

中共中央党校第八期
县(市)委书记干部进修班学员谈：

怎样当好县委书记

(八)

虞云耀 主编



中共中央党校出版社

中共中央党校第八期县(市)委书记干部进修班学员谈：

怎样当好县委书记

(八)

下

虞云耀 主编

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

怎样当好县委书记 (八) / 虞云耀主编. — 北京: 中共中央党校出版社, 2004. 12

ISBN 7-5035-3067-7

I. 怎… II. 虞… III. 中国共产党-县-党委-工作-研究 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 113402 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北三河南阳装订厂装订

2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 49.625

字数: 1290 千字 印数: 1—6600 册

(上、下册) 定价: 68.00 元

目 录

下

三、领导作风篇

进一步发扬党的优良作风，努力培育新的

作风·····	张树民(3)
论领导威信的建立·····	武国栋(10)
提升非权力影响力，塑造良好人格形象·····	孔祥友(17)
强化自身修养，塑造人格魅力·····	苏国志(24)
区域经济发展的精神动力之我见·····	谷桂琴(31)
要高度重视地方政府的信用建设·····	钟万荣(37)
实践“三个代表”重要思想要做到求真务实·····	宜祥保(45)
贫困县发展县域经济的关键在求真务实·····	赵建军(52)
领导干部要坚持实事求是·····	王慧轩(57)
县委书记要做实践“实事求是”的表率·····	王海中(64)
县委书记要做求真务实的表率·····	张冠(70)
县(区)党委要善于求真务实·····	强国跃(75)
领导干部要做求真务实、真抓实干的表率·····	丁文禄(80)
论以求务实的精神抓落实·····	詹玉锋(87)
要把抓落实作为领导工作的归宿·····	王占明(93)
以事业聚人心，以实干得民心·····	刘德(101)

- 团结创新闯新路，善谋实干求发展 于秀明（107）
- 农民增收关键在于落实 张旋宇（113）
- 农民增收与求真务实 林翹银（118）
- 农民增收与工作作风 温杭东（124）
- 增加农民收入要有好的工作作风 薛宝玺（130）
- 转变工作作风，大力实施“富民”工程 程惠明（137）
- 实现群众的根本利益要不断转变作风 张富恩（143）
- 改进工作作风，落实“执政为民” 李荐国（151）
- 县级领导要增强执行力必须转变工作作风 邓德林（158）
- 新形势下基层干部管理机制的改革与工作
- 作风的改进 钱德伟（164）
- 坚持以人为本，努力发扬党的作风 王素平（171）
- 实施民本战略要真抓实干 陈长兴（178）
- 县委书记要做民本思想的忠实实践者 郭若定（184）
- 领导干部要做廉洁自律、廉洁从政的表率 冯九海（191）
- 领导干部一定要率先垂范多办事 刘德文（196）
- 坚持民主集中制原则，提高领导班子整体
- 功能 马智凯（203）
- 加强对县委书记监督的思考 高发水（210）
- 领导干部要不断加强主观世界改造 聂利军（216）

四、领导方法篇

- 讲究领导方法，做好基层工作 马绍明（225）
- 要善于抢占决策的制高点 赵知文（230）
- 论向中央看“路子”与向百姓要“方子” 徐明夫（236）

落实“两议”制度，规范农村“两委”干部

行为	鄢科武 (242)
论县委书记在集体决策中的作用	李士杰 (249)
试论领导班子贯彻民主集中制的方法和艺术	余梅生 (255)
浅谈正职的领导方法和艺术	王荣举 (260)
论领导正职与副职的关系	刘 军 (267)
对区（县）委书记维护班子团结问题的思考	张 雷 (274)
对当前农村热点难点问题的探索	周有顺 (281)
推动县域经济发展的基本举措	岳宪生 (289)
推进贫困地区县域经济跨越式发展的路径	
选择	张红星 (295)
贫困地区实现跨越式发展的可行性	赵 锦 (301)
后发地区县域经济发展的制约因素及其对策	陈俊伟 (307)
西部边远少数民族地区加快经济发展的思 考与对策	胡奉德 (314)
发展县域经济的做法和思考	龚国富 (320)
论发展县域经济的措施	邵 冰 (326)
发展县域经济之我见	马占江 (332)
开放——县域经济发展壮大的必然	高玲慧 (339)
如何避免县域经济发展中的误区	朱家美 (346)
皖南山区县域经济发展的基本经验	张夏林 (352)
甘孜州色达县域经济与社会发展对策	张平森 (359)
贫困地区发展县域经济应做到“五个坚持”	王固平 (365)
欠发达地区走新型工业化道路的主要经验	蔡步雄 (371)
论壮大村级集体经济的方法	尹长友 (378)
降低行政管理成本问题的思考	谢土新 (385)
统筹兼顾，必须强县	黄福清 (391)

统筹城乡发展之我见	张建平 (397)
关键是统筹城乡发展加快三化进程	于冬青 (404)
统筹城乡发展必须加速推进“三化”	宋文玲 (410)
完善农村土地所有制的思考	崔国欣 (416)
新时期加快推进农业产业化思考	张小一 (424)
产业布局的新认识	李桂生 (430)
关于加快城市化进程的若干思考	敖锡贵 (436)
贵州省都匀市经营城市的主要经验	周建琨 (443)
劳务输出工作的主要做法	杨宝达 (450)
贫困地区推进经济社会发展必须以人力资 源开发为前提	段 林 (458)
制约农民进城的突出矛盾及对策分析	程爱平 (465)
农民增收的关键是实施龙头带动战略	和 建 (473)
把增加农民收入作为小城镇建设的出发点 和落脚点	解晓勇 (480)
增加农民收入必须消除体制性障碍	刘建平 (486)
转移农村剩余劳动力是促进农民增收的有 效途径	尚洪立 (493)
走出去是增加农民收入的现实选择	王勇智 (500)
大力拓宽非农就业渠道,努力加快农民增 收步伐	张学民 (506)
发展专业合作社,促进农民增收致富	张群华 (512)
农民增收缓慢的原因及对策	唐前明 (518)
农民增收面临的矛盾和对策	赵瑞彰 (525)
浅谈西部贫困地区农民增收缓慢的成因及 对策	魏志乐 (531)
抓住龙头企业,促进农民增收	姜金钟 (538)

山区农民增收必须解决的四个问题	黄翠莲 (544)
非农化是贫困地区农村富余劳动力转移的	
一条有效途径	苏嘎尔布 (552)
善于把自然资源优势转化为特色经济优势	唐厚军 (559)
主动融入海峡西岸经济区建设大潮	陈大强 (565)
韶山市旅游带动经济的思索	刘建业 (572)
以新的理念做大做活文化旅游产业	杨建新 (579)
县域文化产业发展策论	王新祝 (584)
落实科学发展观,走发展和环境保护“双	
赢”之路	江兴禄 (591)
信息不对称条件下的农村市场问题及对策	
研究	苏光祖 (600)
推广滴灌技术的意义与前景	叶精国 (607)
文安洼蓄滞洪区分区运用探析	马英才 (613)
长泰县培育壮大产业集群的主要做法	刘文标 (620)
加快欠发达地区工业化进程要正确处理五	
个关系	韦国文 (626)
推动民营工业快速健康发展的六点做法	黄耿城 (633)
边远山区植被恢复与保护对策初探	姬万庆 (643)
在北方沙地周缘地区构建新型经济结构的	
对策思考	李建潮 (649)
实施“四大战略”,壮大特色经济	胡文彦 (656)
推进县域经济发展应坚持“五个并举”,实施	
“五大战略”	杨国志 (662)
实施“五轮驱动”战略,加快县域经济发展	温锡浩 (667)
论村民自治制度	赵泽斌 (674)
村级党建与农村财务管理之我见	陈永华 (680)

关于加强党组织对村民自治领导的实践与思考	杨建林 (687)
“三个培养”是新时期加强村级组织建设的有效途径	张祖旺 (692)
新时期人民内部矛盾特征及其对策分析	姚 兵 (698)
县委书记如何增强班子凝聚力	朱乃振 (707)
少数民族地区党委书记必须把握好三个关系	杜学军 (712)
欠发达地区落实科学发展观的难点及对策	曹生渊 (718)
县委书记落实科学发展观要把握好四个“不 等式”	董庆民 (724)
落实科学发展观在实践中必须把握好的六 个问题	何仁均 (730)
必须切实处理好改革、发展和稳定的关系	沈 强 (737)
县委书记要在科学领导上下功夫	杨 鑫 (744)
后 记	(750)

三、领导作风篇



进一步发扬党的优良作风， 努力培育新的作风

张 树 民

江泽民同志指出：“要结合新的实际，努力发扬党的理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风，同时要总结新的实践经验努力培育新的作风。”

一、坚持和发扬理论联系实际的作风

理论联系实际，是我们党的一个好传统，一个好作风，好学风，一个特有的优势。我们党历来坚持理论联系实际这一马克思主义的重要原则，倡导理论联系实际的马克思主义的学风。

按照“三个代表”的要求，必须大力弘扬马克思主义学风。历史证明，学风端正，事业兴旺；学风不正，事业受损。我们的干部队伍总体上是发扬了马克思主义学风的，否认这个主流，就不能说明，为什么邓小平理论能够日益深入人心，并在实践中产生巨大力量。但是，不能不看到，在一部分干部包括一些领导干部身上，学风不正的现象仍然严重存在。有的缺少学习理论的兴趣和热情，认为学不学无所谓，强调没时间学，却成天忙于不必要的应酬。有的学习不刻苦，不钻研，浅尝辄止，满足于一知半解，不掌握理论的科学体系和精神实质。有的理论与实际脱节，照本宣科，不去用或者不会用理论武器解决面临的实际问题。有

的断章取义，各取所需，甚至把自己的不正确理解说成是邓小平理论的原意和中央精神。有的摆样子，做表面文章，搞形式主义，甚至言行不一，说一套，做一套。诸如此类的现象，虽然表现在一部分人身上，却害己害人，误党误国，危害极大。因此，很有必要大声疾呼，坚决反对不良学风。

学习理论关键是一定要在联系实际上下功夫。一是联系党的历史经验和教训，力求认识和把握中国社会发展的客观规律。二是联系中国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段这个最大的实际，解决我们面临的种种矛盾，澄清种种疑惑。三是联系改革开放和社会主义现代化建设的实际，围绕党的十六大提出的各项任务，解决好如何在本地区、本部门、本单位落实这些任务的问题，提高解决实际问题的能力。四是联系国际形势，提高对形势的洞察力和判断力。五是联系改造主观世界的实际，树立正确的世界观、人生观和价值观，不断提高抵制腐朽思想侵蚀的能力。

二、坚持和发扬密切联系群众的作风

我们党是在与人民群众密切联系、共同战斗中诞生、发展壮大、成熟起来的。党同人民群众的关系如何，是关系到党的事业兴衰成败和党的生死存亡的一个根本政治问题。党的十一届三中全会以来，我们党的基本路线和各项方针政策，体现了人民群众的利益和意志，集中了人民群众的经验 and 智慧，得到了人民群众的拥护。改革和建设的一切成就，都是党领导人民群众奋斗的结果，也是恢复和发扬群众路线优良传统的结果。但是，也要看到，有些党员干部特别是领导干部滋长了严重的官僚主义；有些人为了本地区、本部门、本单位的利益甚至个人利益，而不惜损

害国家和人民的全局利益；少数人以权谋私，行贿受贿，贪污腐化，这些现象严重地损害了党群关系。

我们党始终以全心全意为人民服务作为自己的宗旨，始终认为历史归根到底是人民创造的。基于这样一种唯物史观的认识，党在领导人民群众的长期斗争实践中，创造和发展了从群众中来到群众中去的群众路线。群众路线是我们根本的工作路线，也是我们根本的领导作风和工作方法，坚持群众路线，就能保证党同群众的血肉联系，保证党的各项工作的成功。越是改革开放，发展社会主义市场经济，越要坚持党的群众路线，密切党和人民群众的联系。密切联系群众要力戒浮夸和形式主义，为群众多办实事。一些地方虚报浮夸和形式主义十分严重，一些干部把大量的时间和精力花在做表面文章、做花架子上，不为群众办实事、办好事。有的甚至增加群众负担，引起群众反感，伤害群众感情，影响党和政府在人民群众中的威信。形式主义只图虚名，误党误国。它妨碍党和国家的方针政策、上级的决定和部署的贯彻落实，影响政令畅通，导致决策失误，浪费大量的人力、物力和宝贵时间，丧失许多难得的发展机遇。形式主义腐蚀干部队伍，败坏党风和社会风气。

反对形式主义，最有效的办法是走群众路线。谁搞形式主义，群众看得最清，感受最深，也最痛恨。因此，反对形式主义，必须依靠群众来进行。要把政策交给群众，把领导机关和领导干部的活动置于群众的监督之下，工作孰优孰劣，让群众来评判。要努力扩大干部工作中的民主，广泛听取群众意见，充分尊重群众意愿，真正让群众公认、政绩突出的人获得荣誉，得到重用。对那些热衷于搞形式主义的人，不仅不能提拔重用，还要严厉批评，造成严重后果的要给予党纪政纪处分。

反对形式主义，要改进领导作风和领导水平。领导干部要把高涨的工作热情与严格的科学态度结合起来，做到讲实话，鼓实劲，办实事，求实效，真正把中央的路线方针政策不折不扣地贯彻落实好。每一个领导干部都应加强党性修养，把党和人民的利益放在第一位，作为一切工作的出发点和落脚点，真正做到想群众之所想，急群众之所急，解群众之所难。领导干部要带头坚持人民的利益高于一切，正确处理局部利益和整体利益的关系，眼前利益和长远利益的关系，国家、集体和个人利益的关系。共产党员和党的组织不能只顾个人或本单位、本地区致富，还要关心和帮助其他群众或其他地区致富。

三、坚持和发扬批评与自我批评的作风

批评与自我批评是清除党内各种错误思想、维护党的团结统一、提高党组织的战斗力的有效方法。加强党内监督，就不能丢掉批评与自我批评的武器，否则，党员干部就有腐化变质的危险。在现实生活中，一些党员干部，就是由于听不到或听不进批评意见，得不到及时提醒，而又放松了对自己的要求，导致犯错误乃至犯罪。

党内的民主生活会制度是开展批评与自我批评的好形式和途径。一些地方和部门的民主生活会质量不高，突出的问题是：政治性、思想性和原则性不强。有的把民主生活会开成研究、布置工作的会议；有的回避矛盾，批评与自我批评开展不起来；有的把吹吹拍拍的庸俗作风带进党的生活中来，严重影响了民主生活会质量。江泽民同志曾经指出：“各级党组织和每个党员都要严格按照党的章程和党内法规行事，严格遵守党的纪律。各级领导干部都要自重、自省、自警、自励，始终注重讲学习、讲政治、

讲正气。要经常运用批评和自我批评的武器，开展积极的思想斗争，坚持真理修正错误。各级党组织都要努力增强解决自身矛盾的能力，勇于正视和解决存在的问题，决不回避和粉饰。”提高民主生活会质量，就要拿起批评与自我批评的武器，严于律己，坚持原则。特别是领导干部要带头。要联系自己的思想和工作实际，正视自己的缺点、不足和错误，严于解剖自己。在民主生活会上，每个同志都要对查找出的问题和群众反映较多的问题，尤其是廉洁自律方面的问题，作如实说明，自查、自纠并分析原因，吸取教训，提出整改措施。

四、结合新的实践培育新的作风

发扬优良作风要同培育新的作风结合起来，共产党员要保持先进性，要体现时代要求，就要大力弘扬江泽民同志提出的“五种精神”。它是我们培育新的作风的强大的精神动力和思想源泉。

1. 弘扬解放思想、实事求是的精神。解放思想，实事求是，是马克思主义的精髓，也是我们为实现社会主义现代化不懈奋斗的核心精神。之所以成为核心精神，是因为它是我们党和国家保持创造活力和蓬勃生机的源泉，决定着其他几种精神的发展方向和实践作用。

2. 弘扬紧跟时代、勇于创新的精神。大力倡导和弘扬紧跟时代，勇于创新的精神，对于实现新世纪社会主义现代化建设的任务意义重大。党员领导干部要善于把握客观情况的变化，及时察觉和研究前进中的新情况新问题，不断从人民群众在实践中创造的新鲜经验中吸取营养，不断改进我们的工作。要注重学习科学知识，贯彻科学精神，讲求科学方法。我们要在全社会大力发



扬好学深思、探索求知、崇尚真理、勇于创新的精神，努力形成相信科学、尊重科学、依靠科学的良好气氛。

3. 弘扬知难而进、一往无前的精神。我们党 80 多年的历史是一个前仆后继、不屈不挠、勇于奋斗的光辉历程。知难而进，一往无前，是共产党人的优秀品格，是把各项事业不断推向前进的精神动力。建设社会主义市场经济，继续推进改革开放，难度会更大，工作也会更复杂，面对这些挑战和问题，要把各项工作做好，就必须要有有一种不畏艰难、顽强拼搏的钢铁意志，一种坚韧不拔、敢于胜利的英雄气概。

4. 弘扬艰苦奋斗、求真务实的精神。实干兴邦，空谈误国。社会主义现代化是干出来的，要大力倡导讲实话、办实事、求实效的作风。坚决反对搞花架子，搞形式主义的坏作风。艰苦奋斗、务求实效，党员领导干部要以身作则，并且深入持久地在人民群众中进行教育，使之在全社会进一步发扬起来。这是我们实现社会主义现代化的重要思想保证，有了这个保证，现代化建设的伟大目标和中华民族复兴的壮丽前景，必将变为现实。

5. 弘扬淡泊名利、无私奉献的精神。淡泊名利，无私奉献，心中装着人民群众，心中装着党的事业，是共产党人应有的精神追求。正确对待名利，要解决的主要问题就是正确对待自己，正确对待同志，正确对待组织，正确对待群众。党员领导干部有这样的宽阔胸怀，有这样的精神境界，就可以淡泊名利，任劳任怨，不计个人得失，吃苦在前，享受在后，始终把人民的利益放在首位。

高尚的精神境界需要在工作和生活中培养，其中一个重要的方面就是要努力提高思想道德素质和科学文化素质。知书才能达理，好学才有品格。加强理论学习，提高文化修养，对于