定了本身的发展，而且稳定了整个亚洲经济。2004 年世界又一次看到，中国经济防止了“硬着陆”，亚洲和世界经济避免了一场震荡。世界上开始有人把中国与美国并列，称为当今世界经济的两大“引擎”，这可能夸大了中国的经济实力。但是从中国经济对世界经济影响不断扩大的速度来看，这个说法也并非完全没有意义。

2004年，中国改革开放启动的经济高速列车走过了1/4个世纪。正当世界各国为中国的增长而惊讶的时候，中国自己却比任何人都更加清醒。高速并不意味着成就，更不意味着可持续。中国从不要速度到要速度，今天又从高速度到审视速度。中国已经更加成熟、更加理性。科学发展观的提出，正是发展的理性的集中体现。与宏观调控一样，人们更多地会把这看做是中国国内经济发展思路的调整。然而，与“北京共识”一样，科学发展观是中国在一个更高层次上进行发展道路的探索——这也正是“北京共识”的内容之一。从这个意义上说，中国又在一个新的问题上为世界落后国家快速发展道路进行着探索。更进一步说，科学发展观也是一种对世界负责的发展观。这是因为，当中国以大量资源消耗甚至以环境破坏为代价进行着高速发展的时候，世界整体也为此付出了代价。在这个一体化的世界经济中，一个国家的不可持续的发展模式也将损害世界的发展，何况中国是一个大国。可以相信，若干年以后，世界看到的将不仅是中国在科学发展观下的持续发展，而且可以看到中国的发展与世界的发展之间更加和谐。中国正在以发展观的提升推动着世界的共赢。

中国并没有摆脱落后，一部分地区甚至还没有摆脱贫困。对于一个仍然有着严峻发展难题的国家来说，提出“以人为本”的科学发展观是不容易的。世界上多少国家在发展的初期背离了这一准则。就人自身就是发展的目标而言，中国对人的发展的认识比其他国家更早。中国追求和谐的发展，人与人的和谐，人与自然的和谐。科学发展观不仅体现了发展理念合乎世界的潮流，也体现了发展道路对人类自身发展的贡献。

2004年，中国外贸继续快速发展。全年进出口总额11547亿美元，比2003年增长35.7%。其中，出口5934亿美元，增长35.4%；进口5614亿美元，增长36.0%。全年贸易顺差320亿美元，比2003年扩大65亿美元。数字再次证明着一个多年来的结论：中国的贸易大国地位日益提升。重要的是，2004年中国外贸的变化不只是数量上的，还包括结构上的变化，尽管这种结构变化难以用数字来体现。外贸的发展已经使中国成为世界第三大贸易国。但重要的还不在于这一点，中国在世界经济中的作用不只是其贸易量所能反映的。随着2004年的过去，2005年的到来，中国加入WTO已经完成了3个年头。虽然过渡期还未结束，但中国加入WTO的大部分承诺已经完成。中国加入WTO 3年，履行承诺，尊重国际规则受到了这个组织成员的普遍认可，中国市场开放的程度已大大提高。中国加入世界贸易组织在一定意义上只是中国成为对世界有影响的大国的第一步。在这个组织中运用规则保护自己，参与规则制定以影响世界，更是一个大国所起作用的体现。

争取完全的市场经济地位是2004年中国与WTO成员间关系发展上的一件大事。到2004年年底，已有37个WTO成员承认了中国的完全市场经济地位。随着中国改革开放的继续，中国已经基本上符合了WTO所要求的市场经济标准，尽管在一些方面的改革仍然有待深化。非市场经济地位影响着中国在这一组织中以一个公平的成员地位参与国际竞争，解决贸易摩擦。因此获得完全市场经济地位是中国在这一组织中获得公平地位的必然要求，也是中国在贸易大国道路上继续顺利发展的需要。2004年，一批

WTO 成员承认了中国的完全市场经济地位,中国在取得这一组织中公平成员地位上实现了新的进步。但是我們也需要看到,由于中国国际竞争力的迅速提升,中国的主要贸易伙伴依然企图采用种种贸易保护措施以维护自身利益,这是今天中国非市场经济地位问题仍然没有真正解决的核心所在。

2004 年是内地与香港、澳门实施 CEPA 的第一年。CEPA 作为内地对港澳开放市场的特殊安排,首先是中央政府对港澳发展的特殊支持。然而,港澳经济保持繁荣稳定的意义绝非只是两个城市,而且还是“一国两制”方针成功的标志,其重大的政治意义不可低估。港澳地区在内地改革开放后得到的迅速发展,其经济功能与内地发展高度密切,增强与内地的联系不仅是两个地区发展的要求,而且是内地继续扩大对外开放的需要。因此,CEPA 的实施是一个国家战略,一个增强整个中国国家竞争力的战略。

CEPA 是在中国成为 WTO 成员后启动规划,并在中国履行加入 WTO 承诺的第三年开始实施的。2001 年年末,大陆和台湾先后成为 WTO 成员,加上先前已是这一组织成员的香港、澳门,中国形成了在 WTO 中“一国四席”的格局。两岸四方建立一体化关系是 WTO 协议所允许的“一体化例外”。重要的是,这种一体化意义上的更高水平的合作对于祖国统一和整个中国国力的增强有着极为重大而深远的意义。未来我们将会看到,CEPA 正是这种四方一体化关系的一个发展阶段。

2004 年人民币升值的压力继续存在,只是改变了其部分内容与形式。面对市场压力、政治压力和政策压力,中国继续保持了汇率的基本稳定。中国明确了完善人民币汇率形成机制,保持人民币汇率在合理、均衡水平上的基本稳定,是人民币汇率制度改革的方向和目标。提出逐渐实行弹性汇率制度的改革方向。中国政府在货币汇率问题上继续显示了坚定的信念和强大的自主调控能力。与此同时,中国经济也继续保持了稳定的运行状态和良好的开放局面。实践再一次证明人民币汇率稳定政策的正确性和可能性,也再一次证明了中国经受复杂的国际经济变动考验的能力。不论是升值还是贬值,世界经济的历史与现实一再告诉人们汇率对宏观经济的冲击力。在实践中,中国证明其所实行的以市场供求为基础的、单一的、有管理的浮动汇率制度是符合现实国情的。中国的汇率制度也是一个对中国自己慎重、对国际社会负责的制度。1997 年,人民币在贬值压力下没有贬,新世纪以来,人民币又在升值压力下没有升,对外开放一再向中国提出重大挑战,中国经受住了考验。政策决策成功的背后,是中国经济在稳定发展轨道上的持续能力,是中国在开放条件与保持自主发展的巨大潜力。汇率只是一个数字,汇率的变与不变并不直接表现着国力,然而,国家的持续稳定增长却反过来证明着汇率与国家实力的关系。

中国以国家外汇储备 6099 亿美元,全年增加 2067 亿美元的纪录告别了 2004 年。20 世纪 80 年代显然还在人们的记忆中,当中国外汇严重短缺的时候,我们曾多么羡慕日本,巨额的外汇储备是日本国际竞争力的一个缩影。短短 20 多年,中国从一个外汇短缺的国家一跃而成为担忧外汇储备太多的国家。变革是历史性的。然而,中国也开始面对一个新的问题:如何更有效地管理巨额外汇储备,如何对待由此引起的更多的国家

宏观调控问题。在外汇储备问题上处境与主题的变化，正是中国国际地位提升的又一个侧面。

当世界为中国的持续高速增长而欢呼的时候，中国自己却必须保持清醒。2004 年世界经济中最大的事件之一就是石油价格的高涨，这对于严重依赖于石油进口的中国来说，不能不说是又一次敲响了警钟。昂贵石油时代的开始曾导致了 20 世纪 70 年代整个发达世界的经济滞胀，由此引发的变化是历史性的。对于中国来说，问题还不在于石油对整个价格水平和经济增长的影响。由于石油在现代经济中的基础和战略意义，由于中国经济的工业化初期增长方式，由于中国石油的来源主要在中东，由于石油在世界政治中的特殊地位，等等，都要求我们从石油价格中联想国家的石油安全、能源安全，乃至整个经济安全与国家安全。对中国的长期发展战略来说，有必要为石油而“警钟长鸣”。依据同样的逻辑，中国也必须为资源的短缺和粮食问题而警钟长鸣。

2004 年 5 月 1 日，波兰等 10 个国家正式加入欧盟，欧盟成员国从 15 个增加到 25 个。扩大后的欧盟增加到 4.5 亿人口，400 万平方公里，96130 亿欧元经济总量和 18461 亿欧元国际贸易。扩大后的欧盟成为全世界最大的区域经济体和全球最大的自由贸易区，也成为中国的第一大贸易伙伴。2004 年是实施中欧“全面战略伙伴关系”的第一年，中国与欧盟的关系开始步入新的历史阶段。无论是从经济贸易投资还是从国际政治格局上来说，中国与欧盟关系的扩展与深化都有着深远的意义和影响。频繁的高层访问和经济文化交流既在欧盟掀起了“中国热”，也在中国掀起了“欧盟热”。以欧洲为中心的世界历史曾经把中国等亚洲国家称为“远东”，而今天，东方的中国对欧洲不再遥远，更不再是世界的边缘。全方位的战略合作是超越文化和意识形态的，这既是全球化的结果，也是多极化的需要。中国与欧盟关系的发展，不只是又一个“双边”成果，而且还是中国在全球多极化格局战略中一个成果。

二、中国外交战略的新框架和软力量的构建

2004 年是亚洲地区合作继续向前推进的一年。这是一场“静悄悄的革命”，它不是战争引起的地缘政治突变，也没有像苏东剧变那样出现巨大的权力真空，也不同于以制度建设著称的欧洲一体化进程。这是处于量变过程中的质变前奏。

亚洲地区合作进程是经济全球化的必然逻辑。亚洲的自然资源、人力资源和文化遗产为世界市场提供了巨大的增长潜力。21 世纪的亚洲（这里主要是指东亚）具备崛起的机遇和条件。从产业结构上看，东亚经济正在形成相互依存的产业链和价值链。原有以日本为领头雁、四小龙、东盟、中国尾随其后的“雁行模式”正在转变为中国、东盟、韩国、日本相互推动的“四引擎模式”。绝对的垂直分工越来越转化为相对的水平分工。从市场一体化进程来看，东亚正在形成越来越紧密的自由贸易体系。东亚地区的内部贸易早已超过任何跨地区贸易。东盟—中国的“10+1”贸易协定将推动整个东亚

走向自由市场。今后 20 年东亚将成为世界上人口最多、潜力最大、增长率最高的区域市场。从共同利益来看,东亚国家之间的多边和双边利益越来越扩展。其中突出表现在共同抗击危机、共同承受风险上。1997 年金融危机和 2003 年的 SARS 疫情,证明东亚地区“一损俱损,一荣俱荣”。面对各种非传统安全的威胁,使东亚国家必须休戚与共、同舟共济。从地区合作机制的发展趋势来看,各种政府间的、非政府组织之间的磋商机制和论坛,正在显示出强大的生命力。从金融货币合作到国际安全互信,都有一系列合作方式,将朝着长期稳定的超国家机制方向发展。从各种文化的交流和共存来看,东亚国家的文化传统长期以来就是相互影响、相互渗透的。在新的共同利益驱动下,文化和制度的相互学习、相互借鉴,正在构成亚洲软力量的新基础和新来源。存在于东亚各国人民之中的凝聚力、亲和力正在与日俱增。亚洲经济文化的多样性使她的崛起具有特别丰富而深刻的内涵。

在这个背景下来认识中国的“以邻为善”政策,对于保持亚洲的繁荣与和平具有重大意义。中国崛起是亚洲崛起的组成部分。从中国的外交战略布局来看,周边是首要。因为大国关系主要集中在周边,如中美、中日、中俄、中印关系等都在亚太地区。发展中国家的重心也是在周边。处理好同这些国家的关系,需要有一个展示中国多边外交的舞台。因此,中国外交的四个支柱都是围绕着经营周边展开的。周边环境是我国国际环境的主要构成,保证周边的稳定才能赢得国家发展的良好空间。

6 中国对于朝鲜半岛局势稳定的作用得到国际社会的公认。朝核问题本来可能有数种不确定的前景。在中国的参与和推动下,朝核问题不仅没有走向战争的极端反而创造了多边会谈协商解决的机制。本来美国把朝鲜作为伊拉克之后的下一个打击目标,东亚局势就可能出现严重危机和震荡。中国的参与不仅符合中国自身的安全利益,也符合周边的朝、日、韩、美等国的利益。尽管 2004 年六边会谈没有出现重大突破,但是它对地区安全的稳定作用却是不可替代的。六边会谈机制是最终促成和平解决朝核问题的关键。从近期看,避免了战争的可能性;从长远看,则是有利于东北亚的安全稳定,最终形成东北亚的安全机制。

本着平等互利、共同发展的宗旨,2004 年中国与发展中国家的友好合作通过全球与地区、多边与双边的不同层面在众多领域成就显著,全面体现了“发展中国家是基础”的这一当代中国外交战略。从我国的政治、经济、安全的战略利益出发,我们必须高度重视发展中国家外交这项基础性工作,将其作为当今中国构建全方位伙伴关系、实现和平发展的重要途径。同时我们要顺应形势变化,对中国发展中国家的外交战略和政策进行与时俱进的调整与完善,包括:正视发展中国家分化和变化现实,在第三世界外交中以具体性代替整体性,注意选择重点合作伙伴,以点带面;在开展经济交流与合作时,要坚持互利互惠、共同发展,照顾彼此利益;充分估计在第三世界反“台独”斗争的长期性和艰巨性,在拉美和非洲的外交中有的放矢地加强反“台独”工作。

中国经济增长带动亚洲市场的复苏,形成了利益共同体,为亚洲的贸易自由化提供了一种可操作的前景。“10+1”和“10+3”的发展趋势反映了中国市场与亚洲经济的

相互依存不断加深。在 2003 年的基础上，2004 年亚洲国家对中国的出口继续迅速增长，东亚内部贸易大大超过亚洲对美贸易。2004 年年初东亚国家担心中国经济的宏观调控可能影响地区贸易增长的局面并没有出现。而且韩国、日本和东盟的对华贸易都获得巨额顺差。只有地区内部贸易的规模如此巨大，才会出现贸易自由化的吸引力和要求。2004 年，中国带动全球贸易的增量部分达到 18%，在东亚内部贸易的增量带动的比重可能更大。这是中国与周边国家关系进一步发展的核心内容。在 1997 年前后，这种中国带动亚洲经济的能量还是难以想像的。

当世界在注视新兴大国的“BRICs”（巴西、俄罗斯、印度和中国）时，中国同印度的关系就更值得关注。在 2003 年的基础上，中印两国的战略互信进一步加强。经济上，中印两个最大的发展中市场具有无限潜力，两国 23 亿人口占世界一半。在信息产业上，中国的硬件制造和印度的软件制造可以优势互补。加上双方的人力资源优势，中印的经贸合作从一般商品到 IT 信息产业都有很大空间。中印在安全上和经济上形成共同利益。这种变化对南亚地区稳定也是有益的。中印和解可以促进印巴之间从冲突到和解的脚步。最近印度和巴基斯坦在克什米尔的缓和姿态是南亚和平的重要象征，对于中国西部环境的稳定也有重大的积极影响。

在其他方面也有值得注意的积极变化。如中日关系出现微妙的变化趋势。日本在经济上对中国市场的依赖不断加深，在政治上希望成为联合国安理会的常任理事国也需要中国的支持。在 2005 年，中日关系将在进一步互动中前进。中日关系的稳定与改善对于亚洲地区合作机制的发展具有关键意义。

软力量增长是近年来中国和平发展进程中引起国内外高度关注的问题，也日益成为衡量中国国际地位的重要指标。从理论上说，一个国家经济、军事和政治实力等传统“硬力量”的增长往往与“软力量”的增长并不完全同步。但从中国的实践看，以经济高速发展和综合国力不断增强为基础的软力量增长速度正在打破这一传统的思维定势，中国的制度和文化传播能力显示出了与经济实力同步增长的良好态势。尤其是中共十六大后新的领导集体执政以来，中国在继续推动经济建设的同时，从软国力增长视野展开的制度建构、文化创新、科教兴国正在为中国新一轮的持续发展和在世界上的和平发展注入新的内在动力，一个以“硬力量”和“软力量”增长有机结合、以软力量发展为重心的和平发展新模式已经初具雏形。

上述发展趋势证明，中国坚持和平发展的道路有利于亚洲地区合作进程，中国发展应当成为亚洲国家共同发展的动力，亚洲国家的合作最终有利于中国的和平统一与和平发展。这是 21 世纪世界力量重构的重要组成部分。

台湾分离主义运动是一个影响中国和平与发展的重大障碍。2004 年，两岸关系形势空前严峻，台海局势成为举世关注的热点之一。陈水扁以及民进党当局明显加快了制造分裂的步伐，并利用“台湾大选”之机不断升高对大陆的挑衅，并列出了“公投、制宪、正名”的“台独时间表”，利用中国大陆在发展战略期中不愿诉诸武力解决台湾问题的心理，企图把台湾从中国永久分割出去。台湾当局的所作所为进一步加剧了两岸关